

Kohtuasi C-539/09

Euroopa Komisjon

versus

Saksamaa Liitvabariik

Liikmesriigi kohustuste rikkumine – Euroopa Kontrollikoja avaldatud kavatsus läbi viia kontroll liikmesriigis – Nimetatud liikmesriigi vastuseis – Euroopa Kontrollikoja pädevus – EÜ artikkel 248 – Liikmesriikide haldusametuste koostöö kontroll käibemaksu valdkonnas – Määrus (EÜ) nr 1798/2003 – Ühenduse tulud – Käibemaksust laekuvad omavahendid

Kohtujurist V. Trstenjaki ettepanek, esitatud 25. mail 2011 I - 11237

Euroopa Kohtu otsus (suurkoda), 15. november 2011 I - 11283

Kohtuotsuse kokkuvõte

Maksusätted – Õigusaktide ühtlustamine – Ühine teabevahetussüsteem – Halduskoostöö käibemaksu valdkonnas – Kontrollikoja kontrollipädevus – Ullatus (EÜ artikli 248 lõiked 1–3; nõukogu määrus nr 1798/2003)

Liikmesriik rikub EÜ artikli 248 lõigetest 1–3 tulenevaid kohustusi, kui ta ei luba Euroopa Liidu Kontrollikojal oma territooriumil läbi viia sellise halduskoostöö kontrolli, mis põhineb määrusel nr 1798/2003 halduskoostöö kohta käibemaksu valdkonnas ja selle rakenduseeskirjadel.

mehhanismid oma olemuselt ise sellised, et avaldavad otsest ja sisulist mõju maksutulude tegelikule kogumisele ja seega käibemaksu-omavahendite ühenduse eelarve käsutusse andmisele. Niisiis see, kuidas liikmesriik määrusega nr 1798/2003 kehtestatud koostööeeskirju tegelikult kohaldab, võib mõjutada mitte ainult selle liikmesriigi suutlikkust võidelda tulemuslikult maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimise vastu omaenda territooriumil, vaid ka teiste liikmesriikide suutlikkust tagada see võitlus oma territooriumidel, kuivõrd käibemaksu korrektne kohaldamine neis teistes liikmesriikides sõltub selle liikmesriigi valduses olevast teabest.

EÜ artikkel 248, mis täpsustab, kuidas kontrollikoda oma kontrolliülesannet täidab, näeb ette, et ta kontrollib ühenduse kõigi tulude ja kulude raamatupidamiskontosid, kõigi tulude ja kulude seaduslikkust ja korrektsust ning usaldusväärset finantsjuhtimist. Selle artikli lõige 3 volitab kontrollikoda auditeerima dokumente ja vajaduse korral teostama kontrolli kohapeal, muu hulgas liikmesriikides.

Kontroll, mida kontrollikoda teostab määrusel nr 1798/2003 põhineva halduskoostöö üle, on seega tõesti seotud ühenduse tuludega, vaadatuna nende seaduslikkuse ja sellega seonduva usaldusväärse finantsjuhtimise nurga alt, ja on seega otseselt seotud nimetatud institutsioonile EÜ artikliga 248 antud volitustega.

Asutamislepingu täitmiseks sisse seatud omavahendite süsteemi eesmärk käibemaksu-omavahendite osas on panna liikmesriikidele kohustus anda ühenduse käsutusse omavahenditena osa neist summadest, mida nad käibemaksuna koguvad. Kuna määruse nr 1798/2003 alusel liikmesriikidele kohustuslikuks muudetud koostöömehhanismide eesmärk on võidelda maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimise vastu käibemaksu valdkonnas, siis on need

(vt punktid 59–61, 71, 77, 79, 81, resolutsiooni punkt 1)