



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 10. juuli 2019
(OR. en)

11144/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2019/0138(NLE)

PECHE 322

ETTEPANEK

Saatja: Euroopa Komisjoni peasekretär,
allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Kättesaamise
kuupäev: 10. juuli 2019

Saaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär

Komisjoni dok nr: COM(2019) 284 final

Teema: Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa
Liidu nimel Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjonis

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2019) 284 final.

Lisatud: COM(2019) 284 final



Brüssel, 10.7.2019
COM(2019) 284 final

2019/0138 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi lääneosa
kalanduskomisjonis**

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjoni (WECAFC) koosolekul ajavahemikul 2019–2023 võetav seisukoht seoses mere bioloogiliste ressursside kaitset ja majandamist käsitlevate mittesiduvate resolutsioonide ja soovitude vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. FAO resolutsioon, millega luuakse Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjon

WECAFC loodi 1973. aastal ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni (FAO) nõukogu resolutsiooniga 4/61 vastavalt FAO põhikirja artikli VI lõikele 1. WECAFC eesmärk on edendada mere bioloogiliste ressursside tõhusat kaitset, majandamist ja arendamist oma vastutusalas vastavalt FAO vastutustundliku kalapüügi juhendile ning tegeleda komisjoni liikmete ühiste probleemidega kalavarude majandamisel ja arendamisel.

Euroopa Liit on WECAFC liige,¹ nagu ka Prantsusmaa, Madalmaad, Poola, Hispaania ja Ühendkuningriik.

2.2. Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjon

WECAFC on nõuandev tehniline ja piirkondlik kalandusamet, mis on loodud FAO põhikirja artikli VI lõike 1 alusel. WECAFC sekretariaadi tegevust haldab ja rahastab FAO. WECAFC sekretariaadi peamised ülesanded on juhtimise ning tema vastutusalasse kuuluvate mere bioloogiliste ressursside kaitse ja majandamisega seotud tegevuse edendamine, koordineerimine ja hõlbustamine. Samuti võib WECAFC anda oma liikmetele ja pädevatele kalandusorganisatsioonidele nõu kalavarude majandamise, seire, kontrolli ja järelevalve küsimustes. Samuti võib ta vajaduse korral abistada oma liikmeid asjaomaste rahvusvaheliste kalandusalaste vahendite rakendamisel ning taotluse korral ühiste ja piirialade kalavarude kaitsmisel, majandamisel ja arendamisel nende vastavates riiklikes jurisdiktsioonides².

Liidul on liikmena osalemis- ja hääleõigus. WECAFC püüab oma otsuseid vastu võtta konsensuse alusel. Muul juhul võetakse otsused vastu antud hääle enamusega, välja arvatud juhul, kui töökorras on sätestatud teisiti.

2.3. Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjoni vastu võetud otsused

WECAFC annab oma muudetud põhikirja artikli 6 punkti h alusel liikmete valitsustele ja pädevatele piirkondlikele organisatsioonidele nõu majandamisemeetmete (edaspidi „soovitused“ ja „resolutsioonid“) kohta. Oma nõuandva staatuse tõttu ei ole WECAFC otsused liikmete suhtes siduvad.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Kooskõlas piirkondlike kalandusorganisatsioonide suhtes kohaldatavate menetlustega kujundatakse liidu nimel piirkondlike kalandusorganisatsioonide (nt WECAFC) aastakoosolekul võetav seisukoht kaheastmelist lähenemisviisi kasutades. Nõukogu otsuses sätestatakse mitmeks aastaks liidu seisukohaga seotud põhimõtted ja tegevussuunad ning

¹ Nõukogu 25. novembri 1991. aasta otsus, mis käsitleb Euroopa Majandusühenduse ühinemist ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooniga (FAO).

² FAO 2006. aasta resolutsioon 1/131, millega muudetakse WECAFC põhikirja ning vaadatakse läbi FAO 1973. aasta resolutsioon 4/61 ja 1978. aasta resolutsioon 3/74.

seejärel kohandatakse seda seisukohta enne igat aastakoosolekut komisjoni mitteametlike dokumentidega, mida arutatakse nõukogu vastavas töörühmas.

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust,

mis sisaldab üldpõhimõtteid ja tegevussuundi, kuid võetakse võimaluse korral arvesse ka WECAFC eriomadusi;

- milles sätestatakse standardprotsess, mille alusel määratakse liikmesriikide nõudmisel kindlaks liidu seisukoht aastate kaupa;
- millega integreeritakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 1380/2013³ sätestatud uue ühise kalanduspoliitika põhimõtted ja tegevussuunad, võttes arvesse ka eesmärges, mis on sätestatud komisjoni teatistes ühise kalanduspoliitika välismõõtme⁴ kohta;
- milles võetakse arvesse liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ning komisjoni ühisteatist „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: Ookeanide tulevikku hõlmav kava“⁵ ja nõukogu järeldusi⁶ selle kohta ning
- võetakse arvesse komisjoni teatist Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa strateegia plasti kohta ringmajanduses“⁷.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu (edaspidi „alusleping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁸.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

WECAFC on tehniline ja piirkondlik kalandusamet, mis on loodud 1973. aastal FAO resolutsiooniga 4/61 vastavalt FAO põhikirja artikli VI lõikele 1. Kuna WECAFC otsused („soovitused“ ja „resolutsioonid“) ei ole liikmete suhtes siduvad, siis õigusaktid, mida

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13. juuli 2011.

⁵ JOIN(2016) 49 final, 10. november 2016.

⁶ 7348/1/17 REV 1, 24. märts 2017.

⁷ COM(2018) 28 final, 16. jaanuar 2018.

⁸ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

WECAFCd kutsutakse üles vastu võtma, kujutavad endast õigusakte, mis võivad otsustavalt mõjutada liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus aluslepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

Aluslepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab aluslepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud kalandusega. Käesolevas seisukohas kajastatavate põhimõtete kehtestamise õiguslik alus on määrus (EL) nr 1380/2013.

Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus aluslepingu artikli 43 lõige 2.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema aluslepingu artikli 43 lõige 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjonis

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut (edaspidi „alusleping“), eriti selle artikli 43 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Liit on Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjoni (WECAFC) liige. WECAFC on ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni (FAO) piirkondlik kalanduskomisjon, mis on loodud FAO põhikirja artikli VI lõike 1 alusel.
- (2) Euroopa Liit on FAO⁹ liige.
- (3) Vastavalt oma muudetud põhikirja artikli 6 punktile h võib WECAFC vastu võtta soovitusi ja resolutsioone. Oma nõuandva staatuse tõttu ei ole WECAFC otsused liikmete suhtes siduvad.
- (4) WECAFC võtab oma komisjoni istungitel vastu soovitusel ja resolutsioonid mere bioloogiliste ressursside kaitse ja majandamise kohta.
- (5) On asjakohane määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel WECAFC raames ajavahemikul 2019–2023, kuna WECAFCd kutsutakse vastu võtma mittesiduvaid õigusakte, mis võivad otsustavalt mõjutada liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu. Enamik nõukogu otsustest, millega kehtestatakse liidu seisukoht piirkondlikes kalandusorganisatsioonides, mille lepinguosaline ta on, tuleb läbi vaadata enne kõnealuste piirkondlike kalandusorganisatsioonide 2024. aasta koosolekut. Seetõttu tuleks liidu poolt kõigis piirkondlikes kalandusorganisatsioonides ja piirkondlikes kalandusametites võetavate seisukohtade ulatuslikumaks kooskõlastamiseks ja muutmisprotsessi ühtlustamiseks käesolev nõukogu otsus läbi vaadata hiljemalt enne WECAFC 2024. aasta koosolekut.
- (6) Liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja ning komisjoni ühisteatise „Rahvusvaheline ookeanide majandamine: Ookeanide tulevikku hõlmav kava“¹⁰ ja nõukogu järeldustes¹¹ selle kohta on sätestatud, et liidu poolt kõnealustel foorumitel võetud meetmete hulgas on kesksel kohal selliste meetmete edendamine, millega toetatakse ja suurendatakse piirkondlike kalandusorganisatsioonide tõhusust ning vajaduse korral parandatakse nende juhtimist ja edendatakse koostööd peamistes ookeanipiirkondades, et kõrvaldada piirkondlikke majandamisalaseid puudujääke.

⁹ Nõukogu 25. novembri 1991. aasta otsus, mis käsitleb Euroopa Majandusühenduse ühinemist ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooniga (FAO).

¹⁰ JOIN(2016) 49 final, 10. november 2016.

¹¹ 7348/1/17 REV 1, 24. märts 2017.

- (7) Komisjoni teatise Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa strateegia plasti kohta ringmajanduses“¹² on sedastatud, et tuleks võtta konkreetsed meetmed, mille eesmärk on vähendada plasti- ja merereostust ning samuti püügivahendite merel kaotamist või sinna jätmist.
- (8) Arvestades kalavarude muutuvat iseloomu WECAFC piirkonnas ja vajadust võtta liidu seisukohas arvesse uusi arenguid, sealhulgas uut teaduslikku ja muud asjakohast teavet, mis esitatakse enne WECAFC koosolekuid või nende käigus, tuleks kehtestada 2019.–2023. aastaks menetlused liidu seisukoha iga-aastaseks täpsustamiseks, mis on kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 13 lõikes 2 sätestatud liidu institutsioonide vahelise lojaalse koostöö põhimõttega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel Kesk-Atlandi lääneosa kalanduskomisjoni (WECAFC) istungitel võetav seisukoht on esitatud I lisas.

Artikkel 2

WECAFC istungitel võetavat liidu seisukohta täpsustatakse igal aastal vastavalt II lisale.

Artikkel 3

Nõukogu annab I lisas esitatud liidu seisukohale hinnangu ja vajaduse korral vaatab selle komisjoni ettepaneku põhjal läbi hiljemalt enne WECAFC 2024. aasta istungeid.

Artikkel 4

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

¹² COM(2018) 28 final, 16. jaanuar 2018.