EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 21.2.2025
COM(2025) 55 final

2025/0029 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega lubatakse Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes mootorikütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Energiatoodete ja elektrienergia maksustamist ELis reguleeritakse nõukogu direktiiviga 2003/96/EÜ (edaspidi „direktiiv“). Kõnealuses direktiivis täpsustatakse maksustatavad tooted, nende maksustamise aluseks olevad kasutusviisid ja maksustamise alammäärad sõltuvalt sellest, kas neid tooteid kasutatakse mootorikütusena, teatavatel tööstuslikel või kaubanduslikel eesmärkidel või kütmiseks.

Direktiivi artikli 19 lõike 1 kohaselt võib nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal ühehäälselt lubada liikmesriigil teatavatel poliitilistel kaalutlustel kehtestada aktsiisimaksu suhtes täiendavaid maksuvabastusi või -vähendusi.

Käesoleva ettepaneku eesmärk on lubada Prantsusmaal jätkata maksumäära vähendamise kohaldamist Korsika departemangudes kütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes, et osaliselt hüvitada suurest geograafilisest vahemaast ja tarneraskustest tulenevad lisakulud.

Taotlus ja selle üldine taust

Nõukogu 20. detsembri 2007. aasta otsusega 2007/880/EÜ lubati Prantsusmaal kohaldada vähendatud aktsiisimäära Korsika departemangudes kütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes tingimusel, et vähendamine ei ületa transpordi, ladustamise ja jaotamise lisakulusid Prantsusmaa mandriosaga võrreldes. Nõukogu 22. aprilli 2013. aasta rakendusotsusega 2013/192/EL ja nõukogu 5. märtsi 2019. aasta rakendusotsusega 2019/372/EL lubati Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 jätkuvalt kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes mootorikütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes.

Kõnealuste otsuste eesmärk on osaliselt hüvitada geograafilisest kaugusest ja tarneraskustest tulenevad lisakulud. Nende otsuste kohaldamisel vähendas Prantsusmaa pliivaba bensiini maksumäära ühe euro võrra hektoliitri kohta.

31. oktoobri 2024. aasta kirjaga taotlesid Prantsusmaa ametiasutused luba, et jätkuvalt kohaldada maksumäära vähendamist ühe euro võrra hektoliitri kohta veel kuue aasta jooksul, 1. jaanuarist 2025 kuni 31. detsembrini 2030. Prantsusmaa ametiasutused esitasid lisateavet 27. novembri 2024. aasta kirjaga.

Nagu ka eelmistes kirjades, väitsid Prantsusmaa ametiasutused, et pliivaba bensiini kõrgema hinna hüvitamiseks on vaja vähendada aktsiisimäära. Pliivaba bensiini tanklahind Korsikal on üle 10 % kõrgem kui Mandri-Prantsusmaa keskmine hind. Prantsusmaa ametiasutuste andmetel on lisakuludel mitu põhjust. Korsikat varustatakse kütusega üksnes meritsi, mis tõstab kütuse lõpphinda. Kütuste maanteetransport tanklatesse on samuti kallim, kuna mägine maastik pikendab transpordiaega. Suvise turismihooajaga seotud nõudluse hooajalisus toob kaasa täppisajastatud varude haldamise ja ohu, et kvoodid põhjustavad märkimisväärseid lisakulusid, kuna Korsika naftahoidlate ladustamisvõimsus on väike.

Samuti märkis Prantsusmaa, et see meede põhineb teataval Korsika arengut soodustaval valitsuse poliitikal, mida põhjendatakse saarelisest asendist tingitud puudustega. Prantsusmaa ametiasutuste sõnul on erandi eesmärk kõrvaldada ka struktuurilised puudused Korsika ühistranspordi toimimisel, mis on seotud väga piiratud raudteevõrguga ja saare mägisest maastikust tingitud keerulise teedevõrguga.

Ettepaneku valdkonna õigusnormid

Nõukogu 27. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/96/EÜ, millega korraldatakse ümber energiatoodete ja elektrienergia maksustamise ühenduse raamistik.

Direktiivi 2003/96/EÜ artikli 19 kohase meetme hindamine

Konkreetsed poliitilised kaalutlused

Direktiivi artikli 19 lõike 1 esimeses lõigus on sätestatud:

„Lisaks eelmiste artiklite sätetele, eriti artiklitele 5, 15 ja 17, võib nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal ühehäälselt lubada liikmesriigil kehtestada täiendava maksuvabastuse või -vähenduse teatavatel poliitilistel kaalutlustel.“

Eri maksumäärad ühtlustavad olukorra Korsikal ja mandril pliivaba bensiini tarbijate jaoks, hüvitades osaliselt Korsika tarbijate lisakulud. Kavandatav meede vastab seega teatavatele regionaal- ja ühtekuuluvuspoliitika eesmärkidele.

Maksumäära vähendamine ei ületa Korsika tarbijate transpordi ja jaotamise täiendavaid kulusid. Tegelikult jääb pliivaba bensiini hinna vähendamine ühe euro võrra hektoliitri kohta oluliselt väiksemaks kui vastavate lõplike hindade vaheline erinevus.

Samal ajal jääb Korsikal praegu kohaldatav pliivaba bensiini vähendatud maksumäär (67,29 eurot/hl) märkimisväärselt kõrgemaks kui direktiiviga 2003/96/EÜ kehtestatud ELi alammäär (35,90 eurot/hl).

Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtete ja eesmärkidega

Komisjon uurib iga taotlust, võttes arvesse siseturu nõuetekohast toimimist, vajadust tagada aus konkurents ning ELi tervishoiu-, keskkonna-, energia- ja transpordipoliitika toimimine.

Kõnealune meede on vastuvõetav, pidades silmas siseturu nõuetekohast toimimist ja vajadust tagada aus konkurents. Selle eesmärk on osaliselt hüvitada Korsika saarelisest asukohast tulenevad lisakulud. Pidades silmas nende departemangude kaugust ja saarelist asukohta, mille suhtes vähendamist kohaldatakse, ning maksumäära (mis on muu hulgas väga kõrge võrreldes ELi alammääraga) vähendamise mõõdukust, ei too meede eeldatavasti kaasa muutusi kütusetarbimises ega meelita ligi tarbijaid väljastpoolt neid piirkondi.

Kuna maksuvähenduse mõju transpordile on eeldatavasti väheoluline ning võimaliku marginaalse mõju korral on olemas tasakaalustavad poliitilised strateegiad, ei ole meede vastuolus liidu tervise-, keskkonna-, energia- ja transpordipoliitikaga.

Meetme kohaldamisaeg ja energia maksustamist käsitleva ELi raamistiku areng

Direktiivi 2003/96/EÜ artikli 19 lõikes 2 sätestatakse niisuguse meetme puhul maksimaalne ajavahemik kuus aastat, mida võib pikendada. Meetme algne taotletav kehtivusaeg oli 1. jaanuarist 2025 kuni 31. detsembrini 2030, mis on kooskõlas energia maksustamise direktiivi artikliga 19 lubatud maksimaalse ajavahemikuga. Pärast Prantsusmaa ametiasutuste ja komisjoni vahelisi arutelusid ning võttes eelkõige arvesse direktiivi 2003/96/EÜ kavandatud läbivaatamist,[1] lepiti kokku, et meetme kohaldamine lõpetatakse varem, s.o 31. detsembril 2028. Võttes arvesse, et kehtival korral ei ole kahjulikku mõju liidusisesele kaubandusele ja kütuste maksustamise üldisele tasemele Prantsusmaal ning selleks, et tagada piirkonnas õiguskindlus, soovitab komisjon määrata loa neljaks aastaks, st ajavahemikuks 1. jaanuarist 2025 kuni 31. detsembrini 2028. Et mitte kahjustada kehtiva õigusraamistiku tulevast üldist

[1] COM/2021/563 final: Ettepanek: NÕUKOGU DIREKTIIV, millega korraldatakse ümber energiatoodete ja elektrienergia maksustamise liidu raamistik (uuesti sõnastatud).

arengut, on asjakohane sätestada, et kui nõukogu peaks aluslepingu artikli 113 alusel kehtestama üldise muudetud süsteemi energiatoodete maksustamiseks ning praegu antav luba ei oleks sellega kooskõlas, kaotab käesolev otsus kehtivuse päeval, mil hakatakse kohaldama kõnealuseid muudetud eeskirju.

Kui nõukogu peaks sellise uue süsteemi vastu võtma ning kui komisjon peaks leidma, et käesoleva otsusega ettenähtud luba on ikka veel õigustatud, vaatab komisjon kindlasti ja õigeaegselt läbi kõik Prantsusmaa esitatud samalaadse loa taotlused, mida on kohandatud sellest uuest süsteemist lähtuvalt, nii et oleks tagatud käesoleva ettepanekuga ettenähtud järjepidevus.

Riigiabi eeskirjad

Prantsusmaa ametiasutused väidavad, et meede ei kujuta endast riigiabi, sest see on suunatud lõpptarbijatele ja seda kohaldatakse ilma diskrimineerimiseta kodakondsuse või toodete päritolu alusel. ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 1 kohaselt võib meede endast riigiabi siiski kujutada. Kuna vähendatud maksumäärad ületavad ELi miinimummäärasid, võib meede kuuluda komisjoni määruse (EL) nr 651/2014 artikli 44 kohaldamisalasse, milles on sätestatud tingimused, mille alusel võib direktiivi 2003/96/EÜ kohaselt maksuvähendustena antava abi vabastada riigiabist teatamise nõudest. Praeguses etapis ei ole võimalik kindlaks teha, kas kõik selles määruses sätestatud tingimused on täidetud. Käesolev nõukogu rakendusotsuse ettepanek ei mõjuta liikmesriigi kohustust tagada riigiabi eeskirjade järgimine, eelkõige komisjoni määruse (EL) nr 651/2014 kohase teavitamiskohustusest vabastatud abi puhul. Nõukogu rakendusotsuse ettepanek ei mõjuta ka liikmesriigi kohustust teatada komisjonile abist enne selle rakendamist vastavalt ELi toimimise lepingu artikli 108 lõikele 3, kui uus abi ei kuulu grupierandi alla.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Nõukogu direktiivi 2003/96/EÜ artikkel 19.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 113 käsitletud kaudse maksustamise valdkond ei kuulu iseenesest ELi ainupädevusse aluslepingu artikli 3 tähenduses.

Siiski võib direktiivi 2003/96/EÜ artikli 19 kohaselt üksnes nõukogu teisese õigusaktiga lubada liikmesriigil kehtestada selle sätte kohaseid täiendavaid maksuvabastusi või -vähendusi. Seepärast ei ole liikmesriikidel õigust nõukogu asemel tegutseda. Subsidiaarsuse põhimõtet seega käesoleva nõukogu rakendusotsuse puhul ei kohaldata. Kuna käesolev õigusakt ei ole seadusandliku akti eelnõu, ei pea seda aluslepingute protokolli nr 2 kohaselt edastama liikmesriikide parlamentidele subsidiaarsuse põhimõtte järgimise kontrollimiseks.

Proportsionaalsuse põhimõte

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Maksuvähendus ei ületa kõnealuse eesmärgi saavutamiseks vajaminevat.

Vahendi valik

Kavandatav vahend: nõukogu rakendusotsus.

Direktiivi 2003/96 artikliga 19 on ette nähtud üksnes kõnealust liiki õigusakt.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Meetme võtmiseks ei ole vaja praegu kehtivaid õigusakte hinnata.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Käesoleva ettepanekuga vähendatakse maksumäära, mis hõlmab üksnes Prantsusmaad.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Väliseksperte ei kasutatud.

- **Mõjuhinnang**

Mõjuhinnangut ei koostatud.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Meetmega ei nähta ette lihtsustamist. See tuleneb Prantsusmaa esitatud taotlusest ja käsitleb ainult kõnealust liikmesriiki.

- **Põhiõigused**

Meetmel ei ole tähtsust põhiõiguste suhtes.

4. MÕJU EELARVELE

Meetmega ei kaasne liidule rahalist ega halduskoormust, seetõttu ei avalda käesolev ettepanek mõju ELi eelarvele.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Rakenduskava ei ole vaja. Käesolevas ettepanekus käsitletakse ühele liikmesriigile tema taotlusel antud luba maksumäära vähendamiseks. Luba antakse piiratud ajavahemikuks – neljaks aastaks. Kohaldatav maksumäär on kõrgem kui energia maksustamise direktiivis sätestatud madalaim maksustamistase. Kui pärast nelja aasta möödumist esitatakse taotlus meetme uuendamiseks, saab meedet hinnata.

Kavandatud meetme kokkuvõte

Komisjon teeb ettepaneku lubada maksumäära vähendamist kümne euro ulatuses 1 000 liitri kohta kuni 31. detsembrini 2028, lubades seega Prantsusmaal kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes mootorikütusena kasutatava ja ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes.

2025/0029 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega lubatakse Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes mootorikütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 27. oktoobri 2003. aasta direktiivi 2003/96/EÜ, millega korraldatakse ümber energiatoodete ja elektrienergia maksustamise ühenduse raamistik,[1] eriti selle artikli 19 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Nõukogu otsusega 2007/880/EÜ[2] ja rakendusotsustega 2013/192/EL[3] ja 2019/372/EL[4] lubati Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes kütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes.

(2) 31. oktoobri 2024. aasta kirjaga palus Prantsusmaa luba kohaldada mootorikütusena kasutatava pliivaba bensiini suhtes energiamaksu vähendatud määra, et jätkata otsuse 2007/880/EÜ ning rakendusotsuste 2013/192/EL ja 2019/372/EL raames rakendatud praktikat. Määra vähendataks 1 euro võrra hektoliitri kohta. Luba taotletakse ajavahemikuks 1. jaanuarist 2025 kuni 31. detsembrini 2028. Korsikal kaasneb tankla pliivaba bensiiniga varustamisega märkimisväärne lisakulu võrreldes mandril varustamisega ning lõpphinnad liitri kohta on üle 0,10 euro kõrgemad kui mandril.

(3) Vähendades Korsika tarbijate pliivaba bensiini maksumäära, ühtlustatakse pliivaba bensiini tarbijate olukorda Korsikal ja mandriosas. Kõnealune meede vastab seega regionaal- ja ühtekuuluvuspoliitika eesmärkidele.

---

1 ELT L 283, 31.10.2003, lk 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj.

2 Nõukogu 20. detsembri 2007. aasta otsus 2007/880/EÜ, millega lubatakse Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes kütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes (ELT L 346, 29.12.2007, lk 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj).

3 Nõukogu 22. aprilli 2013. aasta rakendusotsus 2013/192/EL, millega lubatakse Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes kütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes (ELT L 113, 25.4.2013, lk 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj).

4 Nõukogu 5. märtsi 2019. aasta rakendusotsus (EL) 2019/372, millega lubatakse Prantsusmaal vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artiklile 19 kohaldada vähendatud maksumäära Korsika departemangudes mootorikütusena kasutatava ja tarbimiseks ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes (ELT L 68, 8.3.2019, lk 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/372/oj).

(4) Maksumäärade vähendamine ei ületa taset, mis on vajalik, et võtta arvesse Korsika tarbijate kantavaid täiendavaid kulusid seoses transpordi ja jaotamisega.

(5) Maksumäära lõplik tase on kooskõlas direktiiviga 2003/96/EÜ ette nähtud alammääradega, milleks on praegu 359 eurot 1000 liitri kohta (või 35,90 eurot hektoliitri kohta).

(6) Pidades silmas nende departemangude kaugust ja saarelist asukohta, mille suhtes vähendamist kohaldatakse, ning maksumäära (mis on muu hulgas väga kõrge võrreldes direktiivis 2003/96/EÜ sätestatud alammääraga) vähendamise mõõdukust, ei too taotletud meede kaasa konkreetselt kütuse varustamisega seotud muutusi.

(7) Sellest tulenevalt on meede vastuvõetav siseturu nõuetekohase toimimise seisukohalt ja arvestades vajadust tagada aus konkurents ning see ei ole vastuolus liidu tervise-, keskkonna-, energia- ja transpordipoliitikaga.

(8) Seetõttu tuleks lubada vastavalt direktiivi 2003/96/EÜ artikli 19 lõikele 2 Prantsusmaal kohaldada vähendatud maksumäära mootorikütusena kasutatava ja Korsikal ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes.

(9) Tuleks tagada, et Prantsusmaal oleks võimalik alates 1. jaanuarist 2025 sujuvalt kohaldada käesolevas otsuses käsitletavat spetsiaalset vähendamist, kaldumata kõrvale rakendusotsuse 2019/372/EL alusel eelnevalt kehtinud korrast. Seega tuleks taotletud luba anda alates 1. jaanuarist 2025.

(10) Direktiivi 2003/96/EÜ artikli 19 lõikest 2 tuleneb, et kõik selle artikli alusel antavad load peavad olema ajaliselt rangelt piiritletud.

(11) Selleks et pakkuda asjaomastele departemangudele piisaval määral kindlust, tuleks luba anda neljaks aastaks. Kuid selleks, et mitte kahjustada kehtiva õigusraamistiku üldist arengut tulevikus, on asjakohane sätestada, et kui nõukogu peaks Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 113 alusel kehtestama üldise süsteemi energiatoodete maksustamiseks ning käesolevas otsuses antav luba ei oleks sellega kooskõlas, peaks otsus kaotama kehtivuse päeval, mil hakatakse kohaldama kõnealust süsteemi.

(12) Käesolev otsus ei piira liidu riigiabieeskirjade kohaldamist,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Prantsusmaal lubatakse käesolevaga kohaldada Korsika departemangudes mootorikütusena kasutatava ja ringlusse lubatud pliivaba bensiini suhtes maksumäära vähendamist, mis ei ületa 1 eurot hektoliitri kohta.

Ülekompenseerimise vältimiseks ei ületa vähendamine transpordi, ladustamise ja jaotamise lisakulusid, mida Korsika departemangud kannavad Prantsusmaa mandriosaga võrreldes.

Vähendatud maksumäär peab olema kooskõlas direktiiviga 2003/96/EÜ sätestatud kohustustega, eelkõige selle artiklis 7 sätestatud alammääradega.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle teatavakstegemise päeval.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2025.

Otsus kaotab kehtivuse 31. detsembril 2028.

Kui nõukogu peaks Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 113 alusel kehtestama üldise süsteemi energiatoodete maksustamiseks ning käesoleva otsuse artiklis 1 antud luba ei oleks sellega kooskõlas, kaotab käesolev otsus kehtivuse päeval, mil kõnealust süsteemi hakatakse kohaldama.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Prantsuse Vabariigile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja