



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 13. oktoober 2022  
(OR. en)

13365/22

---

---

**Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2022/0326(COD)**

---

---

SOC 556  
EMPL 388  
EDUC 344  
JEUN 156  
ECOFIN 1022  
JAI 1315

### SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	13. oktoober 2022
Saaja:	Nõukogu peasekretariaat
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 526 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS Euroopa oskusteaasta 2023 kohta

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 526 final.

---

Lisatud: COM(2022) 526 final



Brüssel, 12.10.2022  
COM(2022) 526 final

2022/0326 (COD)

Ettepanek:

**EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS**

**Euroopa oskusteaasta 2023 kohta**

(EMPs kohaldatav tekst)

## SELETUSKIRI

### 1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

President von der Leyen märkis oma 14. septembri 2022. aasta **kõnes olukorrast Euroopa Liidus**, et asjakohaste oskustega töäjõud on otsustava tähtsusega tegur, mis toetab meie sotsiaalse turumajanduse praegust ja tulevast konkurentsivõimet. Oskused tähendavad rohkem ja paremaid töökohti, sest kvalifitseeritud töäjõud on majanduskasvu peamine tõukejõud, mis suurendab kõigi Euroopa ettevõtjate, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate innovatsiooni- ja konkurentsivõimet.

ELi töäjõu varustamine vajalike oskustega tagab ka selle, et rohe- ja digipööre on sotsiaalselt aus ja õiglane. See võimaldab inimestel edukalt toime tulla tööturu muutustega ning osaleda täiel määral ühiskonnas ja demokraatias, nii et kedagi ei jäeta kõrvale, nagu on märgitud **2020. aasta Euroopa oskuste tegevuskavas**<sup>1</sup>. Samuti on see kooskõlas euroopaliku eluviisiga<sup>2</sup>. Sellele tuginedes näitab **Porto deklaratsioon**,<sup>3</sup> milles ELi juhid leppisid kokku 2021. aasta mais, et soovitakse põhjalikult pühenduda täiendus- ja ümberõppele ning tööalase konkurentsivõime parandamisele. Selles tervitati Euroopa sotsiaalõiguste samba tegevuskavas seatud ELi peamisi ambitsioonikaid eesmärgi, mille kohaselt osaleks igal aastal koolitusel vähemalt 60 % täiskasvanutest ja 2030. aastaks oleks tööhõive määr vähemalt 78 %. See nõuab märkimisväärseid jõupingutusi, et kaasata tööturule rohkem naisi ja noori.

**Euroopa oskusteaasta 2023**, mille President von der Leyen kuulutas välja oma kõnes olukorrast Euroopa Liidust, on ainulaadne võimalus toetada Euroopa ettevõtjaid ning eelkõige väikesi ja keskmise suurusega ettevõtjaid, kellele on probleemiks ka töötajate puudus. Selleks tuleb senisest rohkem investeerida kutse- ja täiendusõppesse, teha ettevõtjatega tihedat koostööd, viia ettevõtjate vajadused paremini kooskõlla nii madala kui ka kõrge kvalifikatsiooniga inimeste püüdlustega ning parandada ja kiirendada kolmandate riikide kodanike puhul nende kvalifikatsiooni tunnustamist Euroopas.

COVID-19 pandeemia ja nüüd ka Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu on paljastanud ja rõhutanud Euroopa strateegilist sõltuvust ja tööturu ebakõlasid.

Lisaks mõjutavad rohe- ja digipööre ning muud struktuursed muutused, nagu vajadus suurema vastupanuvõime järele ja üleilmastumise mõju, Euroopa tööturu kõiki kutsealasid. Oskused, mida on vaja Euroopa majanduse kestlikuks ja konkurentsivõimeliseks kasvuks, ei ole enam need, mis varem. Näiteks nõuab Venemaa energiaimpordist sõltuvuse lõpetamine ning ELi ambitsioonikate energiatõhususe ja taastuvenergia eesmärkide saavutamine seda, et kiiresti ja

---

<sup>1</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele jätkusuutlikku konkurentsivõimet, sotsiaalset õiglust ja vastupanuvõimet toetava Euroopa oskuste tegevuskava kohta ([COM\(2021\)274 final](#)).

<sup>2</sup> 2022. aasta aruandes tulevikusuundade strateegilise analüüsi kohta (COM(2022)289 final) kutsuti näiteks üles suurendama kulutusi haridusele ja koolitusele, rõhutades samas, et see hõlmab nii õpioskusi, et kohaneda kiiresti muutuva tehnoloogilise tegelikkusega ja tööturuga, kui ka rohelisi kutseoskusi ja kliimateadlikkust.

<sup>3</sup> [Porto deklaratsioon – Euroopa Liidu Nõukogu \(europa.eu\)](#).

ulatuslikult tuleb parandada energiatõhusust, renoveerida hooneid ning võtta kasutusele taastuvenergia. See sõltub kvalifitseeritud tööjõu kättesaadavusest kõikjal ELis.

Samal ajal vähendavad demograafilised muutused olemasolevat tööjõudu. Kuigi ELi keskmine töötuse määr püsis 2022. aasta augustis stabiilsena 6 % juures,<sup>4</sup> oli 77 %-l ettevõtjatest juba 2019. aastal raskusi nõutavate oskustega töötajate leidmisel<sup>5</sup>. Just kvalifitseeritud töötajate ja kogenud juhtide puudus on kõige suurem probleem neljandikule ELi väikestest ja keskmise suurusega ettevõtjatest, kes moodustavad 99 % kõigist ELi ettevõtetest<sup>6</sup>. 2021. aastal valitses lisaks IT- ja turvaspetsialistide, eelkõige küberturvalisuse ekspertide, ning teaduse, tehnoloogia, inseneeria ja matemaatika taustaga töötajate nappusele oskuste nappus veel 28 elukutse puhul, sealhulgas tervishoiu-, majutus-, ehitus- ja teenindussektoris<sup>7</sup>. See näitab kasvavat nõudlust nii kõrge kui ka madala kvalifikatsiooniga töötajate järele. Sellega seoses sõltub Euroopa tööturu sujuv toimimine õigete oskustega tööjõu kättesaadavusest sama palju kui sellest, et inimeste osalemine täiendus- ja ümberõppes vastaks ettevõtete vajadustele kogu liidus.

EL seisab silmitsi enneolematu naiste puudusega teaduse, tehnoloogia, inseneeria ja matemaatika (STEM) valdkonna töökohtadel ja hariduses. Naised moodustavad 52 % Euroopa elanikkonnast ja enamik ELi kõrgkoolilõpetajatest on naised, kuid viiest teadlasest ja insenerist on ainult kaks naised ning IKT spetsialistide seas on naisi ainult 18 %<sup>8</sup>. Samas meeldivad STEM-valdkonnad koolis tüdrukutele ja mõnes riigis on nende tulemused paremad kui poistel. Sellist talentide kaotsiminekut on nimetatud lekkiva toru fenomeniks.

Oskuste nappuse kõrvaldamine võib suurendada Euroopa sotsiaalse turumajanduse innovatsioonivõimet, tootlikkust ja kasvu. See kehtib eriti digioskuste puhul. Näiteks on 70 % ettevõtjatest teatanud, et piisavate digioskustega töötajate puudus takistab investeerimist,<sup>9</sup> samas peaaegu pooltel ELi elanikel puuduvad digioskused või need on väga nõrgad<sup>10</sup>. 2030. aasta digikompassi teatises tunnustatakse seda probleemi ja seatakse ELi eesmärk, et 2030. aastaks oleks 80 %-l täiskasvanutest vähemalt elementaarsed digioskused ja tööle oleks võetud 20 miljonit IKT spetsialisti<sup>11</sup>. Euroopa tuleviku konverentsi 32. ettepanekus rõhutati vajadust anda kõigile ELi kodanikele vajalikud digioskused<sup>12</sup>.

Ka rohepööre, mis prognooside kohaselt loob ELis 2030. aastaks 2,5 miljonit uut töökohta, eeldab õigete oskustega tööjõu olemasolu<sup>13</sup>. Oskuste tähtsust rõhutati ka Euroopa noorteaasta 2022 järeldustes, milles rõhutati pakilist vajadust anda Euroopa noortele tulevikuks vajalikud oskused.

<sup>4</sup> Eurostat, töötuse määr, ([une\\_rt\\_m](#)).

<sup>5</sup> Eurofound, Euroopa ettevõtete uuring 2019.

<sup>6</sup> Eurostat, „[Key Figures on European Businesses](#)“, 2022. aasta väljaanne, lk 10.

<sup>7</sup> Euroopa Tööjõuamet, „Report on labour shortages and surpluses 2021“, ja ENISA, „Cybersecurity skills development in the EU“, märts 2020. ENISA uuringutest selgub, et küberturvalisuse valdkonnas on puudu 291 000 spetsialisti.

<sup>8</sup> Euroopa Soolise Võrdõiguslikkuse Instituut, „[Gender equality index 2020: key findings for the EU](#)“, Euroopa Liidu Väljaannete Talitus, 2021.

<sup>9</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Digikompass 2030: Euroopa tee digikümnendil“ ([COM\(2021\) 118 final](#)).

<sup>10</sup> Euroopa Komisjon, digitaalrajanduse ja -ühiskonna indeks ([DESI](#)).

<sup>11</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Digikompass 2030: Euroopa tee digikümnendil“ ([COM\(2021\) 118 final](#)).

<sup>12</sup> Euroopa tuleviku konverents, „[Report of the Final outcome](#)“, mai 2022.

<sup>13</sup> Cedefop, „The green employment and skills transformation“, lk 22.

Arvestades, et ainult 37 % täiskasvanutest käib koolitustel,<sup>14</sup> on rohe- ja digipöörde võimaluste realiseerimiseks hädavajalik investeerida täiendus- ja ümberõppe võimalustesse ning julgustada kõiki tööealisi täiskasvanuid koolitustel osalema.

Juba niigi ilmne töötajate puudus süveneb veelgi, kuna prognooside kohaselt kahaneb Euroopa tööeline elanikkond 64 %-lt 2019. aastal 56 %-le 2070. aastal<sup>15</sup> ning vanadussõltuvusmäär kasvab 32-lt 2020. aastal 54-le 2070. aastal<sup>16</sup>. Seega tuleb teha lisapingutusi, et ümber- ja täiendusõppe kaudu kaasata tööturule rohkem inimesi, eelkõige naisi ning mittetöötavaid ja mitteõppivaid noori. Samuti on oluline edendada vanemate inimeste digioskusi ja anda neile võimekus ühiskonnaelus täiel määral osaleda ja kasutada elutähtsaid teenuseid, mis on üha enam kättesaadavad ainult internetis.

Kuid ELi kohalik tööjõud üksi pole nüüd ega tulevikus piisav, et vastata tööturu praegustele ja tulevastele nõudmistele. Selles kontekstis on rändajatel juba praegu oluline roll Euroopa majanduses ja ühiskonnas. Viimasel kümnendil on võõrtöötajad<sup>17</sup> täitnud märkimisväärse osa ELi uutest töökohtadest ja aidanud sellega rahuldada tööturu vajadusi. Rändajate vastuvõtmine on osa laiapõhjalisemast poliitikameetmete kogumist, mille eesmärk on tegeleda tööjõu ja oskuste nappuse ning selle algpõhjustega. COVID-19 pandeemia näitas, et tervelt 13 % põhiülesandeid täitvatest töötajatest – arstidest õdede ja autojuhtideni – on rändajad<sup>18</sup>.

Seega, ELi muutmine ligitõmbavaks valikuks kogu maailma talentidele, kes tegutsevad töötajate nappuses kutsealadel, on eeltingimus selleks, et liit jääks ülemaailmselt konkurentsivõimeliseks. Selleks peavad kolmandate riikide kodanikud olema võimelised realiseerima oma täielikku potentsiaali ja kasutama oma oskusi Euroopa tööturul, kuid saama ka kasu õppimisvõimalustest, liikuvusest ja kvalifikatsioonide tunnustamisest, mida tehakse vastastikku kasulikul ja ringluspõhisel viisil. See kehtib nii äsja saabunud välismaiste talentide kui ka ELis juba seaduslikult elavate kolmandate riikide kodanike kohta, kelle tööturul osalemise määr kaldub ELi kodanike omast maha jääma<sup>19</sup>. See hõlmab ka jätkuvat toetust Ukraina sõja eest põgenevate inimeste tööturule integreerimiseks senikaua, kuni nad kavatsevad ELis olla.

Euroopa ettevõtjate, eelkõige VKEde konkurentsivõime suurendamiseks, et kasutada täielikult ära digi- ja rohepöörde potentsiaal sotsiaalselt õiglasel, kaasaval ja ausal viisil, edendaks **Euroopa oskusteaasta 2023** veelgi ümber- ja täiendusõppe mõtteviisi. Eesmärk on tagada, et kedagi ei jäeta rohe- ja digipöördest ega majanduse taastumisest kõrvale, ning

<sup>14</sup> Eurostat, [TRNG AES 100](#), 2016. aasta andmed, mis näitavad koolitustel osalemist viimase 12 kuu jooksul, v.a väljaõpe töökohal.

<sup>15</sup> Eurostat, „Population on 1st January by age, sex and type of projection (proj\_19np)“.

<sup>16</sup> Määratletakse 65-aastaste ja vanemate isikute arvu ja 15–64-aastaste isikute arvu suhtena, mis on korrutatud 100-ga. Vt Eurostat, [PROJ\\_19NDBI](#).

<sup>17</sup> 1. jaanuaril 2021 moodustasid ELi 27 liikmesriigis elavad kolmandate riikide kodanikud 5,3 % kogurahvastikust. Eurostati andmetel moodustasid nad 2020. aastal (kasutades tööjõu-uuringu andmeid ja klassifikaatorit ISCO-08) aga 8,7 % koristajatest ja abilistest, 7,2 % toitlustuse abitöölolistest, 6,9 % põllumajanduse, metsanduse ja kalanduse valdkonnas tegutsevatest lihttöölolistest, 6,1 % ehitustöölolistest ning 6,0 % mäe-, ehitus-, tootmis- ja transpordisektori lihttöölolistest.

<sup>18</sup> JRC, „[Immigrant Key Workers: Their Contribution to Europe's COVID-19 Response](#)“, 23. aprill 2020

<sup>19</sup> Eurostat, „[Migration Integration Statistics – labour market indicators](#)“ (andmed 2021. aasta aprilli seisuga). Näiteks 2020. aastal oli ELis väljaspool ELi sündinud 20–64-aastaste inimeste tööhõive määr 61,9 %, samas kui ELis sündinute ja teises ELi liikmesriigis sündinud inimeste tööhõive määr oli 73,5 %.

tegeldakse selliste oskustöötajate puudusega liidus, kes suudavad kasutada selle protsessi pakutavaid võimalusi, järgmise abil:

1. Soodustatakse suuremate, tõhusamate ja kaasavamate investeeringute tegemist koolitusse ja täiendusõppesse, et kasutada ära Euroopa praeguste ja tulevaste töötajate täielikku potentsiaali ning toetada inimesi liikumisel ühelt töökohalt teisele, aktiivsel vananemisel ja käimasolevast majanduspöördest tulenevatest uutest võimalustest kasu saamisel.
2. Tugevdatakse vajalikke oskusi, tehes tihedat koostööd sotsiaalpartnerite, avaliku ja erasektori tööturuasutuste, ettevõtjate, haridus- ja koolitusteenuste osutajatega ning töötades välja ühised lähenemisviisid kõigi valitsussektori harudega.
3. Sobitatakse inimeste püüdlusi ja oskusi tööturu võimalustega, eelkõige tänu rohe- ja digipöördele tekkivate võimalustega ning sellistes võtmesektorites tekkivate võimalustega, mis peavad pärast pandeemiat taastuma. Erilist tähelepanu pööratakse sellele, kuidas kaasata tööturule rohkem inimesi, eelkõige naisi ja noori ning ennekõike mittetöötavaid ja mitteõppivaid noori (NEET-noori).
4. Kaasatakse kolmandatest riikidest inimesi, kellel on liidu jaoks vajalikud oskused, samuti parandatakse õppimisvõimalusi ja õpirännet ning hõlbustatakse kvalifikatsiooni tunnustamist.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

**Euroopa sotsiaalõiguste samba** esimese põhimõtte kohaselt on igäühel õigus haridusele, koolitusele ja elukestvatele õppele, mis võimaldab inimestel ühiskonnaelus täiel määral osaleda ning tööturul toimuvate üleminekutega edukalt toime tulla. Neljandas põhimõttes märgitakse, et igäühel on õigus õigeaegsele ja kohandatud abile, et parandada nende tööhõive ja füüsilisest isikust ettevõtjana tegutsemise väljavaateid, sh õigus saada abi koolituseks ja ümberõppeks. Viiendas põhimõttes kindla ja paindliku tööhõive kohta rõhutatakse, et töösuhte liigist ja kestusest hoolimata on töötajatel õigus õiglasele ja võrdsele kohtlemisele seoses töötingimustega ning juurdepääsuga sotsiaalkaitsele ja koolitusele.

Nende õiguste teostamist toetavatel Euroopa algatustel on pikk ajalugu. Euroopa oskusteaasta 2023 tugevdab veelgi mitmeid olemasolevaid algatusi, viib ellu meetmete koostoimet ja kiirendab ELi 2030. aasta tööhõive ja oskustega seotud eesmärkide saavutamist.

2020. aasta **jätkusuutlikku konkurentsivõimet, sotsiaalset õiglust ja vastupanuvõimet toetav Euroopa oskuste tegevuskava** on komisjoni viieaastane strateegiline kava, mille eesmärk on koolitada rohkem inimesi, koolitada neid sagedamini ja pakkuda koolitustel tööturul vajalikke oskusi. Selles esitatakse 12 konkreetset meetet, sealhulgas nõukogu soovitusel, mis käsitlevad kutseharidust ja -õpet, isiklike õppekontosid, elukestvaid õpet ja tööalast konkurentsivõimet toetavaid mikrokvalifikatsioonitunnistusi, teadlaste täiendusõpet ning oskuste pakti. Nende rakendamist edendatakse veelgi Euroopa oskusteaasta 2023 abil, tagamaks et saavutatakse nende täielik potentsiaal. See aitab saavutada ka uue **täiskasvanuhariduse Euroopa tegevuskava** prioriteedi ehk suurendada jätkusuutliku rahastamisega täiendus- ja ümberõppe võimaluste pakkumist ja kasutamist.

**Ajakohastatud 2020. aasta uues Euroopa tööstusstrateegias** on esitatud kava, kuidas ELi tööstus saab õppida COVID-19 pandeemiast, tugevdada majanduslikku vastupanuvõimet ning kiirendada rohe- ja digipööret. See sisaldab paindlikku ökosüsteemipõhist poliitilist

läheneviisi, mis keskendub väärtusahela või tööstusökosüsteemi kõigi osaliste paremale ühendamisele ja hõlmab muu hulgas üleminekujuhiseid, millel on tugev oskuste mõõde. Euroopa oskusteaasta 2023 võimendab Euroopa ettevõtete ja nende töötajate häält tööstusökosüsteemides, tuginedes ka olemasolevatele sotsiaaldialoogi struktuuridele.

Euroopa Komisjoni terviklik lähenemiseviis seaduslikule rändele ja integratsioonile on sätestatud **uues rände- ja varjupaigaleppes**. Seadusliku rände valdkonnas pakkus komisjon välja mitu algatust, mille eesmärk on aidata meelitada ligi kolmandate riikide kodanikke, kellel on ELi vajadustele vastavad oskused. See hõlmab **ELi talendireservi** ja partnerriikidega sõlmitavate **talendipartnerluste** kasutuselevõttu. 2023. aastal hakkavad liikmesriigid rakendama ka **uuesti sõnastatud ELi sinise kaardi direktiivi** ning tuleks pidada läbirääkimisi **pikaajaliste elanike direktiivi ja ühtse loa direktiivi uuesti sõnastamise ettepanekute** üle. Lisaks edendab Euroopa Komisjon rahvusvahelist kaitset vajavate inimeste jaoks **täiendavaid võimalusi ELi sisenemiseks**, et kasutada pagulaste andeid.

**Integratsiooni ja kaasamise tegevuskavas 2021–2027** tunnistatakse, et rändajate ja rändetaustaga ELi kodanike oskusi ja andeid on sageli alahinnatud või alakasutatud, ning pakutakse välja meetmed, et kasutada nende potentsiaali ELi tööturul paremini. Euroopa oskusteaastaga 2023 edendatakse neid olemasolevaid algatusi ja täiendatakse nende mõju, muu hulgas kiirendades ja hõlbustades väljaspool liitu saadud kvalifikatsioonide tunnustamist, ning see võimaldab kolmandate riikide kodanikel oma potentsiaali Euroopa tööturul täiel määral ära kasutada.

Pärast 2021. aasta kõnet olukorrast Euroopa Liidus on Euroopa Komisjon rakendanud liikmesriikidega valitsuste ja sidusrühmade vahel struktureeritud dialoogi, et edendada digiõppe ja -oskuste poliitikasse investeerimist ja selle reforme, pidades silmas digipöördest tulenevaid valdkonnaüleseid probleeme ning vajadust hoogustada poliitikat ja saada tulemusi. Euroopa oskusteaasta 2023 võiks tugineda struktureeritud dialoogile, laiendades selle fookust, et täita eespool välja toodud eesmäärke.

**Euroopa Liidu fondidel ja rahastamisvahenditel** on Euroopa oskusteaasta 2023 elluviimisel samuti oluline roll. Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+), mille eelarve on programmitöö perioodil 2021–2027 üle 99 miljardi euro, on jätkuvalt peamine inimestesse investeerimise vahend, mis toimib koostöös teiste rahastamisvahenditega: programm „InvestEU“, Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond (EGF) ümberasustatud isikutele, Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF), Õiglase Ülemineku Fond (JTF), Euroopa solidaarsuskorpus, programm „Digitaalne Euroopa“, programm „Erasmus+“, programm „Euroopa horisont“, keskkonna- ja kliimameetmete programm (LIFE), moderniseerimisfond, tehnilise toe instrument ning naabuspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument. Samuti toimib see koostöös taaste- ja vastupidavusraha raames tehtud liikmesriikide kavades sisalduvate oskusi käsitlevate reformide ja investeringutega.

Euroopa oskusteaasta 2023 tugineb ka oskuste ja tööhõive valdkonnas tegutsevate kõigi **liidu asutuste** tööle, tõhustades veelgi nende tegevust ja luues koostööt. Need asutused on eelkõige järgmised: Euroopa Kutseõppe Arenduskeskus (Cedefop), Euroopa Elu- ja Töötingimuste Parandamise Sihtasutus (Eurofound), Euroopa Koolitusfond (ETF), Euroopa Tööjõuamet (ELA), Euroopa Tööohutuse ja Töötervishoiu Amet (EU-OSHA) ning Euroopa Liidu Küberturvalisuse Amet (ENISA).

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Samuti edendab Euroopa oskusteaasta 2023 oskustevalase poliitika ja koolitusealaste ELi algatuste koostoimet. **Digiõppe tegevuskavas** seatakse prioriteediks digioskuste ja -pädevuste, sealhulgas demokraatia vastupanuvõime ja meediapädevuse parandamine. **Euroopa haridusruum** toetab liikmesriikide haridus- ja koolitussüsteemide edasiarendamist. Euroopa oskusteaasta 2023 loob ruumi aruteludeks ja vahetuseks ning loob nende valdkondade vahel sidemeid. Teadlaste põhi- ja valdkonnaülest oskuste edendamine on **Euroopa teadusruumi** keskne element, mis vastab tööturu nõudlusele kõrge kvalifikatsiooniga talentide järele.

Tõhustatud **noortegarantii** keskendub sellele, et lõimida tööturule NEET-noored. Peamine liikumapanev jõud on tagada kvaliteetse hariduse ja koolituse kättesaadavus, et parandada tööalast konkurentsivõimet vastavalt tööturu vajadustele.

Majandusele avaldab tugevat positiivset mõju, kui naised hakkavad rohkem tööturul osalema, eriti seoses tööjõupuudusega ja oskustöoliste nappusega ning Porto deklaratsiooni ambitsioonika eesmärgiga saavutada 2030. aastaks tööhõive määr 78 %. **Euroopa soolise võrdõiguslikkuse strateegia** eesmärk on tegeleda soolise palga- ja pensionilõhega ning sooliste stereotüüpidega kutsealadel, kus tavapäraselt töötavad valdavalt mehed või valdavalt naised, näiteks teaduse, tehnoloogia, inseneria ja matemaatika valdkond või hooldussektor.

Hoolimata puuetega inimeste tööhõive määra pidevast väikesest kasvust viimase kümne aasta jooksul, on puuetega inimeste tööhõivelõhe ELis endiselt ligikaudu 24 protsendipunkti. **Puuetega inimeste tööhõive pakettis** esitatakse meetmed puuetega inimeste tööhõive määra parandamiseks, võimaldades neil omandada oskusi ja osaleda ümber- või täiendusõppes, et vastata tööturu vajadustele, ning rõhutatakse vajadust suurendada puuetega inimeste tööhõive määra.

Lisaks sellele nähakse otseselt oskustega seotud meetmeid ette enamiku ELi algatustega, kuna oskused on põhjaneva tähtsusega ja asjaomased kõigis majandussektorites. Oskuste arendamisel on oluline roll liidu mitme muu poliitika edukal rakendamisel, millele Euroopa oskusteaasta 2023 tugineb. See hõlmab **Euroopa rohelist kokkulepet**, mis sisaldab selliseid algatusi nagu **pakett „Eesmärk 55“**, **Euroopa renoveerimislaine**, kava „REPowerEU“, **energiatõhususe direktiivi uuesti sõnastamise ettepanek**, **uus ringmajanduse tegevuskava**, **nullsaaste tegevuskava**, **ELi elurikkuse strateegia aastani 2030**, **strateegia „Talust taldrikule“** ja teatis uue lähenemisviisi kohta säästva sinise majanduse arendamiseks Euroopa Liidus.

Oskusteaasta 2023 tugineb peale selle veel järgmistele algatusele: „**Uus Euroopa Bauhaus**“, programm „**Euroopa horisont**“ ja selle missioonid, **uus Euroopa innovatsioonikava**, **Euroopa ülikoolide strateegia**, strateegia „**Euroopa digituleviku kujundamine**“, **Euroopa andmestrategie**, **Euroopa digikümnend**, komisjoni ettepanek võtta vastu **Euroopa deklaratsioon digiõiguste ja -põhimõtete kohta digikümnendiks**, **ELi/OECD ühine täiskasvanute finantspädevuse raamistik**, **puuetega inimeste õiguste strateegia**, **ELi rassismivastane tegevuskava**, **romade võrdõiguslikkust, kaasamist ja osalemist käsitlev ELi strateegiline raamistik**, **integratsiooni ja kaasamise tegevuskava (2021–2027)**, **Euroopa demokraatia tegevuskava**, **ELi maapiirkondade arengu pikaajaline visioon**, teatis uue lähenemisviisi kohta säästva sinise majanduse arendamiseks Euroopa Liidus, **Euroopa hooldusstrateegia**, **sotsiaalmajanduse tegevuskava** ja **üleminekuprotsess lähiteenuste ja sotsiaalmajanduse tööstusökosüsteemi toetamiseks**, **Euroopa kriitilise**



**tähtsusega toorainete õigusakt** ja teatis „**Kriitilise tähtsusega toorainetega seotud vastupanuvõime**“, ühisteatis „**Kaitseinvesteeringute puudujääkide analüüs ja edasised sammud**“ ning **kosmoseprogrammi määrus**. Iga selline algatus ja poliitika hõlmab meetmeid, mis võivad olla seotud oskuste arendamisega üldiselt või konkreetsete rühmade jaoks või milles osutatakse konkreetsetele oskustele.

Lisaks toetab EL oskuste poliitikat ja investeeringuid kogu maailmas. **Strateegias „Global Gateway“** ja **noorsoo tegevuskavas** seatakse esikohale investeeringud partnerriikide kvaliteetsetesse haridussüsteemidesse. Euroopa tiim aitab kaasa oskuste arendamisele, näiteks toetades õpetajakoolitust ning kutsehariduse ja -õppega seotud algatusi. Need välismõõtmes tehtavad jõupingutused täiendavad otseselt käesolevas ettepanekus esitatud eesmärgi.

## **2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS**

### **• Õiguslik alus**

Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artiklile 149 on liidul tööhõive valdkonnas pädevus toetada liikmesriikide tegevust, soodustada koostööd, pakkuda võrdlevat analüüsi ja nõuandeid ning soodustada uutset lähenemist. ELi toimimise lepingu artiklis 149 on sätestatud, et liit võib võtta meetmeid „liikmesriikidevahelise koostöö soodustamiseks ning nende tööhõivealase tegevuse toetamiseks algatuste abil, mille eesmärk on teabe ja parimate tavade vahetuse arendamine, võrdleva analüüsi ja nõuannete pakkumine, samuti uudse lähenemise soodustamine ja kogemustele hinnangu andmine, eriti kasutades katseprojekte“.

Otsus aitab rakendada eesmärgi, mis on sätestatud ELi toimimise lepingu artiklis 145, milles nõutakse, et liikmesriigid ja liit püüaksid „välja arendada kooskõlastatud tööhõivestrateegiat, eelkõige edendada kvalifitseeritud, koolitatud ja kohanemisvõimelist tööjõudu ning majanduslikele muudatustele reageerivaid tööturget“.

### **• Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Käesolev ettepanek on kooskõlas Euroopa Liidu lepingu (ELi leping) artikli 5 lõikes 3 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Ettepaneku eesmärgi ei ole võimalik piisaval määral saavutada üksnes liikmesriikide poolt võetavate meetmetega. Seda seetõttu, et üksnes riigi tasandi meetmed ei võimaldaks kasu saada Euroopa mõõtmis kogemuste ja heade tavade vahetamisest liikmesriikide vahel. Oma eesmärkide järgimiseks rakendab liit asjakohaseid vahendeid vastavalt pädevusele, mis talle aluslepingutega antakse. Lisaks saaks liikmesriikide meede kasu ELis ja väljaspool ELi loodud teadlikkusest ja nähtavusest.

### **• Proportsionaalsus**

Käesolev ettepanek on kooskõlas ELi lepingu artikli 5 lõikes 4 sätestatud proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatud tegevuskäik on lihtne. See tugineb olemasolevatele programmidele ja eeldab, et teavitamiskampaaniate kesk suunatakse Euroopa oskusteaasta 2023 teemadele. Sellega ei kaasne ebaproportsionaalseid halduskulusid ettepanekut rakendavatele ametiasutustele.

Liidu meetmetega toetatakse ja täiendatakse liikmesriikide jõupingutusi. Selle meetme eesmärk on esiteks tõhustada liidu enda vahendeid. Teiseks võimaldab see soodustada

koostoi met ja koostööd liikmesriikide, organisatsioonide ja sihtasutuste ning era- ja avaliku sektori ettevõtete vahel.

Liidu meetmed ei läheks kaugemale, kui on vaja selleks, et lahendada ilmnenu d probleemid ja saavutada algatuse eesmärgid.

- **Vahendi valik**

Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus on sobivaim vahend, et tagada seadusandja täielik kaasamine 2023. aasta nimetamisse Euroopa oskusteaastaks.

### **3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED**

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulterimine sidusrühmadega**

Ei kohaldata

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõjuhinnang**

Mõju hindamist ei ole tehtud, sest see ei ole vajalik. Kavandatud algatuse eesmärgid kuuluvad liidu olemasolevate poliitikavaldkondade ja programmide eesmärkide hulka. Euroopa oskusteaastat 2023 saab rakendada olemasoleva eelarve piires, kasutades selleks programme, millega nähakse ette rahastamisprioriteedid iga-aastaselt või mitmeaastaselt alusel. Samuti ei oleks kavandataval algatusel olulist sotsiaalset, majanduslikku ega keskkonnamõju väljaspool olemasolevaid vahendeid.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata

### **4. MÕJU EELARVELE**

Ettepanek ei nõua täiendavaid eelarvevahendeid seoses assigneeringutega. Kõiki vajadusi on võimalik katta ESF+-i tehnilise abi vahendite ümberpaigutamisega, sealhulgas mõne ajutise töötaja palkamisega, et aidata ellu viia teavituskampaaniaid ja -üritusi kohapeal juba alates 2022. aastast ja kuni 2024. aastani. Koosseisulised töötajad juhendavad ajutisi töötajaid, et tagada aastaringne sujuv töö.

## 5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Ettepanek sisaldab komisjoni kohustust esitada 31. detsembriks 2024 aruanne Euroopa oskusteaastaga hõlmatud algatuste rakendamise, tulemuste ja üldhinnangu kohta.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ettepanek:

## EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

### Euroopa oskusteaasta 2023 kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,  
võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eelkõige selle artiklit 149,  
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,  
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,  
võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust<sup>20</sup>,  
võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust<sup>21</sup>,  
toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt  
ning arvestades järgmist:

- (1) Kvalifitseeritud tööjõud on ülioluline, et tagada sotsiaalselt aus ja õiglane rohe- ja digipööre ning tugevdada liidu jätkusuutlikku konkurentsivõimet selliste negatiivsete väliste vapustuste korral nagu COVID-19 pandeemia või Venemaa Ukraina-vastase agressioonisõja tagajärjed. Uued ja paremad oskused pakuvad uusi väljavaateid ning lubavad inimestel täielikult osaleda tööturul, ühiskonnas ja demokraatias, rakendada rohe- ja digipöörde võimalusi ja saada neist kasu ning kasutada oma õigusi.
- (2) Kogu liidus on ettevõtjad teada andnud, et neil on raskusi vajalike oskustega töötajate leidmisel. 2021. aastal valitses lisaks IT- ja turvaspetsialistide, eelkõige küberturvalisuse ekspertide, ning teaduse, tehnoloogia, inseneeria ja matemaatika taustaga töötajate nappusele oskuste nappus veel 28 elukutse puhul, sealhulgas tervishoiu-, majutus-, ehitus- ja teenindussektoris<sup>22</sup>. Üha enam on eduka digi- ja rohepöörde suurimaks takistuseks õigete oskustega töötajate puudus. Eeldatakse, et järgmisel kümnendil kiireneb rahvastiku vananemine paljudes liikmesriikides, kuna nn

---

<sup>20</sup> ELT C , , lk .

<sup>21</sup> ELT C , , lk .

<sup>22</sup> Euroopa Tööjõuamet, „Report on labour shortages and surpluses 2021“, ja ENISA, „Cybersecurity skills development in the EU“, märts 2020. ENISA uuringutest selgub, et küberturvalisuse valdkonnas on puudu 291 000 spetsialisti.

beebibuumi põlvkond läheb pensionile. See suurendab vajadust kasutada ära kõigi tööealiste täiskasvanute potentsiaali, investeerides jätkuvalt nende oskustesse ning kaasates rohkem inimesi, eelkõige naisi ja noori ning ennekõike mittetöötavaid ja mitteõppivaid noori (NEET-noori).

- (3) Kvalifitseeritud töötajate või kogenud juhtide olemasolu on endiselt kõige olulisem probleem neljandikule liidu 25 miljonist väikesest ja keskmise suurusega ettevõtjast (VKEd),<sup>23</sup> kes on liidu majanduse selgroog ning kes moodustavad 99 % kõigist ettevõtetest ja annavad tööd 83 miljonile inimesele. Komisjoni teatises „VKEd strateegia kestliku ja digitaalse Euroopa kujundamiseks“<sup>24</sup> tunnistatakse VKEd olulist rolli Euroopa konkurentsivõime ja heaolu tagamisel.
- (4) Tööealiste täiskasvanute vähesed oskused on liidu jaoks endiselt suur probleem, mis näitab seda, et täiendus- ja ümberõppe potentsiaali ei ole piisavalt ära kasutatud, et saaks leevendada suurenevat tööjõupuudust sellistes sektorites nagu tootmine ja teenused, eelkõige majandustegevuses, mis on seotud majutuse ning arvuti- ja elektroonikaseadmete tootmisega, ning hooldussektoris<sup>25</sup>. Täiskasvanuhariduses osalemine ELis ei ole siiski viimasel kümnendil muutunud ja 21 liikmesriiki ei saavutanud 2020. aastaks seatud ELi tasandi eesmärki. Paljude täiskasvanute, näiteks ebatüüpilises töösuhtes olevate töötajate, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtete töötajate, töötute, mitteaktiivsete ja madala kvalifikatsiooniga inimeste jaoks on oskuste arendamise võimalused väga sageli kättesaamatud. Nende rühmade ja kõigi tööealiste täiskasvanute täiendus- ja ümberõppe võimaluste suurendamine aitab samuti saavutada ELi tööhõive-eesmärki (78 %), kusjuures 2021. aastal oli tööhõive määr ELis 73,1 %<sup>26</sup>.
- (5) Euroopa sotsiaalõiguste samba<sup>27</sup> esimese põhimõttega on ette nähtud, et igal inimesel on õigus kvaliteetsele ja kaasavale haridusele, koolitusele ja elukestvatele õppele, et säilitada ja omandada oskusi, mis võimaldavad täiel määral ühiskonnaelus osaleda ning tööturul toimivate üleminekutega edukalt toime tulla. Neljas põhimõte puudutab tööhõive aktiivset toetamist, et tagada kõigi õigus õigeaegsele ja kohandatud abile, et parandada nende tööhõive ja füüsilisest isikust ettevõtjana tegutsemise väljavaateid, sh õigus saada abi koolituseks ja ümberõppeks. Viiendas põhimõttes kindla ja paindliku tööhõive kohta rõhutatakse, et töösuhte liigist ja kestusest hoolimata on töötajatel õigus õiglasele ja võrdsele kohtlemisele seoses töötingimustega ning juurdepääsuga sotsiaalkaitsele ja koolitusele. Euroopa Liidu põhiõiguste harta (edaspidi „harta“)<sup>28</sup> artikli 14 lõikes 1 on sätestatud, et igal inimesel on õigus haridusele ning õigus saada kutse- ja täiendusõpet.
- (6) Euroopa sotsiaalõiguste samba kolmandas põhimõttes rõhutatakse, et hoolimata soost, rassilisest või etnilisest päritolust, usutunnistusest või veendumustest, puudest,

<sup>23</sup> Eurostat, „Key Figures on European Businesses“, 2022. aasta väljaanne, lk 10.

<sup>24</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „VKEd strateegia kestliku ja digitaalse Euroopa kujundamiseks“ ([COM\(2020\) 103 final](#)).

<sup>25</sup> Euroopa Komisjon (2021), „Labour Market and Wage Developments in Europe“, lk 26.

<sup>26</sup> Eurostat, „Employment“ (% elanikkonnast vanuses 20–64 aastat), ([LFSI\\_EMP\\_A](#)).

<sup>27</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa sotsiaalõiguste samba loomine“ ([COM\(2017\) 250 final](#)).

<sup>28</sup> Euroopa Liidu põhiõiguste harta (2000/C 364/01)

vanusest või seksuaalsest sättumusest on igapäevaelus õigus võrdsele kohtlemisele ja võrdsetele võimalustele ning see hõlmab tööhõivet ja haridust. Euroopa oskusteaasta peaks olema kaasav ja edendama aktiivselt kõigi võrdõiguslikkust. Euroopa sotsiaalõiguste samba tegevuskavas<sup>29</sup> juhitakse tähelepanu sellele, et kui suurendada praegu tööturul alaesindatud rühmade osalust, siis on võimalik saavutada kaasavama tööhõive kasv.

- (7) 2020. aasta juulis vastu võetud Euroopa oskuste tegevuskava<sup>30</sup> kohaselt on vaja oskuste revolutsiooni, et tagada majanduse taastumine, tugevdada Euroopa ülemaailmset konkurentsivõimet ning muuta rohe- ja digipöörde võimalusteks kõigile. Selle eesmärk on edendada kollektiivset oskustega seotud tegevust, tagada, et koolituse sisu vastab tööturu muutuvatele vajadustele, ning viia koolitusvõimalused paremini vastavusse inimeste püüdlustega, et stimuleerida nende võimaluste kasutamist tööealise elanikkonna seas. Euroopa Parlament väljendas 11. veebruari 2021. aasta resolutsioonis heameelt Euroopa oskuste tegevuskava eesmärkide ja meetmete üle<sup>31</sup>.
- (8) 25. juunil 2021 väljendas Euroopa Ülemkogu heameelt Euroopa sotsiaalõiguste samba tegevuskavas ELi seatud peamiste eesmärkide üle kooskõlas Porto deklaratsiooniga<sup>32</sup> ning toetas soovi tagada, et 2030. aastaks oleks tööhõive määr vähemalt 78 % ja igal aastal osaleks koolitustel vähemalt 60 % kõigist täiskasvanutest.
- (9) 14. septembril 2022 teatas president von der Leyen oma kõnes olukorrast Euroopa Liidus,<sup>33</sup> et Euroopa Komisjon teeb ettepaneku kuulutada 2023. aasta Euroopa oskusteaastaks. President juhtis tähelepanu sellele, et teatavates sektorites valitseb tööjõupuudus, ning rõhutas, kui olulised on investeringud kutseharidusse ja täiendusõppesse. Samuti rõhutas ta, et õigete oskustega inimeste meelitamine Euroopasse peab olema osa lahendusest, mille toetuseks tuleb kiirendada ja hõlbustada kolmandate riikide kodanike kvalifikatsiooni tunnustamist. Euroopa oskusteaasta elluviimisel püüab komisjon hoogustada ja edendada paljude selliste meetmete rakendamist, mida ta on juba võtnud ümber- ja täiendusõppe tugevdamiseks liidus, et tegeleda tööjõupuudusega ja toetada ELi sotsiaalse turumajanduse kestlikku kasvu.

15. septembril 2021 teatas president von der Leyen oma kõnes olukorrast Euroopa Liidus kõrgetasemelise struktureeritud dialoogi alustamisest, et tugevdada pühendumist digioskuste ja -haridusega seotud kohustuste täitmisele. Liikmesriigid nimetasid selle protsessi jaoks ametisse riiklikud koordinaatorid. Euroopa oskusteaasta 2023 tugineb struktureeritud dialoogile, laiendades selle fookust vastavalt käesoleva otsuse eesmärkidele.

<sup>29</sup> [Euroopa sotsiaalõiguste samba tegevuskava \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-communications/2020/04/P1202004001.pdf).

<sup>30</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele jätkusuutlikku konkurentsivõimet, sotsiaalset õiglust ja vastupanuvõimet toetava Euroopa oskuste tegevuskava kohta ([COM\(2021\)274 final](#)).

<sup>31</sup> Euroopa Parlamendi 11. veebruari 2021. aasta resolutsioon komisjoni teatise kohta Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele jätkusuutlikku konkurentsivõimet, sotsiaalset õiglust ja vastupanuvõimet toetava Euroopa oskuste tegevuskava kohta ([2020/2818\(RSP\)](#)).

<sup>32</sup> [Euroopa Ülemkogu järeldused](#), 24.–25. juuni 2021. See on jätkuks 8. mai 2021. aasta [Porto deklaratsioonile](#).

<sup>33</sup> Kõne olukorrast Euroopa Liidus 2022: [Euroopa Liidu olukord \(europa.eu\)](#)

Oskuste aasta on jätk Euroopa noorte aastale 2022, mille eesmärk oli võimendada, austada ja toetada noori, sealhulgas vähemate võimalustega noori, ning kaasata neid COVID-19 pandeemia järgsel ajal, pidades silmas pikaajalist positiivset mõju noortele. Juba Euroopa noorte aastal rõhutati seda, kui tähtsad on oskused noorte jaoks kvaliteetse töökoha leidmisel.

- (10) Kuna ettevõtjad ja muud sidusrühmad teavad kõige paremini, milliseid oskusi nende tööstusökosüsteemides vajatakse, peab nende kollektiivse oskustega seotud tegevuse tugevdamine olema osa lahendusest. Oskuste pakt koondab ettevõtjaid, sotsiaalpartnereid, haridus- ja koolitusteenuse osutajaid, riiklikke tööturuasutusi ja muid peamisi oskustega seotud sidusrühmi nii era- kui ka avalikus sektoris. Seni on sellega liitunud üle 700 organisatsiooni ja strateegilistes sektorites on loodud 12 ulatuslikku partnerlust, mille eesmärk on aidata edendada 6 miljonit koolitusvõimalust. Oluline on ka piirkondlik mõõde, sealhulgas piirialadel, kus õigete oskustega töötajate leidmiseks on vaja sihipäraseid meetmeid, et toetada tõhusaid piiriüleseid tööturge. Samuti seisavad ebasoodsas olukorras olevad ja äärealad, sealhulgas äärepoolseimad piirkonnad, silmitsi eriliste probleemidega, kuna juurdepääs tööturule ning täiendus- ja ümberõppe võimalused on piiratud.
- (11) Nõukogu soovitus, mis käsitlevad isiklike õppekontosid<sup>34</sup> ning elukestvat õpet ja tööalast konkurentsivõimet toetavaid mikrokvalifikatsioonitunnistusi<sup>35</sup>, aitavad inimestel ajakohastada või täiendada oma oskusi ning reageerida tööturul tekkivale oskuste vajadusele paindlikumalt ja sihipärasemalt. Nõukogu 2021. aasta detsembri resolutsiooniga, mis käsitleb uut täiskasvanuhariduse Euroopa tegevuskava (2021–2030),<sup>36</sup> edendatakse täiendus- ja ümberõpet, mis võib omakorda vähendada oskuste mittevastavust tööturu vajadustele ja tööjõupuudust. Oskustega seotud juhendamise ja enesehindamise võimalused on meetmed, millega toetatakse inimesi täiendus- ja ümberõppes.
- (12) Tööhõive aktiivse toetamise meetmeid (EASE) käsitlevas komisjoni soovitus<sup>37</sup> esitatud tugevdatud aktiivse tööturupoliitika eesmärk on toetada COVID-19 kriisist taastumise ajal üleminekut uuele töökohale ja oskuste paremat sobitamist tööturul, mida toetavad piisava haldussuutlikkusega tööturuasutused.
- (13) Kutseharidust ja -õpet käsitleva nõukogu soovitus<sup>38</sup> toetatakse kutsehariduse ja -õppe süsteemide ajakohastamist, et anda noortele ja täiskasvanutele teadmised, oskused ja pädevused, mida nad vajavad areneval tööturul ja ühiskonnas edu saavutamiseks, ning et juhtida majanduse taastumist ja õiglast üleminekut rohe- ja digimajandusele demograafiliste muutuste ajal ja kõigis majandustsüklites. See edendab kutseharidust ja -õpet kui innovatsiooni ja majanduskasvu edendajat, mis

<sup>34</sup> Nõukogu 16. juuni 2022. aasta soovitus, mis käsitleb isiklike õppekontosid ([ELT C 243, 27.6.2022, lk 26](#)).

<sup>35</sup> Nõukogu 16. juuni 2022. aasta soovitus, milles käsitletakse Euroopa lähenemisviisi elukestvat õpet ja tööalast konkurentsivõimet toetavatele mikrokvalifikatsioonitunnistustele ([ELT C 243, 27.6.2022, lk 10](#)).

<sup>36</sup> Nõukogu resolutsioon, mis käsitleb uut Euroopa täiskasvanuhariduse tegevuskava 2021–2030 ([ELT C 504, 14.12.2021, lk 9](#)).

<sup>37</sup> Komisjoni 4. märtsi 2021. aasta soovitus toimivate tööhõive aktiivse toetamise meetmete (EASE) kohta pärast COVID-19 kriisi ([ELT L 80, 8.3.2021, lk 1](#)).

<sup>38</sup> Nõukogu 24. novembri 2020. aasta soovitus jätkusuutlikku konkurentsivõimet, sotsiaalset õiglust ja toimetulekut toetava kutsehariduse kohta ([ELT C 417 2.12.2020, lk 1](#)).

kohaneb paindlikult tööturu muutustega ja pakub oskusi kutsealadel, mille järele on suur nõudlus.

- (14) Tänapäevasele ressursitõhusale ja konkurentsivõimelisele majandusele üleminekuks on tarvis rohepöörde jaoks vajalikke oskusi ning töötajate täiendus- ja ümberõpet, nagu on sätestatud Euroopa rohelises kokkuleppes<sup>39</sup> kliimaneutraalsuse saavutamiseks 2050. aastaks. Komisjoni teatises „Eesmärk 55“<sup>40</sup> tunnistatakse, et rohepöörde saab olla edukas ainult siis, kui liidul on kvalifitseeritud tööjõud, mida ta vajab konkurentsivõime säilitamiseks, ning juhitakse tähelepanu oskuste tegevuskava juhtalgatustele, mille eesmärk on anda inimestele rohe- ja digipöördeks vajalikud oskused.
- (15) Digikümnenendi poliitikaprogrammis 2030<sup>41</sup> korratakse eesmärki tagada, et 2030. aastaks on vähemalt 80 %-l ELi elanikest elementaarsed digioskused, ning seatakse eesmärk, et 2030. aastaks on tööle võetud 20 miljonit IKT spetsialisti, püüdes saavutada soolist võrdsust ning luues liikmesriikide ja komisjoni vahelise koostööraamistiku. Digikompassi käsitlevas teatises<sup>42</sup> rõhutatakse, et spetsiaalsete haridus- ja koolitusprogrammidega ei suudeta koolitada täiendavaid IKT eksperte. Digiõppe tegevuskavas (2021–2027)<sup>43</sup> rõhutatakse, et õppimisvõimaluste, sealhulgas täiendus- ja ümberõppe kättesaadavuse lihtsustamiseks ja paindlikkuse suurendamiseks tuleks kasutada tehnoloogilisi vahendeid.
- (16) Komisjoni teatises „Euroopa uus tööstusstrateegia“<sup>44</sup> kutsutakse üles võtma otsustavaid meetmeid, et muuta elukestev õpe kõigi jaoks reaalsuseks ning tagada, et haridus ja koolitus peaksid digi- ja rohepöördega sammu ning aitaksid neid ellu viia. Teatises rõhutatakse, et kvalifitseeritud tööjõul on keskne tähtsus edukate üleminekute tagamisel, Euroopa tööstuse konkurentsivõime, digi- ja rohepöörde ning kvaliteetsete töökohtade loomise toetamisel. Samuti tunnistatakse selles, kui olulised on tugevad partnerlused ELi, liikmesriikide, sotsiaalpartnerite ja muude asjaomaste sidusrühmade vahel ning koostöö tööstusökosüsteemide vahel ja sees. Sotsiaalmajandus võib etendada otsustavat rolli, kuna see on sotsiaalselt õiglase ja kaasava digi- ja rohepöörde oluline toetaja ning sotsiaalse innovatsiooni peamine liikumapanev jõud, sealhulgas ümber- ja täiendusõppe valdkonnas.
- (17) Kolmandate riikide kvalifitseeritud kodanike meelitamine ELi võib aidata lahendada ELi oskuste ja tööjõupuuduse probleemi. 2021. aasta oktoobris jõustus läbivaadatud

---

<sup>39</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa roheline kokkulepe“ ([COM\(2019\) 640 final](#)).

<sup>40</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Eesmärk 55“: ELi 2030. aasta kliimaeesmärgi saavutamine teel kliimaneutraalsuseni“ ([COM\(2021\) 550 final](#)).

<sup>41</sup> Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega luuakse 2030. aasta poliitikaprogramm „Tee digikümnenendisse“ ([COM\(2021\) 574 final](#)).

<sup>42</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Digikompass 2030: Euroopa tee digikümnenendil“ ([COM \(2021\)118 final](#)).

<sup>43</sup> [Komisjoni teatis](#) Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele digiõppe tegevuskava kohta (COM(2018) 22 final).

<sup>44</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „2020. aasta uue tööstusstrateegia ajakohastamine: ehitame üles tugevama ühtse turu, et Euroopa saaks taastuda“ ([COM\(2021\) 350 final](#)).



ELi sinise kaardi direktiiv,<sup>45</sup> mis on peamine saavutus kõrgelt kvalifitseeritud talentide tööturule meelitamisel. Uues rände- ja varjupaigaleppes<sup>46</sup> pannakse suurt rõhku ka töörandele ja kolmandate riikide kodanike integreerimisele. Sellest lähtuvalt võttis komisjon 2022. aasta aprillis vastu oskusi ja talenti käsitleva paketi,<sup>47</sup> et tugevdada õigusraamistikku ja liidu meetmeid selles valdkonnas. Ettepanekud pikaajaliste elanike direktiivi ja ühtse loa direktiivi uuesti sõnastamiseks võimaldavad lihtsustada kõigi oskustega töötajate liitu lubamise korda. Komisjon jätkab ka ELi talendireservi loomist, et viia vastavusse tööjõuvajadus ja kolmandate riikide kodanike tööjõupakkumine. Komisjon töötab ka selle nimel, et käivitada kohandatud talendipartnerlused konkreetsete põhipartnerriikidega, et edendada rahvusvahelist tööjõu liikuvust ning andekate inimeste arengut vastastikku kasulikul ja ringluspõhisel viisil. Lisaks on liit jätkuvalt peamine hariduse rahastamise panustaja maailmas, keskendudes eelkõige õpetajaharidusele, tütarlaste haridusele ning kutseharidusele ja -õppele. Selle strateegia „Global Gateway“<sup>48</sup> raames tehtava tööga täiendatakse käesoleva ettepaneku eesmäärke.

- (18) Usaldus Euroopas või mujal omandatud kvalifikatsioonide vastu ja nende läbipaistvus on nende tunnustamise lihtsustamisel keskse tähtsusega. ELi läbipaistvusvahendid (ELi kvalifikatsiooniraamistik, Europass, ESCO, ELi vahend kolmandate riikide kodanike kutsekirjelduse koostamiseks, Euroopa digitaalsed kvalifikatsioonitunnistused) on kvalifikatsioonide läbipaistvuse ja võrreldavuse suurendamise lähtepunkt. Hästi toimiva tööturu jaoks tuleb mõista ja väärtustada oskusi, mis on omandatud nii formaalse, mitteformaalse kui ka informaalse õppimise käigus. Oskuste kindlakstegemine ja dokumenteerimine ning oskuste nähtavaks muutmise juhised on selles kontekstis olulised.
- (19) Üldised avaliku ja erasektori investeeringud täiendus- ja ümberõppesse on ebapiisavad. Enamik tööga seotud koolitusi liidus on tööandjate rahastatud. Paljud ettevõtjad, eriti VKEd, ei paku oma töötajatele koolitust ega rahasta seda ning ebatüüpilist tööd tegevate isikute jaoks on tööandjate rahastatud koolituste kättesaadavus piiratud või puudub üldse. Selline ebavõrdsus kahjustab isikute heaolu ja tervist, vähendab majanduslikku konkurentsivõimet, toob kaasa kasutamata võimalused ja innovatsiooni pidurdavad takistused ning ohu, et inimesed jäetakse kestlikumale majandustegevusele üle minnes kõrvale. Vaja on tugiraamistikku, mis kaasab ja stimuleerib tööandjate finantsinvesteeringuid oskustesse ning muudab täiendus- ja ümberõppe majandusliku väärtuse nähtavaks.
- (20) Varem suurenesid liidus märkimisväärselt avaliku sektori investeeringud formaalharidusse ja -õppesse. Seni ei ole sellega siiski kaasnenud investeeringute

---

<sup>45</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. oktoobri 2021. aasta direktiiv (EL) 2021/1883, mis käsitleb kolmandate riikide kodanike kõrget kvalifikatsiooni nõudva töö eesmärgil riiki sisenemist ja seal elamise tingimusi ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 2009/50/EÜ ([ELT L 382, 28.10.2021, lk 1](#)).

<sup>46</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Uus rände- ja varjupaigalepe“ ([COM\(2020\) 609 final](#)).

<sup>47</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Oskustöölise ja andekate inimeste meelitamine ELi“ ([COM\(2022\) 657 final](#)).

<sup>48</sup> Ühisteatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele, Regioonide Komiteele ning Euroopa Investeerimispankale „Global Gateway“ (JOIN(2021) 30 final).

vastavat suurenemist, et toetada oskuste jätkuvat arendamist kogu tööelu jooksul<sup>49</sup>. Nõukogu 8. juuni 2020. aasta järeldustes<sup>50</sup> kutsutakse liikmesriike üles „uurima võimalikke mudeleid, mida kasutada üksikisikute elukestva õppe ja oskuste arendamise rahastamiseks riiklikest ja erasektori vahenditest“ ning kutsutakse komisjoni üles liikmesriike nendes jõupingutustes toetama.

- (21) Ümber- ja täiendusõppe jaoks on võimalik saada märkimisväärses mahus ELi rahastust, näiteks Euroopa Sotsiaalfond+ -i (ESF+), taaste- ja vastupidavusrahastu,<sup>51</sup> Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF), Õiglase Ülemineku Fondi (JTF), programmi „InvestEU“, programmi „Digitaalne Euroopa“, programmi „Erasmus+“, programmi „Euroopa horisont“, keskkonna- ja kliimameetmete programmi (LIFE), moderniseerimisfondi ning naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ kaudu. ESF+ on jätkuvalt peamine ELi rahastamisvahend, et investeerida tööjõu oskuste suurendamisse ja parandamisse, eelkõige toetades asutusi ja teenuseid oskustega seotud vajaduste ja probleemide hindamisel ja prognoosimisel ning töötajate ümber- ja täiendusõppe võimalusi, mida pakuvad avalik ja erasektor. Liikmesriikide taaste- ja vastupidavuskavades sisalduvatel reformidel ja investeeringutel on silmapaistev oskuste mõõde, mis on sageli seotud aktiivse tööturupoliitikaga, eelkõige noorte tööhõive toetamisega. Komisjoni ja nõukogu poolt seni heaks kiidetud riiklikes taaste- ja vastupidavuskavades on ligikaudu 20% sotsiaalkuludest ette nähtud tööhõive ja oskuste jaoks<sup>52</sup>. REACT-EU oli esimene taasterahastu „NextGenerationEU“ vahend, mille kaudu tehti makseid liikmesriikide majanduse taastamiseks. See aitas luua töökohti ja investeerida oskustesse kõige enam abi vajavates piirkondades. Ulatuslike restructureerimiste käigus töö kaotanud töötajad võivad saada uue töökoha leidmiseks toetust ka Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondist (EGF), näiteks täienduskoolituse ning kohandatud kutsenõustamise ja nõuannete kaudu.
- (22) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2021/1056, millega luuakse Õiglase Ülemineku Fond,<sup>53</sup> tunnistatakse, et töötajate ja töötajate täiendus- ja ümberõppe on vajalik vahend õiglase ja kaasava rohepöörde tagamiseks ning kahjulike tagajärgede leevendamiseks. Nõukogu soovitusel õiglase kliimaneutraalsusele ülemineku tagamise kohta<sup>54</sup> on esitatud konkreetsed suunised, et aidata liikmesriikidel töötada välja ja rakendada poliitikapakette asjakohaste tööhõive- ja sotsiaalaspektide, sealhulgas täiendus- ja ümberõppe poliitika kohta. Lisaks edendatakse nõukogu soovitusega

<sup>49</sup> Vt nt kolmanda taseme hariduse omandanud inimeste arvu kasvu: [„Hariduse ja koolituse valdkonna ülevaade 2021“](#).

<sup>50</sup> [Nõukogu 8. juuni 2020. aasta järeldused](#) „Ümberõppe ja täiendusõppe kui kestlikkuse ja tööalase konkurentsivõime suurendamise alus majanduse elavdamise ja sotsiaalse ühtekuuluvuse toetamise kontekstis“.

<sup>51</sup> Loodud 12. veebruari 2021. aasta [määrusega \(EL\) 2021/241](#).

<sup>52</sup> Sotsiaalsed kategooriad määratakse kindlaks ja neid kohaldatakse selle metoodika alusel, mille komisjon on pärast Euroopa Parlamendi ja liikmesriikidega konsulteerimist vastu võtnud [delegeeritud määrusega \(EL\) 2021/2105](#). 3. oktoobri 2022. aasta seisuga on komisjon ja nõukogu heaks kiitnud 25 riiklikku taaste ja vastupidavuskava.

<sup>53</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. juuni 2021. aasta määrus (EL) 2021/1056, millega luuakse Õiglase Ülemineku Fond ([ELT L 231, 30.6.2021, lk 1](#)).

<sup>54</sup> Nõukogu soovitus õiglase kliimaneutraalsusele ülemineku tagamise kohta ([ELT C 243, 27.6.2022, lk 35](#))

rohepöõret ja kestlikku arengut toetava õppe kohta<sup>55</sup> poliitikat ja programme, millega tagatakse, et igas vanuses õppijad omandavad teadmisi ja oskusi, et saada kasu muutuvast tööturust, elada kestlikult ja tegutseda kestliku tuleviku nimel.

- (23) Programmi „InvestEU“ sotsiaalsete investeeringute ja oskuste komponendi raames toetatakse oskuste nõudlust ja pakkumist, parandades lõplike vahendite saajate oskusi või oskuste kasutamist ning edendades oskustesse investeerimise turge. Programmist „InvestEU“ toetatakse ka üldinvesteeringuid haridusse, koolitusse ja seotud teenustesse. Lisaks toetatakse InvestEU sihtotstarbelise õiglase ülemineku kavaga investeeringuid, sealhulgas neid, mille eesmärk on toetada töötajate täiendus- ja ümberõpet piirkondades, kus on määruse (EL) 2021/1056 kohaselt heaks kiidetud õiglase ülemineku territoriaalne kava, või projekte, mis toovad nendele piirkondadele kasu, tingimusel et need on nende territooriumide üleminekul keskse tähtsusega.
- (24) Vajaduspõhise oskusteabega saab komisjoni tehnilise toe instrumendi kaudu aidata liikmesriikidel viia ellu oskustega seotud riiklike või piirkondlike strateegiatega seotud reforme, ning leida ajutiste ELi rahaliste vahendite abil olemasolevate ümber- ja täiendusõppe võimaluste jaoks püsivaid lahendusi. Protsessi võib toetada ka komisjoni toetatud vastastikuse õppimisega.
- (25) Puuetega inimeste õiguste Euroopa strateegia (2021–2030)<sup>56</sup> eesmärk on tagada puuetega inimeste täielik ja teistega võrdsetel alustel osalemine ühiskonnas liidus ja mujal. Strateegia raames kohustub Euroopa Komisjon tagama, et puuetega inimesed saavad osaleda koolitustel ja omandada uusi oskusi, mis on tööhõive ja sõltumatuse põhinõue.
- (26) Liidu tasandil määratakse käesoleva otsuse rakendamiseks vajalikud rahalised vahendid kindlaks toetavate programmide eelarves kooskõlas mitmeaastaste finantsraamistikega 2014–2020 ja 2021–2027. Ilma et see piiraks eelarvepädevate institutsioonide volitusi, peaks eesmärk olema eraldada käesoleva otsuse rakendamiseks tegevuskulude jaoks vähemalt 9,3 miljonit eurot.
- (27) Kuna liikmesriigid ei suuda käesoleva otsuse eesmärgi piisavalt saavutada, küll aga saab neid kavandatud meetmete ulatuse ja toime tõttu paremini saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas ELi lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev otsus nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.
- (28) Euroopa oskusteaasta kiire rakendamise tagamiseks peaks käesolev otsus jõustuma kiireloomulisena järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*,

---

<sup>55</sup> Nõukogu 16. juuni 2022. aasta soovitus rohepöõret ja kestlikku arengut toetava õppe kohta (ELT C 243, 27.6.2022, lk 1).

<sup>56</sup> Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Võrdõiguslikkuse liit. Puuetega inimeste õiguste strateegia aastateks 2021–2030“ ([COM\(2021\) 101 final](#)).

## ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

### *Artikkel 1 Reguleerimisese*

2023. aasta nimetatakse Euroopa oskusteaastaks 2023 (edaspidi „Euroopa aasta“).

### *Artikkel 2 Eesmärgid*

Kooskõlas Euroopa sotsiaalõiguste samba esimese, neljanda ja viienda põhimõttega ning aidates saavutada 2020. aasta Euroopa oskuste tegevuskavas sätestatud eesmärke ja Euroopa sotsiaalõiguste samba tegevuskavas seatud ELi peamisi eesmärke, on Euroopa aasta üldeesmärk veelgi edendada ümber- ja täiendusõppe mõtteviisi, suurendades seeläbi Euroopa ettevõtjate, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate konkurentsivõimet, kasutades täielikult ära digi- ja rohepöörde potentsiaali sotsiaalselt õiglasel, kaasaval ja ausal viisil. Euroopa aasta tegevustega edendatakse eelkõige oskustealast poliitikat ja oskustesse tehtavaid investeeringuid, tagamaks et kedagi ei jäeta rohe- ja digipöördest ega majanduse taastumisest kõrvale, ning tegeldakse selliste oskustöötajate puudusega liidus, kes suudavad kasutada selle protsessi pakutavaid võimalusi, järgmise abil:

1. Soodustatakse suuremate, tõhusamate ja kaasavamate investeeringute tegemist koolituse ja täiendusõppesse, et kasutada ära Euroopa praeguste ja tulevaste töötajate täielikku potentsiaali ning toetada inimesi liikumisel ühelt töökohalt teisele, aktiivsel vananemisel ja käimasolevast majanduspöördest tulenevatest uutest võimalustest kasu saamisel.
2. Tugevdatakse vajalikke oskusi, tehes tihedat koostööd sotsiaalpartnerite, avaliku ja erasektori tööturuasutuste, ettevõtjate, haridus- ja koolitusteenuste osutajatega ning töötades välja ühised lähenemisviisid kõigi valitsussektori harudega.
3. Sobitatakse inimeste püüdlusi ja oskusi tööturu võimalustega, eelkõige tänu rohe- ja digipöördele tekkivate võimalustega ning sellistes võtmesektorites tekkivate võimalustega, mis peavad pärast pandeemiat taastuma. Erilist tähelepanu pööratakse sellele, kuidas kaasata tööturule rohkem inimesi, eelkõige naisi ja noori ning ennekõike mittetöötavaid ja mitteõppivaid noori (NEET-noori).
4. Kaasatakse kolmandatest riikidest inimesi, kellel on liidu jaoks vajalikud oskused, samuti parandatakse õppimisvõimalusi ja õpirännet ning hõlbustatakse kvalifikatsiooni tunnustamist.

### *Artikkel 3 Meetmete liik*

1. Meetmed, mida artiklis 2 sätestatud eesmärkide saavutamiseks võetakse, hõlmavad järgmisi Euroopa aasta eesmärkidega seotud tegevusi liidu, liikmesriigi, piirkondlikul või kohalikul tasandil ning vajaduse korral koostöös kolmandate riikidega:

- (a) konverentsid, foorumi arutelud ja täiendavad üritused, et edendada debatti oskustealase poliitika rolli ja panuse üle konkurentsivõimelise, kestliku ja õiglase majanduskasvu saavutamisel demograafiliste muutuste valguses ning kaasata asjaomaseid sidusrühmi, et tagada koolituse kättesaadavus kohapeal;
  - (b) töörühmad, tehnilised kohtumised ja üritused, et edendada arutelusid ja vastastikust õppimist meetmete ja lähenemisviiside kohta, mida avaliku, erasektori ja kolmanda sektori sidusrühmad võivad kasutada, sealhulgas üritustest tulenevate heade tavade näidete, suuniste ja täiendavate tõendavate dokumentide ettevalmistamine, avaldamine ja levitamine;
  - (c) algatused, mis on suunatud muu hulgas üksikisikutele, ettevõtjatele, kaubandus- ja tööstuskodadele, sotsiaalpartneritele, avaliku sektori asutustele, haridus- ja koolitusteenuse osutajatele, et edendada täiendus- ja ümberõppe võimaluste pakkumist, rahastamist ja kasutamist;
  - (d) täiendus- ja ümberõpet käsitlevate ELi algatustega seotud teabe-, teavitus- ja teadlikkuse suurendamise kampaaniad, millega edendatakse algatuste rakendamist ja elluviimist kohapeal ning nende kasutamist võimalike kasusaajate poolt;
  - (e) dialoogi edendamine olemasolevates sidusrühmades ja võrgustikes, ka loodud veebiplatvormide kaudu;
  - (f) oskuste prognoosimise vahendite rakendamine ja vajaduse korral edasine arendamine, edendades ja laiendades nende kasutamist, et teha kindlaks praegused ja tulevased oskuste vajadused, eelkõige seoses rohe- ja digipöördega, võtmesektoritega, mis peavad pärast pandeemiat taastuma, energiakriisiga ja Venemaa Ukraina-vastase agressioonisõja mõjuga;
  - (g) selliste vahendite edendamine, mille abil suurendatakse kvalifikatsioonide, sealhulgas väljaspool ELi saadud kvalifikatsioonide läbipaistvust;
  - (h) selliste programmide, rahastamisvõimaluste, projektide, meetmete ja võrgustike edendamine, mis on olulised avaliku, erasektori ja valitsusväliste sidusrühmade jaoks, kes on kaasatud oskuste täiendus- ja ümberõppe võimaluste ning kutseõppe kavandamise, levitamisse ja rakendamisse.
2. Komisjon võib kindlaks määrata muud tegevused, mis võivad aidata kaasa Euroopa aasta eesmärkide saavutamisele, ja lubada kasutada nende tegevuste edendamisel viiteid Euroopa aastale, kui need aitavad eesmärke saavutada. Muud liidu institutsioonid ja liikmesriigid võivad määrata kindlaks ka muud sarnased tegevused ja soovitada neid komisjonile.

#### *Artikkel 4*

#### *Koordineerimine liikmesriigi tasandil*

Euroopa aasta tegevuses osalemise korraldamise eest liikmesriigi ja piirkondlikul tasandil vastutavad liikmesriigid. Selleks määrab iga liikmesriik riikliku koordinaatori, kes võib esindada valitsussektori eri harusid terviklikul viisil. Liikmesriikide koordinaatorid tagavad asjakohase tegevuse koordineerimise liikmesriigi ja piirkondlikul tasandil.

*Artikkel 5*  
*Koordineerimine liidu tasandil*

1. Euroopa aasta koordineerimisel liidu tasandil järgitakse valdkonnaülest lähenemisviisi, et luua koostoime erinevate oskuste valdkonda käsitlevate liidu programmide ja algatuste vahel.
2. Komisjon toetub Euroopa aasta elluviimisel asjaomaste liidu asutuste eksperditeadmistele ja abile.
3. Komisjon korraldab liikmesriikide koordinaatorite kohtumisi, et kooskõlastada artiklis 3 osutatud tegevusi. Nendel kohtumistel vahetatakse ka teavet Euroopa aasta elluviimise kohta liikmesriigi ja liidu tasandil. Euroopa Parlamendi ja asjaomaste liidu asutuste esindajad võivad osaleda neil kohtumistel vaatelejatena.
4. Komisjon teeb koostööd sotsiaalpartnerite, tööturuasutuste ja oskuste valdkonnas tegutsevate organisatsioonide ja asutuste esindajatega, et aidata viia Euroopa aasta ellu liidu tasandil.

*Artikkel 6*  
*Koostöö rahvusvahelisel tasandil*

Euroopa aasta eesmärkide täitmiseks teeb komisjon vajaduse korral koostööd kolmandate riikide ja pädevate rahvusvaheliste organisatsioonidega, eelkõige OECD, UNESCO ja ILOga, tagades samas liidu osalemise nähtavuse.

*Artikkel 7*  
*Järelevalve ja hindamine*

Komisjon esitab hiljemalt 31. detsembriks 2024 Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele aruande käesoleva otsusega ette nähtud algatuste rakendamise, tulemuste ja üldhinnangu kohta.

*Artikkel 8*  
*Jõustumine*

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel*  
*president*

*Nõukogu nimel*  
*eesistuja*

## FINANTSSELGITUS

### **1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK**

#### **1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus**

#### **1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad**

#### **1.3. Ettepanek/algatus käsitleb**

#### **1.4. Eesmärgid**

*1.4.1. Üldeesmärgid*

*1.4.2. Erieesmärgid*

*1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju*

*1.4.4. Tulemusnäitajad*

#### **1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused**

*1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava*

*1.5.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.*

*1.5.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

*1.5.4. Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega*

*1.5.5. Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang*

#### **1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju**

#### **1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid**

### **2. HALDUSMEETMED**

#### **2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad**

#### **2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)**

*2.2.1. Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus*

*2.2.2. Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta*

*2.2.3. Kontrollide kulutõhususe (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse) hinnang ja põhjendus ning prognoositav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal).*

### **2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed**

## **3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU**

### **3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub**

#### **3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele**

*3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade*

*3.2.2. Tegevusassigneeringutest rahastatav väljund (hinnang)*

*3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade*

*3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga*

*3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus*

#### **3.3. Hinnanguline mõju tuludele**



## FINANTSSELGITUS

### 1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

#### 1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Euroopa oskusteaasta 2023

#### 1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

Poliitikavaldkond: tööhõive ja oskused

#### 1.3. Ettepanek/algatus käsitleb

uut meedet

uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest<sup>57</sup>

olemasoleva meetme pikendamist

ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega

#### 1.4. Eesmärgid

##### 1.4.1. Üldeesmärgid

Euroopa oskusteaasta 2023 üldeesmärk on veelgi edendada ümber- ja täiendusõppe mõtteviisi, tagada, et kedagi ei jäeta rohe- ja digipöördest kõrvale, ning tegeleda selliste oskustöötajate puudusega ELis, kes suudavad kasutada selle protsessi pakutavaid võimalusi, suurendades seeläbi Euroopa ettevõtjate, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate konkurentsivõimet, kasutades täielikult ära digi- ja rohepöörde potentsiaali sotsiaalselt õiglasel, kaasaval ja ausal viisil.

##### 1.4.2. Erieesmärgid

Euroopa oskusteaastal 2023 on neli konkreetset eesmärki.

1. Soodustatakse suuremate, tõhusamate ja kaasavamate investeeringute tegemist koolitusse ja täiendusõppesse, et kasutada ära Euroopa praeguste ja tulevaste töötajate täielikku potentsiaali ning toetada inimesi liikumisel ühelt töökohalt teisele, aktiivsel vananemisel ja käimasolevast majanduspöördest tulenevatest uutest võimalustest kasu saamisel.

2. Tugevdatakse vajalikke oskusi, tehes tihedat koostööd sotsiaalpartnerite, avaliku ja erasektori tööturuasutuste, ettevõtjate, haridus- ja koolitusteenuste osutajatega ning töötades välja ühised lähenemisviisid kõigi valitsussektori harudega.

<sup>57</sup> Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktile a või b.

3. Sobitatakse inimeste püüdlusi ja oskusi tööturu võimalustega, eelkõige tänu rohe- ja digipöördele tekkivate võimalustega ning sellistes võtmesektorites tekkivate võimalustega, mis peavad pärast pandeemiat taastuma. Erilist tähelepanu pööratakse sellele, kuidas kaasata tööturule rohkem inimesi, eelkõige naisi ja noori ning ennekõike mittetöötavaid ja mitteõppivaid noori (NEET-noori).

4. Kaasatakse kolmandatest riikidest inimesi, kellel on liidu jaoks vajalikud oskused, samuti parandatakse õppimisvõimalusi ja õpirännet ning hõlbustatakse kvalifikatsiooni tunnustamist.

#### 1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

*Märkige, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju toetusesaajatele/sihtrühmale.*

Euroopa oskusteaastal 2023 on eeldatavasti positiivne mõju üksikisiku, valitsuse ja ühiskonna tasandil. Kavandatud meetmed (üritused, teabe-, teavitus- ja teadlikkuse suurendamise kampaaniad, tihedam dialoog, vahendite edendamine ja arendamine) toovad kaasa

suuremad ja sihtotstarbelisemad investeeringud tööturu seisukohast olulistesse ümber- ja täiendusõppe võimalustesse, millest saavad kasu töötajad ja tööandjad, kuna nende võimaluste abil püütakse lahendada tööjõupuudust ning edendada tööhõivet ja sotsiaalset kaasatust;

- tihedama teabevahetuse, vastastikuse õppimise ja tugevama koostöö, millest saavad kasu nii avaliku ja erasektori organisatsioonid kui ka sotsiaalpartnerid rahvusvahelisel, Euroopa, riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil.

#### 1.4.4. Tulemusnäitajad

*Märkige, milliste näitajate abil jälgitakse edusamme ja saavutusi.*

Tulemusnäitajad:

- Korraldatavate ürituste arv
- Väljundite arv teavituskampaania raames

Komisjon esitab hiljemalt 31. detsembriks 2024 Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele aruande käesoleva otsusega ette nähtud algatuste rakendamise, tulemuste ja üldhinnangu kohta.

### 1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused

#### 1.5.1. Lühivi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

Lühiajalised: avaliku ja erasektori osalejate tihedam koostöö ja suurem teadlikkus oskustealasest poliitikast ja vahenditest. Lühiajalised vajadused täidetakse Euroopa oskusteaasta 2023 jooksul, rakendades kavandatud meetmeid.

Pikaajalised: täiendus- ja ümberõppe võimaluste edendamine, millega aidatakse lahendada tööjõupuuduse probleemi ELis.

- 1.5.2. *ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.*

ELi lisaväärtus tuleneb järgmisest:

- liidu enda vahendite suurem tõhusus, suurendades teadlikkust oskustealasest poliitikast ja selle nähtavust;
- Euroopa mõõtmega riikliku tasandi meetmete täiendamine, mis võimaldab kogemuste ja heade tavade vahetamist liikmesriikide, sotsiaalpartnerite ja muude sidusrühmade ning era- ja avaliku sektori ettevõtjate vahel nii ELis kui ka väljaspool seda. Lisaks saaks liikmesriikide meede kasu ELis ja väljaspool ELi loodud teadlikkusest ja nähtavusest.

- 1.5.3. *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

Viimase kümne aasta jooksul korraldatud Euroopa aastad on tõestanud oma väärtust tõhusate teadlikkuse suurendamise vahenditena, millel on olnud mõju nii avalikkusele kui ka arvamuskujundajatele, ning on loonud sünergia mitmesuguste sekkumisvaldkondade vahel liidu ja liikmesriigi tasandil.

- 1.5.4. *Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega*

Euroopa oskusteaasta 2023 edendab oskustealase poliitika ja muude asjakohaste liidu poliitikavaldkondade koostoimet. Euroopa oskusteaasta 2023 tugineb olemasolevatele asjakohastele liidu algatustele, kuna oskuste arendamine on kõigi majandussektorite jaoks väga oluline ja asjakohane.

Täpsemalt tugineb Euroopa oskusteaasta 2023 Euroopa oskuste tegevuskavale, digiõppe tegevuskavale, Euroopa haridusruumile, Euroopa teadusruumile, Euroopa rohelinele kokkuleppele, sealhulgas pakatile „Eesmärk 55“, Euroopa renoveerimislainele, kavale „REPowerEU“, uuele ringmajanduse tegevuskavale, nullsaaste tegevuskavale ja ELi elurikkuse strateegiale aastani 2030, strateegiale „Talust taldrikule“ ja teatisele uue lähenemisviisi kohta säästva sinise majanduse arendamiseks Euroopa Liidus. Lisaks tugineb see algatusele „Uus Euroopa Bauhaus“, programmile „Euroopa horisont“ ja selle missioonidele, uuele Euroopa innovatsioonikavale, Euroopa ülikoolide strateegiale, komisjoni ettepanekule võtta vastu Euroopa deklaratsioon digiõiguste ja -põhimõtete kohta digikümnendiks, Euroopa digistrateegiale, Euroopa andmestrateegiale, Euroopa digikümnendile, tõhustatud noortegarantiile, puuetega inimeste õiguste strateegiale, ELi/OECD ühisele täiskasvanute finantspädevuse raamistikule, ELi rassismivastasele tegevuskavale, romade võrdõiguslikkust, kaasamist ja osalemist käsitlevale ELi strateegilisele raamistikule, integratsiooni ja kaasamise tegevuskavale (2021–2027), soolise võrdõiguslikkuse strateegiale, Euroopa demokraatia tegevuskavale, ELi maapiirkondade arengu pikaajalisele visioonile, teatisele uue lähenemisviisi kohta

säästva sinise majanduse arendamiseks Euroopa Liidus, Euroopa hooldusstrateegiale, sotsiaalmajanduse tegevuskavale, üleminekuprotsessile lähiteenuste ja sotsiaalmajanduse tööstusökosüsteemi toetamiseks, ühisteatisele „Kaitseinvesteeringute puudujääkide analüüs ja edasised sammud“, kosmoseprogrammi määrusele, strateegiale „Global Gateway“ ja noorsoo tegevuskavale. Iga selline algatus ja poliitika hõlmab meetmeid, mis võivad olla seotud oskuste arendamisega üldiselt või konkreetsete rühmade jaoks või milles osutatakse konkreetsetele oskustele.

1.5.5. *Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang*

Kaaluti kahte võimalust: täiendavate assigneeringute taotlemine või Euroopa oskusteaasta rahastamine ümberpaigutamiste kaudu.

Arvestades seda, et assigneeringute vajadused on jaotatud kolmele aastale (2022–2024), oli võimalik katta kõik assigneeringute vajadused sisemiste ümberpaigutuste kaudu, tuginedes ESF+-i operatiivsele ja halduslikule tehnilisele abile.

Töötajate puhul ei peetud ainult ümberpaigutamist siiski võimalikuks. Seetõttu täiendatakse alalist personali kogu tegevuse ajaks ajutiste töötajatega. Ajutiste töötajatega seotud kulusid saab rahastada ka assigneeringute ümberpaigutamise teel.

## 1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju

### Piiratud kestusega

- kehtib alates otsuse vastuvõtmisest kuni 31.12.2024
- finantsmõju kulukohustuste assigneeringutele avaldub ajavahemikul 2022–2024 ja maksete assigneeringutele ajavahemikul 2022–2026.

### Piiramatu kestusega

- Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku AAAA–AAAA,
- millele järgneb täieulatuslik rakendamine

## 1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid<sup>58</sup>

### Eelarve otsene täitmine komisjoni poolt

- oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;
- rakendusametite kaudu

### Eelarve jagatud täitmine koostöös liikmesriikidega

### Eelarve kaudne täitmine, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

- kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;
- rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);
- Euroopa Investeerimispanngale ja Euroopa Investeerimisfondile;
- finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;
- avalik-õiguslikele asutustele;
- avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuivõrd neile antakse piisavad finantstagatised;
- liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kellele antakse piisavad finantstagatised;
- isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ühise välis- ja julgeolekupoliitika erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomasel alusaktis.
- *Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.*

<sup>58</sup> Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud veebisaidil <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/ET/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Märkused

## 2. HALDUSMEETMED

### 2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

*Märkige sagedus ja tingimused.*

Euroopa aasta tööprogramm

### 2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

#### 2.2.1. *Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus*

Otsene eelarve täitmine on finantsmääruse artikli 62 lõike 1 punkti a kohaselt eelistatav viis, kuna meetmeid rakendab Euroopa Komisjon, eelkõige tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraat (DG EMPL), kes tagab koordineerimise liikmesriikide ja erinevate sidusrühmadega.

#### 2.2.2. *Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta*

Kontrollid on osa tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraadi sisekontrollisüsteemist. Nende uute tegevuste suhtes kohaldatakse sama lähenemisviisi riskide kindlakstegemiseks ja leevendamiseks.

#### 2.2.3. *Kontrollide kulutõhususe (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse) hinnang ja põhjendus ning prognoositav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal).*

Kontrollid on osa tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraadi sisekontrollisüsteemist. Need uued tegevused toovad kaasa ebaolulised täiendavad kontrollikulud peadirektoraadi tasandil.

### 2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

*Nimetage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias esitatud meetmed.*

Komisjon tagab, et käesoleva otsuse alusel rahastatavate meetmete rakendamisel kaitstakse ühenduse finantshuve pettuse, korrupsiooni ja muu ebaseadusliku tegevuse vastu ennetavate meetmete kohaldamise, tõhusa kontrolli ja alusetult väljamakstud summade sissenõudmisega ning juhul, kui tuvastatakse eeskirjade eiramine, tõhusate, proportsionaalsete ja hoiatavate karistustega. Komisjon on volitatud korraldama käesoleva otsuse alusel kohapealseid kontrolle vastavalt nõukogu 11. novembri 1996. aasta määrusele (Euratom, EÜ) nr 2185/96, mis käsitleb komisjoni tehtavat kohapealset kontrolli ja inspekterimist, et kaitsta Euroopa ühenduste finantshuve pettuste ja igasuguse muu eeskirjade eiramiste eest. Vajaduse korral viib uurimise läbi Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) ning seda reguleeritakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. mai 1999. aasta määrusega (EÜ) nr 1073/1999 Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdluste kohta.

### 3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

#### 3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

*Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa*

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
	Nr	Liigendatud/liigendamata <sup>59</sup>	EFTA riigid <sup>60</sup>	kandidaatriigid <sup>61</sup>	kolmandad riigid	finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
		Liigendatud/liigendamata	JAH/EI	JAH/EI	JAH/EI	JAH/EI
2.a	07.020502 – ESF – Operatiivne tehniline abi – Rahastamine REACT-EU raames	Liigendatud	EI	EI	EI	EI
2.a	07.010101 – ESF+ toetuskulud – jagatud eelarve täitmine	Liigendamata	EI	EI	EI	EI
2.a	07.010101 – ESF+ toetuskulud – jagatud eelarve täitmine – Rahastamine REACT-EU raames	Liigendamata	EI	EI	EI	EI

<sup>59</sup> Liigendatud = liigendatud assigneeringud / liigendamata = liigendamata assigneeringud.

<sup>60</sup> EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

<sup>61</sup> Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.



### 3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele

Allpool nimetatud programmid ja eelarveread on soovituslikud. Asjakohane rahastamine määratakse kindlaks toetavate programmide rahastamispaketi raames kooskõlas kohaldatavate finantseeskirjadega.

#### 3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade

- Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

<b>Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik</b>	Nr	Rubriigi 2a alusel: ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused
---	----	---

DG EMPL			2022	2023	2024	2025	2026	KOKKU
○ Tegevusassigneeringud								
Eelarverida 07 02 05 02	Kulukohustused	(1a)	8,500	0,500	0,300	0	0	9,300
	Maksed	(2a)	0	3,600	1,920	3,660	0,120	9,300
	Kulukohustused	(1b)						
	Maksed	(2b)						
	Kulukohustused	(1c)						
	Maksed	(2c)						

○ Tegevusassigneeringud KOKKU	Kulukohustused	1a+1b+1c	8,500	0,500	0,300	0	0	9,300
	Maksed	2a+2b+2	0	3,600	1,920	3,660	0,120	9,300

• Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud			2022	2023	2024	2025	2026	KOKKU
Eelarverida 07 01 01 01	Kulukohustused/ Maksed	(3)	0,108	0,443	0,158			<b>0,710</b>
Eelarverida 07 01 01 01 – REACT-EU	Kulukohustused/ Maksed	(3)	0,000	0,506	0,000			<b>0,506</b>
○ DG EMPL assigneeringud KOKKU	Kulukohustused		<b>8,608</b>	<b>1,449</b>	<b>0,458</b>			<b>10,516</b>
	Maksed	2a+2b +2	<b>0,108</b>	<b>4,549</b>	<b>2,078</b>	<b>3,660</b>	<b>0,120</b>	<b>10,516</b>

<b>Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik</b>	<b>7</b>	„Halduskulud“
---	----------	---------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		2022	2023	2024	2025	2026	KOKKU
DG EMPL							
○ Personalikulud		0,125	0,502	0,084			<b>0,711</b>
○ Muud halduskulud			0,017				<b>0,017</b>
<b>DG EMPL KOKKU</b>	Assigneeringud	0,125	0,519	0,084			<b>0,728</b>

<b>Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU</b>	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	0,125	0,519	0,084			<b>0,728</b>
---	--	-------	-------	-------	--	--	--------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

2022	2023	2024	2025	2026	KOKKU
------	------	------	------	------	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku <b>RUBRIIKIDE 1–7 assigneeringud KOKKU</b>	Kulukohustused	8,734	1,968	0,542			<b>11,243</b>
	Maksed	0,234	5,068	2,162	3,660	<b>0,120</b>	<b>11,243</b>

### 3.2.2. Tegevusassigneeringutest rahastatav väljund (hinnang)

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Märkige eesmärgid ja väljundid  ↓			2022		2023		2024		2025		Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)						KOKKU		
	VÄLJUNDID																		
	Liik <sup>62</sup>	Keskmine kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Väljundite arv kokku
ERIEESMÄRK nr 1 <sup>63</sup> ...																			
- Väljund	Teavituskampaania	7,000	1	7,000														1	7,000
- Väljund	Komisjonid	1,500			5	0,300												5	1,500

<sup>62</sup> Väljunditena käsitatakse tarnitud tooteid ja osutatud teenuseid (rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

<sup>63</sup> Vastavalt punktile 1.4.2 „Erieesmärgid ...“

- Väljund	Eesistu jariigi korrald atud	0,500			3	0,167										3	0,500
- Väljund	Hinda mine	0,300					1	0,300								1	0,300
Erieesmärk nr 1 kokku																	
ERIEESMÄRK nr 2 ...																	
- Väljund																	
Erieesmärk nr 2 kokku																	
<b>KOKKU</b>			1	7,000	8	2,000	1	0,300								10	9,300

### 3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade

- Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:
- miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	2022	2023	2024	2025	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)	KOKKU
--	------	------	------	------	--	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 7							
Personalikulud	0,125	0,519	0,084				<b>0,711</b>
Muud halduskulud		0,017					<b>0,017</b>
<b>Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 kulud kokku</b>	<b>0,125</b>	<b>0,519</b>	<b>0,084</b>				<b>0,728</b>

–

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 <sup>64</sup> välja jäävad kulud							
Personalikulud	0,108	0,949	0,158				<b>1,216</b>
Muud halduskulud							
<b>Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud kokku</b>	<b>0,108</b>	<b>0,949</b>	<b>0,158</b>				<b>1,216</b>

–

<b>KOKKU</b>	<b>0,234</b>	<b>1,468</b>	<b>0,242</b>				<b>1,948</b>
--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

- Personaliga seotud assigneeringute vajadused kaetakse asjaomase peadirektoraadi poolt kõnealuse meetme haldamiseks juba antud ja/või peadirektoraadi siseselt ümberpaigutatud assigneeringutest, mida vajaduse korral võidakse täiendada nendest lisaassigneeringutest, mis haldavale peadirektoraadile eraldatakse igaaastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

<sup>64</sup> Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

### 3.2.3.1. Hinnanguline personalivajadus

- Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist
- Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:
- Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

	2022	2023	2024	Aas ta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)		
<b>○ Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)</b>							
20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)	3	3	0,50				
20 01 02 03 (delegatsioonides)							
01 01 01 01 (kaudne teadustegevus)							
01 01 01 11 (otsene teadustegevus)							
Muud eelarveread (märkige)							
<b>○ Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)<sup>65</sup></b>							
20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud)							
20 02 03 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)							
<b>07 01 01 01<sup>66</sup></b>	- peakorteris	7	7	5			
	- delegatsioonides						
01 01 01 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas)							
01 01 01 12 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)							
Muud eelarveread (märkige) 07 01 01 01 NGEU	0	8	0				
<b>KOKKU</b>	<b>10</b>	<b>18</b>	<b>5,50</b>				

- **XX** tähistab asjaomast poliitikavaldkonda või eelarvejaotist.
- Personalivajadused kaetakse juba meedet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate peadirektoraadisese ümberpaigutamise teel. Vajaduse korral võidakse personali täiendada igaaastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.
- Ülesannete kirjeldus:

Ametnikud ja ajutised töötajad	Aasta tegevuskava sõnastamine ja koordineerimine koostöös teiste talitustega; teenuste osutamise ja müügilepingute ning nendega kaasneva valikuprotsessi juhiste koostamine; institutsioonidevahelise koordineerimise tagamine; volinikule ja peadirektoraadile ülevaadete ja kõnede ettevalmistamine; pressitegevusele panuse tagamine; kaasnev järeelhindamine
Kosseisuvälised töötajad	

<sup>65</sup> Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored spetsialistid delegatsioonides.

<sup>66</sup> Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised BA read).

### 3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

Ettepanek/algatus:

- ettepanek on kooskõlas kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga:
- on täielikult rahastatav mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi sisese vahendite ümberpaigutamise kaudu.
- tingib mitmeaastase finantsraamistiku asjaomases rubriigi mittesihtotstarbelise varu ja/või mitmeaastase finantsraamistiku määruuses sätestatud erivahendite kasutuselevõtu.
- nõuab mitmeaastase finantsraamistiku muutmist.

### 3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

Ettepanek/algatus:

- ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist
- hõlmab kaasrahastamist, mille hinnanguline summa on järgmine:

assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N <sup>67</sup>	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			Kokku
Nimetage kaasrahastav asutus								
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU								

<sup>67</sup> Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

### 3.3. Hinnanguline mõju tuludele

- X Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele.
- Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
  - omavahenditele
  - muudele tuludele
  - palun märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju <sup>68</sup>					Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)	
		Aasta N	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3			
Artikkel ....								

Sihtotstarbeliste tulude puhul märkige, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

Muud märkused (nt tuludele avaldatava mõju arvutamise meetod/valem või muu teave).

<sup>68</sup> Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, s.t brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.