

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2021/1621,**29. aprill 2021,****tähelepanekutega, mis on Euroopa Kalanduskontrolli Ameti 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa**

EUROOPA PARLAMENT,

- võttes arvesse oma otsust Euroopa Kalanduskontrolli Ameti 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,
- võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,
- võttes arvesse kalanduskomisjoni arvamust,
- võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0092/2021),

- A. arvestades, et Euroopa Kalanduskontrolli Ameti (edaspidi „amet“) tulude ja kulude kalkulatsiooni ⁽¹⁾ kohaselt oli ameti eelarveaasta 2019 lõplik eelarve 17 247 000 eurot, mis tähendab 2018. aastaga võrreldes 0,93 % suurust vähenemist; arvestades, et ameti eelarve koosneb peamiselt liidu eelarvest eraldatud vahenditest;
- B. arvestades, et Euroopa Kontrollikoda (edaspidi „kontrollikoda“) märkis oma aruandes ameti eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et ta sai piisava kindluse selle kohta, et ameti 2019. aasta raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib rahuloluga, et 2019. aastal tehtud eelarveseire tulemusel oli eelarve täitmise määr 99,88 %, mis on 2018. aasta määrast veidi (0,15 % võrra) kõrgem; märgib, et maksete assigneeringute täitmise määr oli 85,69 %, mis on 2018. aastaga võrreldes 1,93 % võrra madalam;

Tulemuslikkus

2. märgib rahuloluga, et amet kasutab põhiliste tulemusnäitajatena teatavaid suurusid, mille alusel hinnata oma tegevuse lisaväärtust ja muid eelarvehalduse parandamise meetmeid ning mille hulka kuuluvad näiteks kontrollid ja rikkumiste trendid, koolitustel osalemine ja eelarve täitmine kvartalite kaupa;
3. märgib, et amet viis õigeks ajaks ellu 99 % oma tegevusest ja et 2019. aastal viis ta täielikult ellu oma iga-aastase kommunikatsioonistrateegia kava; rõhutab, et 2019. aastal koordineeris amet 32 381 kalalaeva inspekteerimist, mille tulemusel avastati 1 487 kahtlustatavat rikkumist, mida on 2018. aasta arvnäitajatega võrreldes vastavalt 20,2 % ja 107,8 % rohkem; on seisukohal, et need arvud näitavad, et kontrollid ja nende järelmeetmed moodustavad ühise kalanduspoliitika reeglite järgimise tagamisel jätkuvalt olulise vahendi;
4. märgib rahuloluga, et 2019. aastal laiendas amet oluliselt oma tegevuse ulatust lisavahendeid saamata; rõhutab eelkõige, et amet on koordineerinud seire-, kontrolli- ja järelevalvemeetmeid, mida kohaldatakse Euroopa vetes ligikaudu 45 uue kalaliigi suhtes, kaasa arvatud kõik liigid, mille suhtes kohaldatakse lossimisnõudeid, ning on laiendanud seda tegevust harrastuskalapüügile (tursk Läänemere lääneosas);
5. tuletab meelde kalanduskontrolli tähtsust ühise kalanduspoliitika eesmärkide saavutamisel; tunnustab ameti olulist panust nende eesmärkide saavutamisse; rõhutab, et kalanduskontrolli käsitlevate reeglite käimasoleva läbivaatamise tagajärjel suureneb ameti töökoormus; rõhutab, et püüdlused tulla toime suurenevate kohustustega ja selleks piisavate vahendite eraldamata jätmine on omavahel vastuolus; rõhutab seetõttu, et eelseisvatel aastatel tuleb ameti rahalisi ja inimressursse suurendada;

⁽¹⁾ ELT C 192, 8.6.2020, lk 1.

6. märgib, et amet, Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet (Frontex) ning Euroopa Meresõiduohutuse Amet (EMSA) võtsid vastu kolmepoolse töökorra, milles on kindlaks määratud ametite vaheline koostöö ja koostöö, mida tehakse rannikuvalveülesandeid täitvate riiklike asutustega teenuste, teabe, seadmete ja koolituse pakkumisel ning mitmeotstarbeliste operatsioonide kooskõlastamisel; märgib, et 2019. aastal laiendas amet Europoli ja Eurojustiga tehtavat operatiivkoostööd kuritegevusega seotud ohte käsitleva valdkondadevahelise Euroopa platvormi raames, mis hõlmab ka ebaseaduslikku kalapüüki; on seisukohal, et selline töökorraldus on edukas näide liidu ametite koostööst ning muudes valdkondades tegutsevad ametid peaksid selle eeskujuks võtma;
7. innustab ametit jätkama oma teenuste digitaliseerimist, et vähendada bürokraatiat;
8. võtab teadmiseks, et 2017. aastal tutvustati ameti teise viieaastase (2012–2016) sõltumatu välishindamise tulemusi; märgib rahuloluga, et 11 soovitusel viidi ellu kümme ja viimase täitmata soovitusel elluviimine edeneb kooskõlas haldusnõukogule 22. oktoobril 2019. aastal esitatud tegevuskavaga;
9. märgib, et amet toetas koostöös rannikuvalvefoorumitega Euroopa rannikuvalveteenistuse foorumi kolmandat seminari „Mitmeotstarbelised mereoperatsioonid“, mis toimus 3.–5. juunil 2019. aastal Sitsiilias Catanias (Itaalia) ja millel osales 90 delegaati 16 liikmesriigist, EMSAst ja Frontexist;
10. juhib tähelepanu abile, mida amet on andnud komisjonile seoses kolmandate riikidega tehtava koostööga, ja ameti olulisele rollile kõigile rannikuriikidele võrdsete võimaluste tagamisel; rõhutab sellega seoses vajadust suurendada ametile eraldatavaid vahendeid, et ametil oleks võimalik toime tulla suurenenud töökoormusega, mis on tingitud Ühendkuningriigi liidust väljaastumisest ja uute suhete võimalikest tagajärgedest kalanduskontrolli raamistikule;

Personalipoliitika

11. märgib, et 31. detsembril 2019. aastal oli ametikohtade loetelust täidetud 96,72 %, kusjuures liidu eelarves kinnitatud 61 ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud 59 (2018. aastal oli kinnitatud ametikohti 61); märgib, et 2019. aastal töötas ameti heaks ka kümme lepingulist töötajat ja kuus liikmesriigi lähetatud eksperti;
12. tunneb heameelt ameti püüdluste üle luua mitmekesisem ja kaasavam töökeskkond ja -kultuur, võttes meetmeid puuetega inimeste heaks; palub ametil hinnata võrdsete võimaluste põhimõtete edasise tugevdamise ja integreerimise võimalusi töölevõtmisel, koolituses, karjääri arendamisel ja töötingimustes ning suurendada töötajate teadlikkust nendest aspektidest; palub ametil uurida oma hoonete (juurdepääs, asjakohane bürootehnika) võimalikku mõistlikku täiustamist ja muutmist piiratud liikumisvõimega või muude puuetega inimeste jaoks;
13. on äärmiselt mures soolise tasakaalu täieliku puudumise pärast kõrgema juhtkonna tasandil ja haldusnõukogus (43 meest ja 13 naist); peab kahetsusväärseks asjaolu, et naised moodustavad ainult 26 % palgaastme AD 8 või kõrgema palgaastme töötajatest, samas kui nad moodustavad peaaegu poole kõikidest töötajatest; märgib siiski rahuloluga, et see näitaja on 2018. aastaga võrreldes 9 protsendipunkti võrra ja 2017. aastaga võrreldes 2 protsendipunkti võrra paranenud; kutsub ametit üles rõhkem pingutama, et saavutada kõikidel tasanditel parem sooline tasakaal; palub, et komisjon ja liikmesriigid teeksid ameti haldusnõukogu liikmete nimetamisel soolise tasakaalu tagamiseks rohkem pingutusi;
14. võtab teadmiseks ameti poliitika edendada töötajate võrdset kohtlemist ja eesmärgi saavutada sooline tasakaal nii arvuliselt kui ka palgaastmete ja vastutuse tasemete lõikes;
15. innustab ametit töötama välja pikaajalise personalipoliitika raamistiku, milles käsitletakse ameti töötajate töö- ja eraelu tasakaalu, elukestvat nõustamist ja karjääri arendamist, soolist tasakaalu, kaugtööd, diskrimineerimiskeeldu, geograafilist tasakaalu ning puuetega inimeste töölevõtmist ja integreerimist; märgib, et amet tegeleb ulatusliku inimressursside strateegia koostamisega, mis tuleb lõpule viia 2020. aasta lõpuks;

Hanked

16. toonitab, et 2019. aastal seisnes peamine hanketegevus kahe avatud pakkumismenetluse algatamises tarkvaraarenduse ja IT-teenuste ning sideteenuste ja -materjalide valdkonnas;
17. peab kiiduväärseks, et vastavalt liidu ametite eesmärgile teha hangeteks ühiseid pingutusi algatas amet 2019. aastal institutsioonidevahelise avatud hankemenetluse ning selle hankemenetlusega ühines veel kaks ametit; palub ametil anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile aru oma ühiste hankemenetluste edasise arengust; on seisukohal, et tegemist on tavaga, millest sellest tasub eeskju võtta; innustab ametit uurima, kuidas saaks koos teiste institutsioonidega menetlusi veelgi lihtsustada ja seostada;

Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning läbipaistvus

18. võtab teadmiseks ameti kehtestatud meetmed ja jätkuvad pingutused, mille eesmärk on tagada läbipaistvus, huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning rikkumisest teatajate kaitse; peab kahetsusväärseks, et osad ameti haldusnõukogu liikmete elulookirjedused ja huvide deklaratsioonid ei ole ameti veebisaidil avaldatud; palub ametil avaldada kõigi haldusnõukogu liikmete elulookirjedused ja huvide deklaratsioonid ning anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile selleks võetud meetmetest aru;
19. juhib tähelepanu ameti võetud kohustusele suurendada oma tegevuse läbipaistvust seeläbi, et ta annab aru ameti töötajate ja tegevdirektori kohtumistest huvirühmade esindajatega ning teeb sellekohase teabe ameti veebisaidil kättesaadavaks; peab kahetsusväärseks, et see teave on esitatud rubriigis, mis on olemas üksnes ameti veebisaidi ingliskeelses versioonis; kutsub ametit üles täitma oma kohustuse ja korrapäraselt ajakohastama selle teabe jaoks ette nähtud lehte oma veebisaidi kõikides keeleversioonides;
20. tunneb heameelt ameti pingutuste üle suurendada oma tegevuse nähtavust nii traditsioonilises ajakirjanduses kui ka sotsiaalvõrgustikes; on veendunud, et ameti rakendatav kommunikatsioonistrateegia aitab üldsusel paremini mõista liidu rolli, institutsioonilist korraldust ja tegevust kalanduskontrolli valdkonnas; kutsub ametit üles jätkama sellealaseid jõupingutusi ning tugevdama oma sidemeid kodanikuühiskonnaga, eelkõige teadus- ja akadeemiliste ringkondadega;

Sisekontroll

21. märgib, et 2019. aastal avaldas komisjoni siseauditi talitus ühiskasutuskavade elluviimist ja hindamist käsitleva auditiaruande ning lepitati kokku võimalikke parendamist vajavaid valdkondi puudutavas tegevuskavas; palub ametil anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile võetud meetmetest aru;
22. märgib, et 2018. aastal avaldas komisjoni siseauditi talitus ametis toimuvat planeerimist, eelarvestamist ja järelevalvet käsitleva auditiaruande ning lepitati kokku võimalikke parandamist vajavaid valdkondi puudutavas tegevuskavas; märgib, et amet on viiest soovitusel ellu viinud neli; palub ametil anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile võetud meetmetest aru;
23. märgib, et 2019. aasta aprillis võttis ameti haldusnõukogu vastu muudetud sisekontrolliraamistik, mis on viidud kooskõlla komisjonis vastu võetud sisekontrolliraamistikuga ja mida on nõutud Euroopa Kalanduskontrolli Ameti uue finantsmääruse⁽²⁾ artiklis 30; märgib, et sisekontrolliraamistiku iga-aastasel hindamisel jõuti järeldusele, et kontrollitegevuse komponendi edasiseks parandamiseks tuleb võtta meetmeid, eelkõige lepingute haldamise valdkonnas; palub, et amet annaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile tehtud edusammudest aru;
24. märgib murega, et 2019. aastal registreeriti kolm erandit ja üks nõuetele mittevastavuse juhtum, mille tinglik väärtus kokku on 46 000 eurot ja mis on peamiselt seotud lepingus tehtud muudatuste hilise allkirjastamisega; märgib, et kuigi juhtumitele omistati tinglik väärtus, ei tulenenud ametile sellest finantsmõju/kahju ning selliste vigade ärahoidmiseks võetakse asjakohaseid meetmeid; palub, et amet annaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile tehtud edusammudest aru;

⁽²⁾ Euroopa Kalanduskontrolli Ameti haldusnõukogu 29. augusti 2019. aasta otsus nr 19-W-5, mis käsitleb Euroopa Kalanduskontrolli Ameti finantsmäärust (https://www.efca.europa.eu/sites/default/files/AB%20Decision%2019-W-5_Financial%20Regulation.pdf).

Muud kommentaarid

25. märgib, et amet on alustanud protsessi, mille eesmärk on saada ELi keskkonnajuhtimis- ja -auditeerimissüsteemi (EMAS) sertifikaat, ning on võtnud mitmeid meetmeid oma üldise keskkonnamõju vähendamiseks; juhib aga tähelepanu sellele, et CO₂ heite vähendamiseks ega kompenseerimiseks ei ole amet lisameetmeid võtnud;
26. võtab teadmiseks, et amet on analüüsinud Ühendkuningriigi liidust väljaastumise otsuse tõenäolist mõju ja määranud kindlaks vajalikud leevendusmeetmed;
27. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 29. aprilli 2021. aasta resolutsioonile ⁽³⁾ ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

⁽³⁾ Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2021)0215.