

Brüssel, 27.9.2012
COM(2012) 548 final

2012/0261 (COD)

[...]

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,
millega muudetakse määrust (EÜ) nr 273/2004 narkootikumide lähteainete kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

{SWD(2012) 278 final}

{SWD(2012) 279 final}

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Üldine taust

Paljusid kemikaale kasutatakse väga mitmesugustes ja olulistes tööstusprotsessides (näiteks plastide, ravimite, kosmeetikatarvete, lõhnaõlide, detergentide või lõhna- ja maitseainete süntees) ja neid müüakse seaduslikuks otstarbeks piirkondlikel ja ülemaailmsel turgudel. Mõnda neist kemikaalidest võidakse siiski kuritarvitada narkootiliste ja psühhotropsete ainete ebaseaduslikuks valmistamiseks. Seaduslikuks otstarbeks toodetud kemikaale, mida võidakse kuritarvitada uimastite ebaseaduslikuks valmistamiseks, nimetatakse **narkootikumide lähteaineteks**.

Kurjategijad, kes kavatsevad narkootikumide lähteaineid kasutada narkootikumide ebaseaduslikuks tootmiseks, toodavad neid harva, kuna narkootikumide lähteainete tootmine nõuab sageli olulise tööstusliku infrastruktuuri olemasolu. Seetõttu püüavad kurjategijad **toimetada need ained kõrvale seaduslikust kaubandusest**.

Narkootikumide lähteainetega kauplemine ei ole iseenesest keelatud, kuna neil on olulised seaduslikud kasutuseesmärgid. Narkootiliste ja psühhotropsete ainete ebaseadusliku ringluse vastase Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni konventsiooni (edaspidi „ÜRO 1988. aasta konventsioon“) artiklis 12 on kehtestatud rahvusvahelisel tasemel konkreetne reguleeriv raamistik, et tõkestada nende kõrvaletoimetamist seaduslikust kaubandusest narkootikumide ebaseaduslikuks valmistamiseks. Euroopa Liit on nimetatud konventsiooni osaline ja rakendanud selles kehtestatud kohustusi määrusega (EÜ) nr 273/2004, mis reguleerib narkootikumide lähteainete *Euroopa Liidu sise kaubanduse* järelevalvet ja määrusega (EÜ) nr 111/2005, mis reguleerib *väliskaubandust*. Liidu õigusraamistikus on sätestatud narkootikumide lähteainetega seadusliku kauplemise järelevalve ja kontroll. Ettevõtjad, st narkootikumide lähteainetega seadusliku kauplemisega seotud kemikaalide tootjad, turustajad, vahendajad, importijad, eksportijad ja hulgimüüjad kohustatakse võtma meetmeid varguse vastu, kontrollima oma kliente, tegema kindlaks kahtlasi tehinguid ja teavitama nendest vastavaid ametiasutusi. Sellisel **tööstussektori ja ametiasutuste** vahelisel partnerlusel on oluline roll reguleeriva raamistiku tõhusa toimimise seisukohast.

Riiklikud ametiasutused jälgivad, et narkootikumide lähteainetega tegelevad ettevõtted täidaksid nõuetekohaselt neile õigusaktides sätestatud kohustusi, korraldades kohapealseid kontrolle ja rakendades haldustoiminguid, näiteks lubade andmine ja registreerimine.

Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Uimastikauplejad ostavad maailma eri paikadest soovitud narkootikumide lähteaineid ja kasutavad isiklikes huvides ära kontrolli puudujääke. Käesoleva ettepanekuga püütakse **kõrvaldada** Euroopa Liidus avastatud **konkreetne kitsaskoht**, mille puhul on ELi sisekaubandusest **kõrvale toimetatud** suuri koguseid **atsetaanhüdriidi, peamist heroini lähteainet**. Näiteks 2008. aastal langes 75 % atsetaanhüdriidi konfiskeerimise juhtumitest Euroopa Liidu arvele. **Heroini kasutamine** on 1970ndatest aastatest peale olnud inimeste tervist ohustav probleem. Heroin on jätkuvalt suurima haigestumuse ja suremuse määraga seotud narkootikum Euroopa Liidus.

Ehkki ELis konfiskeeritud atsetaanhüdroiidi kogused on 2008. aastast alates märkimisväärselt vähenenud, märgib Rahvusvaheline Narkootiliste Ainete Kontrollinõukogu (INCB)¹ jätkuvalt oma iga-aastastes aruannetes, et Euroopa seaduslikud kontrollimeetmed ei ole piisavalt ranged, et tõkestada heroini peamise lähteaine kõrvalettoimetamist ELi sisesest kaubandusest.

7. jaanuaril 2010. aastal võttis Euroopa Komisjon vastu **aruande narkootikumide lähteainetega kauplemise järelevalvet käsitlevate ühenduse õigusaktide rakendamise ja toimimise kohta**,² milles jõuti järeldusele, et õigusaktid toimivad üldjuhul hästi, ent selles aruandes on välja toodud mõned kitsaskohad ja esitatud soovitused nende kõrvaldamiseks³.

Käesolev ettepanek, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 273/2004, käsitleb komisjoni aruandes esitatud soovitusi **tõhusamalt tõkestada heroini peamise lähteaine atsetaanhüdroiidi kõrvalettoimetamist ELi sisesest kaubandusest, laiendades registreerimiskohustust**, mida on senini kohaldatud ainult atsetaanhüdroiidi turule viivate ettevõtjate suhtes, ka aine tarbijatele ja tõhustades ühtlustatud registreerimissätteid, et saavutada kindlapõhjalised võrdsed võimalused, mis aitavad säilitada siseturu toimimise ja vältida lahknevate riiklike meetmete vastuvõtmist.

Kooskõla Euroopa Liidu muude põhimõtete ja eesmärkidega

Käesolev ettepanek vastab täielikult ELi uimastistrateegia (2005–2012)⁴ ja ELi uimastitevastase võitluse tegevuskava (2009–2012)⁵ eesmärkidele, sealhulgas eesmärgile vähendada ebaseaduslike narkootikumide valmistamiseks kasutatavate narkootikumide lähteainete liidus ja liidu kaudu kõrvalettoimetamist ja nendega kauplemist.

Kuna narkoprobleem on mitmetahuline nähtus, siis nõuab see kompleksset lähenemisviisi, kus ühendatakse *nõudluse ja pakkumise vähendamine*⁶. Narkootikumide lähteainete kõrvalettoimetamise ja nendega kauplemise tõkestamise kaudu **püütakse vähendada ebaseaduslike narkootikumide pakkumist** – lõplikuks eesmärgiks on saavutada ELi kodanike kõrgetasemeline kaitse, heaolu ja sotsiaalne sidusus narkootikumide tarbimise ennetamise ja vähendamise teel kooskõlas ELi uimastistrateegiaga. Euroopa Komisjoni talitused hindavad praegu ajavahemiku 2005–2012 ELi uimastistrateegiat, et valmistada ette ELi uimastistrateegia alates 2013. aastast algavaks ajavahemikuks⁷. Kõnealuse hindamisega ei seata siiski kahtluse alla aluspõhimõtet „pakkumise vähendamine” (mille alla kuulub ka narkootikumide lähteainete kõrvalettoimetamise tõkestamine) ja kuna liit on 1988. aasta ÜRO

¹ ÜRO Rahvusvaheline Narkootiliste Ainete Kontrollinõukogu (*United Nations' International Narcotics Control Board*).

² Komisjoni aruanne nõukogule ja Euroopa Parlamendile vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. veebruari 2004. aasta määruse (EÜ) nr 273/2004 artiklile 16 ja nõukogu määruse (EÜ) nr 111/2005 artiklile 32 narkootikumide lähteainetega kauplemise järelevalvet käsitlevate ühenduse õigusaktide rakendamise ja toimimise kohta, KOM(2009)709 lõplik, millega saab tutvuda aadressil: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0709:FIN:et:PDF>.

³ Üksikasjalikum teave on esitatud eespool nimetatud aruande (KOM(2009)709 lõplik) punktis 4.2.2 „Õigusaktide tugevad ja nõrgad küljed”.

⁴ Euroopa Ülemkogu 2004. aasta novembri kohtumisel heaks kiidetud ELi uimastistrateegia ajavahemikuks 2005–2012 (15074/04 CORDROGUE 77 SAN 187 ENFOPOL 187 RELEX 564).

⁵ ELi uimastitevastase võitluse tegevuskava aastateks 2009–2012 (2008/C 326/09).

⁶ ELi uimastistrateegias lisatakse neile kahele olulisele mõõtmele kolm valdkondadevahelist teemat: Kooskõlastamine, rahvusvaheline koostöö ja teabevahetus, uurimistöö ja hindamine.

⁷ Üksikasjalikuma teabega saab tutvuda aadressil http://ec.europa.eu/justice/newsroom/anti-drugs/opinion/111027_en.htm.

konventsiooni artikli 12 osaline, siis kohustub ta igal juhul tegema jõupingutusi narkootikumide lähteainete kõrvaletoometamise tõkestamiseks.

Kõrgetasemeline **inimeste tervise kaitse** on üks ELi toimimise lepingu kõige olulisematest põhimõtetest, mida peab järgima kogu liidu poliitika ja kõikide meetmete määratlemisel ja rakendamisel. Narkootikumide lähteainete kõrvaletoometamise kontrollimine aitab kaasa inimeste tervise kaitsele, eelkõige narkootikumidega seotud tervisekahjustuste valdkonnas, mille puhul Euroopa Liidu toimimise lepingus kutsutakse liitu üles täiendama liikmesriikide meetmeid uimastitest tulenevate tervisekahjustuste vähendamiseks⁸.

Peale selle on algatus samuti kooskõlas ELi toimimise lepingu põhimõttega, mille kohaselt liit püüab tagada **turvalisuse kõrge taseme** kuritegevuse vältimise ja selle vastu võitlemise meetmetega, politsei ja õigusasutuste ning muude pädevate asutuste tegevuse koordineerimise ja koostöö tagamise meetmetega⁹.

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Konsulteerimine huvitatud isikutega, eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine

Komisjoni talitused konsulteerisid 2009. aastal ja 2010. aasta alguses kõikide sidusrühmadega seoses määruse (EÜ) nr 273/2004 rakendamisega ja tutvustasid saadud tulemusi aruandes Euroopa Parlamendile ja nõukogule, mis võeti vastu 7. jaanuaril 2010¹⁰. 2010. aasta mais võttis nõukogu vastu järeldused komisjoni aruande kohta ja märkis, et on oluline jätkata ametiasutuste ja tööstussektori vahel aktiivset koostööd ja Euroopa õigusakte paremini rakendada. Nõukogu kutsus komisjoni üles koostama tööprogrammi, mis käsitleks koostöös liikmesriikidega kindlaks tehtud puudusi õigusaktides, ja esitada ettepanekuid õigusaktide muudatuste kohta enne 2011. aasta lõppu, olles hinnanud nende võimalikku mõju liikmesriikide ametiasutustele ja ettevõtjatele¹¹.

Seejärel töötas komisjon välja kuus poliitilist valikuvõimalust (vt järgmist punkti) ja arutas neid liikmesriikide ja tööstussektori esindajatega narkootikumide lähteainete töörühma erakorralisel koosolekul 2010. aasta juunis.

Liikmesriikide ja tööstussektori sidusrühmadega konsulteeriti nende kuue valikuvõimaluse üle kirjaliku konsultatsiooni teel, mis toimus ajavahemikus 23. juuli – 18. oktoober 2010. Tehti kindlaks kolm peamist sihtrühma: tootjad ja edasimüüjad (ettevõtjad), lõppkasutajad ja liikmesriikide pädevad asutused. Lisaks konsulteeriti väikeste ja keskmise suurusega ettevõtetega Enterprise Europe võrgustiku kaudu ajavahemikus 1. oktoober – 24. november 2010, et arvestada konkreetse sihtrühma – narkootikumide lähteainete lõppkasutajad, kellest enamik on VKEd – huvidega.

Lõpuks tellis komisjon uuringu väliskonsultandilt, et hinnata üksikasjalikumalt nimetatud poliitiliste valikuvõimalustega kaasnevaid halduskulusid ettevõtetele ja ametiasutustele.

⁸ Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 168.

⁹ ELi toimimise lepingu artikkel 67.

¹⁰ Vt joonealune märkus 1.

¹¹ Nõukogu järeldused narkootikumide lähteaineid käsitlevate ELi õigusaktide toimimise ja rakendamise kohta – 3016. konkurentsivõime nõukogu koosolek, mis peeti 25. mail 2010 Brüsselis.

Mõju hinnang

Suurimaks probleemiks on see, et pädevad asutused ei kontrolli piisavalt kõiki narkootikumide lähteainete seadusliku kauplemisega seotud ettevõtjaid, seetõttu püüti **kõikide poliitiliste valikuvõimalustega** parandada kontrollimist ettevõtjatele tõhusamate aruandlus-, teavitamis- või registreerimiskohustuste kehtestamise teel. Analüüsi järgmise kuue poliitilise valikuvõimaluse mõjusid:

- 1. valikuvõimalus (algne olukord): meetmeid ei võeta, st hetkel kehtivaid ELi õigusakte ei muudeta;
- 2. valikuvõimalus: rangemad aruandluskohustused;
- 3. valikuvõimalus: ettevõtjatele kehtestatakse rangemad eeskirjad ja kohustused seoses lõppkasutajate kliendideklaratsioonidega;
- 4. valikuvõimalus: kohustada ettevõtjaid teavitama ametiasutusi süstemaatiliselt uutest lõppkasutajatest, et neid saaks kontrollida;
- 5. valikuvõimalus: nõuda lõppkasutajate registreerimist ja karmistada registreerimisnõudeid;
- 6. valikuvõimalus: viia atsetaanhüdriid nimekirjas loetletud lähteainete 2. kategooriast üle 1. kategooriasse.

2.–5. valikuvõimaluse puhul analüüsi kahte allvõimalust, st kas piirduda nende puhul konkreetselt atsetaanhüdriidiga või kohaldada neid kõikide nimekirjas loetletud 2. kategooria lähteainete suhtes.

Mõju hinnangu¹² järelduste kokkuvõtteks leiti, et nii 4. valikuvõimalus (ainult atsetaanhüdriidi puhul) kui ka 5. valikuvõimalus (ainult atsetaanhüdriidi puhul) on head võimalused kindlakstehtud eesmärkide saavutamiseks. Mõlemad nimetatud valikuvõimalused avaldaksid mõju VKEdele, kuna atsetaanhüdriidiga tegelevad lõppkasutajad on peamiselt VKEd, ent 5. valikuvõimalus oleks iga-aastaste kulude osas ettevõtetele vähem koormav kui 4. valikuvõimalus (eeldades, et ametiasutused ei kohusta registreerijaid lõivude kehtestamise kaudu kõiki kulusid kandma) ja see on oluline eelkõige VKEde puhul. Lõpuks pöördus valik 5. valikuvõimaluse kasuks, kuna sellele andis poliitilise toetuse enamik liikmesriikidest, lisaks avaldati rahvusvahelisel tasandil arvamust, et Euroopa õigusaktides ei ole kehtestatud (kõikide) atsetaanhüdriidi lõppkasutajate süstemaatilisemat kontrollimist, ja see valikuvõimalus on VKEdele vähem koormav.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

Õiguslik alus

Ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 114. Artikli 114 eesmärk on luua siseturg ning tagada samas inimeste tervise ja keskkonna kõrgetasemeline kaitse.

¹² Mõju hindamise aruanne on kättesaadav veebisaidil:
http://ec.europa.eu/governance/impact/ia_carried_out/cia_2012_en.htm.

Subsidiaarsuse põhimõte

Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikes 3 sätestatud subsidiaarsuse põhimõtet kohaldatakse ettepaneku selle osa suhtes, mis ei kuulu liidu ainupädevusse.

Määruse (EÜ) nr 273/2004 üldeesmärk on tõkestada narkootikumide lähteainete kõrvaletoometamist seaduslikust kaubandusest kooskõlas 1988. aasta ÜRO konventsiooni artiklis 12 liidule kehtestatud kohustustega. Nimetatud määruse eesmärk on toetada ülemaailmset võitlust narkootikumide ja psühhotroopsete ainete ebaseadusliku valmistamise ja nendega kauplemise vastu, tagada samas narkootikumide lähteainete siseturu nõuetekohane toimimine, kohustada ettevõtjaid järgima ühesuguseid ühtlustatud eeskirju ELis, kõrvaldada seadusliku kauplemise tarbetud tõkked ning mitte tekitada ettevõtetele ja pädevatele asutustele halduskoormust.

Käesoleva ettepaneku eesmärki – tõhustada atsetaanhüdriidi kontrolli meetmeid, et tõkestada selle kõrvaletoometamist ELi siseturult, vältides samas turumoonutusi – ei ole liikmesriikide tasandil võimalik piisaval määral saavutada ja see saavutatakse tõhusamalt liidu vahendite abil järgmistel põhjustel:

- Mõned liikmesriigid on arvamisel, et nende õigusaktid takistavad neil vastu võtmast riiklikke kontrollimeetmeid, mis lähevad kaugemale ELi õigusaktidega kehtestatud vastavalt määruse (EÜ) nr 273/2004 artiklile 10, mis volitab liikmesriike võtma vajalikke meetmeid, võimaldamaks oma pädevatel asutustel täita kontrolli- ja järelevalvekohustusi. Nende liikmesriikide arvates kohustatakse ELi õigusaktides ainult *ettevõtjaid* rakendama kontrollimeetmeid (lõppkasutajatele ei ole kehtestatud kohustusi), mida tuleks pidada ELi seadusandja tahtlikuks ja siduvaks otsuseks selle kohta, et lõppkasutajate suhtes *ei* kohaldata narkootikumide lähteaineid käsitlevates õigusaktides kehtestatud kontrollimeetmeid.
- Teised liikmesriigid on vastupidiselt kaalumas või on artikli 10 alusel juba kehtestanud ulatusliku riikliku kontrolli. See võib kõigepealt viia olukorrani, kus eri liikmesriikides kasutatakse erinevat lähenemisviisi kontrollimisele, mis võib kahjustada liidu turu toimimist, ja teiseks tekib eri liikmesriikide isoleeritud tegevuse tulemusena oht, et probleem kandub ühest liikmesriigist teise, kuna uimastikauplejad kasutavad ära liidu turu n.-ö. nõrgimaid lülisid. Erinevate riiklike meetmete kombineerimine ei ole nii tõhus kui ELi tasandil rakendatav ühtlustatud lähenemisviis. Seda tõdemust kinnitab samuti asjaolu, et nii liikmesriigid kui ka asjaomased tööstussektorid on pöördunud komisjoni poole palvega võtta meetmeid võrdsete võimalustega siseturu säilitamiseks ja mitte toetuda liiga palju täiendavatele riiklikele meetmetele.

Proportsionaalsuse põhimõte

Käesolev ettepanek ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik seatud eesmärgi saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikes 4 sätestatud proportsionaalsuse põhimõttega. Käesoleva ettepaneku eesmärk on tõkestada narkootikumide lähteainete kõrvaletoometamist seaduslikust kaubandusest ebaseaduslikuks narkootikumide tootmiseks ja seeläbi aidata kaasa võitlusele narkootikumide ja psühhotroopsete ainetega ebaseaduslikult kauplemise vastu ning ühtlasi kaitsta kodanikke uimastisõltuvusega seotud tervisekahjustuste eest. Käesolev ettepanek peaks selle abil, et kõnealuste narkootikumide lähteainete seadusliku kauplemisega tegelevad ettevõtjad ja kasutajad on kohustatud järgima ühtlustatud reegleid, tagama ka liidu

туру nõuetekohase toimimise, kõrvaldades seadusliku kauplemise tarbetud tõkked ja vähendades ettevõtete ja pädevate asutuste halduskoormust.

Käesolevas ettepanekus käsitletakse ainult neid puudusi, mis tehti kindlaks narkootikumide lähteainetega seotud määruste toimimise ja rakendamise hindamise käigus, ja registreerimiskohustus kehtestatakse mitte ainult atsetaanhüdriidi turule viivatele ettevõtjatele, vaid samuti kasutajatele, kes omavad kõnealust ainet isiklikuks kasutamiseks või töötlemiseks (st lõppkasutajad). Käesoleva ettepanekuga ei laiene atsetaanhüdriidile kehtestatud sätted muudele nimekirjas loetletud 2. kategooria lähteainetele.

Õigusakti valik

Valitud õigusakt on määrus, kuna selle eesmärk on ühtlustada eeskirju, mida kohaldatakse atsetaanhüdriidiga isikliku kasutamise või töötlemise eesmärgil tegelevate ettevõtjate (lõppkasutajad) suhtes. Sellega muudetakse kehtivat määrust (EÜ) nr 273/2004.

Ettepaneku peamised sätted

Käesolevas ettepanekus sätestatakse nõue, et atsetaanhüdriidi lõppkasutajad peavad registreeruma samamoodi kui ainet turule viivad ettevõtjad, ja karmistatakse registreerimiseeskirju.

Lisaks tehakse järgmised ettepanekud: luua ja pidada narkootikumide lähteainete Euroopa andmebaasi, et ajakohastada liikmesriikide poolt kogutavat teavet narkootikumide lähteainete konfiskeerimise ja peatatud saadetiste kohta vastavalt kehtiva määruse (EÜ) nr 273/2004 artiklile 13, pidada loetelu ELis narkootikumide lähteainete seadusliku kauplemise või kasutamisega tegelevate litsentseeritud või registreeritud ettevõtjate ja kasutajate kohta ning võimaldada ettevõtjatel anda pädevatele ametiasutustele kokkuvõtlikku teavet nimekirjas loetletud lähteainetega seotud tehingute kohta kooskõlas määruse (EÜ) nr 273/2004 artikli 8 lõikega 2.

Lisaks kohandatakse määruse eelnõus määruse (EÜ) nr 273/2004 sätteid, mis käsitlevad endist komiteemenetlust, nii, et need vastaksid Lissaboni lepingus kehtestatud uutele eeskirjadele.

4. MÕJU EELARVELE

Käesolev ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet, kuna pakutavate meetmete rakendamiseks ei ole vaja täiendavaid ressursse. Eespool nimetatud Euroopa andmebaasi loomiseks vajalikud ressursid on juba vahendite hulgas, mis eraldati eelarvemenetluse käigus siseturu eelarverealet. Seega ei ole käesoleva ettepaneku finantsmõju suurem kui see, mida komisjon on ametlikus programmitöös lähiaastateks juba prognoosinud.

5. TÄIENDAV TEAVE

- Käesolevast ettepanekust tuleb kooskõlas WTO tehniliste kaubandustõkete lepinguga WTOle teatada.
- Selle õigusakti ettepanek on oluline Euroopa Majanduspiirkonnas.

- Õigusakti ettepanek sisaldab üleminekuperioodi seoses atsetaanhüdriidi lõppkasutajate uute registreerumiskohustuste jõustumisega.
- Õigusakti ettepanek sisaldab ka läbivaatamisklauslit, mille alusel hinnatakse, kas muudetud määrusega on suudetud tõhusalt atsetaanhüdriidi kõrvaletoiemetamist tõkestada.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EÜ) nr 273/2004 narkootikumide lähteainete kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,
võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 114,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu riikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹,
võttes arvesse Euroopa andmekaitseinspektori arvamust²,
tegutsedes tavapärase seadusandliku menetluse kohaselt,
ning arvestades järgmist:

- (1) Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. veebruari 2004. aasta määruse (EÜ) nr 273/2004 (narkootikumide lähteainete kohta)³ artiklile 16 võttis komisjon 7. jaanuaril 2010 vastu aruande nõukogule ja Euroopa Parlamendile narkootikumide lähteaineid käsitlevate ühenduse õigusaktide rakendamise ja toimimise kohta⁴.
- (2) Selles aruandes soovib komisjon täiendavalt analüüsida viise, kuidas tõhustada atsetaanhüdriidiga (2. kategooriasse kuuluv nimekirjas loetletud lähteaine) kauplemise kontrolli, et paremini tõkestada atsetaanhüdriidi kõrvaletoometamist heroini ebaseaduslikuks valmistamiseks.
- (3) Nõukogu kutsus oma 25. mai 2010. aasta järeldustes narkootikumide lähteaineid käsitlevate ELi õigusaktide toimimise ja rakendamise kohta komisjoni üles esitama ettepanekuid õigusaktide muudatuste kohta pärast seda, kui on hinnatud nende võimalikku mõju pädevatele ametiasutustele ja ettevõtjatele.

¹ ELT C , lk .

² ELT C , lk .

³ ELT L 47, 18.2.2004, lk 1.

⁴ Komisjoni aruanne nõukogule ja Euroopa Parlamendile vastavalt Euroopa parlamendi ja nõukogu 11. veebruari 2004. aasta määruse (EÜ) nr 273/2004 artiklile 16 ja Nõukogu määruse (EÜ) nr 111/2005 artiklile 32 narkootikumide lähteainetega kauplemise järelevalvet käsitlevate ühenduse õigusaktide rakendamise ja toimimise kohta, KOM(2009)709 lõplik.

- (4) Nimekirjas loetletud lähteainete määratluse peaks muutma selgemaks: termin „ravimpreparaat” [pharmaceutical preparation], mis pärineb narkootiliste ja psühhotroopsete ainete ebaseadusliku ringluse vastasest Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni konventsioonist, mis võeti vastu Viinis 19. detsembril 1988 (edaspidi „ÜRO konventsioon”), tuleks asendada ELi õigusaktide sellekohase terminiga „ravimid” [medicinal products] ning termin „muud preparaadid” [other preparations] tuleks jätta välja, kuna see dubleerib terminit „segud” [mixtures], mida on mõiste defineerimisel juba kasutatud.
- (5) Termin „kasutaja” tuleks määratleda selliste ettevõtete puhul, kes omavad narkootikumide lähteaineid muudel eesmärkidel kui nende turule viimine.
- (6) Peaks selgitama, et ettevõtted, kes kasutavad nimekirjas loetletud 1. kategooria lähteaineid muudel eesmärkidel kui nende turule viimine, peavad selleks loa hankima.
- (7) Peaks kehtestama üksikasjalikumad registreerimiseeskirjad, et tagada kõikides liikmesriikides ühetaolised registreerimistingimused I lisa 2. kategooriasse kuuluvate nimekirjas loetletud lähteainete puhul. I lisa uues alamkategoorias 2A loetletud ainete puhul peavad registreerimisnõuet täitma mitte ainult ettevõtjad, vaid ka kasutajad.
- (8) Mikroettevõtete konkurentsivõime tagamiseks ei tohiks neile kehtestada registreerimis- ega loa taotlemise lõivusid.
- (9) Oleks vaja kehtestada selgesõnalised sätted, mis selgitaksid, et liikmesriikidel on võimalik rakendada meetmeid nimekirjas loetlemata lähteainetega seotud kahtlaste tehingute suhtes, nii et nad saaksid kiiremini reageerida uutele suundumustele uimastite ebaseaduslikus tootmises.
- (10) On vaja luua narkootikumide lähteainete Euroopa andmebaas, et lihtsustada liikmesriikide aruandlust konfiskeerimiste ja peatatud saadetiste kohta, luua registreeritud või litsentseeritud Euroopa ettevõtjate ja kasutajate register, mis hõlbustaks nimekirjas loetletud lähteainetega seotud kaubandustehingute seaduslikkuse kontrollimist, ning samuti tuleks võimaldada ettevõtjatel anda pädevatele ametiasutustele teavet oma seaduslike tehingute kohta seoses nimekirjas loetletud lähteainetega.
- (11) Määrusega (EÜ) nr 273/2004 nähakse ette andmete töötlemine. Nimetatud töötlemine võib hõlmata ka isikuandmeid ja seda tuleks teha kooskõlas liidu õigusaktidega.
- (12) Atsetaanhüdriidi, mis on praegu loetletud I lisa 2. kategoorias, peaks loetlema I lisa uues alamkategoorias 2A, et võimaldada selle ainega kauplemise tõhusamat kontrolli. Ülejäänud 2. kategooriasse kuuluvad ained tuleks loetleda alamkategoorias 2B.
- (13) Määrusega (EÜ) nr 273/2004 on komisjonile antud mõne selle määruse sätte rakendamise volitused, mida tuleks kasutada kooskõlas menetlustega, mis on sätestatud nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsuses 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused,⁵ ning mida on muudetud nõukogu otsusega 2006/512/EÜ⁶.

⁵ EÜT L 184, 17.7.1999, lk 23.

⁶ ELT L 200, 22.7.2006, lk 11.

- (14) Seoses Lissaboni lepingu jõustumisega tuleb kõnealused volitused viia vastavusse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitega 290 ja 291.
- (15) Määruses (EÜ) nr 273/2004 seatud eesmärkide saavutamiseks tuleks komisjonile delegeerida õigus võtta vastu õigusakte kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290, et täpsustada nõudeid ja tingimusi seoses loa andmise ja registreerimise, kliendideklaratsioonide saamise ja kasutamise, segude dokumenteerimise ja märgistamise, ettevõtjate poolt teabe andmisega nimekirjas loetletud lähteainetega seotud tehingute kohta, loa saanud või Euroopa registrisse kantud ettevõtjate ja kasutajate loetelu ja lisade muutmise. On eriti oluline, et komisjon viiks ettevalmistava töö käigus läbi nõuetekohased konsultatsioonid, sealhulgas ekspertide tasandil.
- (16) Komisjon peaks delegeeritud õigusaktide ettevalmistamise ja koostamise ajal tagama asjakohaste dokumentide sama- ja õigeaegse ning asjakohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.
- (17) Määruse (EÜ) nr 273/2004 rakendamiseks ühetaoliste tingimuste tagamiseks tuleks komisjonile anda rakendamisvolitused. Neid volitusi tuleks kasutada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrusega (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes⁷.
- (18) Rakendusaktide vastuvõtmiseks tuleks kasutada kontrollimenetlust, et oleks võimalik üksikasjalikult sätestada, kuidas tuleks kliendideklaratsioone esitada elektroonilisel kujul ja kuidas edastada Euroopa andmebaasi teavet nimekirjas loetletud lähteainetega tehtud ettevõtjate tehingute kohta.
- (19) Kuna kõnealuse määruse eesmärke, nimelt tõhustada nimekirjas loetletud 2. kategooria lähteaineid, eelkõige atsetaanhüdriidi omavate või turule viivate ettevõtjate registreerimiseeskirju, et tõkestada selle aine kõrvaletoometamist narkootikumide ebaseaduslikuks valmistamiseks, ei ole liikmesriikide tasandil võimalik piisaval määral saavutada, kuna uimastikauplejad kasutavad ära riigiti erinevaid registreerimistingimusi ja viivad oma ebaseadusliku äritegevuse üle sinna, kust narkootikumide lähteaineid on kõige kergem kõrvale toimetada, mistõttu on neid eesmärke parem saavutada liidu tasandil, võib liit rakendada meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 kehtestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Vastavalt samas artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõttele ei lähe käesolev määrus kaugemale, kui on vaja osutatud eesmärkide saavutamiseks.

Seetõttu tuleks määrust (EÜ) nr 273/2004 vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määrust (EÜ) nr 273/2004 muudetakse järgmiselt.

⁷ ELT L 55, 28.2.2011, lk 13.

(1) Artiklit 2 muudetakse järgmiselt.

(a) Punkt a asendatakse järgmisega:

„a) „nimekirjas loetletud lähteaine” – kõik narkootikumide ja psühhotroopsete ainete ebaseaduslikuks valmistamiseks kasutatavad ja I lisa loetletud ained, sealhulgas selliseid aineid sisaldavad segud ja loodussaadused. Mõiste ei hõlma loodussaadusi ja segusid, mis sisaldavad nimekirjas loetletud lähteaineid ja mille koostises esinevad nimekirjas loetletud lähteained sellisel viisil, et neid ei ole võimalik lihtsalt kasutada või käepäraste vahenditega või majanduslikult tasuval viisil ekstraheerida, ja ravimeid Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2001/83/EÜ⁸ artikli 1 lõike 2 tähenduses.”

(b) Lisatakse järgmine punkt h:

„h) „kasutaja” tähendab kõiki füüsilisi või juriidilisi isikuid, kes omavad nimekirjas loetletud lähteaineid ja tegelevad nimekirjas loetletud lähteainete töötlemise, formuleerimise, tarbimise, ladustamise, hoidmise, käitluse, nendega mahutite täitmise, nende ühest mahutist teise üleviimise, segamise, transformatsiooni või muul viisil kasutamisega.”

(2) Artiklit 3 muudetakse järgmiselt.

(a) Lõiked 2 ja 3 asendatakse järgmisega:

„2. Ettevõtjad ja kasutajad peavad hankima pädevatelt asutustelt loa, enne kui nad võivad I lisa 1. kategooriasse kuuluvaid lähteaineid omada või turule viia. Pädevad asutused võivad väljastada erilubasid apteekidele, veterinaardispanseritele, teatud tüüpi avaliku halduse asutusele või sõjaväele. Sellised eriload kehtivad ainult I lisa 1. kategooriasse kuuluvate lähteainete kasutamiseks asjaomaste ettevõtjate ametlike ülesannete piires.

3. Ükskõik milline ettevõtja, kes omab lõikes 2 nimetatud luba, tohib tarnida I lisa 1. kategooriasse kuuluvaid lähteaineid ainult neile ettevõtjatele ja kasutajatele, kellel on samasugune luba ja kes on allkirjastanud artikli 4 lõikes 1 sätestatud kliendideklaratsiooni.”

(b) Lõige 5 asendatakse järgmisega:

„5. Ilma et see piiraks lõike 9 kohaldamist, võivad pädevad asutused kas piirata loa kehtivusaega perioodiga kuni kolm aastat või kohustada ettevõtjaid tõestama kuni kolmeaastase intervalli tagant, et loa väljaandmise tingimused on endiselt täidetud. Loal märgitakse tegevus või tegevused, mille jaoks see on väljastatud ja samuti ka asjaomaste ainete nimetused. Lõikes 2 nimetatud eriload antakse välja põhimõtteliselt piiramatult tähtajaga, kuid pädevad asutused võivad loa lõike 4 kolmandas lauses toodud tingimustel kas peatada või tühistada.”

(c) Lõige 6 asendatakse järgmisega:

⁸ ELT L 311, 28.11.2001, lk 67.

„6. Alates [18 kuud pärast avaldamiskuupäeva] peavad ettevõtjad enne I lisa 2. kategooriasse kuuluvate lähteainete turule viimist taotlema pädevatelt asutustelt enda registreerimist. Lisaks peavad kasutajad taotlema pädevatelt asutustelt registreerimist, enne kui nad võivad I lisa alamkategooriasse 2A kuuluvaid lähteaineid omada. Pädevad asutused võivad lubada eriregistreerimist apteekidele, veterinaardispenseritele, teatud tüüpi avaliku halduse asutusele või sõjaväele. Selline eriregistreerimine kehtib ainult I lisa 2. kategooriasse kuuluvate lähteainete kasutamiseks asjaomaste ettevõtjate või kasutajate ametlike ülesannete piires.”

(d) Lisatakse lõiked 6a ja 6b:

„6a. Iga ettevõtja, kes on registreerunud vastavalt lõikele 6, tohib tarnida I lisa alamkategooriasse 2A kuuluvaid lähteaineid ainult teistele ettevõtjatele või kasutajatele, kes on samamoodi registreerunud ja kes on allkirjastanud artikli 4 lõikes 1 sätestatud kliendideklaratsiooni.

6b. Registreerimist kaaludes võtavad pädevad asutused eelkõige arvesse taotleja asjatundlikkust ja usaldusväärsust ning registreerumist ei lubata juhul, kui esinevad mõistlikud põhjused kahelda taotleja või nimekirjas loetletud lähteainetega kauplemise eest vastutava töötaja sobivuses ja usaldusväärsuses. Pädevad asutused võivad registreerimise peatada või tühistada, kui neil on põhjendatud alus arvata, et registreerunud isik pole selleks enam sobiv, või kui registreerimise tingimused ei ole enam täidetud.”

(e) Lõikele 7 lisatakse järgmine lause:

„Ettevõtja või kasutaja, mis on mikroettevõtte vastavalt komisjoni 6. mai 2003. aasta soovitusel (mikro-, väikese ja keskmise suurusega ettevõtete määratluste kohta)⁹ lisa artikli 2 lõikele 3, ei pea tasuma ühtki nimetatud lõivu.”

(f) Lisatakse lõiked 8 ja 9:

„8. Pädevad asutused kannavad ettevõtjad ja kasutajad, kes on saanud lõikes 2 nimetatud loa või on registreerunud vastavalt lõikele 6, narkootikumide lähteainete Euroopa andmebaasi, mille komisjon loob vastavalt artiklile 13a.

9. Komisjonil on artikli 15a kohaselt õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, milles käsitletakse järgmist:

- (a) lõikes 2 nimetatud loa andmisega seotud nõuded ja tingimused;
- (b) lõikes 6 nimetatud registreerimisega seotud nõuded ja tingimused;
- (c) loa saanud või registreerunud ettevõtjate ja kasutajate lõikes 8 osutatud narkootikumide lähteainete Euroopa andmebaasi kandmisega seotud nõuded ja tingimused.”

⁹ ELT L 124, 20.5.2003, lk 36.

(3) Artiklit 4 muudetakse järgmiselt.

(a) Lõige 1 asendatakse järgmisega:

„1. Ilma et see piiraks lõike 4, artiklite 6 ja 14 kohaldamist, peab iga ühenduse piires registreeritud ettevõtja, kes tarnib kliendile I lisa 1. või 2. kategooriasse kuuluvat lähteainet, saama kliendilt deklaratsiooni, milles on näidatud nimekirja kantud lähteaine kasutusotstarve. Iga nimekirja kantud lähteaine kohta tuleb esitada eraldi deklaratsioon. Deklaratsioon peab vastama III lisa 1. punktis esitatud näidisvormile. Juriidilised isikud esitavad deklaratsiooni oma ametlikul blanketil.”

(b) Lisatakse lõige 4:

„4. Komisjonile antakse volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 15a seoses kliendideklaratsioonide saamise ja kasutamise nõuete ja tingimustega.”

(4) Artiklile 5 lisatakse järgmine lõige 7:

„7. Komisjonile antakse volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 15a seoses I lisas loetletud aineid sisaldavate segude dokumenteerimise nõuete ja tingimustega.”

(5) Artiklile 7 lisatakse teine lõik:

„Komisjonile antakse volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 15a seoses I lisas loetletud aineid sisaldavate segude märgistamise nõuete ja tingimustega.”

(6) Artikkel 8 asendatakse järgmisega:

„1 Ettevõtjad teatavad kohe pädevatele asutustele kõigist asjaoludest, nagu näiteks ebataavalised tellimused või sellised tehingud turule viidavate nimekirjas loetletud lähteainetega, mis annavad alust oletada, et neid lähteaineid võidakse levitada narkootiliste või psühhotroopsete ainete ebaseaduslikuks valmistamiseks. Selleks esitavad ettevõtjad kogu olemasoleva teabe, mis võimaldab pädevatel asutustel kontrollida asjaomase tellimuse või tehingu seaduslikkust.

2. Ettevõtjad esitavad pädevatele asutustele kokkuvõtlikus vormis asjakohase teabe oma tehingutest seoses nimekirjas loetletud lähteainetega.

3. Komisjonile antakse volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte kooskõlas artikliga 15a seoses ettevõtjate lõikes 2 osutatud teabe esitamise nõuete ja tingimustega.”

(7) Artiklis 9 asendatakse lõige 1 järgmisega:

„Soodustamaks koostööd pädevate organite, ettevõtjate ja keemiatööstuse vahel, eriti nimekirjaväliste lähteainete osas, koostab komisjon suunised keemiatööstuse abistamiseks ja uuendab neid.”

(8) Artiklis 10 asendatakse lõige 2 järgmisega:

„2. Iga liikmesriik võib rakendada vajalikke meetmeid, võimaldamaks oma pädevatel asutustel kontrollida ja jälgida kahtlasi tehinguid nimekirjaväliste lähteainetega ning eelkõige:

- (a) saada teavet kõikide nimekirjaväliste lähteainete tellimuste või nimekirjaväliste lähteainetega seotud tegevuse kohta;
- (b) siseneda ettevõtjate tööruumidesse, et hankida tõendeid nimekirjaväliste lähteainetega seotud kahtlaste tehingute kohta.

3. Pädevad asutused hoiavad andmete ärisaladust.”

(9) Lisatakse artikkel 13a:

„Artikkel 13a

Andmebaas

Komisjon loob narkootikumide lähteainete Euroopa andmebaasi, millel on järgmised funktsioonid:

- (a) teabe edastamise lihtsustamine vastavalt artikli 13 lõikele 1, selle sünteesimine ja analüüsimine liidu tasandil ja vastavate aruannete esitamine Rahvusvahelisele Narkootiliste Ainete Kontrollinõukogule vastavalt artikli 13 lõikele 2;
- (b) Euroopa registri loomine nende ettevõtjate ja kasutajate kohta, kellele on antud luba vastavalt artikli 3 lõikele 2 või kes on registreerunud vastavalt artikli 3 lõikele 6;
- (c) ettevõtjatele võimaluse andmine esitada pädevatele asutustele elektroonilises vormis teavet oma tehingute kohta kooskõlas artikli 8 lõikega 2, nagu on täpsustatud artiklis 14 nimetatud rakendusmeetmetes.”

(10) Lisatakse artikkel 13b:

„Artikkel 13b

Andmekaitse

1. Isikuandmete töötlemine liikmesriikide pädevates asutustes toimub vastavalt direktiivile 95/46/EÜ¹⁰ ja kõnealuse direktiivi artiklis 28 osutatud liikmesriigi sõltumatu asutuse järelevalve all.

2. Komisjon töötleb isikuandmeid, kaasa arvatud artiklis 13a nimetatud Euroopa andmebaasi jaoks, vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 45/2001¹¹ ja Euroopa andmekaitseinspektori järelevalve all.”

¹⁰ ELT L 281, 23.11.1995, lk 31.

¹¹ EÜT L 8, 12.1.2001, lk 1.

(11) Artiklid 14 ja 15 asendatakse järgmistega:

„Artikkel 14

Rakendusaktid

1. Komisjon võib võtta vastu järgmised rakendusaktid:
 - (a) eeskirjad selle kohta, kuidas esitada artiklis 4 nimetatud kliendideklaratsioone vajaduse korral elektroonilises vormis;
 - (b) eeskirjad selle kohta, kuidas esitada Euroopa andmebaasi artikli 8 lõikes 2 nimetatud teavet vajaduse korral elektroonilises vormis.
2. Käesoleva artikli lõikes 1 osutatud rakendusaktid võetakse vastu vastavalt artikli 14a lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusele.

Artikkel 14a

Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab nõukogu määruse (EÜ) nr 111/2005 artikliga 30 loodud narkootikumide lähteainete komitee¹². See komitee on määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses komitee.
2. Kui viidatakse käesolevale lõikele, kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.

Artikkel 15

Lisade kohandamine

Komisjonile antakse volitused võtta kooskõlas artikliga 15a vastu delegeeritud õigusakte I, II ja III lisa kohandamiseks narkootikumide lähteainete kõrvaletoimetamise uute suundumustega ja ÜRO konventsiooni lisa tabelites tehtud muudatuste järgimiseks.

Artikkel 15a

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse volitus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.
2. Artikli 3 lõikes 9, artikli 4 lõikes 4, artikli 5 lõikes 7, artiklis 7, artikli 8 lõikes 2, artikli 13a lõikes 2 ja artiklis 15 osutatud volitused delegeeritakse määramata ajaks alates [käesoleva muutmismääruse jõustumise kuupäev].
3. Euroopa Parlament või nõukogu võivad artikli 3 lõikes 9, artikli 4 lõikes 4, artikli 5 lõikes 7, artiklis 7, artikli 8 lõikes 2, artikli 13a lõikes 2 ja artiklis 15

¹² ELT L 22, 26.1.2005, lk 1.

osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses kindlaksmääratud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.

4. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

5. Artikli 3 lõike 9, artikli 4 lõike 4, artikli 5 lõike 7, artikli 7, artikli 8 lõike 2, artikli 13a lõike 2 ja artikli 15 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud selle suhtes vastuväiteid või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväiteid. Kõnealust ajavahemikku võib Euroopa Parlamendi või nõukogu taotluse korral kahe kuu võrra pikendada.”

(12) Artikkel 16 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 16

Teave liikmesriikide poolt võetud meetmete kohta

1. Liikmesriigid teatavad komisjonile meetmetest, mida nad vastavalt käesolevale määrusele võtavad, eelkõige meetmetest, mis võetakse vastavalt artiklitele 10 ja 12. Liikmesriigid teatavad ka meetmete hilisematest muudatustest.

2. Komisjon edastab kõnealuse teabe teistele liikmesriikidele.

3. Komisjon hindab selle määruse rakendamist ja toimimist hiljemalt [78 kuud pärast käesoleva muutmismääruse jõustumiskuupäeva].”

(13) I lisa muudetakse järgmiselt:

(a) I lisa pealkiri asendatakse järgmisega:

„Nimekirja kantud lähteainete loetelu”;

(b) 2. kategooria kohta esitatud tekst asendatakse käesoleva määruse lisas esitatud tekstiga;

(14) III lisast jäetakse välja sõna „Volituse/”.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*. Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel
president*

*Nõukogu nimel
eesistuja*

LISA

„2. KATEGOORIA

ALAMKATEGOORIA 2A

Aine	CN- nimetus (kui see on teistsugune)	CN-kood ⁽¹⁾	CASi nr ⁽²⁾
Atseetanhüdriid		2915 24 00	108-24-7

Kaasa arvatud käesolevas kategoorias loetletud ainete soolad, kui need ained sooli moodustavad.

(1) EÜT L 290, 28.10.2002, lk 1.

(2) CASi number on Chemical Abstracts Service'i registrinumber, mis on iga aine ja selle struktuuri kordumatu numbriline tunnus. CASi number on igal isomeeril ja iga isomeeri igal soolal. Tuleb pidada silmas, et eespool loetletud ainete soolade CASi numbrid erinevad ülalmainitutest.

ALAMKATEGOORIA 2B

Aine	CN- nimetus (kui see on teistsugune)	CN-kood ⁽¹⁾	CASi nr ⁽²⁾
Fenüüläädikhape		2916 34 00	103-82-2
Antraniilhape		2922 43 00	118-92-3
Piperidiin		2933 32 00	110-89-4
Kaaliumpermanganaat		2841 61 00	7722-64-7

Kaasa arvatud käesolevas kategoorias loetletud ainete soolad, kui need ained sooli moodustavad.

(1) EÜT L290, 28.10.2002, lk 1.

(2) CASi number on Chemical Abstracts Service'i registrinumber, mis on iga aine ja selle struktuuri kordumatu numbriline tunnus. CASi number on igal isomeeril ja iga isomeeri igal soolal. Tuleb pidada silmas, et eespool loetletud ainete soolade CASi numbrid erinevad ülalmainitutest.

ETTEPANEKULE LISATAV FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus:

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise (ABM) ja eelarvestamise (ABB) struktuurile

1.3. Ettepaneku/algatuse liik

1.4. Eesmärgid

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus

1.6. Kestus ja finantsmõju

1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele

3.2.2. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele

3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele

3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

ETTEPANEKULE LISATAV FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus:

Ettepanek Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 273/2004 narkootikumide lähteainete kohta

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise (ABM) ja eelarvestamise (ABB) süsteemile²⁵

Jaotis 2: Ettevõtlus ja tööstus

Peatükk 02.03: Kaupade siseturg ja valdkondliku poliitika põhimõtted

1.3. Ettepaneku/algatuse liik

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **uut meedet**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest**²⁶

☒ Ettepanek/algatus käsitleb **olemasoleva meetme pikendamist**

☐ Ettepanek/algatus käsitleb **ümbersuunatud meedet**

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Komisjoni mitmeaastased strateegilised eesmärgid, mida ettepaneku/algatuse kaudu täidetakse

1a. Konkurentsivõime majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks

Kehtivate siseturu alaste õigusaktide ja nende rakendamise jätkuva läbivaatamise tulemusena on uue õigusakti ettepaneku eesmärk tõhustada narkootikumide lähteaineid käsitlevaid õigusakte.

1.4.2. Erieesmärgid ning asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise süsteemile

Erieesmärk nr ...

Euroopa andmebaasi loomise eesmärk on lihtsustada teabevahetust liikmesriikide pädevate asutuste ja komisjoni vahel, samuti ettevõtjate ja liikmesriikide pädevate asutuste vahel.

Asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise süsteemile

²⁵ ABM – tegevuspõhine juhtimine; ABB – tegevuspõhine eelarvestamine.
²⁶ Vastavalt finantsmääruse artikli 49 lõike 6 punktile a või b.

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

Täpsustage, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju abisaajatele/sihtrühmale.

Käesoleva ettepaneku (millega muudetakse määrust (EÜ) nr 273/2004) peamine eesmärk on tõhusamalt tõkestada **heroini lähteaine atsetaanhüdriidi** kõrvaletoometamist ELi sisesest kaubandusest, laiendades registreerimiskohustust, mida on senini kohaldatud ainult atsetaanhüdriidi turule viivate ettevõtjate suhtes, ka aine tarbijatele, ja tõhustades ühtlustatud registreerimissätteid, et saavutada kindlapõhjalised võrdsed võimalused, mis aitavad säilitada siseturu toimimise ja vältida lahknevate riiklike meetmete vastuvõtmist.

Lisaks tehakse järgmised ettepanekud: luua ja pidada narkootikumide lähteainete Euroopa andmebaasi, et ajakohastada liikmesriikide poolt kogutavat teavet narkootikumide lähteainete konfiskeerimise ja peatatud saadetiste kohta vastavalt kehtiva määruse (EÜ) nr 273/2004 artiklile 13, pidada loetelu ELis narkootikumide lähteainete seadusliku kauplemise või kasutamise tegelevate litsentseeritud või registreeritud ettevõtjate ja kasutajate kohta.

Narkootikumide lähteainete ELi andmebaasi eesmärk on pakkuda ajakohastatud vahendit, mis aitaks tõhustada narkootikumide lähteainetega seadusliku kauplemise kontrolli, et:

- liikmesriikide pädevad asutused täidaksid oma kohustust esitada komisjonile aruanded vastavalt määruse (EÜ) nr 273/2004 artiklile 13 ja komisjoni määruse (EÜ) nr 1277/2005 artiklile 29;

- liikmesriikide pädevatel asutustel ja ELi tööstussektori ettevõtjatel oleks kergem kontrollida võimalike klientide seaduslikkust ja vähendada ettevõtjate koormust, mis tuleneb kohustusest esitada igal aastal aruanne narkootikumide lähteainetega seotud tehingute kohta vastavalt määruse (EÜ) nr 273/2004 artiklile 4 ja artikli 8 lõikele 2 ja nõukogu määruse (EÜ) nr 111/2005 artiklitele 17 ja 19;

- komisjonil oleks kergem täita oma kohustusi Rahvusvahelise Narkootiliste Ainete Kontrollinõukogu ees vastavalt määruse (EÜ) nr 273/2004 artikli 13 lõikele 1 ja määruse nr 111/2005 artikli 32 lõikele 1 ning samuti liikmesriikide ees vastavalt komisjoni määruse (EÜ) nr 1277/2005 artiklile 29.

Lisaks kohandatakse käesoleva ettepanekuga määruse (EÜ) nr 273/2004 sätteid, mis käsitlevad endist komiteemenetlust nii, et need vastaksid Lissaboni lepingus kehtestatud uutele eeskirjadele.

1.4.4. Tulemus- ja mõjunäitajad

Täpsustage, milliste näitajate alusel hinnatakse ettepaneku/algatuse elluviimist.

Kavandatud määruse eesmärk on tõhustada narkootikumide lähteainete, eelkõige atsetaanhüdriidi seaduslikust kaubandusest ebaseaduslike narkootikumide tootmiseks kõrvaletoometamise tõkestamist. Euroopa Liidus kogutakse jätkuvalt teavet narkootikumide lähteainete kõrvaletoometamise kohta ja sellest antakse aru üldsusele, liikmesriikidele ja Rahvusvahelisele Narkootiliste Ainete Kontrollinõukogule. Eesmärk on vähendada konfiskeerimisi ja peatatud saadetisi.

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus

1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused

Määruse (EÜ) nr 273/2004 muutmiseks esitatud ettepaneku peamine eesmärk on kõrvaldada puudused, mis on kindlaks tehtud selle määruse toimimises seoses teatavate narkootikumide lähteainete (eelkõige atsetaanhüdriidi) seaduslikust kaubandusest

narkootikumide ebaseaduslikuks valmistamiseks kõrvalettoimetamise tõkestamisega, seadusliku kaubanduse kontrolli ja järelevalve abil.

ELi narkootikumide lähteainete andmebaas peaks lihtsustama liikmesriikide järelevalve- ja kontrollimeetmete rakendamist ning samuti liikmesriikide ja ettevõtjate aruandluskohustuste täitmist.

1.5.2. Euroopa Liidu meetme lisaväärtus

Käesoleva ettepaneku eesmärki – tõhustada atsetaanhüdriidi kontrolli meetmeid, et tõkestada selle kõrvalettoimetamist ELi siseturul, vältides samas turumoonutusi – ei ole liikmesriikide tasandil võimalik piisaval määral saavutada ja see saavutatakse tõhusamalt liidu vahendite abil järgmistel põhjustel.

1. Mõned liikmesriigid on arvamisel, et nende õigusaktid takistavad neil vastu võtmast riiklikke kontrollimeetmeid, mis lähevad kaugemale ELi õigusaktidega kehtestatud vastavalt määruse (EÜ) nr 273/2004 artiklile 10, mis volitab liikmesriike võtma vajalikke meetmeid, võimaldamaks oma pädevatel asutustel täita oma kontrolli- ja järelevalvekohustusi. Nende liikmesriikide arvates kohustatakse ELi õigusaktides ainult *ettevõtjaid* rakendama kontrollimeetmeid (lõppkasutajatele ei ole kehtestatud kohustusi), mida tuleks pidada ELi seadusandja tahtlikuks ja siduvaks otsuseks selle kohta, et lõppkasutajate suhtes *ei* kohaldata narkootikumide lähteaineid käsitlevates õigusaktides kehtestatud kontrollimeetmeid.

2. Teised liikmesriigid on vastupidiselt kaalumas või on artikli 10 alusel juba kehtestanud ulatusliku riikliku kontrolli. See võib kõigepealt viia olukorrani, kus eri liikmesriikides kasutatakse erinevat lähenemisviisi kontrollimisele, mis võib kahjustada liidu turu toimimist, ja teiseks tekib eri liikmesriikide isoleeritud tegevuse tulemusena oht, et probleem kandub ühest liikmesriigist teise, kuna uimastikauplejad kasutavad ära liidu turu n.-ö. nõrgimaid lülisid. Erinevate riiklike meetmete kombineerimine ei ole nii tõhus kui ELi tasandil rakendatav ühtlustatud lähenemisviis. Seda tõdemust kinnitab samuti asjaolu, et nii liikmesriigid kui ka asjaomased tööstussektorid on pöördunud komisjoni poole palvega võtta meetmeid võrdsete võimalustega siseturu säilitamiseks ja mitte toetuda liiga palju täiendavatele riiklikele meetmetele.

1.5.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid

Komisjon on põhjalikult analüüsinud kehtiva määruse (EÜ) nr 273/2004 toimimist ja 7. jaanuaril 2010 võttis Euroopa Komisjon vastu **aruande narkootikumide lähteainetega kauplemise järelevalvet käsitlevate ühenduse õigusaktide rakendamise ja toimimise kohta**²⁷. Ehkki komisjoni hinnangus jõuti järeldusele, et õigusaktid toimivad üldjoontes hästi,²⁸ tuvastati mõned puudused ja esitati soovitused nende kõrvaldamiseks; muuhulgas tehti ettepanek muuta mõnda 2. kategooriasse kuuluvate ainete – kas ainult atsetaanhüdriidi või kõikide 2. kategooriasse kuuluvate ainete – suhtes kehtivat nõuet, et tõkestada nende kõrvalettoimetamist ELi siseturul.

²⁷ Komisjoni aruanne nõukogule ja Euroopa Parlamendile vastavalt Euroopa parlamendi ja nõukogu 11. veebruari 2004. aasta määruse (EÜ) nr 273/2004 artiklile 16 ja Nõukogu määruse (EÜ) nr 111/2005 artiklile 32 narkootikumide lähteainetega kauplemise järelevalvet käsitlevate ühenduse õigusaktide rakendamise ja toimimise kohta, KOM(2009)709 lõplik, millega saab tutvuda aadressil: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0709:FIN:et:PDF>.

²⁸ Üksikasjalikum teave on esitatud eespool nimetatud aruande (KOM(2009)209 lõplik) punktis 4.2.1 „Õigusaktide tugevad ja nõrgad küljed”.

Käesoleva ettepaneku eesmärk on järgida määruse (EÜ) nr 273/2004 muutmise abil eespool nimetatud komisjoni aruandes esitatud soovitus, mille kohaselt tuleb on tõhusamalt tõkestada **heroiini peamise lähteaine atsetaanhüdriidi** kõrvaletoometamist ELi sisesest kaubandusest, laiendades registreerimiskohustust, mida on senini kohaldatud ainult atsetaanhüdriidi turule viivate ettevõtjate suhtes, ka ainete tarbijatele ja tõhustades ühtlustatud registreerimissätteid, et saavutada kindlapõhjalised võrdsed võimalused, mis aitavad säilitada siseturu ja vältida lahknevate riiklike meetmete vastuvõtmist.

1.5.4. Kooskõla ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega

Käesolev ettepanek vastab täielikult ELi uimastistrateegia (2005–2012) ja ELi uimastitevastase võitluse tegevuskava (2009–2012) eesmärkidele, sealhulgas eesmärgile vähendada ebaseaduslike narkootikumide valmistamiseks kasutatavate narkootikumide lähteainete liidus ja liidu kaudu kõrvaletoometamist ja nendega kauplemist ning lõpuks vähendada ebaseaduslike narkootikumide pakkumist ELi kodanikele ja tagada samas inimeste tervise kaitse ja turvalisuse kõrge tase.

1.6. Meetme kestus ja finantsmõju

☐ **Piiratud kestusega** ettepanek/algatus

– ☐ Ettepanek/algatus hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA

– ☐ Finantsmõju avaldub ajavahemikul AAAA – AAAA

☒ **Piiramatu kestusega** ettepanek/algatus

– Meetme rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku 2014. aasta jaanuarist 2014. aasta detsembrini,

– millele järgneb täieulatuslik rakendamine alates 1. jaanuarist 2015 (hinnang).

1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid²⁹

☒ **Otsene tsentraliseeritud eelarve täitmine** komisjoni poolt

☐ **Kaudne tsentraliseeritud eelarve täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

– ☐ rakendusametitele

– ☐ ühenduste asutatud asutustele³⁰

– ☐ riigi avalik-õiguslikele asutustele või avalikke teenuseid osutavatele asutustele

– ☐ isikutele, kellele on delegeeritud konkreetsete meetmete rakendamine Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaselt ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis finantsmääruse artikli 49 tähenduses

☐ **Eelarve täitmine** koostöös liikmesriikidega

☐ **Detsentraliseeritud eelarve täitmine** koostöös kolmandate riikidega

☐ **Eelarve täitmine koostöös** rahvusvaheliste organisatsioonidega (täpsustada)

Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitada üksikasjad rubriigis „Märkused”.

Märkused

²⁹ Eelarve täitmise viise selgitatakse koos viidetega finantsmäärusele veebisaidil BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

³⁰ Määratletud finantsmääruse artiklis 185.

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Täpsustage tingimused ja sagedus.

- (1) Liikmesriigid teavitavad igal aastal komisjoni juhtumitest, kus narkootikumide lähteainete kohaletoometamine peatati või need ained konfiskeeriti.
- (2) Liikmesriigid edastavad komisjonile korrapäraselt teavet oma litsentseeritud ja registreeritud ettevõtjate ja kasutajate kohta, kes kauplevad narkootikumide lähteainetega või omavad neid, ja samuti nende asjaomaste tehingute kohta.
- (3) Komisjon koostab omakorda korrapäraselt aruandeid liikmesriikidelt saadud teabe põhjal ja esitab igal aastal liikmesriikidele ja Rahvusvahelisele Narkootiliste Ainete Kontrollinõukogule kogu ELi hõlmava teabe narkootikumide lähteainete konfiskeerimiste ja peatatud saadetiste kohta. Peale selle koostab komisjon üldsusele avaldamiseks mõeldud aastaaruande narkootikumide lähteainete konfiskeerimiste ja peatatud saadetiste kohta ELis.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem

2.2.1. Tuvastatud ohud

Peamised ohud on järgmised:

- liikmesriigid ei suuda täita oma aruandluskohustusi ja/või esitada teavet litsentseeritud /registreeritud ettevõtjate ja kasutajate kohta;
- õigusaktide ebaühtlane rakendamine liikmesriikides;
- ebapiisavad kontrollisüsteemid liikmesriikides, eelkõige litsentseeritud ja/või registreeritud ettevõtjate ja kasutajate osas.

2.2.2. Ettenähtud kontrollimeetod(id)

Liikmesriigid on juba määranud asutused, kes vastutavad õigusaktide rakendamise kontrollimise ning narkootikumide lähteainetega kauplevatele seaduskuulekatele ettevõtjatele ja kasutajatele lubade andmise ja nende registreerimise eest;

Õigusaktide rakendamise järelevalve jaoks korraldatakse regulaarseid kohtumisi riiklike pädevate asutustega, kes vastutavad ELi narkootikumide lähteaineid käsitlevate õigusaktide eest;

Narkootikumide lähteainete ELi andmebaasi igapäevase haldamise eest vastutavad komisjoni talitused, peamiselt ettevõtluse ja tööstuse peadirektoraat (DG ENTR) ja maksunduse ja tolliliidu peadirektoraat (DG TAXUD), kelle ülesanne on jälgida ELi narkootikumide lähteaineid käsitlevaid õigusakte.

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

Täpsustage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed

Ei tuvastatud ühtki märkimisväärset pettuste või muude rikkumiste riski.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa.

Mitme-aastase finants-raamistiku rubriik	Eelarverida	Assigneeringute liik	Rahaline osalus			
	Nr... [Nimetus.....]	Liigendatud/liigendamata ⁽³¹⁾	EFTA riigid ³²	Kandidaatriigid ³³	Kolmandad riigid	Rahaline osalus finantsmääruse artikli 18 lõike 1 punkti aa tähenduses
1a. Konkurentsivõime majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks	Artikkel 02.03.01 Siseturu toimimine ja selle arendamine eelkõige teavitamise, tõendamise ja valdkondliku lähendamise küsimustes	Liigendatud	JAH	EI	EI	EI

- Uued eelarveread, mille loomist taotletakse

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa.

Mitme-aastase finants-raamistiku rubriik	Eelarverida	Assigneeringute liik	Rahaline osalus			
	Nr... [Rubriik:.....]	Liigendatud/liigendamata	EFTA riigid	Kandidaatriigid	Kolmandad riigid	Rahaline osalus finantsmääruse artikli 18 lõike 1 punkti aa tähenduses

³¹ Liigendatud assigneeringud / liigendamata assigneeringud

³² EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

³³ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik			Nr 1a	Konkurentsivõime majanduskasvu ja tööhõive tagamiseks								
Ettevõtluse ja tööstuse peadirektoraat (DG ENTR)					Aasta 2014 ³⁴	Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020 ³⁵	Kokku
• Tegevusassigneeringud												
Artikkel 02.03.01 – Siseturu toimimine ja selle arendamine eelkõige teavitamise, tõendamise ja valdkondliku lähendamise küsimustes	Kulukohustused	(1)	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,315
	Maksed	(2)	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,315
Eelarverida nr	Kulukohustused	(1a)										
	Maksed	(2a)										
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud ³⁶												
Eelarverida nr		(3)										
Ettevõtluse ja tööstuse peadirektoraadi assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 1+1a +3	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,315
	Maksed	= 2+2a +3	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,045	0,315

³⁴ Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist.

³⁵ Siin on esitatud ka pärast 2020. aastat järgneval perioodil prognoositavad kulud, tingituna projekti laadist (andmebaasi haldus).

³⁶ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

• Tegevusassigneeringud KOKKU	Kulukohustused	(4)								
	Maksed	(5)								
• Eriprogrammide vahenditest haldusassigneeringud KOKKU	rahastatavad	(6)								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI <...> assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 4+ 6								
	Maksed	= 5+ 6								

Juhul kui ettepanek/algatus mõjutab mitut rubriiki:

• Tegevusassigneeringud KOKKU	Kulukohustused	(4)								
	Maksed	(5)								
• Eriprogrammide vahenditest haldusassigneeringud KOKKU	rahastatavad	(6)								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–4 assigneeringud KOKKU (Võrdlussumma)	Kulukohustused	= 4+ 6								
	Maksed	= 5+ 6								

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	5	Halduskulud
---	----------	-------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

DG: Ettevõtluse ja tööstuse peadirektoraat (DG ENTR)		Aasta 2014	Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Kokku
• Personalikulud		0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,756
• Muud halduskulud									
Ettevõtluse ja tööstuse peadirektoraat KOKKU	Assigneeringud	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,756

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 5 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,756
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta 2014	Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Kokku
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–5 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	0,153	0,153	0,153	0,153	0,153	0,153	0,153	1,071
	Maksed	0,153	0,153	0,153	0,153	0,153	0,153	0,153	1,071

3.2.2. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt³⁷:

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Märkige eesmärgid ja väljundid ↓			Aasta 2014		Aasta 2015		Aasta 2016		Aasta 2017		Aasta 2018		Aasta 2019		Aasta 2020		Kokku			
	VÄLJUNDID																			
	Väljundi tüüp ³⁸	Väljundi keskmine kulu	Väljundite arv	Kulud	Väljundite arv	Kulud	Väljundite arv	Kulud	Väljundite arv	Kulud	Väljundite arv	Kulud	Väljundite arv	Kulud	Väljundite arv	Kulud	Väljundite arv	Väljundite arv kokku	Kulud kokku	
ERIEESMÄRK nr 1 ³⁹																				
Väljund			1	0,04	1	0,045	1	0,045	1	0,045	1	0,045	1	0,045	1	0,045	1	0,045	7	0,315
Väljund																				
Väljund																				
Erieesmärk nr 1 kokku																				
ERIEESMÄRK nr 2																				
- Väljund																				
Erieesmärk nr 2 kokku																				
KULUD KOKKU			1	0,045	1	0,045	1	0,045	1	0,045	1	0,045	1	0,045	1	0,045	1	0,045	7	0,315

³⁷ Väljundite kohta ei ole veel teavet esitatud, kuna Euroopa andmebaasi pilootprojekt on alles koostamisel.
³⁸ Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).
³⁹ Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud eesmärkidele. „Erieesmärk/eesmärgid ...”

3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele

3.2.3.1. Kokkuvõte

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2014	Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020	Kokku
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 5								
Personalikulud	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,756
Muud halduskulud								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 5 kokku								

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 5⁴⁰ välja jäävad kulud								
Personalikulud								
Muud halduskulud								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 5 välja jäävad kulud kokku								

Kokku	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,756
--------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

⁴⁰ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

3.2.3.2. Hinnanguline personalivajadus

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

hinnanguline väärtus täisarvuna (või maksimaalselt ühe kohaga pärast koma)

	Aasta 2014	Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	Aasta 2018	Aasta 2019	Aasta 2020
• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)							
02 01 01 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108
XX 01 01 02 (delegatsioonid)							
XX 01 05 01 (Kaudne teadustegevus)							
10 01 05 01 (Otsene teadustegevus)							
• Koosseisuvälised töötajad (täistööaja ekvivalendis: FTE)⁴¹							
XX 01 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud)							
XX 01 02 02 (lepingulised töötajad, renditööjõud, noored eksperdid, kohalikud töötajad ja riikide lähetatud eksperdid delegatsioonides)							
XX 01 04 aa ⁴²	- peakorteris ⁴³						
	- delegatsioonides						
XX 01 05 02 (lepingulised töötajad, renditööjõud ja riikide lähetatud eksperdid kaudse teadustegevuse valdkonnas)							
10 01 05 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)							
Muud eelarveread (täpsustage)							
Kokku	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108	0,108

02 osutab asjaomasele poliitikavaldkonnale või eelarvejaotisele.

Personalivajadused kaetakse haldavale peadirektoraadile juba jaotatud ja/või peadirektoraadis ümberpaigutatud vahenditest, vajaduse korral koos lisaeraldistega, mis võidakse meedet juhtivale peadirektoraadile anda iga-aastase vahendite eraldamise protseduuri raames, võttes arvesse eelarvepiiranguid.

Tööülesannete kirjeldus:

⁴¹ Lepingulised töötajad, INT= tööhõiveasutuste kaudu palgatud töötajad („Intérimaire”); JED= noored eksperdid lähetuses („Jeune Expert en Délégation”); LA = kohalikud töötajad; riikide lähetatud eksperdid,

⁴² Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised B..A read).

⁴³ Peamiselt struktuurifondid, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfond ja Euroopa Kalandusfond.

Ametnikud ja ajutised töötajad	ELi õigusaktide haldamine ja koostamine, millega tagatakse ühtse kemikaalide – eelkõige narkootikumide lähteainete osas – turu toimimine. Töörühmade ja regulatiivkomiteede koosolekute ettevalmistamine, juhtimine ja vastavate aruannete koostamine, et tagada ühtne õigusaktide rakendamine. Liikmesriikide ja tööstuse aitamine. Asjaomaste suuniste ja samuti kokkulepitud küsimuste ja vastuste koostamine tihedas koostöös liikmesriikide ametiasutuste ja teiste sidusrühmadega. Konfiskeerimisi ja peatatud saadetisi käsitlevate aastaaruannete avaldamine. Narkootikumide lähteainete Euroopa andmebaasi hoolduse ja täiustamise järelevalve. Parlamendiliikmete küsimustele vastamine. Tehnika arendamiseks vajalike kohanduste ettevalmistamine ja talituste vaheliste konsultatsioonide korraldamine. Tiheda koostöö tagamine maksunduse ja tolliliidu peadirektoraadiga (DG TAXUD), kes vastutab narkootikumide lähteainetega seotud väliskaubanduse järelevalve eest.
Koosseisuvälised töötajad	

3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

- ☒ Ettepanek/algatus on kooskõlas aastate 2014–2020 mitmeaastase finantsraamistikuga.
- ☐ Ettepanekuga/algatusega kaasneb mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi ümberplaneerimine.

Selgitage ümberplaneerimist, osutades asjaomastele eelarveridadele ja summadele.

- ☐ Ettepanekuga/algatusega seoses võib olla vajalik paindlikkusinstrumendi kohaldamine või mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamine⁴⁴.

Selgitage vajalikku toimingut, osutades asjaomastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele.

3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

- ☒ Ettepanek/algatus ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist.
- ☐ Ettepanek/algatus hõlmab kaasrahastamist, mille hinnanguline summa on järgmine:

Assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			Kokku
Täpsustage kaasrahastav asutus								
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU								

⁴⁴

Vt institutsioonidevahelise kokkuleppe punktid 19 ja 24.

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

- ☒ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele
- ☐ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
 - ☐ omavahenditele
 - ☐ mitmesugustele tuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma

Tulude eelarverida:	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju ⁴⁵						
		Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv veergusid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vrd punkt 1.6)		
Artikkel								

Mitmesuguste sihtotstarbeliste tulude puhul täpsustage, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

...

Täpsustage tuludele avalduva mõju arvutusmeetod.

...

⁴⁵ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral peab märgitud olema netosumma, st brutosumma pärast 25 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.