

**EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2021/1588,****29. aprill 2021,****tähelepanekutega, mis on Euroopa Liidu Kriminaalõiguslase Koostöö Ameti (Eurojust) (enne 12. detsembrist 2019: Eurojust) 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa**

EUROOPA PARLAMENT,

- võttes arvesse oma otsust Euroopa Liidu Kriminaalõiguslase Koostöö Ameti (Eurojust) 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,
  - võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,
  - võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust,
  - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0101/2021),
- A. arvestades, et Euroopa Liidu Kriminaalõiguslase Koostöö Ameti (Eurojust) (edaspidi „amet“) tulude ja kulude aruande<sup>(1)</sup> kohaselt oli ameti 2019. aasta lõplik eelarve 38 954 265 eurot, st 2018. aasta eelarvest 0,90 % suurem; arvestades, et ameti eelarve koosneb peaaegu eranditult liidu eelarvest eraldatud vahenditest;
- B. arvestades, et kontrollikoda märkis oma aruandes ameti eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et ta sai piisava kindluse selle kohta, et ameti raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

**Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine**

1. märgib rahuloluga, et 2019. aastal tehtud eelarve jälgimise alaste pingutuste tulemusel oli eelarve täitmise määr 99,88 %, mis oli 2018. aastaga võrreldes veidi (0,05 %) madalam; märgib, et maksete assigneeringute täitmise määr oli 90,61 %, mis on 2018. aasta näitajast 3,70 % võrra kõrgem;
2. märgib, et 2019. aastal oli ameti eelarve 38 100 000 eurot, st 3 000 000 euro võrra väiksem sellest, mida amet 2019. aastaks taotles; märgib, et seetõttu esitas amet komisjonile paranduseelarve taotluse, et katta ajutiste teenistujate ja lepinguliste töötajate palkade alane puudujääk; märgib, et komisjon kiitis 2019. aasta oktoobris heaks ametile 777 000 euro suuruse ülekande tegemise; rõhutab, et taotluse tulemuse selgumiseni võeti leevendusmeetmeid, mistõttu lükkus mitu tegevust edasi; kutsub komisjoni üles tõhustama enne tulevaste iga-aastaste eelarveeraldiste tegemist ametiga peetavaid arutelusid;

**Tulemuslikkus**

3. märgib, et amet kasutab teatavaid vahendeid, näiteks põhilisi tulemusnäitajaid, et hinnata oma tegevuse lisaväärtust, ja muid vahendeid, et parandada eelarve haldamist, näiteks liidu dokumentides ametile viitamiste arvu suurenemine, liidu institutsioonide poolt heaks kiidetud liidu õigusaktide eelnõudesse antud kirjalike ametlike ja mitteametlike panuste osakaal ning eelarve täitmine; märgib, et amet määras 2019. aasta tööprogrammis kindlaks 90 põhilist tulemusnäitajat, mida on 2018. aasta tööprogrammis kindlaks määratud põhilistest tulemusnäitajatest 24 % vähem; märgib, et 65 põhilist tulemusnäitajat, mis olid asjakohased ja mõõdetavad ning mida oli võimalik hinnata, saavutati 71 % ulatuses ning ülejäänud 29 % jäi saavutamata ametist mitteolenevatel põhjustel, mistõttu hinnatakse nende põhiliste tulemusnäitajate kasutamist uuesti tulevastes iga-aastastes tööprogrammides;
4. tuletab ametile meelde, et ta vaataks korrapäraselt läbi oma tulemuslikkuse mõõtmise süsteemi ja põhilised tulemusnäitajad ning ajakohastaks neid, et tagada ameti tõhus panus ja asjatundlikkus liidu tasandil; ergutab ametit niisuguste läbivaatamiste tulemusi hoolikalt analüüsima ja kasutama neid oma strateegia ja tegevuse kavandamise parandamiseks;

<sup>(1)</sup> ELT C 430, 20.12.2019, lk 1.

5. märgib, et 12. detsembril 2019. aastal, kui ameti uue õigusliku alusena hakati kohaldama määrust (EL) 2018/1727, sai ametist ametlikult Euroopa Kriminaalõigusalase Koostöö Amet (Eurojust); märgib rahuloluga, et amet tagas kogu 2019. aasta jooksul, et kõik uue õigusraamistikuga kaasnenud olulise mõjuga muudatused viidi ellu õigeaegselt;
6. märgib, et 2019. aasta jaanuaris viidi lõpule ameti organisatsioonilise restruktureerimise teine etapp ning et 2019. aasta jooksul tugevdas amet uut struktuuri, pakkudes töötajatele koolitust nende uute ülesannete täitmiseks ja soodustades seminaride korraldamist, et aidata uutel üksustel koostada oma eesmärkide kirjeldusi;
7. rõhutab ameti olulist rolli liikmesriikide pädevate asutuste abistamisel piiriüleste raskete ja organiseeritud kuritegude eest süüdistuste esitamisel;
8. rõhutab, et 2019. aastal vajati ameti abi 7 804 piiriüleses kriminaaluurimises, mida on 17 % rohkem kui 2018. aastal, kusjuures nendest uurimistest olid 3 892 juhtumit uued, st 2019. aastal algatatud uurimised, mida on 2018. aastaga võrreldes 9 % rohkem; tuletab meelde, et ameti menetlustöö on aastate jooksul märkimisväärselt suurenenud nii juhtumite arvu kui keerukuse poolest ning et eelduste kohaselt suureneb see eelseisvatel aastatel veelgi; rõhutab, et ametil on liidu julgeolekuahelas väga tähtis roll ning tema eelarve peaks vastama ülesannetele ja prioriteetidele, et võimaldada tal oma volitusi täita; märgib, et komisjoni esimene ettepanek 2020. aasta eelarve kohta osutas märkimisväärsele puudujäägile võrreldes ameti prognoosivate vajadustega; toetab ameti nõudmist eraldada talle vajalikud vahendid, et ta saaks julgeolekuahelas täita oma volitusi;
9. juhib tähelepanu ameti poolt toetatavate juhtumite koguarvu pidevale suurenemisele viimasel viiel aastal ning rõhutab, et viimasel ajal on juhtumid, millega seoses ameti poole pööratakse, muutunud üha keerukamaks ja need eeldavad toetust pikema aja jooksul; rõhutab, et ameti kaudu koostööd teinud riiklikud kohtu- ja õiguskaitseasutused tegid 2019. aastal lõpu 2,7 miljardi euro väärtuses ebaseaduslike uimastitega kaubitsemisele ning konfiskeerisid või külmutasid ligikaudu 2 miljardi euro ulatuses kuritegelikul teel saadud vara; rõhutab, et 2019. aastal jõustunud uute ulatuslikumate volituste <sup>(2)</sup> tõttu peaks töökoormus eelduste kohaselt veelgi suurenema; toonitab, et 2019. aastal suurenes koordineerimiskeskuste arv 17-lt 20-le (+ 19 %), mis näitab selle töövahendi populaarsust ja kasulikkust; rõhutab ameti olulist rolli liikmesriikide õigusasutuste töö toetamisel ja koordineerimisel piiriülese kuritegevuse uurimise ja selle eest süüdistuse esitamise valdkonnas;
10. märgib, et amet jätkab tiheda operatiivkoostöö arendamist Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametiga (Europol) ning teiste justiits- ja siseküsimuste partnerite ja kolmandate riikidega; märgib, et amet tegi pooleliolevate juhtumite puhul koostööd ka Euroopa Pettustevastase Ameti ja Euroopa Liidu Intellektuaalomandi Ametiga; märgib, et amet osales ka koos Europoli ja Euroopa Ravimiametiga korraldatud ühistes hankemenetlustes; tunneb heameelt asjaolu üle, et amet alustas ettevalmistuste tegemist vastasutatud Euroopa Prokuratuuriga suhete loomiseks, pidades silmas Euroopa Prokuratuuri tegevuse alustamist;
11. kutsub ametit üles jätkama tihedamat koostööd ja heade tavade vahetamist teiste liidu ametitega, et suurendada tõhusust inimressursside, hoonete haldamise, IT-teenuste ja turvalisuse valdkonnas;

### **Personalipoliitika**

12. märgib, et 31. detsembril 2019. aastal oli ametikohtade loetelust täidetud 98,08 %, kusjuures liidu eelarves kinnitatud 208 ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud 204 (2018. aastal oli kinnitatud ametikohti 209); märgib, et 2019. aastal töötas ameti heaks ka 17 lepingulist töötajat ja täistööajale taandatud liikmesriikide lähetatud ekspertide arv oli 16,5 (ettenähtud 21-st);
13. märgib murega, et 2019. aasta kohta esitatud kolleegiumi soolist tasakaalu näitavate arvandmete kohaselt on kolleegiumi liikmete seas 17 meest ja 10 naist; palub, et liikmesriigid võtaksid ameti kolleegiumi liikmete nimetamisel arvesse soolise tasakaalu tagamise tähtsust;

<sup>(2)</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1727 Euroopa Liidu Kriminaalõigusalase Koostöö Ameti (Eurojust) kohta ning millega asendatakse ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsus 2002/187/JSK (ELT L 295, 21.11.2018, lk 138).

14. võtab teadmiseks ameti poolt ahistamise ärahoidmiseks kehtestatud meetmed ning tehtavad pingutused; võtab teadmiseks, et 2019. aastal pöördus usaldusnõuniku poole nõu saamiseks 12 töötajat ja selle tulemusel algatati kaks mitteametlikku menetlust; märgib, et 2019. aastal teatati kahest väidetavast ahistamisjuhtumist, millesse usaldusnõunikku eelnevalt ei kaasatud, ning et uurimine pidanuks lõpule viidama 2020. aastal; palub ametil anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile kõnealuse uurimise tulemustest aru;
15. tunneb heameelt ameti püüdluste üle luua mitmekesisem ja kaasavam töökeskkond ja -kultuur, võttes meetmeid puuetega inimeste heaks; palub ametil hinnata võrdsete võimaluste põhimõtete edasise tugevdamise ja integreerimise võimalusi töölevõtmisel, koolituses, karjääri arendamisel ja töötingimustes ning suurendada töötajate teadlikkust nendest aspektidest, samuti hinnata ameti hoonete (juurdepääs, asjakohane bürootehnika) võimalikku mõistlikku täiustamist ja muutmist piiratud liikumisvõimega või muude puuetega inimeste jaoks;
16. tunneb heameelt selle üle, et arvesse on võetud kontrollikoja varasemat tähelepanekut vabade ametikohtade teadete avaldamise kohta mitte ainult ameti veebisaidil ja sotsiaalmeedias, vaid ka Euroopa Personalivaliku Ameti veebisaidil;
17. innustab ametit töötama välja pikaajalist personalipoliitika raamistikku, milles käsitletakse töö- ja eraelu tasakaalu, elukestvat nõustamist ja karjääri arendamist, soolist tasakaalu, kaugtööd, geograafilist tasakaalu ning puuetega inimeste töölevõtmist ja lõimimist;

#### **Hanked**

18. märgib seoses kontrollikoja eelneva aasta leidude järelmeetmetega, et amet allkirjastas IT-raamlepingu eelmise raamlepingu alusel sama teenust osutanud äriühinguga, ilma et läbirääkimistega hankemenetluse käigus oleks eelnevalt avaldatud hanketeadet; märgib, et kõik selle raamlepingu ja sellega seotud erilepingute alusel tehtud maksed on tehtud eeskirjadest väljaspoolt ning et lihtsustatud menetlus on lubatud ainult konkreetsetel asjaoludel, mida amet ei ole tõendanud; võtab ameti varasema vastuse põhjal teadmiseks, et läbirääkimistega hankemenetlus toimus komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2462<sup>(3)</sup> kohaldamise eeskirjade artikli 134 punkti f alusel, mis võimaldab seda menetlust kasutada juhul, kui tarnija vahetamine tooks kaasa ühildamatuse või ebaproportsionaalsed tehnilised raskused kasutamisel ja hooldamisel, ning et seetõttu peeti seda lahendust kõige kulutõhusamaks; märgib siiski, et amet tunnistas, et lepingu tõendusdokumendid ei põhjendanud piisavalt kõnealuse menetluse kasutamist, ning et amet on võtnud kohustuse tagada, et edaspidi oleksid kõik niisugused menetlused tugevamalt põhjendatud; palub, et amet tagaks täieliku vastavuse hankelepingute sõlmimise korrale ja viiks lõpule meetmete võtmise seni arvesse võtmata kontrollikoja tähelepaneku suhtes;

#### **Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning läbipaistvus**

19. võtab teadmiseks ameti kehtestatud meetmed ja tehtavad pingutused, mille eesmärk on tagada läbipaistvus ning huvide konfliktide ennetamine ja haldamine; märgib, et juhatus võttis 15. juunil 2020. aastal vastu otsuse 2020-07, milles käsitleti ameti pettevastase strateegia ajakohastamist ning milles rõhutati vajadust suurendada teadlikkust ameti sise-eeskirjadest eetika ja eelkõige huvide konfliktide kohta; märgib, et ameti kolleegium muutis 2019. aasta jaanuaris ameti rikkumisest teatamise suuniseid ning et nende suuniste läbivaatamine on käimas ja viiakse eeldatavasti lõpule 2020. aastal; märgib, et kolleegiumi 15. detsembri 2020. aasta otsusega 2020-09 võeti vastu kolleegiumi ja juhatuse liikmete eetikakoodeks;
20. peab kahetsusväärseks asjaolu, et 2021. aasta veebruari lõpu seisuga ei ole ameti veebisaidil ikka veel avaldatud juhatuse liikmete, ameti presidentuuri ja haldusdirektori elulookirjeldusi ja huvide deklaratsioone, olgugi et huvide deklaratsioonid lubati teha veebis kättesaadavaks alates 15. veebruarist 2021. aastal; palub ametil elulookirjeldused ja huvide deklaratsioonid avaldada ning anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile selleks võetud meetmetest aru;

<sup>(3)</sup> Komisjoni 30. oktoobri 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/2462, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) nr 1268/2012, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 (mis käsitleb Euroopa Liidu üldelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju) kohaldamise eeskirju (ELT L 342, 29.12.2015, lk 7).

21. rõhutab asjaolu, et kehtivas liidu institutsioonide ja ametite suhtes kohaldatavas eetikaraamistikus on märkimisväärsed puudused, mis on tingitud selle killustatusest ja kehtivate sätete järjepidevusest; rõhutab, et nende küsimustega tuleks tegeleda, luues ühise eetikaraamistiku, millega tagatakse kõrgete eetikastandardite kohaldamine kõigi liidu institutsioonide ja ametite suhtes;
22. rõhutab, et teatavad ametiisikud täidavad huvide konflikti puudumise deklaratsiooni ja hindavad eetikastandardite järgimist ise; toonitab aga, et niisugused enda koostatud deklaratsioonid ja hinnangud ei ole piisavad, mistõttu on vaja lisakontrolli;

### **Sisekontroll**

23. märgib, et ameti kolleegiumi 10. detsembri 2019. aasta otsusega 2019-16 võeti vastu ameti sisekontrolli läbivaadatud raamistik; märgib, et amet hindas 2019. aastal oma sisekontrollistandardite rakendamist ja selle tulemusel koostati ka ametisisesed soovitusel tuvastatud puuduste kohta, mida võeti arvesse sisekontrolli olukorra hindamisel 2019. aastal;
24. märgib, et siseauditi talitus esitas Europoliga tehtud koostööd käsitletud auditi alusel seitse soovitusi, millest ühtegi ei peetud kriitiliseks, ning et soovitude rakendamise tegevuskava esitati siseauditi talitusele 2019. aasta juulis ja selle täitmist on jälgitud kord kvartalis; märgib, et ametil on täitmata kaks soovitusi, mille siseauditi talitus esitas seoses tegevuspõhise juhtimise auditiga; märgib, et amet on esitanud siseauditi talitusele ajakohastatud teavet tehtud edusammude kohta, märkides üheksast täitmata soovitusest kaheksa puhul, et need on ellu viidud ning siseauditi talituse poolseks hindamiseks ja lõplikuks sulgemiseks valmis; palub, et amet annaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile tehtud edusammudest aru;

### **Keskkonnanjuhtimine**

25. peab kiiduväärseks, et ameti hoone sai kestlikkuse märgise „väga hea“ ning et amet jälgib energia- ja veetarbimise suundumusi, et kohandada tavasid ja vähendada tarbimist; tunneb heameelt asjaolu üle, et amet võtab ühtlasi ringluse korduvalt kasutatavaid esemeid ja kontoritarbeid ning edendab paberi asemel selle elektrooniliste alternatiivide kasutamist;

### **Muud kommentaarid**

26. märgib, et Ühendkuningriigiga pärast väljaastumislepingu jõustumist tehtava koostööga seoses jälgis amet läbirääkimisi ning tegi kindlaks, milliseid valdkondi see mõjutab ja millised on võimalikud stsenaariumid; märgib, et juhtumite arvu poolest oli Ühendkuningriik ametilt kõige enam abi saanud riikide hulgas viiendal kohal;
27. ergutab ametit jätkama oma tegevuse edendamist, et suurendada selle avalikku nähtavust;
28. tunneb heameelt ameti uue töökorra, uute andmekaitseenormide, komisjoniga tehtava tihedama koostöö, kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonide kindlaksmääramise strateegia, Taaniga sõlmitud koostöölepingu, juhatuse moodustamise, ameti ja Euroopa Prokuratuuri tulemusliku koostöö rakendamise ettevalmistustöö ning eelarve planeerimise ajakavade ja tulemuste kooskõlastamise üle;
29. rõhutab, kui oluline on suurendada ameti sisetevõime ja juhtimismenetluste digitaliseerimist, ning rõhutab, et amet peab jätkama selles valdkonnas ennetavat tegutsemist, et igal juhul vältida ametitevahelist digilõhet; juhib aga tähelepanu sellele, et tuleb võtta kõik vajalikud turvameetmed, et hoida ära igasugune oht töödeldava teabe turvalisusele internetis;
30. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 29. aprilli 2021. aasta resolutsioonile <sup>(4)</sup> ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

---

<sup>(4)</sup> Vastuvõetud tekstid, P9\_TA(2021)0215.