



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 5.1.2023
COM(2023) 4 final

2023/0003 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**millega muudetakse Kameruni osas rakendusotsust 2014/170/EL, millega kehtestatakse
ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastases võitluses koostööd
mittetegevate kolmandate riikide nimekiri**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Käesolev ettepanek on seotud nõukogu 29. septembri 2008. aasta määruse (EÜ) nr 1005/2008 (millega luuakse ühenduse süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi (edaspidi „ETR-kalapüük“) vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks ning muudetakse määrusi (EMÜ) nr 2847/93, (EÜ) nr 1936/2001 ja (EÜ) nr 601/2004 ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EÜ) nr 1093/94 ja (EÜ) nr 1447/1999)¹ (edaspidi „ETR-kalapüügi määrus“) kohaldamisega.

Üldine taust

Käesolev ettepanek on seotud ETR-kalapüügi määrusega ning selles on lähtutud analüüside tulemustest ja dialoogist, mis on toimunud kooskõlas nimetatud määruses sätestatud sisuliste ja menetlusnõuetega. Määrusega on muu hulgas ette nähtud, et kõik riigid peaksid täitma lipu-, sadama-, rannikuäärse või tururiigina neile rahvusvahelisest õigusest tulenevaid kohustusi võtta meetmeid ETR-kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks.

Ettepaneku valdkonnas kehtivad õigusnormid

Komisjoni 17. veebruari 2021. aasta otsus (ELT C 59, 19.2.2021, lk 1), millega teavitatakse Kameruni Vabariiki tema võimalikust liigitamisest koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastases võitluses vastavalt nõukogu määrusele (EÜ) nr 1005/2008, millega luuakse ühenduse süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks.

Komisjoni 5. jaanuari 2023. aasta rakendusotsusega² liigitatakse Kamerun ETR-kalapüügi vastases võitluses koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks.

Kooskõla Euroopa Liidu muude põhimõtete ja eesmärkidega

Ei kohaldata.

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Konsulterimine huvitatud isikutega

Menetlusega seotud huvitatud isikutel on analüüside tegemise ja dialoogi vältel olnud võimalus kaitsta oma huve ETR-kalapüügi määruses sätestatud korras.

Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

Mõjuhindang

¹ ELT C 59, 19.2.2021, lk 1.

² Avaldatakse *Euroopa Liidu Teatajas* 2023. aasta alguses.

Käesolev ettepanek tuleneb ETR-kalapüügi määruse rakendamisest.

Kõnealuse määrusega ei ole ette nähtud üldist mõjuhindamist, kuid selles on sätestatud põhjalik loetelu tingimustest, mida tuleb hinnata.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

Kavandatud meetme kokkuvõte

Komisjon teatas 17. veebruaril 2021 komisjoni otsusega Kamerunile, et ta kaalub võimalust liigitada kõnealune riik koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks vastavalt ETR-kalapüügi määrusele.

Komisjon algatas Kameruni suhtes demaršid. Need demaršid sisaldasid muu hulgas komisjoni meetmete põhjendust, riigi jaoks võimalust vastata ja süüdistused tagasi lükata, õigust paluda ja esitada lisateavet, samuti sisaldasid demaršid tegevuskava olukorra parandamiseks, ja neis nähti ette ka piisav aeg vastamiseks ja mõistlik ajavahemik olukorra heastamiseks.

5. jaanuaril 2023 liigitas komisjon rakendusotsusega Kameruni kolmandaks riigiks, keda komisjon peab koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks vastavalt ETR-kalapüügi määrusele.

Lisatud nõukogu rakendusotsuse ettepanek põhineb järeldustel, mis on kinnitanud, et Kamerun ei ole täitnud rahvusvahelisest õigusest tulenevaid lipu-, sadama-, turu- või rannikuäärse riigi kohustusi.

Seepärast tehakse ettepanek, et nõukogu võtaks vastu lisatud otsuse ettepaneku.

Õiguslik alus

Nõukogu 29. septembri 2008. aasta määrus (EÜ) nr 1005/2008, millega luuakse ühenduse süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks.

Subsidiaarsuse põhimõte

Ettepanek tehakse Euroopa Liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

Proportsionaalsuse põhimõte

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Meetme vormi on kirjeldatud ETR-kalapüügi määruses ja see ei võimalda teha otsuseid liikmesriikide tasandil.

Ei kohaldata nõuet, et liidu, liikmesriikide valitsuste, piirkondlike ja kohalike asutuste, ettevõtjate ja kodanike rahaline ja halduskoormus peab olema võimalikult väike ja proportsionaalne ettepaneku eesmärgiga.

Õigusakti valik

Kavandatud õigusakt: otsus.

Muud meetmed ei oleks asjakohased järgmisel põhjusel:

muud meetmed ei oleks asjakohased, sest ETR-kalapüügi määrusega ei ole ette nähtud muid võimalusi.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse Kameruni osas rakendusotsust 2014/170/EL, millega kehtestatakse ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastases võitluses koostööd mittetegevate kolmandate riikide nimekiri

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 29. septembri 2008. aasta määrust (EÜ) nr 1005/2008, millega luuakse ühenduse süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks ning muudetakse määrusi (EMÜ) nr 2847/93, (EÜ) nr 1936/2001 ja (EÜ) nr 601/2004 ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EÜ) nr 1093/94 ja (EÜ) nr 1447/1999,³ (edaspidi „ETR-kalapüügi määrus“), eriti selle artiklit 33,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

SISSEJUHATUS

- (1) ETR-kalapüügi määrusega luuakse liidu süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks.
- (2) ETR-kalapüügi määruse VI peatükis on sätestatud koostööd mittetegevate kolmandate riikide kindlaksmääramise, selliseks riigiks liigitatud kolmandatele riikidele suunatud demaršide, selliste riikide nimekirja koostamise ja avalikustamise, sellisest nimekirjast kustutamise ning erakorraliste meetmete võtmise kord.
- (3) Nõukogu võttis 24. märtsil 2014 vastu rakendusotsuse 2014/170/EL,⁴ millega kehtestati ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastases võitluses koostööd mittetegevate kolmandate riikide nimekiri vastavalt määrusele (EÜ) nr 1005/2008, millega luuakse ühenduse süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks.
- (4) Kooskõlas ETR-kalapüügi määruse artikliga 32 teatas komisjon 17. veebruari 2021. aasta otsusega⁵ (edaspidi „17. veebruari 2021. aasta otsus“) Kameruni Vabariigile (edaspidi „Kamerun“), et ta võidakse liigitada riigiks, keda komisjon peab koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks.

³ ELT L 286, 29.10.2008, lk 1.

⁴ Nõukogu 24. märtsi 2014. aasta rakendusotsus 2014/170/EL, millega kehtestatakse ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastases võitluses koostööd mittetegevate kolmandate riikide nimekiri vastavalt määrusele (EÜ) nr 1005/2008, millega luuakse ühenduse süsteem ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks (ELT L 91, 27.3.2014, lk 43).

⁵ Komisjoni 17. veebruari 2021. aasta otsus, millega teavitatakse Kameruni Vabariiki tema võimalikust liigitamisest koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastases võitluses (ELT C 59, 19.2.2021, lk 1).

- (5) Komisjon esitas 17. veebruari 2021. aasta otsuses sellise võimaliku liigitamise aluseks olevad olulised faktid ja kaalutlused.
- (6) Kamerunile teatati otsusest ja saadeti samaaegselt ka kiri, milles kutsuti kõnealust riiki üles rakendama tihedas koostöös komisjoniga tegevuskava, et kõrvaldada otsuses esitatud puudused.
- (7) 17. veebruari 2021. aasta otsusega alustas komisjon dialoogi Kameruniga.
- (8) Eelkõige kutsus komisjon Kameruni üles: i) võtma kõik vajalikud meetmed komisjoni soovitatud tegevuskavas sisalduvate meetmete rakendamiseks ja ii) hindama komisjoni soovitatud tegevuskavas sisalduvate meetmete rakendamist.
- (9) Kamerunile anti võimalus vastata 17. veebruari 2021. aasta otsusele ja muule komisjoni edastatud asjakohasele teabele ning esitada tõendid, et lükata ümber 17. veebruari 2021. aasta otsuses esitatud faktid või neid täiendada. Kamerunile tagati õigus küsida ja esitada lisateavet.
- (10) Komisjon jätkas kogu vajaliku teabe kogumist ja kontrollimist. 17. veebruari 2021. aasta otsuse tulemusel Kamerunilt saadud suulisi ja kirjalikke märkusi kaaluti ja võeti arvesse. Kameruni hoiti komisjoni kaalutlustega suuliselt või kirjalikult kursis.
- (11) Kogutud teabe põhjal leidis komisjon, et Kamerun ei ole 17. veebruari 2021. aasta otsuses kirjeldatud probleemide ja puudujääkidega piisavalt tegelenud. Lisaks järeldas komisjon, et tegevuskavas soovitatud meetmeid ei ole täielikult rakendatud.
- (12) Selle tulemusel võttis komisjon vastu 5. jaanuari 2023. aasta rakendusotsuse, millega liigitati Kamerun ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastases võitluses koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks.
- (13) Tuginedes komisjoni tehtud uurimisele ja dialoogile, sh toimunud kirjavahetusele ja kohtumistele, samuti põhjustele, mis on aluseks 17. veebruari 2021. aasta otsusele ja 5. jaanuari 2023. aasta rakendusotsusele, millega liigitatakse Kamerun ETR-kalapüügi vastases võitluses koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks, on asjakohane kanda Kamerun ETR-kalapüügi vastases võitluses koostööd mittetegevate kolmandate riikide nimekirja.

1. MENETLUS KAMERUNI SUHTES

- (14) Komisjon teatas ETR-kalapüügi määruse artikli 32 kohaselt Kamerunile 17. veebruari 2021. aasta otsusega, et ta peab võimalikuks Kameruni liigitamist koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks, ning kutsus Kameruni üles kehtestama tihedas koostöös komisjoni talitustega tegevuskava 17. veebruari 2021. aasta otsuses esitatud puudujääkide kõrvaldamiseks. Pärast kõnealust otsust esitas Kamerun oma seisukohad kirjalikult ja kohtus komisjoniga virtuaalselt asjakohaste punktide arutamiseks. Komisjon esitas Kamerunile kirjalikult asjakohase teabe. Komisjon jätkas kogu tema arvates vajaliku teabe kogumist ja kontrollimist. 17. veebruari 2021. aasta otsuse tulemusel Kamerunilt saadud suulisi ja kirjalikke märkusi kaaluti ja võeti arvesse ning Kameruni hoiti komisjoni kaalutlustega suuliselt või kirjalikult kursis. Komisjon leidis 5. jaanuari 2023. aasta rakendusotsuses, millega liigitatakse Kamerun ETR-kalapüügi vastases võitluses koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks, et Kamerun ei ole 17. veebruari 2021. aasta otsuses kirjeldatud probleemide ja puudujääkidega piisavalt tegelenud. Lisaks järeldas komisjon, et tegevuskavas soovitatud meetmeid ei ole täielikult rakendatud.

2. KAMERUNI LIIGITAMINE KOOSTÖÖD MITTETEGEVAKS KOLMANDAKS RIIGIKS

- (15) Komisjon analüüsis 17. veebruari 2021. aasta otsuses Kameruni ülesandeid ja hindas, kuidas Kamerun täidab rahvusvahelisi lipu-, sadama-, rannikuäärse või tururiigi kohustusi. Kõnealusel läbivaatamisel võttis komisjon arvesse ETR-kalapüügi määrase artikli 31 lõigetes 4–7 loetletud kriteeriume.
- (16) Komisjon hindas kohustuste täitmist Kameruni poolt, võttes arvesse 17. veebruari 2021. aasta otsuses esitatud järeldusi, Kamerunilt saadud asjakohast teavet, soovitud tegevuskava ning olukorra heastamiseks võetud meetmeid.
- (17) Peamised puudujäägid, mille komisjon oli kindlaks teinud, olid seotud mitme tegemata jätmisega rahvusvahelisest õigusest tulenevate kohustuste täitmisel, eelkõige seoses nõuetekohase ja ajakohastatud õigusraamistiku vastuvõtmisega, selgete ja läbipaistvate registreerimis- ja püügilubade menetluste ning piisava ja tulemusliku kalalaevade seire puudumisega. Tuvastatud puudused on üldisemalt seotud tingimustega, mis kalalaevade registreerimiseks ja nende kontrollimiseks on kehtestatud rahvusvahelise õiguse kohaselt. Samuti tehti kindlaks, et ei järgita asjakohaste organite, nagu ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsiooni ETR-kalapüügi vastase rahvusvahelise tegevuskava soovitusi⁶ ja resolutsioone ning FAO vabatahtlikke suuniseid lipuriigi tegevuse kohta⁷. Mittesiduvate soovitude ja resolutsioonide järgimata jätmist käsitleti siiski vaid toetavate tõenditena ja see ei ole koostööd mittetegevaks riigiks liigitamise alus.
- (18) Seepärast liigitas komisjon 5. jaanuari 2023. aasta rakendusotsusega Kameruni koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks vastavalt ETR-kalapüügi määrasele.
- (19) Kamerunis kui arenguriigis esineda võivate piirangute kohta on märgitud, et Kameruni üldine arengutase ei piira kõnealuse riigi kalanduse arengut ega üldist tulemuslikkust.
- (20) 17. veebruari 2021. aasta otsust ja 5. jaanuari 2023. aasta rakendusotsust ning komisjoni poolt Kameruniga peetud dialoogi ja selle tulemusi arvesse võttes võib järeldada, et Kameruni poolt lipuriigi kohustuste täitmiseks võetud meetmed ei ole piisavad ÜRO mereõiguse konventsiooni artiklite 91, 92, 94, 117 ja 118 täitmiseks.
- (21) Seega ei ole Kamerun lipuriigina täitnud rahvusvahelisest õigusest tulenevaid kohustusi võtta meetmeid ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vältimiseks, ärahoidmiseks ja lõpetamiseks.

3. KOOSTÖÖD MITTETEGEVATE KOLMANDATE RIIKIDE NIMEKIRJA KEHTESTAMINE

- (22) Kameruni kohta tehtud järeldusi arvesse võttes tuleks see riik kooskõlas ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi määrase artikliga 33 kanda koostööd mittetegevate kolmandate riikide nimekirja, mis kehtestati rakendusotsusega 2014/170/EL. Seepärast tuleks rakendusotsust 2014/170/EL vastavalt muuta.
- (23) Kameruni kandmine ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi vastases võitluses koostööd mittetegevate kolmandate riikide nimekirja hõlmab ETR-kalapüügi määrase artiklis 38 sätestatud meetmete kohaldamist. ETR-kalapüügi määrase artikli 38 lõikega 1 on ette nähtud koostööd mittetegeva riigi lipu all sõitvate kalalaevade püütud kalandustoodete impordi keelamine. Kameruni puhul peaks kõnealune keeld hõlmama kõiki ETR-kalapüügi määrase artikli 2 lõikes 8 määratletud

⁶ „International Plan of Action to prevent, deter and eliminate illegal, unreported and unregulated fishing“, ÜRO Toidu- ja Põllumajandusorganisatsioon, 2001.

⁷ „Voluntary Guidelines on Flag State Performance“, märts 2014, avaldatud aadressil <http://www.fao.org/3/a-i4577t.pdf>

kalavarusid ja -liike, sest Kameruni koostööd mittetegevaks kolmandaks riigiks liigitamise põhjuseks olevate ETR-kalapüügi seotud asjakohaste meetmete puudumine ei piirdu üksnes teatava kalavaru või -liigiga.

- (24) Märgitakse, et muu hulgas kahandab ebaseaduslik, teatamata ja reguleerimata kalapüük kalavarusid, hävitab mereelupaiku, õõnestab mereressursside kaitset ja säästvat kasutamist, moondab konkurentsi, ohustab toiduga kindlustatust, asetab ausad kalurid ebaõiglasesse olukorda ja nõrgendab rannikukogukondi. ETR-kalapüügi seotud probleemide ulatust arvestades peab liit vajalikuks võtta kiiresti meetmeid Kameruni kui koostööd mittetegeva kolmanda riigi suhtes. Seepärast peaks käesolev otsus jõustuma järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.
- (25) Kui Kamerun tõendab, et tema nimekirja kandmise tinginud olukord on lahendatud, teeb nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal kvalifitseeritud häälteenamusega otsuse kustutada Kamerun koostööd mittetegevate kolmandate riikide nimekirjast kooskõlas ebaseadusliku, teatamata ja reguleerimata kalapüügi määruse artikli 34 lõikega 1. Nimekirjast kustutamise otsuse tegemisel tuleks võtta arvesse ka seda, kas Kamerun on võtnud konkreetseid meetmeid, millega suudetakse saavutada olukorra püsiv paranemine,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Kamerun lisatakse rakendusotsuse 2014/170/EL lisasse.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*