



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 24. november 2015  
(OR. en)

14422/15

---

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2015/0269 (COD)

---

---

GENVAL 60  
JAI 903  
MI 742  
COMPET 533  
COMIX 612  
CODEC 1557

### SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	19. november 2015
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2015) 750 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse nõukogu direktiivi 91/477/EMÜ relvade omandamise ja valduse kontrolli kohta

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2015) 750 final.

---

Lisatud: COM(2015) 750 final



Brüssel, 18.11.2015  
COM(2015) 750 final

2015/0269 (COD)

Ettepanek:

**EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV,  
millega muudetakse nõukogu direktiivi 91/477/EMÜ relvade omandamise ja valduse  
kontrolli kohta**

## SELETUSKIRI

### 1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Kodanike ja ettevõtete julgeolek on komisjoni praeguse koosseisu jaoks keskne küsimus. Tulirelvade kasutamine raskes ja organiseeritud kuritegevuses ning terroriorganisatsioonides võib tekitada ühiskonnale suurt kahju, nagu oleme viimase aasta jooksul korduvalt näinud, eeskätt Pariisis ja Kopenhaagenis toimunud rünnakutes. Viimati hukkus 13. novembril 2015 Pariisis korraldatud koordineeritud terrorirünnakutes rohkem kui 120 inimest.

Nimetatud traagilised juhtumid<sup>1</sup> tõendavad selgelt organiseeritud kuritegevusest tulenevat mitmemõõtmelist ohtu ning need on näidanud, miks meil tuleb kooskõlastatud ja ühtsete meetoditega võidelda veelgi jõulisemalt ebaseadusliku tulirelvadega kauplemise vastu. Euroopa ühist kohustust võidelda piiriülese kuritegevuse ja terrorismiga on rõhutatud ka president Junckeri poliitilistes suunistes.

Tsiviilkasutuseks ette nähtud tulirelvade omandamise, valdamise ning impordi/eksporti suhtes kohaldatakse laiahaardelist ELi õigusraamistikku, mis on sätestatud direktiivis 91/477/EMÜ, mida on muudetud direktiiviga 2008/51/EÜ.

Euroopa Liidu kodanikud loodavad oma julgeoleku tagamise osas liikmesriikide valitsustele ja ELi institutsioonidele. Seepärast on oluline võtta viivitamata meetmed, millega tugevdada kehtivaid eeskirju tulirelvade kättesaadavuse ja nende kauplemise kohta.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas kehtivate sätetega**

Tulirelvade direktiivi 91/477/EMÜ eesmärk on hõlbustada tulirelvade siseturu toimimist ELis, tagades samas ELi kodanikele kõrge ohutustaseme. Nende eeskirjadega püütakse käsitleda võimalikke probleeme ja nõrku kohti, mis võivad ilmned tulirelva olelusingi jooksul (alates tootmisest kuni kauplemise, omamise ja valdamise, laskekõlbmatuks muutmise ja hävitamiseni). Seepärast sätestatakse direktiivis miinimumnõuded, mille liikmesriigid peaksid kehtestama eri klassidesse<sup>2</sup> kuuluvate tulirelvade omandamise ja valdamise suhtes, ning reguleeritakse tulirelvade üleandmise tingimusi liikmesriikide vahel, võimaldades samas küttime ja sportlaskmise puhul paindlikumaid eeskirju<sup>3</sup>.

2008. aastal heaks kiidetud muudatustega, st direktiiviga 2008/51/EÜ<sup>4</sup> püüti sekkuda, et tugevdada julgeolekuaspekte ja kooskõlastada direktiiv rahvusvahelise organiseeritud

<sup>1</sup> Pariisis, Kopenhaagenis ja Thalysi rongis toimunud terrorirünnakud tõid esile organiseeritud kuritegevuse ja terrorismi vahelise seose eelkõige tulirelvade hankimise valdkonnas.

<sup>2</sup> Ühe keske aspektina kehtestatakse direktiivi 91/477/EMÜ I lisas ohutuse järjekorras neli tulirelvade klassi:

- „A-klassi kuuluvad keelatud relvad – lahingurelvad”;
- „B-klassi loaga lubatud relvad, mida peamiselt kasutavad laskesportlased ja jahimehed”;
- „C-klassi deklareeritavad relvad, mida peamiselt kasutavad jahimehed”;
- „D-klassi (muud tulirelvad) kohaldatakse peamiselt pikkade ühelasuliste sileraudsete tulirelvade suhtes”.

<sup>3</sup> Tingimusel, et liikmesriikidel on põhimõtteliselt õigus võtta direktiivis sätestatud rangemaid meetmeid.

<sup>4</sup> Muudatuste juures lähtuti kahest järgnevast asjaolust: a) Euroopa Komisjon allkirjastas 16. jaanuaril 2002 Euroopa Ühenduse nimel rahvusvahelise organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni konventsiooni täiendava tulirelvade, nende osade ja laskemoona

kuritegevuse vastu võitlemise Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni konventsiooni täiendava tulirelvade, nende osade ja laskemoona ebaseaduslikku valmistamist ja nendega ebaseaduslikku kauplemist tõkestava ÜRO protokolliga.

ELi kehtiv tulirelvade õigusraamistik lähtub suuresti ÜRO tulirelvade protokollist, mille komisjon rääkis läbi ja allkirjastas ELi nimel 2002. aastal.

Protokoll on rahvusvaheline õigusakt, mille osalised on nii EL kui ka liikmesriigid. Komisjon võttis kõik selle sätted ELi õigusesse üle peamiselt järgmiste dokumentidega:

- direktiiv 2008/51/EÜ, milles lõimitakse tulirelvade protokolliga nõutavad relvade ühenduse piires üleandmist käsitlevad asjakohased sätted;
- määrus (EL) nr 258/2012 (IP/12/225), käsitletakse kaubandust ja üleandmist ELi mittekuuluvate riikide vahel, võttes seeläbi üle ÜRO tulirelvade protokollis artikli 10.
- **Kooskõla liidu muude poliitikavaldkondadega**

Käesolev algatus on täiel määral kooskõlas strateegiliste eesmärkidega, mille Euroopa Komisjon on seadnud ajavahemikuks 2014–2019 seoses vastastikusel usaldusel põhineva õigusruumi ja põhiõiguste edendamiseks.

Pärast 2015. aasta jaanuaris Pariisis toimunud terrorirünnakuid võtsid ELi sise- ja/või justiitsministrid vastu Pariisi deklaratsiooni, milles kinnitati veel kord oma riikide kohustust vähendada tulirelvade ebaseaduslikku tarnimist kogu Euroopas ning suurendada vastavalt sellele oma koostööd kuritegevusega seotud ohte käsitleva valdkondadevahelise Euroopa platvormi (EMPACT) raames, parandada teabe jagamist ning tagada Europoli, Eurojusti ja Interpoli ressursside täielik ärakasutamine<sup>5</sup>.

Euroopa Ülemkogu 12. veebruari 2015. aasta mitteametlikul kohtumisel nõudsid riigipead ja valitsusjuhid, et kõik pädevad asutused tihendaksid koostööd ebaseadusliku tulirelvakaubanduse vastase võitluse valdkonnas, sealhulgas asjakohaste õigusaktide kiire läbivaatamise teel, ning uut julgeolekuküsimusi käsitlevat dialoogi kolmandate riikidega, eriti Lähis-Idas ja Põhja-Aafrikas ning Lääne-Balkani riikides<sup>6</sup>.

12. ja 13. märtsil 2015 toimunud justiits- ja siseküsimuste nõukogu kohtumisel kutsusid ministrid komisjoni üles tegema ettepaneku võimaluste kohta, kuidas võidelda ebaseadusliku tulirelvakaubandusega ning tõhustada koos Europoliga teabevahetust ja operatiivkoostööd<sup>7</sup>.

Vastuseks võttis komisjon vastu Euroopa julgeoleku tegevuskava, et tagada esilekerkivatele ja üha keerukamatele julgeolekuohtudele Euroopa tasandil tõhus ja kooskõlastatud vastus. Tõstes esile ebaseaduslikust tulirelvakaubandusest tingitud probleeme, toonitati Euroopa julgeoleku tegevuskavas, et erinevused riikide õigusaktides takistavad tõhusaid kontrole ja

---

ebaseaduslikku valmistamist ja nendega ebaseaduslikku kauplemist tõkestava ÜRO protokollis; b) tulemused ja parandusettepanekud (nt laskekõlbmatuks muudetud relvad, ekspordi- ja impordiload, registripidamine, märgistamine), mis on esitatud komisjoni 2000. aasta aruandes direktiivi 91/477/EMÜ rakendamise kohta pärast selle ülevõtmist kõikide liikmesriikide siseriiklikusse õigusesse – KOM (2000) 837, komisjoni aruanne nõukogule ja Euroopa Parlamendile. Nõukogu 18. juuni 1991. aasta direktiivi 91/477/EMÜ (relvade omandamise ja valduse kontrolli kohta) rakendamine (15.12.2000).

<sup>5</sup> 11. jaanuari 2015. aasta Pariisi deklaratsioon (dokument nr 5322/15).

<sup>6</sup> Euroopa Ülemkogu liikmete avalduse projekt (dokument nr 6112/15).

<sup>7</sup> Justiits- ja siseküsimuste nõukogu pressiteade (dokument nr 7178/15).

politseikoostööd ELis,<sup>8</sup> ning nõudis prioriteetse meetmena eeskätt tulirelvi käsitlevate õigusaktide läbivaatamist 2016. aastal. Lisaks nõuti kiireloomulist tegevust tulirelvade laskekõlbmatuks muutmise valdkonnas, et takistada kurjategijatel nende taas laskekõlblikuks muutmist ja kasutamist. Siseministrite nõukogu 29. augusti 2015. aasta deklaratsioonis nõuti uuesti tulirelvade direktiivi läbivaatamist ja tulirelvade laskekõlbmatuks muutmise ühist käsitusviisi.

8. oktoobril 2015 võttis nõukogu vastu järeldused tulirelvade salakaubaveo vastu võitlemiseks ette nähtud vahendite tõhustamise kohta, kutsudes liikmesriike, Euroopa Komisjoni, Europoli ja Interpoli üles võtma meetmeid, sealhulgas vaatama läbi kehtivaid õigusakte ning jälgima tulirelvadest tingitud ohte koordineeritud piiriüleste uurimiste ja operatsioonide abil. See hõlmab ka ebaseaduslikku tulirelvakaubandust internetis<sup>9</sup>.

Ka Euroopa Parlament on käsitlenud korduvalt ebaseadusliku tulirelvakaubanduse probleemi. 11. veebruaril 2015 võttis Euroopa Parlament vastu resolutsiooni terrorismivastaste meetmete kohta,<sup>10</sup> milles kutsuti „... komisjoni üles viivitamatult hindama kehtivaid ELi eeskirju, mis käsitlevad ebaseaduslike tulirelvade ja lõhkeseadeldiste liikumist ning organiseeritud kuritegevusega seotud ebaseaduslikku relvaäri.”

## **2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS**

### **• Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 114 kooskõlas tulirelvade direktiivi esialgse õigusliku alusega.

### **• Subsidiaarsus (ei kuulu liidu ainupädevusse)**

Vastavalt Euroopa Liidu lepingu artiklile 5 peavad kõik ELi tasandil võetud meetmed olema kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega, mis tähendab, et EL reguleerib üksnes juhul, kui liikmesriigi võetud meetmetele pakutakse lisaväärtust.

Käsitletavaid probleeme, st raskest ja organiseeritud kuritegevusest ning terrorismist tingitud ohte ning vägivaldsete rünnakute võimalikke suuri sotsiaalseid ja majanduslikke kulusid, iseloomustab rahvusvahelises, mis mõjutab samaaegselt mitut liikmesriiki. Seda silmas pidades ei saa liikmesriigid eraldi tegeleda nendega täiesti rahuldaval viisil.

Seda näitasid käesoleva aasta augustis ja novembris aset leidnud viimased terrorirünnakud, mille korraldasid mitmes liikmesriigis tegutsevad rahvusvahelised kuritegelikud võrgustikud. Need võrgustikud kasutasid ära erisuguseid tulirelvade valdamist ja nendega kauplemist käsitlevaid eeskirju ning piiriülese teabevahetuse puudusi.

Üksnes kogu ELi hõlmav süsteem võib tuua kaasa vajaliku liikmesriikidevahelise koostöö, et kontrollida ja jälgida tulirelvade tsiviilkasutust ELis.

Julgeolekuprobleemid, mida püütakse lahendada tulirelvade direktiiviga, on olemuselt piiriülised. Liikmesriigi haavatavus kuritegevuse ees mõjutab kogu Euroopa Liitu. Riikide

<sup>8</sup> COM(2015) 185 final, 28.4.2015.

<sup>9</sup> Nõukogu järeldused (dokument nr 12892/15).

<sup>10</sup> Euroopa Parlamendi viitenumber: 2015/2530(RSP), 11. veebruar 2015.

õigusaktide, tulirelvade liigituse ja haldusmenetluste erinevused kahjustavad direktiivi ühtset kohaldamist. Nagu rõhutati hiljutises hindamisuuringus, on vaid ELi tasandil võimalik võtta julgeoleku kõrge taseme tagamiseks ja tulirelvade piiriülese liikumise reguleerimiseks tõhusaid meetmeid. Tulirelvade direktiiviga sätestatakse ühine reguleeriv raamistik, mida ei oleks saavutatud üksnes riiklike või kahepoolsete meetmetega.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmis(t)el põhjus(t)el.

Proportsionaalsus tagatakse, piirates kavandatud muudatuste sisu julgeolekule kõige suuremat mõju avaldavate muudatustega, lähtudes ettevalmistusetapis korraldatud uuringute peamistest järeldustest. Üldiselt ei lähe ettepanek kaugemale sellest, mis on vajalik ELi kodanike julgeoleku tagamise eesmärgi saavutamiseks, piiramata seejuures tarbetult siseturgu.

Lisaks kaubanduspoliitilistele standardsätetele püütakse ettepanekus erasektori sidusrühmade probleemide ja märkuste arvessevõtmiseks parandada julgeolekustandardeid ja vähendada vastuolusid ÜRO tulirelvade protokolliga, eriti seoses määratlustega.

- **Õigusakti valik**

Komisjon teeb ettepaneku võtta vastu uus direktiiv, millega muudetakse kehtivat tulirelvade direktiivi. Muud õigusaktid ei ole kehtiva direktiivi muutmiseks asjakohased.

### **3. JÄRELHINDAMISTE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJUHINDAMISTE TULEMUSED**

- **Kehtivate õigusaktide järelhindamised/toimivuskontrollid**

Nagu komisjoni 2013. aasta teatises<sup>11</sup> teada anti, algatas komisjon enne kehtiva õigusraamistiku läbivaatamise asjakohasuse kaalumist rea teadusuuringuid, mis hõlmasid järgmist:

- ebaseadusliku tulirelvakaubanduse vastaseid kriminaalkaristusi ühtlustava ELi seadusandliku ettepaneku asjakohasus (või asjakohatus)<sup>12</sup>;
- ELis rakendatavaid tulirelvade laskekõlbmatuks muutmise, hävitamis- ja määrgistamismenetlusi ning hoiatus- ja järeletehtud relvi käsitlevaid eeskirju parandava ELi seadusandliku ettepaneku asjakohasus (või asjakohatus)<sup>13</sup>;
- tulirelvade direktiivi rakendamine kõikides liikmesriikides.

Esimeses uuringus jõuti järeldusele, et kogu ELi hõlmavad miinimumeeskirjad ebaseadusliku tulirelvakaubanduse kohta vähendaksid õiguskindlusetust, hõlbustaksid süüdistuse esitamist ning tagaksid olukorra, kus kurjategijatel ei ole võimalik kasutada ära seaduselünki. Siiski näitasid tõendid ka seda, et ebaseadusliku tulirelvakaubandusega võitlemise piiriülestes

---

<sup>11</sup> Vt joonealune märkus 1.

<sup>12</sup> [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/organized-crime-and-human-trafficking/general/docs/dg\\_home\\_-\\_illicit\\_firearms\\_trafficking\\_final\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/organized-crime-and-human-trafficking/general/docs/dg_home_-_illicit_firearms_trafficking_final_en.pdf)

<sup>13</sup> [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/organized-crime-and-human-trafficking/general/docs/dg\\_home\\_ia\\_firearms\\_deactivation\\_final\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/policies/organized-crime-and-human-trafficking/general/docs/dg_home_ia_firearms_deactivation_final_en.pdf)

jõupingutustes osutusid praktilised probleemid, näiteks ressursside puudumine, vastuolulised poliitilised prioriteedid ning kehtivate õigusaktide puuduv jõustamine, sama olulisteks takistusteks kui asjaomase valdkonna riigisiseste õigusaktide erinevused. Uuringu alusel toetati poliitikameetmete kombinatsiooni (seadusandlikud ja muud kui seadusandlikud meetmed), eelistamata ei minimaalset ega maksimaalset seadusandlikku sekkumist.

Teises uuringus tehti ettepanek tulirelvade direktiivi läbivaatamise kohta eesmärgiga

- ühtlustada tulirelvade märgistuseeskirju ja kehtestada liikmesriikides märgistuse vastastikune tunnustamine;
- jõustada ühised normid ja menetlused ning kehtestada laskekõlbmatuks muudetud tulirelvade registreerimismõõdud;
- kehtestada ühised tehnilised suunised hoiatus-/signaalrelvade ning järeletehtud relvade ümbertehtavuse kohta, esitades üksikasjalikud kriteeriumid, mille alusel liigitatakse hoiatus- ja järeletehtud relvad ümbertehtavateks ning arvatakse need seega tulirelvade direktiivi kohaldamisalasse;
- edendada liikmesriikide vahelist teadmiste jagamist (keskendudes eriti tehnoloogia arengust lähtuvatele ohtudele ja võimalustele) ning parandada andmete kogumist tulirelvade ja laskekõlbmatuks muudetud tulirelvade, hoiatus- ja järeletehtud relvade tootmise ja valdamise kohta ning nendega seotud kuritegevuse kohta.

Tulirelvade direktiivi rakendamist hindavas uuringus soovitati muu hulgas

- määrata hoiatusrelvade ümbertehtavuse kohta ühised kriteeriumid;
- ühtlustada märgistuseeskirjad ja laskekõlbmatuks muutmise normid;
- tugevdada teabekogumissüsteemi ja analüüsida riikide tasandil rajatud teabesüsteemide vahelist koostalitlusvõimet; ning
- määratleda küttimiseks ja sportlaskmiseks ettenähtud tulirelvade liigituse ühine käsitusviis.

Kooskõlas direktiivi artikliga 17 avaldab komisjon koos käesoleva ettepanekuga aruande tulirelvade direktiivi rakendamise kohta.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

*Konsultatsioonimeetodid, peamised sihtvaldkonnad ja vastajate üldiseloostus*

Sidusrühmadega konsulteeriti küsimustike teel, liikmesriike ja erasektori huvitatud isikuid (tsiviilkasutuseks ettenähtud tulirelvade ja laskemoona Euroopa tootjate liitude esindajad, relvade jaekaubandussektori esindajad, jahimehed, kolleksionäärid, valitsusvälised organisatsioonid, uurimisasutused jne) kutsuti koosolekutele, avati alaliselt toimiv spetsiaalne e-posti aadress (JLS-FIREARMS@ec.europa.eu) ning mõjuhinnangu koostamise toetamiseks telliti välisuuring. Lisaks loodi komisjonis talitustevaheline töörühm.

### *Vastuste kokkuvõte ja nende arvessevõtmine*

Liikmesriigid ja valitsusvälised organisatsioonid nõustasid, et direktiivi 91/477/EMÜ rakendamisest oleks kasu tulirelvade seaduslikult turult ebaseaduslikule turule jõudmise vältimisel. Erasektori huvitatud isikud väitsid, et liikmesriikides juba kehtivad nimetatud valdkonda reguleerivad ranged õigusaktid, samuti valmistasid neile muret võimalikud negatiivsed tagajärjed väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate jaoks. Mitmele erasektori sidusrühmale valmistasid muret eelkõige liigituste kohta tehtud muudatusettepanekud, mis võivad ohustada küttimist ja laskesportlaste tegevust.

Sidusrühmade arvates saadakse oluline osa kuritegevuses kasutatavatest relvadest laskekõlbmatuks muudetud tulirelvade uuesti laskekõlblikuks muutmise teel ning kurjategijad võivad kasutada ära seaduselünki, mis on tingitud laskekõlbmatuks muutmise normide erinevustest riigiti<sup>14</sup>. Mõni peab tulirelvade direktiivi laskekõlbmatuks muutmise küsimuses rangeks ja peab vajalikuks üksnes rakendamise kontrollimist liikmesriikides ja nõutud tehnilisi suuniseid<sup>15</sup>. Üldiselt peetakse aga suuremat ühtlustamist prioriteetseks.

Kõik sidusrühmad (alates liikmesriikide asutustest kuni ekspertide ja tootjate esindajateni) leidsid, et tulirelvi käsitleva teabe jagamine liikmesriikide vahel on tõeliselt vajalik ning et tegemist on olulise küsimusega. Lisaks ei tohiks koostöö piirduda liikmesriikide vahelise teabevahetusega, samas kui avaliku ja erasektori sidusrühmad tuleks omavahel kokku viia<sup>16</sup>. Suuremat kommunikatsiooni loetakse teabe, ühisoperatsioonide ja haldamise seisukohalt hädavajalikuks. Hea tavana tuleks aga keskenduda võimalustele jagada teavet elektrooniliste kanalite kaudu, mitte korraldada koosolekuid. Peale selle tuleb arvestada asjaoluga, et niisuguseid arutelusid võimaldavad platvormid on juba olemas nii operatiiv- kui ka regulatiivsel tasandil.

Ühiseid soovitusi eeskirjade kohta peetakse oluliseks, sest osal liikmesriikidest on teatud probleemidest teistsugune arusaam (nt järeletehtud relvade määratlus). Et kurjategijad ei saaks liikmesriikide erisuguseid eeskirju enda kasuks rakendada, tuleb kogu Euroopas lähtuda ühtlustatud käsitlusviisist.

Määratluste tõhususe nimel peaksid need sisaldama konkreetsemaid viiteid hoiatusrelvadele ja muud tüüpi relvadele, mida ei ole ELi õigusraamistikus veel selgesti määratletud.

Üldiselt oldi üksmeelel, et laskekõlbmatuks muutmise suuniste ühised miinimumnõuded aitaksid viia liikmesriigid kogu ELis samale tasemele, ühtlustades mitmesuguseid menetlusi ja edendades seeläbi teabevahetust ja hõlbustades õigusaktide jõustamist. Kuritegevus väheneks, sest ühiste miinimumnõuete kohaldamine aitaks võidelda varuosade ebaseadusliku kaubandusega ja ennetada ebaseaduslikult kokkupandud ja ümbertehtud tulirelvade kasutamist.

Komisjon on kaalunud avaliku ja erasektori sidusrühmade väljendatud seisukohti. Käesoleva ettepanekuga püütakse tagada suurem julgeoleku/tulemuslikkuse ja tõhususe tase.

#### • **Mõjuhinnang**

Kuna hiljutisi sündmusi arvestades on ettepanek kiireloomuline, esitatakse see ilma mõjuhinnanguta. Ettepanek võib aga tugineda tulirelvade direktiivi REFITi kohasele

<sup>14</sup> Transcrime, Leedu ametiasutus.

<sup>15</sup> Euroopa tsiviilrelvade kaubanduse assotsiatsioon.

<sup>16</sup> Transcrime.



hindamisele. Asjaomane hindamine on näidanud jätkuvaid puudusi sellistes valdkondades nagu paukpadrunirelvade ümbertehtavus, märgistamisnõuded, laskekõlbmatuks muutmine, määratlused, internetimüük ning andmekogumis- ja vahetussüsteemid. Hiljutiste sündmuste valguses on tehtud kindlaks täiendavad vajadused.

#### **4. MÕJU EELARVELE**

Ettepanek ei mõjuta liidu eelarvet.

#### **5. MUUD ELEMENDID**

- **Rakenduskavad ning järelevalve-, hindamis- ja aruandluskord**

Kaks aastat pärast jõustumist esitab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande käesoleva direktiivi kohaldamisest tulenenud olukorrast, lisades sellele vajaduse korral muudatusettepanekud. Järgmised aruanded esitatakse Euroopa Parlamendile ja nõukogule iga viie aasta järel.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Liikmesriigid edastavad komisjonile käesoleva direktiivi järgimiseks vajalike õigus- ja haldusnormide teksti.

- **Ettepaneku konkreetsete sätete üksikasjalik selgitus**

Ettepaneku artiklis 1 täpsustatakse vahendajate ja relvakaupmeeste määratlused ning tagatakse kooskõla ÜRO tulirelvade protokollis määratletud tulirelvade oluliste lisaseadiste ja osade määratlusega. Komisjoni uuringutes osutatakse mõiste „vahendaja” ebaselgusele ja toonitatakse vajadust lisada ka see direktiivi. Direktiivi kohaldamisalasse lisatakse ka helisummutid.

Ettepaneku artiklis 2 lisatakse kolleksionäärid uuesti direktiivi kohaldamisalasse. Korraldatud hindamise kohaselt on kolleksionäärid ebaseadusliku tulirelvakaubanduse võimalik lähte koht. Kolleksionääridele jääb küll võimalus tulirelvi omandada, kuid üksnes loa või deklaratsiooni alusel.

Laskekõlbmatuks muudetud tulirelvi tuleks käsitleda direktiivis seoses nende omanike kindlakstegemise ja registritega. Komisjoni uuringutega kogutud tõendid näitasid, et julgeoleku seisukohalt kujutab see endast ELi õigusaktide olulist puudust. Hiljutised rünnakud on korraldatud puudulikult laskekõlbmatuks muudetud tulirelvadega (või puudulikult kahjutustatud osadest kokkupandud tulirelvadega).

Ettepanek kehtestada peagi rakendusmäärusega tulirelvade laskekõlbmatuks muutmise kohta rangemad minimaalsed ühised suunised teevad uuesti laskekõlblikuks muutmise oluliselt keerulisemaks. Ei saa välistada, et laskekõlbmatuks muudetud relvad muudetakse uuesti laskekõlblikuks rangematele eeskirjadele vaatamata. Seepärast on kõige ohtlikumate relvade (A-klass) suhtes kehtestatud rangemad eeskirjad (isegi, kui need on muudetud laskekõlbmatuks). See tähendab, et A-klassi kuuluvaid laskekõlbmatuks muudetud tulirelvi ei ole lubatud vallata ega müüa (v.a muuseumid).

Uue sättega kehtestatakse nõue pidada riiklike registrite raames arvestust laskekõlbmatuks muudetud tulirelvade üle. Registreerida tuleks kõik laskekõlbmatuks muudetud tulirelvade üleandmised (st omaniku vahetumine).

Poolautomaatsed relvad moodustavad praegu olulise osa kütamiseks ja sportlaskmiseks ettenähtud relvadest. Hindamisuuringus jõutakse aga järeldusele, et mõne poolautomaatse relva võib kergesti kohandada automaatrelvaks ning kehtivas direktiivis ei sätestata sellise kohandamise ennetamiseks mingeid tehnilisi kriteeriume. Kuid isegi kui tegemist ei ole kohandamisega A-klassi relvaks, võivad teatavad poolautomaatsed tulirelvad osutada väga ohtlikuks, kui need on laengute arvult suure võimsusega. Ettepanekus keelatakse praeguses B-klassi punktis 7 hõlmatud poolautomaatsed relvad.

Ettepanekus kehtestatakse ELi ühised märgistamiseeskirjad, et vältida märgistuse kerget kustutatavust. Eeskätt täpsustatakse, missugustele osadele tuleks märgistus kanda (et tagada kooskõla ÜRO tulirelvade protokolliga märgistusnõuetega). Seda tuleks kohaldada ka imporditud tulirelvade suhtes. Elektroonilist andmekogumissüsteemi pikendatakse kauemaks kui 20 aastat. Andmed tuleks säilitada kuni tulirelva hävitamiseni, kuid tagasiulatuvat kohaldamist ette ei nähta.

Tulirelvade direktiivi hindamine ja teine ettevalmistav uuring näitasid, et tulirelvade müügikanalina kasutatakse aina rohkem interneti ja et edaspidi on seda keeruline kontrollida. Selliste müügimeetodite edaspidine ulatuslikum kasutamine võib pakkuda aina rohkem mõtteainet sidevahendite kaudu soetamisel esineva tõsise pettuseohtu üle. Võttes arvesse hiljutisi terrorirünnakuid, kus mõnel juhul olid tulirelvad pandud ebaseaduslikult kokku interneti teel seaduslikult ostetud osadest, kujutaks selle müügikanali reguleerimata jätmine endast olulist ohtu. Lisaks on internetis keerulisem kontrollida relvade valdamise lubade õiguspärasust. Kolmandatest riikidest omandamise korral on oht endiselt suurem.

Kehtivas direktiivis täpsustatakse järgmist: „liikmesriigid tagavad, et seal, kus [...] sidevahendi abil sõlmitud lepingu alusel tulirelvade ja nende osade ja laskemoona omandamine on lubatud, toimub see range kontrolli all, välja arvatud relvakaupmeeste puhul”.

Ettepanekus kaalutakse rangemat lähenemist: ei nõustuta relvade ja osade müümisega sidevahendi (eriti interneti) abil, välja arvatud relvakaupmeeste ja vahendajate puhul.

Kehtiv direktiiv ei hõlma hoiatamiseks või märguandmiseks, elupäästmiseks jm ettenähtud relvi. On tehtud ettepanek määratleda hoiatusrelvade ühised kriteeriumid, et hoida ära nende kohandatavus tegelikeks tulirelvadeks. See peaks hõlmama loomulikult nii ELis valmistatud hoiatusrelvi kui ka imporditud relvi.

Hoiatusrelvade ja muud tüüpi paukpadrunirelvade tegelikeks tulirelvadeks ümbertegemise oht on suur ja see määrab ära direktiivi hindamisest ja teisest uuringust lähtuva põhisoovituse. Sidusrühmadelt saadud teabe kohaselt võivad kolmandatest riikidest imporditud ümbertehtavad hoiatusrelvad siseneda sidusate/ühiste eeskirjade puudumise tõttu takistamatult ELi territooriumile. Rakendusaktiga võetakse vastu tehniline kirjeldus.

Puudub süsteem, mille kaudu teavitada muid liikmesriike loaandmisest keeldumisest (eriti B-klassi tulirelvade puhul). Ettepanekus nähakse ette liikmesriikidevahelise teabevahetuse süsteem ning nõutakse relvakaupmeeste ja vahendajate sidumist kesksete tulirelvaregistritega. Sellega seoses uurib komisjon olemasolevate teabevahetusvahendite kasutamist.

Ettepanekus kehtestatakse ka loa kehtivusaja viieaastane piirang.

Ettepanek:

**EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV,**

**millega muudetakse nõukogu direktiivi 91/477/EMÜ relvade omandamise ja valduse kontrolli kohta**

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 114,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt ning

arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu direktiiviga 91/477/EMÜ<sup>17</sup> kehtestati siseturu kaasmeeetmed. Direktiiviga loodi olukord, kus on omavahel tasakaalus ühelt poolt kohustus tagada teatavate tulirelvade vaba liikumine ühenduses ja teiselt poolt vajadus seada sellisele vabadusele piirid teatavate sellist liiki toodetele kohandatud julgeolekutagatistega.
- (2) Vastusena hiljutistele terrorirünnakutele, mis näitasid direktiivi 91/477/EMÜ rakendamise puudulikkust eriti seoses relvade laskekõlbmatuks muutmise, ümbertehtavuse ja märgistamiseeskirjadega, nõuti 2015. aasta aprillis vastvõetud Euroopa julgeoleku tegevuskavas ja 29. aprilli 2015. aasta siseministrite nõukogu deklaratsioonis selle direktiivi läbivaatamist ja tulirelvade laskekõlbmatuks muutmise ühist käsitusviisi, et takistada kurjategijatel nende taas laskekõlblikuks muutmist ja kasutamist.
- (3) Teatavad direktiivi 91/477/EMÜ küsimused vajavad täiendavat parandamist.
- (4) Oma asukohaliikmesriigi tunnustatud organitel, keda huvitavad relvade kultuuriline või ajalooline külg ja kelle valduses on enne käesoleva direktiivi jõustumise kuupäeva omandatud A-klassi kuuluvad tulirelvad, peaks olema võimalik hoida neid tulirelvi oma valduses eeldusel, et asjaomane liikmesriik on andnud selleks loa ja et need tulirelvad on muudetud laskekõlbmatuks.
- (5) Kuna on tehtud kindlaks, et kolleksionäärid on ebaseadusliku tulirelvakaubanduse võimalik lähtekoht, peaksid nad kuuluma käesoleva direktiivi kohaldamisalasse.

---

<sup>17</sup> Nõukogu direktiiv 91/477/EMÜ, 18. juuni 1991, relvade omandamise ja valduse kontrolli kohta (EÜT L 256, 13.9.1991, lk 51).

- (6) Kuna vahendajad osutavad relvakaupmeeste teenustega sarnaseid teenuseid, peaksid ka nemad kuuluma käesoleva direktiivi kohaldamisalasse.
- (7) Võttes arvesse suurt ohtu, et puudulikult laskekõlbmatuks muudetud relvad muudetakse taas laskekõlblikuks ja eesmärgiga tõhustada julgeolekut kogu liidus, peaksid käesoleva direktiivi kohaldamisalasse kuuluma laskekõlbmatuks muudetud tulirelvad. Lisaks tuleks kõige ohtlikumate tulirelvade suhtes kehtestada rangemad eeskirjad eesmärgiga tagada, et nende tulirelvade valdamine või nendega kauplemine ei oleks lubatud. Neid eeskirju tuleks kohaldada ka kõnealusesse klassi kuuluvate tulirelvade suhtes pärast seda, kui need on muudetud laskekõlbmatuks. Kui asjaomaseid eeskirju ei järgita, peaksid liikmesriigid võtma asjakohased meetmed, mis muu hulgas hõlmavad nende tulirelvade hävitamist.
- (8) Laskekõlbmatuks muudetud tulirelvade jälgitavuse tagamiseks tuleks need registreerida riiklikes registrites.
- (9) Teatavaid poolautomaatseid tulirelvi saab kergesti kohandada automaattulirelvadeks ja see ohustab julgeolekut. Isegi kui tegemist ei ole kohandamisega A-klassi relvaks, võivad teatavad poolautomaatsed tulirelvad olla väga ohtlikud, kui need on laengute arvult suure võimsusega. Seepärast tuleks keelata niisuguste poolautomaatsete relvade tsiviilkasutus.
- (10) Et vältida märgistuse kergest kustutatavust ja täpsustada, missugustele osadele tuleks märgistus kanda, tuleks kehtestada ühised liidu märgistamiseeskirjad.
- (11) Tulirelvi võib kasutada oluliselt kauem kui 20 aastat. Nende jälgitavuse tagamiseks tuleks nende andmed säilitada määramata ajaks, kuni hävitamine on tõendatud.
- (12) Tulirelvade ja nende osade müügi kord sidevahendite kaudu võib olla julgeolekule tõsiseks ohuks, sest seda on tavalistest müügimeetoditest keerulisem kontrollida, eriti seoses lubade õiguspärasuse kontrollimisega internetis. Seepärast on asjakohane piirata relvade ja nende osade müüki sidevahendi (eriti interneti) kaudu müügiga relvakaupmeestele ja vahendajatele.
- (13) Lisaks on olemas suur oht, et hoiatusrelvi ja muid paukpadrunirelvi kohandatakse tegelikeks tulirelvadeks, ja mõnes terrorirünnakus on kasutatud ümbertehtud relvi. Seepärast on oluline tegelda probleemiga, mis on seotud ümbertehtud tulirelvade kasutamist kuritegevuses, eelkõige selle kaudu, et need lisatakse direktiivi kohaldamisalasse. Vastu tuleks võtta hoiatus- ja signaalrelvade ning saluudiks kasutatavate ja akustiliste relvade tehnilised kirjeldused eesmärgiga tagada, et neid ei oleks võimalik kohandada tulirelvadeks.
- (14) Liikmesriikide vahelise teabevahetuse toimimise parandamiseks peaks komisjon hindama, millised on süsteemis vajalikud elemendid, mille abil toetada liikmesriikides kasutusele võetud elektroonilistes andmekogumissüsteemides sisalduva teabe vahetamist. Komisjoni hinnangule võib vajaduse korral lisada seadusandliku ettepaneku, milles on võetud arvesse teabevahetuse olemasolevaid vahendeid.
- (15) Selleks et tagada antud lubasid ja lubade andmisest keeldumist käsitleva teabe asjakohane vahetamine liikmesriikide vahel, tuleks kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 delegeerida komisjonile õigus võtta vastu õigusakte sellise õigusakti vastuvõtmiseks, mis võimaldab liikmesriikidel luua süsteem antud

lubasid ja lubade andmisest keeldumist käsitleva teabe vahetamiseks. On eriti oluline, et komisjon korraldaks ettevalmistava töö käigus asjakohased konsultatsioonid, sealhulgas ekspertide tasandil. Komisjon peaks delegeeritud õigusaktide ettevalmistamise ja koostamise ajal tagama asjaomaste dokumentide sama- ja õigeaegse ning nõuetekohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

- (16) Selleks et tagada käesoleva direktiivi rakendamiseks ühetaolised tingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisevolitused. Neid volitusi tuleks kasutada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 182/2011<sup>18</sup>.
- (17) Käesolev direktiiv on kooskõlas põhiõigustega ja järgib iseäranis Euroopa Liidu põhiõiguste hartas tunnustatud põhimõtteid.
- (18) Kuna liikmesriigid ei suuda käesoleva direktiivi eesmärke piisavalt saavutada ning meetmete ulatuse ja mõju tõttu on neid parem saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis osutatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev direktiiv nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.
- (19) Seepärast tuleks direktiivi 91/477/EMÜ vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

#### *Artikkel 1*

Direktiivi 91/477/EMÜ muudetakse järgmiselt:

- (1) Artiklit 1 muudetakse järgmiselt:
  - (a) Lõige 1b asendatakse järgmisega:

„1b. Käesoleva direktiivi kohaldamisel tähendab „tulirelva oluline osa” relvarauda, relvaraami, relva lukukoda, püstolikelku, trumlit, lukku või kaitseriivi ja mis tahes seadist, mis on valmistatud või kohandatud tulistamisel tekkiva heli summutamiseks ning mis eraldi esemetena kuuluvad samasse klassi kui tulirelv, mille külge need on kinnitatud või mille külge kinnitamiseks need on ette nähtud.”
  - (b) Lõige 1e asendatakse järgmisega:

„1e. Käesoleva direktiivi kohaldamisel tähendab „vahendaja” iga füüsilist või juriidilist isikut peale relvakaupmehe, kelle kaubandus- või äritegevus koosneb täiel määral või osaliselt täielikult kokkupandud tulirelvade, nende osade ja laskemoona ostmisest, müümisest või nende üleandmise korraldamisest liikmesriigis, ühest liikmesriigist teise või ekspordimisest kolmandasse riiki.”
- (c) Lõikesse 1 lisatakse järgmised lõigud:

<sup>18</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 182/2011, 16. veebruar 2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

- „1f. Käesoleva direktiivi kohaldamisel tähendavad „hoiatus- ja signaalrelvad” kaasaskantavaid seadmeid, millel on padrunihoidja, ees, küljel või peal asuv gaasiava, ja mis on spetsiaalselt kavandatud ja konstrueeritud hoiatamiseks või märguandmiseks ja mis on ette nähtud üksnes paukpadrunitega, ärritavate või muude toimeainete või pürotehnilise laskemoona tulistamiseks.
- 1g. Käesoleva direktiivi kohaldamisel tähendavad „saluudiks kasutatavad ja akustilised relvad” spetsiaalselt üksnes paukpadrunite tulistamiseks kohandatud tulirelvi, mida kasutatakse teatrietendustel, fotosessioonidel, filmi- ja televisioonisalvestustel.
- 1h. Käesoleva direktiivi kohaldamisel tähendavad „järeletehtud tulirelvad” esemeid, millel on tulirelva väljanägemine, kuid mis on valmistatud viisil, mis ei võimalda selle kohandamist haavli, kuuli või laskekeha väljalaskmiseks laengu toimel.
- 1i. Käesoleva direktiivi kohaldamisel tähendavad „laskekõlbmatuks muudetud tulirelvad” tulirelvi, mida on muudetud eesmärgiga muuta need lõplikult laskekõlbmatuks kahjutustamisega, mis tagab, et tulirelva kõik olulised osad on muudetud jäädavalt kasutuskõlbmatuks ning et neid ei ole võimalik taas laskekõlblikuks muutmiseks eemaldada, asendada või muuta.”

(d) Lõige 2 asendatakse järgmisega:

- „2. Käesoleva direktiivi kohaldamisel tähendab „relvakaupmees” iga füüsilist või juriidilist isikut, kelle kaubandus- või äritegevus koosneb täielikult või osaliselt järgmisest:
  - i) tulirelvade valmistamine, nendega kauplemine, nende vahetamine, rendileandmine, parandamine või ümbertegemine;
  - ii) tulirelva osade valmistamine, nendega kauplemine, nende vahetamine, rendileandmine, parandamine või ümbertegemine;
  - iii) laskemoona valmistamine, sellega kauplemine, selle vahetamine või ümbertegemine.”

(2) Artikli 2 lõige 2 asendatakse järgmisega:

- „2. Käesolevat direktiivi ei kohaldata nende relvade ja laskemoona omandamise või valduse suhtes, mille on omandanud või mida valdavad kooskõlas siseriikliku õigusega relvajõud, politsei, ametivõimud. Samuti ei kohaldata seda sõjaliste relvade ja sõjalise laskemoona kaubandusliku üleandmise suhtes.”

(3) Artikli 4 lõiked 1, 2 ja 3 asendatakse järgmisega:

- „1. Liikmesriigid tagavad, et iga turule toodav tulirelv või selle osa on märgistatud ja registreeritud kooskõlas käesoleva direktiiviga.

2. Kokkupanud tulirelva kindlakstegemiseks ja selle liikumise jälgimiseks nõuavad liikmesriigid iga tulirelva valmistamise või liitu importimise ajal, et tulirelv tähistatakse ainulaadse märgistusega, mis sisaldab valmistaja nime, valmistamise riiki või kohta, seerianumbrit ja valmistamise aastat (kui see ei sisaldu seerianumbris). See nõue ei piira relvale valmistaja kaubamärgi paigaldamise võimalust.

Märgistus kantakse tulirelva lukukojale.

Liikmesriigid nõuavad laskemoona terviklaengu iga väikseima üksikpakendi märgistamist, et sellel oleks valmistaja nimi, partii identifitseerimisnumber, kaliibri ja laskemoona liik.

Lisaks tagavad liikmesriigid, et riigivarudest alatiseks tsiviilkasutusse üleantud tulirelv tähistatakse ainulaadse märgistusega, mis võimaldab üleandva valitsuse hõlpsasti kindlaks teha.

3. Liikmesriigid võimaldavad oma territooriumil relvakaupmehe või vahendajana tegutseda ainult loaga, mille andmise aluseks on vähemalt relvakaupmehe või vahendaja isikliku ja kutsealase aususe ja võimekuse kontroll. Juriidilise isiku puhul kontrollitakse juriidilist isikut ja ettevõtte juhti.”

(4) Artikli 4 lõiget 4 muudetakse järgmiselt:

(a) esimese lõigu teine lause asendatakse järgmisega:

„Kõnealusesse andmekogumissüsteemi kantakse iga tulirelva tüüp, mark, mudel, kaliiber ja seerianumber ning tulirelva tarnija ja omandaja või valdaja nimi ja aadress. Tulirelvade, kaasa arvatud laskekõlbmatuks muudetud tulirelvade andmed säilitatakse, kuni pädevad asutused on tõendanud tulirelva hävitamist.”

(b) teine lõik asendatakse järgmisega:

„Relvakaupmeestelt ja vahendajatelt nõutakse kogu tegutsemisaja jooksul registri pidamist, kuhu kantakse kõik nende poolt saadud või välja saadetud käesoleva direktiivi kohaldamisalasse kuuluvad tulirelvad koos tulirelva tuvastamist ja selle liikumise jälgimist võimaldavate üksikasjadega, nagu tulirelva tüüp, mark, mudel, kaliiber, seerianumber ja tulirelva tarninud ning omandanud isikute nimed ja aadressid.

Tegevuse lõpetamisel annab relvakaupmees või vahendaja registri üle esimeses lõigus osutatud registreerimissüsteemi eest vastutavale riiklikule asutusele.

Iga liikmesriik tagab, et nende territooriumil tegutsevate relvakaupmeeste ja vahendajate registrid on seotud tulirelvade elektroonilise andmekogumissüsteemiga.”

(5) Artikkel 4b asendatakse järgmisega:

„Artikkel 4b



1. Liikmesriigid loovad vahendajate ja relvakaupmeeste tegevust reguleeriva süsteemi. Süsteem võib koosneda ühest või mitmest järgmisest meetmest:
  - (a) riigi territooriumil tegutsevate vahendajate ja relvakaupmeeste registreerimine;
  - (b) vahendajate ja relvakaupmeeste tegevusele litsentside või lubade väljastamine.
2. Lõikes 1 osutatud süsteem hõlmab vähemalt vahendaja või relvakaupmehe isikliku ja kutsealase aususe ja võimekuse kontrolli. Juriidilise isiku puhul kontrollitakse juriidilist isikut ja ettevõtte juhti.”

(6) Artiklid 5 ja 6 asendatakse järgmiselt:

#### *„Artikkel 5*

1. Ilma et see piiraks artikli 3 kohaldamist, lubavad liikmesriigid tulirelvi omandada ja vallata üksnes isikutel, kellel on selleks mõjuv põhjus ja kes
  - (a) on vähemalt 18 aastat vanad, välja arvatud tulirelvade valdamine kättimise ja sportlaskmise eesmärgil, tingimusel et alla 18aastastel isikutel on selleks vanemate luba, või nad tegutsevad oma vanemate juhendamisel või kehtivat tulirelva- või jahiluba omava täiskasvanu juhendamisel, või litsentseeritud või muu loa põhjal tegutsevas treeninguasutuses;
  - (b) tõenäoliselt ei ohusta ennast, avalikku korda ega avalikku julgeolekut; varasem süüdimõistmine tahtliku vägivaldse kuriteo eest loetakse vastava ohu näitajaks.
2. Liikmesriigid näevad lõikes 1 osutatud lubade väljastamiseks või uuendamiseks ette meditsiinilised standardtestid ning tühistavad load, kui mõnda loa andmise tingimust enam ei täideta.

Liikmesriigid ei või oma territooriumil elavatel isikutel keelata teises liikmesriigis omandatud relva valdamist, välja arvatud juhul, kui nad keelavad sama relva omandamise nende enda territooriumil.”

#### *Artikkel 6*

Liikmesriigid võtavad kõik asjakohased meetmed, et keelata A-klassi liigitatud tulirelvade ja laskemoona omandamine ja valdamine ning hävitada need tulirelvad ja laskemoon, mille valdamine on vastuolus käesoleva sättega ja mis on konfiskeeritud.

Liikmesriigid võivad anda asukohaliikmesriigi tunnustatud organitele, keda huvitavad relvade kultuuriline või ajalooline külg, loa hoida oma valduses enne [käesoleva direktiivi jõustumise kuupäev] omandatud A-klassi kuuluvaid tulirelvi, tingimusel, et vastavalt artiklit 10b rakendavatele sätetele on need muudetud laskekõlbmatuks.

A-, B- ja C-klassi kuuluvate tulirelvade ja nende osade ja laskemoona omandamine Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 97/7/EÜ (\*) artiklis 2 määratletud sidevahendi kaudu on lubatud üksnes relvakaupmeestel ja vahendajatel ning see toimub liikmesriikide range kontrolli all.

---

(\*) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 97/7/EÜ, 20. mai 1997, tarbijate kaitse kohta sidevahendi abil sõlmitud lepingute korral (EÜT L 144, 4.6.1997, lk 19)”.

(7) Artiklis 7 lisatakse lõikele 4 järgmine lõik:

„Maksimaalne tähtaeg ei ületa viit aastat. Luba võib uuendada, kui selle andmise tingimused on jätkuvalt täidetud.”

(8) Lisatakse artiklid 10a ja 10b:

*„Artikkel 10a*

Liikmesriigid võtavad meetmed eesmärgiga tagada, et hoiatus- ja signaalrelvi ning saluudiks kasutatavaid ja akustilisi relvi ei ole võimalik kohandada tulirelvadeks.

Komisjon võtab vastu hoiatus- ja signaalrelvade ning saluudiks kasutatavate ja akustiliste relvade tehnilise kirjelduse eesmärgiga tagada, et relvi ei ole võimalik kohandada tulirelvadeks.

Kõnealused rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 13b lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.

*Artikkel 10b*

Liikmesriigid võtavad vastu kõik vajalikud sätted, et pädev asutus kontrolliks tulirelvade laskekõlbmatuks muutmist, tagades seeläbi, et tulirelvad on muutmise tulemusena jäädavalt kasutuskõlbmatud. Liikmesriigid näevad ette, et nimetatud kontrollimise raames antakse tulirelva laskekõlbmatuks muutmise kohta välja tõend või muu dokument või tehakse tulirelvale sellekohane selgesti nähtav märge.

Komisjon võtab vastu laskekõlbmatuks muutmise normid ja meetodid, et tagada laskekõlbmatuks muudetud tulirelvade jäädav kasutuskõlbmatus. Kõnealused rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 13b lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.”

(9) Artiklisse 13 lisatakse lõiked 4 ja 5:

„4. Liikmesriikide pädevad asutused vahetavad teavet tulirelvade teisele liikmesriigile üleandmiseks antud lubade kohta ja teavet loa andmisest keeldumiste kohta, nagu on sätestatud artiklis 7.

5. Komisjonil on õigus võtta kooskõlas artikliga 13a vastu delegeeritud õigusakte antud lubade ja loa andmisest keeldumisi käsitleva teabe vahetamise üksikasjade kohta.”

(10) Artikkel 13a asendatakse järgmisega:

*„Artikkel 13a*

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.
2. Artiklis 13 osutatud volitused antakse komisjonile määramata ajaks alates käesoleva direktiivi jõustumise kuupäevast.
3. Euroopa Parlament või nõukogu võib artiklis 13 osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses kindlaks määratud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.
4. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.
5. Artikli 13 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavastegemist Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud selle suhtes vastuväidet või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväidet. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.”

(11) Lisatakse artikkel 13b:

*„Artikkel 13b*

1. Komisjoni abistab komitee. Kõnealune komitee on komitee Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 182/2011(\*) tähenduses .
2. Käesolevale lõikele viitamise korral kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.”

---

(\*) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 182/2011, 16. veebruar 2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).”

(12) Artikkel 17 asendatakse järgmisega:

*„Artikkel 17*

Komisjon esitab iga viie aasta järel Euroopa Parlamendile ja nõukogule käesoleva direktiivi kohaldamise kohta aruande, lisades sellele vajaduse korral ettepanekud eelkõige I lisa esitatud tulirelvaklasside ja uue tehnoloogiaga (nt 3D-printimine) seotud küsimuste kohta. Esimene aruanne esitatakse kaks aastat pärast käesoleva direktiivi jõustumist.”

Komisjon hindab [kuupäev] vajalikke süsteemielemente artikli 4 lõikes 4 osutatud elektroonilistes andmekogumissüsteemides sisalduva teabe vahetamiseks liikmesriikide vahel. Komisjoni hinnangule lisatakse vajaduse korral seadusandlik ettepanek, milles on võetud arvesse teabevahetuse olemasolevaid vahendeid.”

(13) Direktiivi 91/477/EMÜ I lisa II osa muudetakse järgmiselt:

(a) Punkti A muudetakse järgmiselt:

i) A-klassi lisatakse järgmised punktid:

- „6. Automaattulirelvad, mis on kohandatud poolautomaatseteks tulirelvadeks.
7. Poolautomaatsed, automaattulirelvadega sarnanevad tulirelvad tsiviilkasutuseks.
8. Punktides 1–7 nimetatud tulirelvad pärast laskekõlbmatuks muutmist.”

ii) B-klassis jäetakse välja punkt 7.

iii) C-klassi lisatakse järgmised punktid:

- „5. Hoiatus- ja signaalrelvad, saluudiks kasutatavad ja akustilised relvad ning järeletehtud relvad.
6. B-klassi kuuluvad relvad ja C-klassi punktides 1–5 nimetatud relvad pärast laskekõlbmatuks muutmist.”

(b) punktist B jäetakse välja järgmine tekst:

„tulirelva lukustusmehhanism, padrunipesa ja relvaraud, mis eraldi esemetena kuuluvad samasse klassi kui tulirelv, mille külge need on kinnitatud või mille külge kinnitamiseks need on mõeldud.”

(14) Direktiivi 91/477/EMÜ I lisa III osa muudetakse järgmiselt:

(a) punkt a jäetakse välja;

(b) punkt b asendatakse järgmisega:

„on ette nähtud elupäästmiseks, loomatapuks, harpuunkalastuseks või tööstuslikuks või tehniliseks kasutamiseks, tingimusel et neid saab kasutada üksnes sel otstarbel;”

(c) teine lõik jäetakse välja.

#### *Artikkel 2*

1. Liikmesriigid jõustavad käesoleva direktiivi järgimiseks vajalikud õigus- ja haldusnormid [kolme kuu jooksul pärast käesoleva direktiivi avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*]. Nad edastavad kõnealuste normide teksti viivitamata komisjonile.

Kui liikmesriigid need normid vastu võtavad, lisavad nad nendesse või nende ametliku avaldamise korral nende juurde viite käesolevale direktiivile. Sellise viitamise viisi näevad ette liikmesriigid.

2. Liikmesriigid edastavad komisjonile käesoleva direktiiviga reguleeritavas valdkonnas nende poolt vastu võetavate põhiliste siseriiklike õigusnormide teksti.

#### *Artikkel 3*

Direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

#### *Artikkel 4*

Direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel*  
*president*

*Nõukogu nimel*  
*eesistuja*