



## Kohtulahendite kogumik

Kohtuasi T-170/16

**Guardian Glass España, Central Vidriera, SLU**  
*versus*  
**Euroopa Komisjon**

Tühistamishagi – Riigiabi – Liikmesriigi territoriaalsuse poolt antud maksusoodustused – Siseturuga kokkusobimatuks tunnistatud abikava – Otsuse täitmine – Kohustus kontrollida abisaajate individuaalset olukorda – Komisjoni poolt oma seisukoha määratlemata jätmine – Vaidlustamatu akt – Vastuvõetamatus

Kokkuvõte – Üldkohtu (esimene koda) 11. oktoobri 2017. aasta määrus

1. *Tühistamishagi — Vaidlustatavad aktid — Mõiste — Siduvate õiguslike tagajärgedega aktid — Tagajärgede hindamine akti sisu alusel — Selle arvesse võtmine, kuidas akti adressaadid akti tajuvad — Väljaarvamine*

*(ELTL artikli 263 esimene lõik)*

2. *Riigiabi — Komisjonipoolne läbivaatamine — Abikava tervikuna läbivaatamine — Lubatavus*

*(ELTL artikli 107 lõige 3 ja artikkel 108)*

3. *Riigiabi — Ebaseadusliku abi tagasinõudmine — Kohustus — Täitmisel esinevad raskused — Komisjoni seisukoha määratlemine liikmesriigi pakutud täitmismeetmete suhtes — Siduvus — Puudumine*

*(ELTL artikli 108 lõige 2)*

4. *Tühistamishagi — Vaidlustatavad aktid — Mõiste — Siduvate õiguslike tagajärgedega aktid — Akti vormi arvesse võtmine — Piirid*

*(ELTL artikli 263 esimene lõik)*

1. Tegemaks kindlaks, kas akt tekitab siduvaid tagajärgi ELTL artikli 263 esimese lõigu tähenduses, tuleb lähtuda selle akti sisust. Selliste tagajärgede olemasolu tuleb tuvastada asjaomase akti sisu põhjal ja see ei saa põhineda muudel asjaoludel ja eelkõige sellel, kuidas võivad seda tajuda selle akti adressaadid. Nimelt on selline tajumine oma laadilt subjektiivne. Hagi vastuvõtmise tingimused ei tohi aga sõltuda asjaoludest, mis võivad muutuda vastavalt ametivõimude, ettevõtjate või üksikisikute tajule.

(vt punktid 68, 114 ja 115)

2. Kui komisjon lahendab abikava küsimust, ei pea ta analüüsima iga selle kava alusel antud abi üksikjuhtumit. Ta võib seisukoha võtta asjaomase abikava üldiste tunnuste suhtes, olemata kohustatud analüüsima iga abi andmise üksikjuhtumit. Kui komisjon teeb seega üldise ja abstraktse otsuse riigiabi

kava kohta, mille ta tunnistab siseturuga kokkusobimatuks, ja määrab kava alusel saadud summade tagasinõudmise, on liikmesriigi ülesanne kontrollida tagasinõudmise toimingut juures iga asjassepuutuva ettevõtja olukorda eraldi.

(vt punktid 70 ja 71)

3. Juhul, kui liikmesriigil tekib riigiabi kohta tehtud otsuse täitmisel ettenägematuid raskusi, peab ta pöörduma komisjoni poole. Komisjoni kirjad, mis saadetakse liikmesriigi ametivõimudele seoses komisjoni sellise otsuse täitmisega, millega abikava tunnistatakse ebaseaduslikuks ja siseturuga kokkusobimatuks ning kohustatakse asjaomane abi tagasi nõudma, kuid milles ei ole selle abi saajad ükshaaval välja toodud ega tagastamisele kuuluvad täpsed summad kindlaks määratud, ei ole mingil määral siduvad. Selles raamistikus komisjon üksnes väljendab oma arvamust selle kohta, kas asjaomase liikmesriigi poolt välja pakutud täitmismeetmed tekkinud raskuste ületamiseks on Euroopa Liidu õiguse seisukohast vastuvõetavad.

(vt punktid 72, 74 ja 75)

4. Vorm, milles akt on tehtud, ei oma tühistamishagi vastuvõetavuse seisukohast põhimõtteliselt mingit tähendust. Nii hoitakse ära seda, et aktile selle koostaja poolt omistatud vorm või nimetus võiks välistada selle akti peale tühistamishagi esitamise, kuigi tegelikult tekitab see õiguslikke tagajärgi. Samas võib akti vormi arvesse võtta, kui see aitab kaasa selle laadi tuvastamisele.

Akti puhul, mis on kuupäevastamata kirja vormis, allkirjastamata ega sisalda komisjoni kirjapäist, on tegemist mitteametliku dokumendiga, millega ei kaasne vorme, mida institutsioon tavapäraselt kasutab, et võtta vastu akt, mille tagajärg või eesmärk on õiguslike tagajärgede tekitamine. Seda, et vaidlustatud akt ei tekita siduvaid õiguslikke tagajärgi, mis tuleneb akti sisust, kinnitab vorm, milles see on vastu võetud.

(vt punktid 85–89 ja 92)