



2025/2642

23.12.2025

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS (EL) 2025/2642,

19. detsember 2025,

millega luuakse 2026. aasta solidaarsusreserv

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. mai 2024. aasta määrust (EL) 2024/1351, mis käsitleb varjupaiga- ja rändehaldust ning millega muudetakse määruseid (EL) 2021/1147 ja (EL) 2021/1060 ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 604/2013 ⁽¹⁾, eriti selle artikli 57 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Et tagada vastutuse õiglane jaotus, peaks 2026. aasta solidaarsusreserv pakkuma tõhusat toetust liikmesriikidele, kes on komisjoni rakendusotsuses (EL) 2025/2323 ⁽²⁾ määratud kindlaks rändesurve all olevate liikmesriikidena.
- (2) 2026. aasta solidaarsusreserv peaks käsitlema 2026. aasta rändeolukorda tasakaalustatult ja tulemuslikult ning kajastama prognoositavaid iga-aastaseid solidaarsusvajadusi. 2026. aasta solidaarsusvajaduste hinnang ja iga liikmesriigi õiglase osa arvutamiseks kasutatav võrdlusarv põhinevad kvantitatiivsetel ja kvalitatiivsetel kriteeriumidel, komisjoni 11. novembri 2025. aasta teatises Euroopa Parlamendile ja nõukogule pealkirjaga „Euroopa iga-aastane varjupaiga- ja rändearuanne (2025)“ (edaspidi „iga-aastane aruanne“) 1. juulist 2024 – 30. juunini 2025 kestnud aruandeperioodi kohta esitatud analüüsil ja 2026. aasta prognoosil, samuti taotluste rahuldamise keskmisel määral liidu tasandil ja tagasisaatmise keskmisel määral liidu tasandil. Kõiki neid andmeid kasutas komisjon rakendusotsuse (EL) 2025/2323 vastuvõtmisel.
- (3) 1. juulist 2024 – 30. juunini 2025 kestnud aruandeperioodi käsitlevas iga-aastases aruandes hinnatakse 12kuulise perioodi, nimelt 1. juuli 2023 – 30. juuni 2024 olukorda varjupaiga, vastuvõtmise ja rände vallas kõigil rändeteedel ning esitatakse strateegiline olukorrapilt ja prognoos eeloleva aasta kohta.
- (4) Toimides vastavalt määruse (EL) 2024/1351 artikli 11 lõikele 1 nimetas komisjon rakendusotsuses (EL) 2025/2323 rändesurve all olevate liikmesriikidena Kreekat, Hispaaniat, Itaaliat ja Küprost. Hispaania ja Itaalia rändesurve kindlakstegemisel on arvestatud otsingu- ja päästeoperatsioonide tagajärjel maabumiste suurt hulka. Need neli liikmesriiki peaksid komisjonile ja nõukogule teatama, kas nad kavatsevad 2026. aasta solidaarsusreservi kasutada, ning nad peaksid esitama andmed olukorra käsitlemiseks vajalike solidaarsusmeetmete liigi ja taseme kohta. Seejärel tuleks 2026. aasta solidaarsusreserviga loodud solidaarsusmeetmed nimetatud neljale liikmesriigile kättesaadavaks teha ning nad ei peaks olema kohustatud täitma solidaarsuspanustega seoses võetud kohustusi.
- (5) Lisaks olukorrale neljas rändesurve all olevana käsitatud liikmesriigis võetakse rändesurve all olevate liikmesriikide solidaarsusvajaduste kindlakstegemisel arvesse iga-aastases aruandes esitatud tulevikusuundumuste prognoosi ja eeldatavat mõju liikmesriikidele, keda käsitatakse rändesurve all olevatena.

⁽¹⁾ ELT L, 2024/1351, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>.

⁽²⁾ Komisjoni 11. novembri 2025. aasta rakendusotsus (EL) 2025/2323, mis põhineb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/1351 artiklil 11 (ELT L, 2025/2323, 14.11.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/2323/oj).

- (6) Solidaarsusvajaduste kindlakstegemisel on samuti arvesse võetud Euroopa Liidu Varjupaigaameti ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti (Frontex) tuge, samuti rändesurve all olevate liikmesriikide poolt aruandeperioodil saadud rahalist toetust. Need on määruse (EL) 2024/1351 artikli 6 lõikega 3 kehtestatud ELi alalise rändetoetusvahendisse kuuluvad kesksed toetusmeetmed.
- (7) Solidaarsusvajaduste tasakaalustatud ja tulemuslikuks kindlakstegemiseks tuleb arvesse võtta ka seda, milline on ebaseadusliku liikumise praegune määr, mis hoolimata langusest oli liidu jaoks jätkuvalt problemaatiline.
- (8) Lisaks sellele on solidaarsusvajaduste kindlakstegemisel arvestatud üldist olukorda liidus, seejuures asjaolu, et 12 liikmesriiki, nimelt Belgia, Bulgaaria, Saksamaa, Eesti, Iirimaa, Prantsusmaa, Horvaatia, Läti, Leedu, Madalmaad, Poola ja Soome, on rändesurve ohus, ning kuus liikmesriiki, nimelt Bulgaaria, Tšehhi, Eesti, Horvaatia, Austria ja Poola, on märkimisväärses rändeolukorras.
- (9) Samuti on solidaarsusvajaduste kindlakstegemisel arvestatud määruse (EL) 2024/1351 artikli 63 lõike 3 punktidega a ja b kehtestatud nõudeid seoses solidaarsuspanuste miinimumtasemega, mis tuleb saavutada.
- (10) Iga-aastase solidaarsusreservi liidu tasandi solidaarsusvajadustena 2026. aastal tuleb määrata 21 000 ümberpaigutamist ja 420 000 000 eurot rahalisteks toetusteks, mis kajastab asjaolu, et liidu esimest iga-aastast rändehalduse tsüklit hakatakse rakendada ja vastavaid solidaarsuslubadusi hakatakse täitma alates 12. juunist 2026, ning et ebaseaduslike saabumiste jaotus on toetatavates liikmesriikides aasta jooksul ebavõrdselt jaotunud selliselt, et üldjuhul on ebaseaduslike saabumiste arv suurem aasta teises pooles.
- (11) Kuna Hispaanias ja Itaalias otsingu- ja päästeoperatsioonide tagajärjel maabumiste osakaal kõigist rändesurve all olevatesse liikmesriikidesse ebaseaduslikult saabujatest on 42 %, peaks Hispaaniale ja Itaaliale kättesaadavaks tehtav 2026. aasta solidaarsusreservi orienteeruv protsendimäär seda osakaalu kajastama.
- (12) Määruse (EL) 2024/1351 kohaselt tuleb 2026. aasta solidaarsusreservis esitada panused, milleks liikmesriigid on ELi kõrgetasemelise solidaarsusfoorumi kohtumisel kohustunud. ELi kõrgetasemeline solidaarsusfoorum kutsuti kokku 13. novembril 2025 ning selle kohtumised toimusid 18. novembril ja 27. novembril 2025, mil liikmesriigid võtsid oma solidaarsuspanuseid käsitlevad kohustused.
- (13) Määruse (EL) 2024/1351 artikli 56 lõikega 2 ette nähtud kolme liiki solidaarsusmeetmeid, nimelt ümberpaigutamist, rahalist toetust ja alternatiivseid solidaarsusmeetmeid, loetakse võrdväärseteks. Seetõttu otsustab iga liikmesriik ise, millist liiki solidaarsusmeetmeid ta kohustub võtma, kasutades muu hulgas võimalust eri liiki solidaarsusmeetmeid omavahel kombineerida ja samuti võtta üksnes alternatiivseid solidaarsusmeetmeid. 2026. aasta solidaarsusreservi kui esimese iga-aastase solidaarsusreservi rakendamise käigus võib liikmesriikide kohustusi rahaliste toetuste andmiseks kohandada ümber muudeks solidaarsustoetuse vormideks.
- (14) Aruandeperioodil 1. juulist 2024 – 30. juunini 2025 ja üleminekuperioodil enne uute vastutusnormide täielikku toimima hakkamist registreeriti liidus arvukalt ebaseaduslikku liikumist. Seetõttu tuleb arvesse võtta liikmesriikide praegust olukorda, et toetada esimese iga-aastase solidaarsusreservi – 2026. aasta solidaarsusreservi – tõhusat loomist. Kõnealuse esialgse üleminekuetapi ajal, mis vastab aruandeperioodidele, mille puhul ei ole arvesse võetud valitsevat rändeolukorda määruses (EL) 2024/1351 sätestatud materiaalõiguse normide täieliku kohaldamiseni, on märkimisväärne potentsiaal saavutada üldine solidaarsus ja vastutuse õiglane jaotus, tunnistades ja arvestades nõuetekohaselt rahvusvahelise kaitse taotlejaid, kes on aruandeperioodil 1. juulist 2024 – 30. juunini 2025 liikunud toetatavast liikmesriigist toetavasse liikmesriiki ja seal rahvusvahelist kaitset taotlenud. Seda silmas pidades peaks kõikidel toetataval liikmesriikidel olema võimalik panustada solidaarsusesse ka muude solidaarsustoetuse vormide kaudu, mis hõlmab vorme, mille tulemuseks on toetava liikmesriigi vastutus kõnealusel aruandeperioodil. Toetavad ja toetatavad liikmesriigid peaksid sellistes muudes solidaarsustoetuse vormides omavahel kahepoolset kokku leppima ja neid tuleks arvesse võtta käesoleva otsuse rakendamisel toetatavate liikmesriikide kohustusliku õiglase osa kajastamiseks, tagades samal ajal, et asjakohastele juhtudele tuginedes saavad kõik liikmesriigid rakendada solidaarsustoetuse muid vorme õiglasel ja tõhusal moel, kusjuures liikmesriikidevahelist suhtlust ja koostööd hõlbustab nende tasakaalustatud ja tõhusa rakendamise saavutamiseks ELi solidaarsuskoordinaator.

- (15) 2026. aasta solidaarsusreserv kui esimene iga-aastane solidaarsusreserv peaks kajastama asjaolu, et see põhineb liikmesriikide poolt enne määruses (EL) 2024/1351 sätestatud materiaalõiguse normide kohaldamist võetud kohustustel ning et liidu esimest iga-aastast rändealduse tsükli hakatakse rakendada ning solidaarsuslubadusi hakatakse täitma alates 12. juunist 2026. Et tagada selles kontekstis solidaarsuse ja vastutuse asjakohane tasakaal, eeskätt seoses olukorraga neis liikmesriikides, mis on rakendusotsuse (EL) 2025/2323 kohaselt märkimisväärses rändeolukorras, tuleks erandlikult tunnistada, et kõnealuste liikmesriikide kohustusi võib vastavalt kohandada.
- (16) Käesoleva otsuse eesmärk peaks olema aidata kaasa liidu tasandil rändealduse suhtes tervikliku lähenemisviisi saavutamisele, tagades olulise esimese sammu rände- ja varjupaigaleppe, sealhulgas määruse (EL) 2024/1351 rakendamisel ning edendades üldist ühtset tegutsemist otseselt seotud prioriteetsetes valdkondades, eelkõige valdkondades, mis on seotud Euroopa ühise tagasisaatmissüsteemi ja liidu turvaliste päritoluriikide nimekirja loomisega. Sellega seoses tuleks käesoleva otsusega aidata vähendada üldist survet liikmesriikide varjupaigasüsteemidele ning toetada rände- ja varjupaigaleppe toimimist.
- (17) Euroopa Liidu lepingule (ELi leping) ja Euroopa Liidu toimimise lepingule (ELi toimimise leping) lisatud protokolli nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artikli 4 kohaselt teatas Iirimaa 27. juuni 2024. aasta kirjaga oma soovist nõustuda määrusega (EL) 2024/1351 ja olla sellega seotud. Iirimaa osalemine määruses (EL) 2024/1351 kinnitati komisjoni otsusega (EL) 2024/2088⁽³⁾. Seetõttu osaleb Iirimaa käesoleva otsuse vastuvõtmisel ja kohaldamisel.
- (18) ELi lepingule ja ELi toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

1. Luuakse 2026. aasta solidaarsusreserv, mis on esitatud lisas.
2. 2026. aasta solidaarsusreservi ümberpaigutamiste võrdlusarv on 21 000.
3. 2026. aasta solidaarsusreservi rahaliste toetuste võrdlusarv on 420 000 000 eurot.
4. Iga liikmesriigi poolt määruse (EL) 2024/1351 artikli 13 kohaselt lubatud solidaarsuspanused on esitatud lisas.
5. Iga liikmesriigi solidaarsuspanused on esitatud koondarvudena, mis vastavad määruse (EL) 2024/1351 artikli 56 lõike 2 esimeses lõigus osutatud solidaarsusmeetmetele.
6. Orienteeruvalt 42 % lõigetes 2 ja 3 esitatud võrdlusarvudest tehakse kättesaadavaks nendele liikmesriikidele, keda käsitatakse otsingu- ja päästeoperatsioonide järgsete järjestikuste arvukate maabumiste tagajärjel rändesurve all olevatena.

Artikkel 2

Käesolevat otsust kohaldatakse alates 12. juunist 2026.

⁽³⁾ Komisjoni 31. juuli 2024. aasta otsus (EL) 2024/2088, millega kinnitatakse Iirimaa osalemine Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2024/1351, mis käsitleb varjupaiga- ja rändealdust ning millega muudetakse määruseid (EL) 2021/1147 ja (EL) 2021/1060 (ELT L, 2024/2088, 2.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2088/oj>).

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel, 19. detsember 2025

Nõukogu nimel

eesistuja

M. BJERRE

LISA

1. Rakendusotsuse (EL) 2025/2323 kohaselt rändesurve all olevad liikmesriigid

Liikmesriik	Õiglane osa	Ümberpaigutamine või solidaarsustoetuse muu vorm	Rahaline panus (eurodes)	Alternatiivsed solidaarsusmeetmed (väärtus eurodes)
Kreeka	1,8585 %			7 800 000
Hispaania	10,0106 %		42 040 000	
Itaalia	12,8565 %			54 000 000
Küpros	0,2048 %	43		

2. Rakendusotsuse (EL) 2025/2323 kohaselt märkimisväärses rändeolukorras olevad liikmesriigid

Liikmesriik	Õiglane osa	Ümberpaigutamine või solidaarsustoetuse muu vorm	Rahaline panus (eurodes)	Alternatiivsed solidaarsusmeetmed (väärtus eurodes)
Bulgaaria	1,0180 %	214		
Tšehhi	2,1358 %			0 (*)
Eesti	0,2677 %		280 000 (*)	280 000 (*)
Horvaatia	0,6858 %			0 (*)
Austria	2,4076 %			0 (*)
Poola	6,6160 %			0 (*)

(*) See arv kajastab koondarvutust, millega määratakse kindlaks liikmesriigi lubadus, mis vastab riigi õiglasele osale, mida on kohandatud vastavalt riigi märkimisväärsel rändeolukorrale, pidades silmas esimese iga-aastase solidaarsusreservi loomist.

3. Muud liikmesriigid

Liikmesriik	Õiglane osa	Ümberpaigutamine või muu solidaarsustoetuse vorm (*)	Rahaline panus (eurodes) (*)	Alternatiivsed solidaarsusmeetmed (*) (väärtus eurodes)
Belgia	3,0767 %		12 920 000	
Saksamaa	21,6890 %	4 555		
Iirimaa	2,2049 %		9 260 000	
Prantsusmaa	16,0021 %	3 361		

Liikmesriik	Õiglane osa	Ümberpaigutamine või muu solidaarsustoetuse vorm (*)	Rahaline panus (eurodes) (*)	Alternatiivsed solidaarsusmeetmed (*) (väärtus eurodes)
Läti	0,3234 %			1 360 000
Leedu	0,5474 %	58	1 140 000	
Luksemburg	0,3212 %	15	1 040 000	
Ungari	1,6604 %	<i>kohustust ei võeta</i>		
Malta	0,1295 %	14	260 000	
Madalmaad	5,2154 %		21 900 000	
Portugal	2,0108 %		8 440 000	
Rumeenia	3,1480 %	661		
Sloveenia	0,4306 %		1 800 000	
Slovakkia	0,9856 %	<i>kohustust ei võeta</i>		
Soome	1,4160 %		5 940 000	
Rootsi	2,7807 %		11 680 000	

(*) Pidades silmas esimese iga-aastase solidaarsusreservi loomist, võib see hõlmata solidaarsustoetuse muid vorme, sealhulgas põhjenduses 14 osutatud vorme, kui need on lepitud kahepoolsetl kokku toetavate ja toetatavate liikmesriikide vahel.