

## Euroopa Regioonide Komitee arvamused teemal „Tööstusheidete direktiiv“

(2022/C 498/16)

<b>Raportöör:</b>	Jean-Noël VERFAILLIE (FR/RE), Marly vallavanem
<b>Viitedokumendid:</b>	Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiivi 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) ning nõukogu 26. aprilli 1999. aasta direktiivi 1999/31/EÜ prügilate kohta COM(2022) 156 Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus tööstuskäitiste keskkonnaandmete esitamise ja tööstusheite portaali loomise kohta COM(2022) 157

## I. MUUDATUSETTEPANEKUTE SOOVITUSED

**Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiivi 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) ning nõukogu 26. aprilli 1999. aasta direktiivi 1999/31/EÜ prügilate kohta**

COM(2022) 156

## Muudatusettepanek 1

Põhjendus 16

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
(16) Direktiivi 2010/75/EL panust liidu ressursi- ja energiatõhususse ning ringmajandusse tuleks tõhustada, võttes arvesse energiatõhususe esikohale seadmise põhimõtet kui liidu energiapoliitika juhtpõhimõtet. Seepärast <b>tuleks lubades</b> võimaluse korral kehtestada kohustuslikud keskkonnatoime piirnormid tarbimise ja ressursitõhususe tasemetele, sealhulgas vee, energia ja ringlussevõetud materjalide kasutamisele, tuginedes parima võimaliku tehnikaga seotud keskkonnatoime tasemetele, mis on sätestatud PVT-järeldusi käsitlevates otsustes.	(16) Direktiivi 2010/75/EL panust liidu ressursi- ja energiatõhususse ning ringmajandusse tuleks tõhustada, võttes arvesse energiatõhususe esikohale seadmise põhimõtet kui liidu energiapoliitika juhtpõhimõtet. Seepärast <b>võib pädev asutus</b> võimaluse korral kehtestada kohustuslikud keskkonnatoime piirnormid tarbimise ja ressursitõhususe tasemetele, sealhulgas vee, energia ja ringlussevõetud materjalide kasutamisele, tuginedes parima võimaliku tehnikaga seotud keskkonnatoime tasemetele, mis on sätestatud PVT-järeldusi käsitlevates otsustes.

**Motivatsioon**

Tehniline muudatusettepanek, et viia põhjendus kooskõlla asjakohasesse artiklisse kavandatud muudatustega.

**Muudatusettepanek 2**

## Põhjus 25

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>(25) Selleks et saavutada 2050. aastaks rohelise, ringluspõhise ja kliimaneutraalse majandusega seotud liidu eesmärgid, tuleb liidu majandus põhjalikult ümber kujundada. Kooskõlas kaheksanda keskkonnanalase tegevusprogrammiga tuleks seega nõuda, et direktiiviga 2010/75/EL hõlmatud käitiste käitajad lisaksid oma keskkonnajuhtimissüsteemidesse ümberkujundamiskavad. Sellised ümberkujundamiskavad täiendavad ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/34/EL<sup>(1)</sup> kohaseid äriühingute kestlikkusaruandluse nõudeid, pakkudes vahendeid nende nõuete konkreetseks rakendamiseks käitise tasandil. Esimene prioriteet on I lisa loetletud energiamahukate tegevusalade ümberkujundamine. Seepärast peaksid energiamahukate käitiste käitajad koostama ümberkujundamiskavad 30. juuniks 2030. Muudes I lisa loetletud tegevusvaldkondades tegutsevate käitiste käitajatelt tuleks nõuda, et nad esitaksid ümberkujundamiskavad lubade läbivaatamise ja ajakohastamise osana pärast 1. jaanuari 2030 avaldatud PVT-järeldusi käsitlevate otsuste avaldamise järel. <b>Kuigi ümberkujundamiskavad peaksid jääma käitajate vastutusel koostatavateks soovituslikeks dokumentideks, peaks auditiorganisatsioon, kellega käitajad on sõlminud lepingu oma keskkonnajuhtimissüsteemide osana, kontrollima, kas need sisaldavad minimaalset teavet, mille Euroopa Komisjon peab rakendusaktis sätestama, ning käitajad peaksid ümberkujundamiskavad avalikustama.</b></p>	<p>(25) Selleks et saavutada 2050. aastaks rohelise, ringluspõhise ja kliimaneutraalse majandusega seotud liidu eesmärgid, tuleb liidu majandus põhjalikult ümber kujundada. Kooskõlas kaheksanda keskkonnanalase tegevusprogrammiga tuleks seega nõuda, et direktiiviga 2010/75/EL hõlmatud käitiste käitajad lisaksid oma keskkonnajuhtimissüsteemidesse ümberkujundamiskavad. Sellised ümberkujundamiskavad täiendavad ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/34/EL<sup>(1)</sup> kohaseid äriühingute kestlikkusaruandluse nõudeid, pakkudes vahendeid nende nõuete konkreetseks rakendamiseks käitise tasandil. Esimene prioriteet on I lisa loetletud energiamahukate tegevusalade ümberkujundamine. Seepärast peaksid energiamahukate käitiste käitajad koostama <b>esialgsed</b> ümberkujundamiskavad 30. juuniks 2030. Muudes I lisa loetletud tegevusvaldkondades tegutsevate käitiste käitajatelt tuleks nõuda, et nad esitaksid <b>esialgsed</b> ümberkujundamiskavad lubade läbivaatamise ja ajakohastamise osana pärast 1. jaanuari 2030 avaldatud PVT-järeldusi käsitlevate otsuste avaldamise järel.</p> <p><sup>(1)</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. juuni 2013. aasta direktiiv 2013/34/EL teatavat liiki ettevõtjate aruandeaasta finantsaruannete, konsolideeritud finantsaruannete ja nendega seotud aruannete kohta ja millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/43/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 78/660/EMÜ ja 83/349/EMÜ (ELT L 182, 29.6.2013, lk 19).</p>
<p><sup>(1)</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. juuni 2013. aasta direktiiv 2013/34/EL teatavat liiki ettevõtjate aruandeaasta finantsaruannete, konsolideeritud finantsaruannete ja nendega seotud aruannete kohta ja millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/43/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 78/660/EMÜ ja 83/349/EMÜ (ELT L 182, 29.6.2013, lk 19).</p>	

**Motivatsioon**

Tehniline muudatusettepanek, et viia põhjendus kooskõlla asjakohasesse muudatusettepanekusse kavandatud muudatustega.

**Muudatusettepanek 3**

## Artikli 1 punkt 5

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>5) Artiklisse 5 lisatakse lõige 4:</p> <p>„4. Liikmesriigid tagavad, et käesoleva artikli kohaselt antud load tehakse internetis kättesaadavaks tasuta ja piiramata juurdepääsu üksnes registreeritud kasutajatega. Lisaks tehakse iga loa kokkuvõtte samadel tingimustel üldsusele kättesaadavaks. Kõnealune kokkuvõtte sisaldab vähemalt järgmist:</p> <p>a) ülevaade loa peamistest tingimustest;</p> <p>b) heite piirnormide ja keskkonnatoime piirnormide väärtused;</p> <p>c) kooskõlas artikli 15 lõikega 4 lubatud erandid;</p> <p>d) kohaldatavad PVT-järeldused;</p> <p>e) loa läbivaatamise ja ajakohastamise sätted.</p> <p>Komisjon võtab vastu rakendusakti, et kehtestada teises lõigus osutatud kokkuvõtte vorm. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 75 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.“</p>	<p>5) Artiklisse 5 lisatakse lõige 4:</p> <p>„4. Liikmesriigid tagavad, et käesoleva artikli kohaselt antud load tehakse internetis kättesaadavaks tasuta ja piiramata juurdepääsu üksnes registreeritud kasutajatega. Lisaks tehakse iga loa kokkuvõtte samadel tingimustel üldsusele kättesaadavaks. Kõnealune kokkuvõtte sisaldab vähemalt järgmist:</p> <p>a) ülevaade loa peamistest tingimustest;</p> <p>b) heite piirnormide ja keskkonnatoime piirnormide väärtused;</p> <p>c) kooskõlas artikli 15 lõikega 4 lubatud erandid;</p> <p>d) kohaldatavad PVT-järeldused;</p> <p>e) loa läbivaatamise ja ajakohastamise sätted.</p> <p><b>f) teabenõuete ja kaebuste eest vastutava konkreetse asutuse või organi nimi.</b></p> <p>Komisjon võtab vastu rakendusakti, et kehtestada teises lõigus osutatud kokkuvõtte vorm. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 75 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.“</p>

**Motivatsioon**

Üldsust tuleks teavitada, milline konkreetne tasand vastutab teabenõuete ja kaebuste eest, et vältida kontakte vale organi või asutusega, mis põhjustaks haldusametustele halduskoormust ja raskendaks teabe saamist.

**Muudatusettepanek 4**

## Artikli 1 punkt 12

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>12) Artikkel 15 asendatakse järgmisega:</p> <p>„Artikkel 15</p> <p><b>Heite piirnormid, keskkonnatoime piirnormid, võrdväärsed parameetrid ja tehnilised meetmed</b></p>	<p>12) Artikkel 15 asendatakse järgmisega:</p> <p>„Artikkel 15</p> <p><b>Heite piirnormid, keskkonnatoime piirnormid, võrdväärsed parameetrid ja tehnilised meetmed</b></p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>[—]</p> <p>3a. Pädev asutus <b>kehtestab</b> keskkonnatoime piirnormid, millega tagatakse, et tavapärastel käitamistingimustel ei ületa need parima võimaliku tehnikaga seotud keskkonnatoime tasemeid, nagu on sätestatud artikli 13 lõikes 5 osutatud PVT-järeldusi käsitlevates otsustes.</p> <p>[—]“</p>	<p>[—]</p> <p>3a. Pädev asutus <b>võib kehtestada</b> keskkonnatoime piirnormid, millega tagatakse, et tavapärastel käitamistingimustel ei ületa need parima võimaliku tehnikaga seotud keskkonnatoime tasemeid, nagu on sätestatud artikli 13 lõikes 5 osutatud PVT-järeldusi käsitlevates otsustes.</p> <p>[—]“</p>

### Motivatsioon

Siduvate piirnormide kehtestamise kohustus tooks kaasa ebajärjekindlad eeskirjad ja kahjustaks tööstuse ümberkujundamist. See nõue tuleks jätta pädevate asutuste otsustada pärast seda, kui hoolikas hindamine on näidanud, et selline nõue ei too kaasa vastuolusid mujal sätestatud loatingimustega.

### Muudatusettepanek 5

Artikli 1 punkt 18a

(Uus punkt)

Direktiivi 2010/75/EL artikli 25 lõige 3	Komitee muudatusettepanek
<p>3. Liikmesriigid määravad kindlaks, mis moodustab küllaldase huvi ja õiguste kahjustamise, kooskõlas eesmärgiga anda asjaomasele üldsusele laialdane juurdepääs õiguskaitsele.</p> <p>Sel eesmärgil käsitatakse lõike 1 punkti a tähenduses piisavana keskkonnakaitset edendavate mis tahes valitsusväliste organisatsioonide huvi, kes vastavad siseriiklike õigusaktide nõuetele.</p> <p>Samuti eeldatakse, et sellistel organisatsioonidel on õigusi, mida saab kahjustada lõike 1 punkti b tähenduses.</p>	<p><b>18a) Artikli 25 lõige 3 asendatakse järgmisega:</b></p> <p>3. Liikmesriigid määravad kindlaks, mis moodustab küllaldase huvi ja õiguste kahjustamise, kooskõlas eesmärgiga anda asjaomasele üldsusele laialdane juurdepääs õiguskaitsele.</p> <p>Sel eesmärgil käsitatakse lõike 1 punkti a tähenduses piisavana keskkonnakaitset edendavate mis tahes valitsusväliste organisatsioonide huvi, kes vastavad siseriiklike õigusaktide nõuetele.</p> <p><b>Sel eesmärgil käsitatakse lõike 1 punkti a kohaldamisel piisavana iga sellise riigi tasandist madalama tasandi ametiasutuse huvi, kelle territooriumi või elanikkonda võidakse negatiivselt mõjutada, samuti siseriikliku õiguse mis tahes nõude täitmist.</b></p> <p>Samuti eeldatakse, et sellistel organisatsioonidel <b>või asutustel</b> on õigusi, mida saab kahjustada lõike 1 punkti b tähenduses.</p>

### Motivatsioon

Komitee toetab üldsuse osalemist ja kohalike omavalitsuste juurdepääsu õigusemõistmisele ning väljendab heameelt selle aspekti läbivaatamiste üle. Samal ajal teeb komitee ettepaneku tagada, et kohalikel ja piirkondlikel omavalitsustel oleks juurdepääs õigusemõistmisele kõigis liikmesriikides, ning nõuab täielikku ja õigeaegset teavet ning üldsuse osalemist kogu menetluses.

## Muudatusettepanek 6

## Artikli 1 punkt 22

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>22) Lisatakse artiklid 27a–27d:</p> <p>„[—]</p> <p>Artikkel 27d</p> <p><b>Üleminek rohelisele, ringluspõhisele ja kliimaneutraalsele tööstusele</b></p> <p>1. Liikmesriigid nõuavad, et <b>käitaja lisab 30. juuniks 2030 oma artiklis 14a osutatud keskkonnajuhtimissüsteemi</b> ümberkujundamiskava iga käitise kohta, mis tegeleb I lisa punktides 1, 2, 3, 4 ja punkti 6.1 alapunktides a ja b loetletud tegevusaladega. <b>Ümberkujundamiskava</b> sisaldab teavet selle kohta, kuidas käitis oma tegevust 2030.–2050. aastal muudab, et aidata kaasa kestliku, rohelise, ringluspõhise ja kliimaneutraalse majanduse tekkele 2050. aastaks, kasutades lõikes 4 osutatud vormi.</p> <p><b>Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed tagamaks, et 31. detsembriks 2031 hindab auditasutus, kellega käitaja on sõlminud oma keskkonnajuhtimissüsteemi osana lepingu, lõike 1 esimeses lõigus osutatud ümberkujundamiskavade vastavust lõikes 4 osutatud rakendusaktis sätestatud nõuetele.</b></p> <p>2. Liikmesriigid nõuavad, et <b>osana loa tingimuste läbivaatamisest vastavalt artikli 21 lõikele 3 pärast 1. jaanuari 2030 avaldatud PVT-järeldusi käsitlevate otsuste avaldamise järel lisab käitaja oma artiklis 14a osutatud keskkonnajuhtimissüsteemi ümberkujundamiskava iga käitise kohta, mis tegeleb I lisa loetletud tegevusaladega, mida ei ole lõikes 1 osutatud. Ümberkujundamiskava sisaldab lõikes 4 osutatud vormil teavet selle kohta, kuidas käitis oma tegevust aastatel 2030–2050 ümber kujundab, et aidata kaasa kestliku, rohelise, ringluspõhise ja kliimaneutraalse majanduse tekkele 2050. aastaks.</b></p> <p><b>Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed tagamaks, et auditasutus, kellega käitaja on sõlminud oma keskkonnajuhtimissüsteemi osana lepingu, hindab lõike 2 esimeses lõigus osutatud ümberkujundamiskavade vastavust lõikes 4 osutatud rakendusaktis sätestatud nõuetele.</b></p>	<p>22) Lisatakse artiklid 27a–27d:</p> <p>„[—]</p> <p>Artikkel 27d</p> <p><b>Üleminek rohelisele, ringluspõhisele ja kliimaneutraalsele tööstusele</b></p> <p>1. Liikmesriigid nõuavad, et <b>osana loa tingimuste läbivaatamisest vastavalt artikli 21 lõikele 3 pärast 1. jaanuari 2030 avaldatud PVT-järeldusi käsitlevate otsuste avaldamise järel lisab käitaja 30. juuniks 2030 esialgse</b> ümberkujundamiskava iga käitise kohta, mis tegeleb I lisa loetletud tegevusaladega. <b>Esialgne ümberkujundamiskava</b> sisaldab teavet selle kohta, kuidas käitis oma tegevust 2030.–2050. aastal muudab, et aidata kaasa kestliku, rohelise, ringluspõhise ja kliimaneutraalse majanduse tekkele 2050. aastaks, kasutades lõikes 4 osutatud vormi.</p> <p>2. Käitaja avalikustab oma <b>esialgse</b> ümberkujundamiskava <b>kokkuvõtte</b>.</p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>3. Käitaja avalikustab oma ümberkujundamiskava <b>ning loigetes 1 ja 2 osutatud hindamise tulemused osana oma keskkonnajuhtimissüsteemi avaldamisest.</b></p> <p>4. Komisjon võtab 30. juuniks 2028 vastu rakendusakti, millega kehtestatakse ümberkujundamiskavade vorm. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 75 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.“</p>	<p>3. Komisjon võtab 30. juuniks 2028 vastu rakendusakti, millega kehtestatakse ümberkujundamiskavade vorm. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 75 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.“</p>

### Motivatsioon

Ümberkujundamiskava esialgne olemus tundub asjakohane, kuna taotletavad eesmärgid on tulevikku suunatud ja sõltuvad välismõjudest (nt taastuenergia ja madalenergia süsteemide olemasolu) ning see aitaks vältida keerukaid loamenetlusi.

### Muudatusettepanek 7

#### Artikli 1 punkt 31

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>31) Artikkel 79 asendatakse järgmisega:</p> <p>„Artikkel 79</p>	<p>31) Artikkel 79 asendatakse järgmisega:</p> <p>„Artikkel 79</p>
<p><b>Karistused</b></p> <p>1. Ilma et see piiraks liikmesriikide kohustusi, mis tulenevad Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. novembri 2008. aasta direktiivist 2008/99/EÜ keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu, kehtestavad liikmesriigid eeskirjad karistuste kohta, mida kohaldatakse käesoleva direktiivi kohaselt vastu võetud siseriiklike õigusnormide rikkumise korral, ning võtavad kõik vajalikud meetmed, et tagada nende kohaldamine. Kehtestatud karistused peavad olema tõhusad, proportsionaalsed ja hoiatavad. Liikmesriigid teavitavad komisjoni viivitamata nimetatud normidest ja sätetest ning teatavad viivitamata neid norme mõjutavatest hilisematest muudatustest.</p> <p>2. Lõikes 1 osutatud karistused hõlmavad trahve, mis on proportsionaalsed juriidilise isiku käibega või rikkumise toime pannud füüsilise isiku sissetulekuga. Trahvide suurus arvutatakse nii, et oleks tagatud, et rikkumise eest vastutav isik jäetakse tegelikult ilma kõnealusest rikkumisest tulenevast majanduslikust kasust. Korduvate rikkumiste korral suurendatakse järk-järgult trahvide suurust. Juriidilise isiku toime pandud rikkumise korral on selliste trahvide maksimumsumma vähemalt 8 % käitaja aastakäibest <b>asjao-mases liikmesriigis.</b></p>	<p><b>Karistused</b></p> <p>1. Ilma et see piiraks liikmesriikide kohustusi, mis tulenevad Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. novembri 2008. aasta direktiivist 2008/99/EÜ keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu, kehtestavad liikmesriigid eeskirjad karistuste kohta, mida kohaldatakse käesoleva direktiivi kohaselt vastu võetud siseriiklike õigusnormide rikkumise korral, ning võtavad kõik vajalikud meetmed, et tagada nende kohaldamine. Kehtestatud karistused peavad olema tõhusad, proportsionaalsed ja hoiatavad. Liikmesriigid teavitavad komisjoni viivitamata nimetatud normidest ja sätetest ning teatavad viivitamata neid norme mõjutavatest hilisematest muudatustest.</p> <p>2. Lõikes 1 osutatud karistused hõlmavad trahve, mis on proportsionaalsed juriidilise isiku käibega või rikkumise toime pannud füüsilise isiku sissetulekuga. Trahvide suurus arvutatakse nii, et oleks tagatud, et rikkumise eest vastutav isik jäetakse tegelikult ilma kõnealusest rikkumisest tulenevast majanduslikust kasust. Korduvate rikkumiste korral suurendatakse järk-järgult trahvide suurust. Juriidilise isiku toime pandud rikkumise korral on selliste trahvide maksimumsumma vähemalt 8 % käitaja aastakäibest, <b>võttes arvesse emaettevõtjaid ja tütarettevõtjaid.</b></p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>3. Liikmesriigid tagavad, et lõikes 1 osutatud karistuste puhul võetakse nõuetekohaselt arvesse järgmist:</p> <p>a) rikkumise laad, raskusaste ja ulatus;</p> <p>b) asjaolu, kas rikkumine oli tahtlik või tulenes hooletusest;</p> <p>c) rikkumisest mõjutatud elanikkond või keskkond, pidades silmas rikkumise mõju inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge taseme saavutamisele.“</p>	<p>3. Liikmesriigid tagavad, et lõikes 1 osutatud karistuste puhul võetakse nõuetekohaselt arvesse järgmist:</p> <p>a) rikkumise laad, raskusaste ja ulatus;</p> <p>b) asjaolu, kas rikkumine oli tahtlik või tulenes hooletusest;</p> <p>c) rikkumisest mõjutatud elanikkond või keskkond, pidades silmas rikkumise mõju inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge taseme saavutamisele.</p> <p><b>4. Liikmesriigid peavad tagama, et karistuste määramisel saadud rahalisi vahendeid kasutatakse esmajärjekorras kohalikele omavalitsustele tekitatud kahju korvamiseks või hüvitamiseks.</b></p> <p><b>Kui direktiivi kohaldamine toob kaasa majandustegevuse vähendamise või lõpetamise, tuleb karistuse määratlemisel arvesse võtta sotsiaalseid tagajärgi kohalikele omavalitsustele ning liikmesriigid peavad tagama, et karistuste tulemusel saadud vahendeid kasutatakse kohalike omavalitsuste sotsiaalse ja majandusliku kahju hüvitamiseks, pidades selleks nõu kohalike ja piirkondlike omavalitsustega.“</b></p>

### Motivatsioon

Saaste mõju kohalikele omavalitsustele võib põhjustada keskkonna-, tervise-, sotsiaalset ja majanduslikku kahju, mis võib olla äärmiselt problemaatiline, eriti väikestes ja/või vaestes omavalitsustes. Karistuste puhul tuleb seda arvesse võtta.

## II. POLIITIKASOOVITUSED

EUROOPA REGIOONIDE KOMITEE (RK)

### Üldised märkused

1. tuleb meelde oma valmisolekut kiirendada õiglast ja puhast üleminekut kliimanetraalsele ringmajandusele 2050. aastaks, mis toob kasu Euroopa Liidu piirkondadele ega jäta kogu Euroopa Liidus kõrvale ühtegi inimest ega piirkonda; toetab seepärast tööstusheidete direktiivi läbivaatamist. Direktiivi eesmärk ei ole mitte ainult aidata ära hoida ja kontrollida saastust, et paremini kaitsta keskkonda ja inimeste tervist, vaid ka stimuleerida innovatsiooni, premeerida eestvedajaid ja aidata luua võrdsed võimalused ELi turul;

2. on seisukohal, et tööstusheidete direktiiv on tõhus õigusraamistik, mis on juba tõestanud oma tõhusust tööstuse saasteainete heitkoguste vähendamisel ja sobib seega üleminekuks, mida Euroopa tööstus vajab Euroopa rohelise kokkuleppe eesmärkide saavutamiseks. Komitee rõhutab, et tööstusheidete direktiivi ennetava lähenemisviisi ja heitkogustega kauplemise süsteemi turupõhise lähenemisviisi koostoime võib tuua kaasa olukorra, millest saavad kasu nii käitajad, kliima kui ka keskkond;

3. toetab teaduspõhist lähenemisviisi, eelkõige selleks, et hinnata tööstustegevuse tegelikku mõju üldisele saastele;

4. konstateerib üht ikka veel püsivat puudust, mis seisneb tööstusheidete direktiivi ebajärjekindlas kohaldamises liikmesriikides;

5. juhib tähelepanu tööstusheidete direktiivi kavandatud läbivaatamise kontekstile (energiahind, kiire inflatsioon, tarneahelate häired) ning hoiatab negatiivse mõju eest, mida tööstusheidete direktiivi halvasti kavandatud reform avaldaks Euroopa tööstuse konkurentsivõimele;

6. võtab teadmiseks reservatsioonid, mida õigusaktide hindamise komisjon väljendas tööstusheidete direktiivi läbivaatamise mõjuhinnangut käsitlevas aruandes<sup>(1)</sup>. Eelkõige puudutab see teksti ebaselgust teatava mõju osas, mida läbivaatamine avaldab tööstuse konkurentsivõimele (ohud, mis tulenevad ümberpaigutamisest ja asendustoodetest sellistest kolmandatest riikidest, kes ei rakenda sama rangeid eeskirju eelkõige uute tegevusalade puhul), samuti seda, milline mõju on maapiirkondade kariloomade ja tarbijahindade hõlmamisel;

7. kutsub kaasseadusandjaid üles aitama kaasa tööstusheidete direktiivi järjepidevamale rakendamisele ning võtma ELi kaubanduspoliitika raames arvesse ülemineku kulusid ja raskusi, et vältida kolmandate riikide ebaausat konkurentsi;

8. tuletab sellega seoses meelde, et tööstusobjektid, mille suhtes kohaldatakse tööstusheidete direktiivi, on suures osas hõlmatud ka CO<sub>2</sub> heite vähendamise eeskirjade ja süsteemidega; nõuab, et tööstusheidete direktiiv ei sekkuks nendes tööstuses juba toimivatesse ja eriti tõhusatesse jõustamisvahenditesse, et vältida vastuolusid ja edendada CO<sub>2</sub> heite vähendamise jõupingutusi kõige kulutõhusamal viisil;

### **Tagada tööstusheidete direktiivi tõhusus**

9. on seisukohal, et üldsuse teavitamise üldpõhimõte ja vajadus mitte piirata asjakohase teabe levitamist peavad olema kooskõlas asukoha ohutuse ja turvalisuse, ärisaladuse ning pahatahtlike tegude ennetamisega;

10. kinnitab, et tööstusheidete direktiivi peamiste põhimõtete ja integreeritud lähenemisviisi säilitamine aitab kaasa tööstuse ümberkujumisele;

11. toetab seetõttu parima võimaliku tehnika (PVT) määratluste ja Sevilla protsessi (parima võimaliku tehnika ehk PVT-viitedokumentide koostamise) säilitamist;

12. suhtub ettevaatlikult artikli 15 lõike 3 praegusesse sõnastusse kehtestada heite piirnormid kõige rangemal tasemel, mis on märgitud PVT-järeldustes;

13. väljendab kahtlust artikli 15 lõike 3a sõnastuse osas, mis puudutab parima võimaliku tehnikaga seotud keskkonnatoime tasemeid. See nõue tuleks jätta pädevate asutuste otsustada pärast seda, kui hoolikas hindamine on näidanud, et selline nõue ei too kaasa vastuolusid mujal sätestatud loatingimustega;

14. toetab kindlalt põhimõtet „saastaja maksab“ ja nõustub Euroopa Kontrollikojaga, et põhimõttele „saastaja maksab“ tuleks anda selge tähendus. Komitee toetab ka karistusi ja hüvitamist käsitlevate sätete tugevdamist ning leiab, et karistused peavad olema tõhusad, proportsionaalsed ja hoiatavad ning võtma arvesse äriühingute täielikku omandistruktuuri, et tagada karistuste määramine vastutavatele isikutele;

15. rõhutab, et kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused peavad tegelema heite keskkonna-, tervise-, sotsiaalse ja majandusliku mõjuga. Trahve ja hüvitismakseid tuleks kasutada ka selleks, et aidata kohalikel ja piirkondlikel omavalitsustel mõjude tagajärgedega toime tulla;

16. toetab tööstusheidete portaali loomist ning nõuab, et kohalike ja piirkondlike omavalitsuste täiendava halduskoormuse vältimiseks tehtaks kõik, mis võimalik;

### **Kohaldamisala**

17. on arvamusel, et laiendamist uutele sektoritele tuleb iga kord hoolikalt analüüsida, sealhulgas kulude-tulude analüüsi abil, võttes muu hulgas arvesse sellega toimetulekuks kehtestatud meetmeid ja poliitikaraamistikke;

18. toetab tööstusheidete direktiivi laiendamist muudele sektoritele, näiteks veisekasvatusele; tunneb siiski muret halduskoormuse ja -kulude suurenemise pärast ja soovib kaaluda meetmeid ettevõtete ning kohalike ja piirkondlike omavalitsuste rahaliseks toetamiseks üleminekus, võttes eelkõige arvesse sotsiaalset mõju väikestele käitistele; ärgitab kaasseadusandjaid mitte piirduma üksnes loomakasvatuse künnisväärtuse kriteeriumiga;

19. nõuab, et vesiviljeluse võimalikku direktiivi lisamist hinnataks põhjalikumalt, võttes arvesse keskkonna- ja kliimakulusid ja -kasu, hinnates ettevõtete halduskoormust ja kulusid ning võttes eelkõige arvesse sotsiaalset mõju sellistes kohalikes kogukondades, kus vesiviljelusel on kohalikus majanduses suur roll;

<sup>(1)</sup> SEC(2022) 169.

20. hoiatab, et ülemäärane laiendamine artikli 74 kaudu, mis võimaldab kohaldamisala laiendamist delegeeritud õigusakti abil, võib ohustada kogu põhjalikku andmete kogumise protsessi, mõjutada Sevilla protsessi toimimist ja suurendada koormust lubade väljastamisel;

#### **Innovatsiooni toetamine**

21. jagab soovi ergutada teadusuuringuid ja innovatsiooni kõige keskkonnatõhusamate tehnoloogiate valdkonnas, et täita rohelise kokkuleppe eesmärke;

22. väljendab heameelt tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskuse (INCITE) loomise üle, mis võib soodustada ELi innovatsiooni; nõuab siiski, et INCITE ei dubleeriks PVT-viitedokumentide läbivaatamise protsessi;

23. tuletab meelde, et innovatsioon toimub ka kohalikul ja piirkondlikul tasandil ning et kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused tuleks kaasata nende avaliku sektori asutuste hulka, kes osalevad uue INCITE tegevuses;

24. võtab teadmiseks valmisoleku siduda kujunemisjärgus tehnoloogiad keskkonnatoime tasemetega; tõdeb, et kujunemisjärgus tehnoloogiate tõhus rakendamine satub ohtu, kui lubades sisalduvaid heite piirnorme ei ole võimalik 100 % kindlusega saavutada;

25. väljendab heameelt pikaajaliste ümberkujundamiskavade üle; juhib siiski tähelepanu asjaolule, et kavad peaksid olema esialgsed ja koostatud ettevõtja, mitte käitamiskoha tasandil ning et nende avaldamine ei tohiks seada ohtu ärisaladusi.

26. tunnistab, et kavandatud meetmed oma praegusel kujul ei näi tekitavat probleeme subsidiaarsuse põhimõtte järgimisel, sest põllumajandus- ja tööstuskäitistest pärit saaste on piiriülene ja ühtsel turul on vaja võrdseid tingimusi. Kavandatud meetmed ei näi keskkonna- ja kliimakriiside kiireloomulisuse tõttu tekitavat ühtki üldist probleemi proportsionaalsuse põhimõtte järgimisel.

Brüssel, 12. oktoober 2022

*Euroopa Regioonide Komitee  
president*

Vasco ALVES CORDEIRO

---