

Kolmapäev, 16. veebruar 2022

P9\_TA(2022)0037

**Mänguasjade ohutust käsitleva direktiivi rakendamine****Euroopa Parlamendi 16. veebruari 2022. aasta resolutsioon mänguasjade ohutust käsitleva Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2009/48/EÜ (mänguasjade ohutuse direktiiv) rakendamise kohta (2021/2040(INI))**

(2022/C 342/11)

*Euroopa Parlament,*

- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuni 2009. aasta direktiivi 2009/48/EÜ mänguasjade ohutuse kohta <sup>(1)</sup> (mänguasjade ohutuse direktiiv),
- võttes arvesse komisjoni 19. novembri 2020. aasta hinnangut Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivile 2009/48/EÜ mänguasjade ohutuse kohta (SWD(2020)0287),
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 3. detsembri 2001. aasta direktiivi 2001/95/EÜ üldise tooteohutuse kohta <sup>(2)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuli 2008. aasta määrust (EÜ) nr 765/2008, millega sätestatakse akrediteerimise ja turujärelevalve nõuded seoses toodete turustamisega ja tunnistatakse kehtetuks määrus (EMÜ) nr 339/93 <sup>(3)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuli 2008. aasta otsust nr 768/2008/EÜ toodete turustamise ühise raamistiku kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 93/465/EMÜ <sup>(4)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta määrust (EL) nr 1025/2012, mis käsitleb Euroopa standardimist ning millega muudetakse nõukogu direktiive 89/686/EMÜ ja 93/15/EMÜ ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiive 94/9/EÜ, 94/25/EÜ, 95/16/EÜ, 97/23/EÜ, 98/34/EÜ, 2004/22/EÜ, 2007/23/EÜ, 2009/23/EÜ ja 2009/105/EÜ ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 87/95/EMÜ ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus nr 1673/2006/EÜ <sup>(5)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta määrust (EL) 2019/1020 turujärelevalve ja toodete vastavuse kohta ning millega muudetakse direktiivi 2004/42/EÜ ja määruseid (EÜ) nr 765/2008 ja (EL) nr 305/2011 <sup>(6)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. aprilli 2019. aasta määrust (EL) 2019/881, mis käsitleb ENISAt (Euroopa Liidu Küberturvalisuse Amet) ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia küberturvalisuse sertifitseerimist ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 526/2013 (küberturvalisuse määrus) <sup>(7)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 28. aprilli 2021. aasta määrust (EL) 2021/690, millega luuakse siseturu, ettevõtjate, sealhulgas väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate konkurentsivõime, taimede, loomade, toidu ja sööda valdkonna ja Euroopa statistika programm (edaspidi „ühitse turu programm“) ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EL) nr 99/2013, (EL) nr 1287/2013, (EL) nr 254/2014 ja (EL) nr 652/2014 <sup>(8)</sup>,

<sup>(1)</sup> ELT L 170, 30.6.2009, lk 1.

<sup>(2)</sup> EÜT L 11, 15.1.2002, lk 4.

<sup>(3)</sup> ELT L 218, 13.8.2008, lk 30.

<sup>(4)</sup> ELT L 218, 13.8.2008, lk 82.

<sup>(5)</sup> ELT L 316, 14.11.2012, lk 12.

<sup>(6)</sup> ELT L 169, 25.6.2019, lk 1.

<sup>(7)</sup> ELT L 151, 7.6.2019, lk 15.

<sup>(8)</sup> ELT L 153, 3.5.2021, lk 1.

**Kolmapäev, 16. veebruar 2022**

- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ning millega asutatakse Euroopa Kemikaaliamet, muudetakse direktiivi 1999/45/EÜ ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 793/93 ja komisjoni määrus (EÜ) nr 1488/94 ning samuti nõukogu direktiiv 76/769/EMÜ ja komisjoni direktiivid 91/155/EMÜ, 93/67/EMÜ, 93/105/EÜ ja 2000/21/EÜ<sup>(9)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. novembri 2009. aasta määrust (EÜ) nr 1223/2009 kosmeetikatoodete kohta<sup>(10)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrust (EÜ) nr 1272/2008, mis käsitleb ainete ja segude klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist ning millega muudetakse direktiive 67/548/EMÜ ja 1999/45/EÜ ja tunnistatakse need kehtetuks ning muudetakse määrust (EÜ) nr 1907/2006<sup>(11)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. aprilli 2014. aasta direktiivi 2014/53/EL raadioseadmete turul kättesaadavaks tegemist käsitlevate liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta ja millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 1999/5/EÜ<sup>(12)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrust (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus)<sup>(13)</sup>,
- võttes arvesse nõukogu 25. juuli 1985. aasta direktiivi 85/374/EMÜ liikmesriikide tootevastutust käsitlevate õigus- ja haldusnormide ühtlustamise kohta<sup>(14)</sup> (tootevastutuse direktiiv),
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 8. juuni 2011. aasta direktiivi 2011/65/EL teatavate ohtlike ainete kasutamise piiramise kohta elektri- ja elektroonikaseadmetes<sup>(15)</sup> (RoHS direktiiv),
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. novembri 2009. aasta määrust (EÜ) nr 1223/2009 kosmeetikatoodete kohta<sup>(16)</sup> (kosmeetikatoodete määrus),
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. oktoobri 2004. aasta määrust (EÜ) nr 1935/2004 toiduga kokkupuutumiseks ettenähtud materjalide ja esemete kohta, millega tunnistatakse kehtetuks direktiivid 80/590/EMÜ ja 89/109/EMÜ<sup>(17)</sup> (toiduga kokkupuutuvate materjalide määrus),
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. septembri 2006. aasta direktiivi 2006/66/EÜ, mis käsitleb patareisid ja akusid ning patarei- ja akujäätmeid ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 91/157/EMÜ<sup>(18)</sup> (patareisid ja akusid käsitlev direktiiv),
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrust (EÜ) nr 1272/2008, mis käsitleb ainete ja segude klassifitseerimist, märgistamist ja pakendamist ning millega muudetakse direktiive 67/548/EMÜ ja 1999/45/EÜ ja tunnistatakse need kehtetuks ning muudetakse määrust (EÜ) nr 1907/2006<sup>(19)</sup> (CLP-määrus),

<sup>(9)</sup> ELT L 396, 30.12.2006, lk 1.

<sup>(10)</sup> ELT L 342, 22.12.2009, lk 59.

<sup>(11)</sup> ELT L 353, 31.12.2008, lk 1.

<sup>(12)</sup> ELT L 153, 22.5.2014, lk 62.

<sup>(13)</sup> ELT L 119, 4.5.2016, lk 1.

<sup>(14)</sup> EÜT L 210, 7.8.1985, lk 29.

<sup>(15)</sup> ELT L 174, 1.7.2011, lk 88.

<sup>(16)</sup> ELT L 342, 22.12.2009, lk 59.

<sup>(17)</sup> ELT L 338, 13.11.2004, lk 4.

<sup>(18)</sup> ELT L 266, 26.9.2006, lk 1.

<sup>(19)</sup> ELT L 353, 31.12.2008, lk 1.

Kolmapäev, 16. veebruar 2022

- võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta määrust (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta <sup>(20)</sup> (püsivate orgaaniliste saasteainete määrus),
- võttes arvesse oma 25. novembri 2020. aasta resolutsiooni tooteohutuse tagamise kohta ühtsel turul <sup>(21)</sup>,
- võttes arvesse oma 25. novembri 2020. aasta resolutsiooni „Kestlikuma ühtse turu suunas äriettevõtete ja tarbijate jaoks“ <sup>(22)</sup>,
- võttes arvesse oma 12. veebruari 2020. aasta resolutsiooni automatiseeritud otsustusprotsesside, tarbijakaitse ning kaupade ja teenuste vaba liikumise tagamise kohta <sup>(23)</sup>,
- võttes arvesse oma 12. detsembri 2018. aasta resolutsiooni ühtse turu paketi kohta <sup>(24)</sup>,
- võttes arvesse oma 4. juuli 2017. aasta resolutsiooni Euroopa standardite kohta 21. sajandil <sup>(25)</sup>,
- võttes arvesse oma 4. juuli 2017. aasta resolutsiooni toodete kasutusea pikendamise ning sellega tarbijatele ja ettevõtetele kaasnevate eeliste kohta <sup>(26)</sup>,
- võttes arvesse oma 26. mai 2016. aasta resolutsiooni ühtse turu strateegia kohta <sup>(27)</sup>,
- võttes arvesse oma 20. oktoobri 2020. aasta resolutsiooni soovitustega komisjonile digiteenuste õigusakti kohta ja siseturu toimimise täiustamise kohta <sup>(28)</sup>,
- võttes arvesse oma 20. oktoobri 2020. aasta resolutsiooni soovitustega komisjonile tehisintellekti, robotitehnoloogia ja seonduva tehnoloogia eetiliste aspektide raamistiku kohta <sup>(29)</sup>,
- võttes arvesse oma 18. aprilli 2019. aasta resolutsiooni endokriinfunktsiooni kahjustavaid kemikaale käsitleva põhjaliku Euroopa Liidu raamistiku kohta <sup>(30)</sup>,
- võttes arvesse oma 10. juuli 2020. aasta resolutsiooni kestlikkust toetava kemikaalistrateegia kohta <sup>(31)</sup>,
- võttes arvesse Euroopa Parlamendi uuringuteenistuse 2021. aasta aprilli ülevaadet „The EU Toy Safety Directive“ (Mänguasjade ohutust käsitlev ELi direktiiv),
- võttes arvesse komisjoni ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, milles käsitletakse digiteenuste ühtset turgu (digiteenuste õigusakt) ja millega muudetakse direktiivi 2000/31/EÜ (COM(2020)0825),
- võttes arvesse komisjoni ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega nähakse ette tehisintellekti käsitlevad ühtlustatud õigusnormid (tehisintellekti käsitlev õigusakt) ja muudetakse teatavaid liidu õigusakte (COM(2021)0206),
- võttes arvesse komisjoni 10. märtsi 2020. aasta teatist „Pikaajaline tegevuskava ühtse turu normide paremaks rakendamiseks ja täitmise tagamiseks“ (COM(2020)0094),
- võttes arvesse komisjoni 14. oktoobri 2020. aasta teatist „Kestlikkust toetav kemikaalistrateegia. Mürgivaba keskkonna loomise suunas“ (COM(2020)0667),
- võttes arvesse komisjoni 21. aprilli 2021. aasta teatist „Tehisintellekti käsitleva Euroopa lähenemisviisi edendamine“ (COM(2021)0205),

<sup>(20)</sup> ELT L 169, 25.6.2019, lk 45.

<sup>(21)</sup> ELT C 425, 20.10.2021, lk 19.

<sup>(22)</sup> ELT C 425, 20.10.2021, lk 10.

<sup>(23)</sup> ELT C 294, 23.7.2021, lk 14.

<sup>(24)</sup> ELT C 388, 13.11.2020, lk 39.

<sup>(25)</sup> ELT C 334, 19.9.2018, lk 2.

<sup>(26)</sup> ELT C 334, 19.9.2018, lk 60.

<sup>(27)</sup> ELT C 76, 28.2.2018, lk 112.

<sup>(28)</sup> ELT C 404, 6.10.2021, lk 2.

<sup>(29)</sup> ELT C 404, 6.10.2021, lk 63.

<sup>(30)</sup> ELT C 158, 30.4.2021, lk 18.

<sup>(31)</sup> ELT C 371, 15.9.2021, lk 75.

**Kolmapäev, 16. veebruar 2022**

- võttes arvesse komisjoni 13. novembri 2020. aasta teatist „Uus tarbijakaitse tegevuskava. Tarbijate toimetulekuvõime parandamine, et edendada majanduse kestlikku taastumist“ (COM(2020)0696),
  - võttes arvesse komisjoni 24. märtsi 2021. aasta teatist „Eli lapse õiguste strateegia“ (COM(2021)0142),
  - võttes arvesse nõukogu 15. märtsi 2021. aasta järeldusi „Liidu keskkonnasäästlike kemikaalide strateegia: aeg tegutseda“,
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 54 ning esimeeste konverentsi 12. detsembri 2002. aasta otsuse (mis käsitleb algatusraportite koostamise loa andmise korda) artikli 1 punkti 1 alapunkti e ja 3. lisa,
  - võttes arvesse siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni raportit (A9-0349/2021),
- A. arvestades, et mänguasjade ohutuse direktiiv võeti vastu 2009. aastal, et tagada laste tervise ja ohutuse kõrge tase ning parandada mänguasjade puhul siseturu toimimist, kõrvaldades tõkked mänguasjade kaubanduselt liikmesriikide vahel;
- B. arvestades, et ELi mänguasjade ohutuse range raamistiku eesmärk on tagada lastele võimalikult ohutu mängukogemus, ning arvestades, et seda peetakse üldiselt ülemaailmseks võrdlusaluseks;
- C. arvestades, et mängu tunnistatakse iga lapse õigusena ÜRO lapse õiguste konventsioonis, millele on alla kirjutanud kõik ELi liikmesriigid; arvestades, et mängimine aitab kaasa laste arengule, tervisele ja heaolule ning sellel on oluline osa suureks kasvamisel; arvestades, et uuringud näitavad, et mänguasjad võivad rikastada mängimist ja seetõttu mängivad lapsed kauem;
- D. arvestades, et mänguasjade ohutuse direktiiv on maksimaalse ühtlustamise direktiiv, mis tähendab, et liikmesriigid ei tohi kehtestada selles sätestatud nõuetest teistsuguseid nõudeid; arvestades, et mänguasju käsitlevad normid ja nõuded on paljudel juhtudel rangemad kui muude toodete puhul, kuna tarbijad, kellele need on mõeldud, on kaitsetud;
- E. arvestades, et petturlike kauplejate tegevus ja nõuetele mittevastavate toodete veebimüük õõnestavad liiga sageli ELi mänguasjade ohutuse direktiivi tõhusust;
- F. arvestades, et kuigi puuduvad põhjalikud andmed selle täieliku mõju kohta, on mänguasjade ohutuse direktiiv mänguasjade vaba liikumise tagamisel ühtsel turul endiselt suures osas tõhus, ning arvestades, et mänguasjade ohutuse direktiivi täielikust kohaldamisest alates suurenes turul tegutsevate ettevõtjate arv aastatel 2013–2017 10 %, samal ajal kui ELi mänguasjatööstuse käive on alates direktiivi jõustumisest pidevalt suurenenud; arvestades, et 99 % sektori ettevõtetest on VKEd ja enamik neist on mikroettevõtjad;
- G. arvestades, et mänguasjade ohutuse direktiivis nõutakse, et ELi turul kättesaadavaks tehtavad mänguasjad oleksid ohutud ja tagaksid laste kõrgetasemelise kaitse mänguasjades sisalduvatest keemilistest ainetest tulenevate ohtude eest; arvestades, et erinõudeid ja -standardeid võib olla vaja kiiresti kohandada, kui teaduse ja tehnoloogia areng toob esile mänguasjadega seotud varem tundmatud riskid ja probleemid;
- H. arvestades, et kestlikkust toetavas kemikaalistrateegias rõhutas komisjon vajadust kehtestada või tugevdada sätteid, milles võetakse arvesse kemikaalide kombineeritud mõju, muu hulgas mänguasjade puhul, ning laiendada riskijuhtimist käsitlevat üldist lähenemisviisi tagamaks, et tarbekaupad, sealhulgas mänguasjad, ei sisalda kemikaale, mis põhjustavad vähki või geenimutatsioone, mõjutavad reproduktiiv- või endokriinsüsteemi või on püsivad ja bioakumuleeruvad; arvestades, et kestlikkust toetav kemikaalistrateegia kohustab komisjoni lisaks hindama korda ja ajastust, kuidas laiendada sedasama üldist lähenemisviisi tarbekaupade puhul ka muudele kahjulikele kemikaalidele, sealhulgas immuunsust, närvi- või hingamissüsteemi mõjutavatele kemikaalidele ja konkreetsele elundile mürgistele kemikaalidele;

Kolmapäev, 16. veebruar 2022

- I. arvestades, et suurem kestlikkus on oluline, kuid mänguasjade ohutus peaks alati olema esikohal; arvestades, et kestlikkuse parandamise nõuded ei tohiks seada ohtu ohutust;
1. väljendab heameelt mänguasjade ohutuse direktiivi käsitleva komisjoni hindamisaruande üle, mille eesmärk oli hinnata selle toimimist alates jõustumisest;
  2. tunnistab mänguasjade ohutuse direktiivi lisaväärtust laste ohutuse parandamisel ja ühtselt kõrge kaitsetaseme tagamisel kogu ühtsel turul võrreldes eelmise direktiiviga ning selle rolli ettevõtjatele õiguskindluse ja võrdsete tingimuste tagamisel; peab kahetsusväärseks, et mõned ELi-välised tootjad, kes müüvad oma tooteid ühtsel turul, eelkõige internetipõhiste kauplemiskohtade kaudu, ei järgi ELi õigusakte, ning et paljud ELis müüvad mänguasjad on lastele endiselt märkimisväärselt ohtlikud;
  3. tunnistab standardite kesket rolli tootjate jaoks direktiivi tõhusa ja kiire rakendamise võimaldamisel ning teavitatud asutuste rolli vastavuse tagamisel, kui standardid puuduvad või neid ei rakendata; rõhutab vajadust suurendada teavitatud asutuste arvu mõnes piirkonnas; rõhutab, et liikmesriikidel peaksid olema avatud, kaasavad, kestlikud, läbipaistvad ja kõrge kvaliteediga standardid; rõhutab, et standardid peaksid olema ka tehnoloogianeutraalsed ja tulemuspõhised, tagades ettevõtjate, eelkõige VKEde vahel võrdsed konkurentsitingimused;
  4. rõhutab vajadust töötada välja kõrged standardid kohandatavate mänguasjade jaoks, mis võimaldavad puuetega lastel nautida mänguasju ja nendega suhelda, mida nad muudu ei pruugi suuta;
  5. märgib, et mõnel turujärelevalveasutusel on probleeme mänguasjade ohutuse direktiivi artikli 11 sätete jõustamisega, mis kohustab tootjaid märgistama mänguasjadel hoiatused selgelt nähtaval, kergesti loetaval, arusaadaval ja täpsel viisil; rõhutab, et sellised probleemid on tingitud konkreetsete nõuete ja nendega seotud standardite puudumisest; kutsub seetõttu komisjoni üles kehtestama konkreetseid nõudeid mänguasjadel olevate hoiatuste nähtavuse ja loetavuse kohta, et liikmesriigid saaksid neid nõudeid ühetaoliselt jõustada;
  6. tunnistab, et mänguasjade ohutuse direktiivi rakendamine ja ettevalmistamine nõuetekohaseks kohaldamiseks oli töömahukas protsess, mis kestis aastaid ja nõudis Euroopa mänguasjatootjatelt märkimisväärsed rahalisi investeeringuid; rõhutab õigusliku stabiilsuse tähtsust liidusiseste ettevõtete, eelkõige väikeste ja keskmise suurusega pereettevõtjate stabiilseks arenguks;
  7. märgib siiski, et endiselt on ebakõlasid, mille tõttu tuleb mänguasjade ohutuse direktiiv läbi vaadata; palub seetõttu komisjonil jätkata oma hindamisprotsessi ja viia läbi põhjalik mõjuhindang, et kontrollida, kas ja kuidas saaks neid vastuolusid lahendada; rõhutab, et vaja on täiendavaid jõupingutusi, eelkõige õiguskaitseasutuste poolt, et tagada rangete ohutusnõuete kohaldamine kõigi ettevõtjate poolt, kes lasevad mänguasju ELi turule; rõhutab vajadust võtta arvesse probleeme, konkreetseid riske ja negatiivset mõju nõuetele vastavaid mänguasju tootvatele ettevõtetele, mis tulenevad sellest, et müüakse nõuetele mittevastavaid, ohtlikke ja võltsitud mänguasju, mis pärinevad peamiselt kolmandatest riikidest, ning vajadust tegeleda uute tehnoloogiate kasutamisest tulenevate riskidega;

### **Kemikaalid**

8. tunnistab praeguse mänguasjade ohutuse direktiivi paindlikkust ja suhteliselt tulevikukindlat olemust, arvestades, et aastatel 2012–2019 muudeti direktiivi 14 korda, et kohandada seda uute teaduslike tõenditega, mis osutasid lapsi mõjutavatele senitundmatutele ohtudele, eriti kemikaalide vallas; tunneb siiski muret selle pärast, et endiselt on probleeme, mis võivad seada ohtu laste ohutuse ja mida saab rakendusaktidega lahendada ainult osaliselt;
9. rõhutab, et ELi turule lastavad mänguasjad peavad vastama nii mänguasjade ohutuse direktiivile kui ka kemikaale käsitlevatele asjakohastele ELi õigusaktidele, eelkõige kemikaalimäärusele REACH ja RoHS direktiivile, samuti kosmeetikatoodete määrusele, toiduga kokkupuutuvate materjalide määrusele, patareisid ja akusid käsitlevale direktiivile, CLP-määrusele ja püsivate orgaaniliste saasteainete määrusele, olenemata sellest, kus neid toodetakse;

**Kolmapäev, 16. veebruar 2022**

10. rõhutab, et nõuete jagamine mitme õigusakti vahel ja eri piirnormide kehtestamine võib osutada koormavaks, eriti VKEde jaoks, ning tekitada mõnel juhul vajaduse ainete mõõtmise dubleerimiseks, näiteks migratsiooni ja sisalduse piirnormide puhul; kutsub seetõttu komisjoni üles kaaluma kõigi mänguasjade suhtes kohaldatavate piirnormide koondamist täiendava hindamise alusel ühtsetele väärtustele ühes õigusaktis, et ühtlustada vastavushindamist ning muuta nõuete täitmine lihtsamaks ja vähem koormavaks; kutsub lisaks komisjoni üles kaaluma teabele juurdepääsu lihtsustamist, muu hulgas veebiportaali kaudu, et selgitada, millisel juhul mida nõutakse, ning hõlbustada turujärelevalveasutuste, ettevõtjate ja tarbijate jaoks nendes erinevates õigusaktides orienteerumist;

11. tunneb muret asjaolu pärast, et mänguasjade ohutuse direktiivis sätestatud kantserogeenideks, mutageenideks või reproduktiivtoksilisteks aineteks klassifitseeritud ainete keelust erandi tegemine lubab erijuhtudel nimetatud kemikaalide puhul kontsentratsioone, mis paistavad olevat laste kaitse tagamiseks liiga suured; kutsub komisjoni üles viima läbi mõjuhindangu, et analüüsida, kas mänguasjade ohutuse direktiivis tuleks kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivtoksiliste ainete üldisi piirnorme vähendada, järgides asjaomase teaduskomitee soovitusi, ning uurida, kas kooskõlas kestlikkust käsitleva kemikaalistrateegiaga tuleks välja jätta võimalus teha erand normidest, mis käsitlevad kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivtoksiliste ainete olemasolu, millele laps mänguasjades ligi ei pääse, ning kas tuleks kehtestada asjakohased sätted, et vältida laste kokkupuudet ohtlike, mürgiste, kahjulike, söövitavate ja ärritavate ainetega; kutsub komisjoni üles võtma arvesse laste kombineeritud kokkupuudet kemikaalidega ning võimalikku väikeste annuste mõju;

12. rõhutab, et mänguasjades, mis on ette nähtud alla 36 kuu vanustele lastele või mis on ette nähtud suhu panemiseks, riiklikul tasandil sätestatud piirnormid selliste kemikaalide kohta nagu nitrosoamiinid ja nitrosoamiine sisaldavad ained, mis on mänguasjade ohutuse direktiivis sätestatud piirnormidest madalamad, tekitavad vastuolusid isegi juhul, kui komisjon peab nimetatud piirnorme õigustatuks; märgib siiski, et kõrgetasemelist laste kaitset tuleks pakkuda kõigile ELi lastele; tunnistab, et nimetatud piirnormi ei saa muuta rakendusaktiga, vaid selle jaoks on vaja seadusandlikku menetlust; kutsub seetõttu komisjoni üles hindama, kas mänguasjade ohutuse direktiivi läbivaatamisel tuleks pärast põhjalikku mõjuhindangut kohandada piirtaset riiklikul tasandil kehtivale rangeimale piirnormile ning näha ette paindlik mehhanism, mis võimaldab ohtlike keemiliste ainete piirnorme kiiresti kohandada ja vältida olukorda, kus riiklikul tasandil kehtestatakse erinevad piirnormid, tagades sellega siseturul võrdsed tingimused, millest saavad kasu tarbijad ja ettevõtjad; rõhutab vajadust jätkata sel eesmärgil vastu võetavate rakendusaktide põhjalikku kontrolli Euroopa Parlamendi poolt;

13. väljendab heameelt komisjoni võetud kohustuse üle laiendada kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivset funktsiooni kahjustavate kemikaalide üldist riskipõhist lähenemisviisi endokriinfunktsiooni kahjustavatele kemikaalidele, tuginedes Maailma Terviseorganisatsiooni (WHO) määratlusele, ning analüüsida mõjuhindangus, kas kohaldada seda mänguasjade ohutuse direktiivi tulevase läbivaatamise käigus, et tagada endokriinfunktsiooni kahjustavate kemikaalide keelustamine mänguasjades niipea, kui need on kindlaks tehtud, ning kaaluda sel eesmärgil horisontaalsete õigusaktide kehtestamist, nagu Euroopa Parlament ja nõukogu on korduvalt nõudnud, järgides kestlikkust toetavas kemikaalistrateegias sisalduvat põhimõtet „üks aine, üks hindamine“; väljendab sellega seoses heameelt võetud kohustuse üle hinnata selle lähenemisviisi laiendamist immuunsust, närvi- või hingamissüsteemi mõjutavatele kemikaalidele ning konkreetse elundi jaoks mürgistele kemikaalidele, et tagada kõrgetasemeline kaitse nende kemikaalide vastu ja tulevikukindlad reguleerivad meetmed nende kasutamise kohta mänguasjades, kooskõlas komisjoni kavatsusega seada kemikaalimääruse REACH piirangute jaoks esmatähtsaks nende kemikaalide kõik kasutusala;

14. väljendab muret asjaolu pärast, et alla 36 kuu vanustele lastele mõeldud mänguasjade kemikaalisisaldust käsitlevates rangemates sätetes ei võeta arvesse asjaolu, et vanemad lapsed on ohtlike ainete suhtes jätkuvalt kaitsetud; märgib, et sellise eristamise tulemusel võivad tootjad sätetest kõrvale hoida, märkides, et mänguasi on mõeldud vanematele kui 36-kuustele lastele, kuigi see ei ole ilmselgelt nii; rõhutab, et mitmed sidusrühmad, komisjon ja liikmesriigid on märkinud, et selline eristamine on selgelt ebapiisav, kuna see võib tekitada lünki ja piirata mänguasjade ohutuse direktiivi tõhusust, ning on palunud selle kaotamist; kutsub seetõttu komisjoni üles analüüsima seda küsimust mänguasjade ohutuse direktiivi läbivaatamise mõjuhindangus ja täielikus kooskõlas uusimate teaduslike tõenditega, et otsustada, kas selline eristamine tuleks kaotada, ja kehtestama mänguasjades sisalduvatele kemikaalidele konkreetsed piirnormid; on arvamusel, et kui ilmnevad teaduslikud tõendid selle kohta, et kemikaal on lastele ohtlik, tuleks selle kasutamist mänguasjades ja kõikides lastega seotud toodetes piirata;

**Turujärelevalve ja uued tehnoloogiad**

15. märgib, et mänguasjade ohutuse direktiivis on sätestatud liikmesriikide pädevate asutuste kohustus teostada turujärelevalvet, võttes nõuetekohaselt arvesse ettevaatuspõhimõtet, testida turul olevaid mänguasi ja kontrollida tootjate dokumentatsiooni, et eemaldada turult ohtlikud mänguasjad ning rakendada meetmeid sellised mänguasjad turul



Kolmapäev, 16. veebruar 2022

kättesaadavaks teinud isikute suhtes; on mures selle pärast, et mänguasjade ohutuse direktiivi kohase turujärelevalve tõhusus on piiratud, kuid see on endiselt väga oluline ohus olevate laste tervise ja ohutuse kaitsmiseks, ning see kahjustab võrdseid tingimusi ja õigusakte järgivate ettevõtjate konkurentsivõimet, seades eelisolukorda petturlikud kauplejad, kes ei kohalda ELi norme; märgib, et mõnedelt ettevõtjatelt teabe ja dokumentide hankimisel on endiselt probleeme;

16. peab kiiduväärseks määruse (EL) 2019/1020 vastuvõtmist, mille eesmärk on parandada turujärelevalvet, tugevdades ja ühtlustades riiklike ametiasutuste kontrolli, et tagada ühtsele turule sisenevate toodete, sealhulgas mänguasjade ohutus ja normidele vastavus, ning kutsub liikmesriike üles seda kiiresti rakendama ning andma tolli- ja turujärelevalveasutustele piisavad inim-, finants- ja tehnilised ressursid, et suurendada kontrollide arvu ja tõhusust, et oleks võimalik tagada mänguasjade ohutuse direktiivi tõhus täitmine ning vältida ohtlike ja nõuetele mittevastavate mänguasjade levikut ELis;

17. kutsub komisjoni üles hindama määruse (EL) 2019/1020 rakendamist ja kohaldamist liikmesriikides ning toetama liikmesriike aktiivselt riiklike turujärelevalvestrateegiate jõustamisel; nõuab tungivalt, et komisjon võtaks vastu rakendusaktid, milles sätestatakse ELi tasandi ühisel riskianalüüsil põhinevad kontrollide võrdlusalused ja kontrollimisel kasutatavad töövõtted, et tagada ELi õiguse järjekindel täitmine, tugevdada kontrolli ELi turule sisenevate toodete üle ja vältida lahknevusi ning saavutada selliste kontrollide tulemuslikkus ja ühtne tase; palub komisjonil võtta kooskõlas määruse (EL) 2019/1020 artikliga 21 vastu rakendusaktid, milles täpsustatakse ELi testimisrajatiste määramise kord;

18. kutsub komisjoni üles pidevalt uurima võimalusi kasutada uusi tehnoloogiaid, nagu e-märgistus, plokiahel ja tehisintellekt, et tuvastada ohtlikud tooted, vähendada riske ja parandada vastavust mänguasjade ohutuse direktiivile ning hõlbustada turujärelevalveasutuste tööd, pakkudes toodete ja nende jälgitavuse kohta tarneahelas kergesti kättesaadavat, ajakohast, struktureeritud ja võimaluse korral digitaalset teavet;

19. kordab, et piiratud rahastamine ja inimressursid on viimastel aastatel vähendanud paljude turujärelevalveasutuste töö tõhusust ja haaret; peab sellega seoses tervitatavaks ühtse turu programmi vastuvõtmist ning erieesmärgi kehtestamist, millel on eraldi eelarverida ja sihtotstarbelised vahendid turujärelevalveks, mis aitab toetada liikmesriikide tegevust selle tagamisel, et ELi turule siseneksid ainult ohutud ja nõuetele vastavad mänguasjad;

20. rõhutab, et tõhus turujärelevalve on oluline, et avastada ohtlikke mänguasju ja tagada mänguasjade ohutuse direktiivi nõuetekohane kohaldamine; kutsub seetõttu liikmesriike üles tõhustama oma turujärelevalvetegevuse kooskõlastamist, sealhulgas parimate tavade vahetamise ja oma süsteemide digiteerimise kaudu, ning tugevdama koostööd turujärelevalveasutuste ja muude asutuste, näiteks tolli-, telekommunikatsiooni- ja andmekaitseasutuste vahel; kutsub seetõttu turujärelevalve- ja tolliasutusi üles jagama aktiivselt kogemusi ning tõhustama oma tegevuse kooskõlastamist ja koostööd, kaasa arvatud piiriülesel tasandil, et võimaldada ohtlike mänguasjade kohta teabe kiiret edastamist ja ohtlike mänguasjade import tõhusalt peatada; rõhutab, et siseturule sisenevate mänguasjade pidev ja tõhus kontroll kogu ELis on jätkuvalt oluline, et tagada nende vastavus ELi nõuetele; kutsub komisjoni üles korraldama ja rahastama ühiseid turujärelevalvemeetmeid, sealhulgas koolitustegevust, et tõhustada mänguasju käsitlevate liidu õigusaktide täitmise tagamist, ning tegema koostööd kolmandate riikide pädevate asutustega, et vahetada ohtlike mänguasjade kohta teavet; kutsub lisaks liikmesriike üles kehtestama minimaalsed proovivõtumäärad või kontrollid, et täitmist parandada;

21. rõhutab, et ohtlike mänguasjade tõhusamaks avastamiseks peaksid turujärelevalveasutused tegema korrapäraselt ja vähemalt kord aastas kontrollid, muu hulgas internetipõhistes kauplemiskohtades, eelkõige seetõttu, et mänguasjad on tooted, millest ELi ohtlike toiduks mittekasutatavate toodete kiirhoiatussüsteemis „Safety Gate“ (RAPEX) kõige sagedamini teatatakse;

22. väljendab muret uute haavatavuste ja ohtude pärast, mis kaasnevad nutimänguasjadega ja on seotud laste ohutuse, turvalisuse, privaatsuse ja vaimse tervisega; rõhutab, kui oluline on kaitsta nutimänguasjade kasutamisel laste eraelu puutumatust; tunneb muret selle pärast, et mõnede selliste, juba ELi turule lastud mänguasjade turvalisus on osutunud ebapiisavaks ning nende küberohtude vastased kaitsemeetmed on piiratud või puuduvad üldse; ergutab nutimänguasjade tootjaid integreerima oma mänguasjadesse sisseprojekteeritud ohutus- ja turbemehhanisme; kutsub komisjoni üles uurima erinevaid võimalusi meetmete võtmiseks seoses riskitaseme ja proportsionaalsuse põhimõttega, näiteks mänguasjade

**Kolmapäev, 16. veebruar 2022**

ohutuse direktiivi kohaldamisala laiendamine eraelu puutumatust ja infoturvet käsitlevatele sätetele, horisontaalsete õigusaktide vastuvõtmine nutitoodete ja nendega seotud teenuste küberturvalisuse nõuete kohta, näiteks Euroopa küberturvalisuse alast vastupanuvõimet käsitlev õigusakt, või asjaomaste horisontaalsete õigusaktide, näiteks raadioseadmete direktiivi ja isikuandmete kaitse üldmääruse tugevdamine, kaasates samal ajal oma valikute tegemisse Euroopa Parlamendi;

23. väljendab muret, et tarbijad reageerivad toodete tagasinõudmisele halvasti ja lapsed jätkavad ohtlike mänguasjade kasutamist isegi siis, kui need on tagasi nõutud; palub seetõttu komisjonil avaldada suunised toote tagasinõudmiskorra kohta, sealhulgas konkreetsete nõuetega kontroll-leht, ja palub internetipõhistel kauplemiskohtadel luua tõhusad mehhanismid, veendumaks, et nad jõuavad oma kasutajate, ostjate ja müüjateni, et neid vajadusel toote tagasinõudmisest võimalikult kiiresti teavitada ning suurendada tarbijate arvu, kes toote tagasinõudmisest teada saavad;

**E-kaubandus**

24. tunnistab e-kaubanduse positiivset rolli, sealhulgas internetipõhiste kauplemiskohtade rolli, mis on võimaldanud ELi mänguasjatootjate arengut; rõhutab sellega seoses nende ettevõtete tegevuse kasvu nii ELis kui ka väljaspool seda; rõhutab, et e-kaubanduse areng toob kasu tarbijale, kuid tekitab ühtlasi turujärelevalveasutustele probleeme internetis müüdavate toodete nõuetele vastavuse tagamisel; märgib, et paljud internetis ostetud tooted ei vasta ELi ohutusnõuetele, ning väljendab muret asjaolu pärast, et petturlikud kauplejad müüvad internetis palju ohtlikke mänguasju; peab vajalikuks kõrvaldada nõuetele mittevastavate ja ohtlike mänguasjade müük internetis;

25. väljendab heameelt määruse (EL) 2019/1020 artikli 4 kohta vastu võetud komisjoni suuniste üle, milles selgitatakse ettevõtjate ülesandeid, eelkõige seoses toodetega, mida müüakse internetis ja lastakse ELi turule kolmandatest riikidest; rõhutab vajadust võidelda nõuetele mittevastavate toodete vastu, mida müüakse otse kolmandate riikide tarbijatele internetipõhiste kauplemiskohtade kaudu; tuletab meelde, et ettevõtjad võivad ELi turule tuua ainult ohutuid tooteid; toonitab, et ELi normide järgimine kõigi ettevõtjate poolt on oluline, et tagada laste ohutus ja ettevõtjatele võrdsed tingimused; kutsub turujärelevalve- ja tolliasutusi üles tõhustama koostööd, sealhulgas vahetama teavet mittevastavuste kohta, ning võtma jõulisi meetmeid täitmise tagamiseks, et takistada petturlikel kauplejal ELi turgu ära kasutada;

26. rõhutab lisaväärtust, mida pakub nn tunne oma äriklienti põhimõte internetis müüdavate mänguasjade nõuetele vastavuse ja jälgitavuse suurendamisel; juhib tähelepanu tooteohutuse deklaratsioonivabatahtlikule olemusele ja turuosaliste piiratud osalemisele selles; väljendab kahetsust, et tooteohutuse lubaduse mõju on siiani osutunud piiratuks;

27. rõhutab, et internetipõhistel kauplemiskohtadel võib olla suur roll ohtlike mänguasjade ringluse piiramisel; on seetõttu veendunud, et nad peaksid olema kohustatud võtma suurema vastutuse oma platvormidel müüdavate mänguasjade ohutuse ja nõuetele vastavuse tagamisel, eelkõige nõuetele mittevastavate mänguasjade tuvastamisel ja eemaldamisel, kasutades ka süsteemi „Safety Gate“ ning tehes tõhusat koostööd turujärelevalveasutustega nõuetele mittevastavate mänguasjade eemaldamisel ja ohtlike mänguasjade uuesti müüki ilmumise vältimisel; rõhutab sellega seoses kindlalt, et väga oluline on tagada õigusaktide tõhus ja prognoositav täitmine ning täielik kooskõla mänguasjade ohutuse direktiivi ja mitmesuguste õigusaktide, näiteks digiteenuste õigusakti, tehisintellekti käsitleva õigusakti, üldise tooteohutuse määruse ja tulevase õigusakti vahel, millega muudetakse tootevastutuse direktiivi, et tagada kõrgeimad ohutusstandardid ja põhiõigused; nõuab lahendusi, mis võimaldaksid tarbijaorganisatsioonidel ja usaldusväärsetel teavitajatel teatada nõuetele mittevastavatest mänguasjadest;

28. rõhutab vajadust tõhustada koostööd kolmandate riikidega, et vältida ohtlike ja nõuetele mittevastavate mänguasjade sisenemist ELi turule, tagades samal ajal ettevõtjatele võrdsed tingimused; palub komisjonil avaldada oma seiretegevuse kohta teavet;



Kolmapäev, 16. veebruar 2022

**Õiguslikud vahendid ja edasised sammud**

29. kutsub komisjoni üles kaaluma – kuna mänguasjade ohutuse direktiiv toimib *de facto* määrusena –, kas selle läbivaatamine võiks anda võimaluse muuta see määruseks, et suurendada selle mõjusust ja tõhusust ning vältida rakendamise osas liikmesriikide vahel vastuolusid ja turu killustatust;

30. kutsub komisjoni üles hindama, kas eelseisval läbivaatamisel tuleks teha muudatusi rohkemates valdkondades, toetades seda põhjaliku mõjuhindanguga, et analüüsida, kas ja kuidas saaks mänguasjade ohutuse direktiivi tulevaste läbivaatamisse lisada mehaanilised ja füüsilised nõuded, kantserogeenseid, mutageenseid või reproduktiivtoksilisi aineid käsitlevad nõuded, nitrosoamiinide ja nitroositavate ainete piirnormid ning allergeensete lõhnaainete ja ohtlike kemikaalide märgistamise sätteid, et võimaldada lihtsaid ja paindlikke muudatusi;

31. tunneb muret selle pärast, et mõned tootjad väldivad mänguasjade ohutuse direktiivi järgimist, väites, et nende tooted ei ole mänguasjad, kuigi neid kasutatakse selgelt sellel eesmärgil; rõhutab, et komisjoni juhenddokumendid aitavad selgitada, kas toode on mänguasi või mitte, ning tagada mänguasjade ohutuse direktiivi ühtlustatud rakendamine nii turujärelevalveasutuste kui ka ettevõtjate huvides; rõhutab siiski, et „hallile alale jäävaid“ tooteid on veelgi, ning palub komisjonil see probleem lahendada ja täpsustada mänguasjade ohutuse direktiivi eelseisva läbivaatamise käigus mõiste „mänguasjad“ määratlust; rõhutab, et selleks on vaja asjaomaste sidusrühmadega avatud ja konstruktiivset dialoogi;

32. rõhutab mänguasjade olulist rolli laste arengus ja oskuste kujundamisel ning nende pakutavat pedagoogilist tuge uute ülesannete täitmiseks ning oskuste parandamiseks ja õppimiseks juba väga varases eas; kutsub komisjoni üles mänguasjadirektiivi läbi vaatama, et parandada mänguasjade ohutust, vähendades samal ajal tootjate koormust ning haldus- ja õigusabikulusid, et kindlustada kõigile Euroopa Liidu lastele takistusteta tee ohutute ja taskukohaste mänguasjade juurde;

33. on seisukohal, et tarbijad ja väärtusahelates osalejad vajavad teavet kestlikuma käitumise edendamiseks; kutsub seetõttu komisjoni üles mõjuhindangus analüüsima, kas mänguasjade vastupidavus ja parandatavus võivad mõjutada nende ohutust, ning kui selline mõju on tõestatud, siis analüüsima, kas märgistust käsitlevatesse sätetesse võiks proportsionaalsel ja mittepiiraval viisil lisada paremat teavet mänguasjade vastupidavuse ja parandatavuse kohta; on sellega seoses veendunud, et selle teabe tarbijatele kättesaadavaks tegemiseks võiks kasutada uuenduslikke ja digitaalseid lahendusi, tagades, et ohutusalane teave on selgelt tuvastatav, vältides samal ajal ettevõtjate liigset koormust ja minimeerides pakendimaterjale;

34. on seisukohal, et hoiatused ja ohutusalane teave on tarbijate jaoks oluline; märgib, et täiendavad märgistamisnõuded peaksid olema minimaalsed, et vältida tähelepanu kõrvalejuhtimist; palub komisjonil hinnata võimalust esitada vastavusteavet, mis ei ole mõeldud lõpptarbijale, elektrooniliselt;

**Andmed**

35. toonitab, et kogu ELi hõlmava ühtse statistika puudumine mänguasjade põhjustatud õnnetuste kohta muudab raskeks mänguasjade ohutuse direktiivi abil tagatud kaitsetaseme kvantitatiivse hindamise ja mänguasjade standardimistööst teavitamise; on veendunud, et puudulik koordineerimine ja rahastamine ELi tasandil on järjepidevate andmete puudumise algpõhjus, ning kutsub komisjoni üles seda direktiivi tulevase läbivaatamise käigus käsitlema; kutsub komisjoni üles hindama võimalust luua üleeuroopaline õnnetuste ja vigastuste andmebaas, millel on eraldi osa mänguasjade kohta, mis oleks avalik, kasutajasõbralik ning ametiasutustele, tarbijatele ja tootjatele tutvumiseks kättesaadav ning kuhu saaks sisestada ja koguda teavet ohtlike mänguasjade, sealhulgas internetis müüdavate mänguasjade põhjustatud õnnetuste ja vigastuste kohta; on lisaks seisukohal, et täiendav võimalus oleks kasutada selliseid näitajaid ja andmeid nagu turujärelevalve info- ja teavitussüsteemist, süsteemist „Safety Gate“ kogutud andmed ning ühismeetmed mänguasjade ohutuse direktiivi tõhususe hindamiseks, ning kutsub komisjoni üles hindama võimalust luua digilahendused, mis võiksid parandada jälgitavust tarneahelas ja aidata kaasa mänguasjade ohutuse kõrgemale tasemele;

**Kolmapäev, 16. veebruar 2022**

36. kutsub liikmesriike üles tõhustama mänguasjade ohutuse direktiivi kohta andmete kogumist, mis on hetkel ebaühtlane ning mis ei ole representatiivne ega täielik, ning vahetama teavet mänguasjade ohutusega seotud riskide ja nõrkade kohtade kohta; palub ettevõtetel tõhustada koostööd liikmesriikidega, jagades rohkem andmeid mänguasjadega seotud õnnetuste kohta, et parandada laste ohutust ja suurendada usaldust siseturul müüdavate mänguasjade vastu;

37. palub komisjonil kasutada mänguasjade ohutuse direktiivi läbivaatamisega kaasnevat võimalust, et töötada välja näitajad, mille abil jälgida selle nõuetekohast rakendamist liikmesriikides ja selle üldist tõhusust; kutsub komisjoni üles parandama andmete kogumist, mida liikmesriigid, turujärelevalveasutused ja teavitatud asutused korrapäraselt esitavad; soovib komisjonil koostada ELi tasandil üldine aruanne, mis põhineb riiklikel aruannetel, ning teha see avalikuks ja kõigile huvitatud isikutele kergesti kättesaadavaks;

o

o o

38. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon nõukogule ja komisjonile.

---