

Euroopa Regioonide Komitee arvamus teemal „Ettepanek: määrus, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv“

(2021/C 175/07)

Pearaportöör:	Loig CHESNAIS-GIRARD (FR/PES) Bretagne'i piirkonna volikogu esimees
Viitedokument:	COM(2020) 854 final

I. MUUDATUSETTEPANEKUD

Muudatusettepanek 1

Põhjendus 1

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>1. veebruaril 2020 astus Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriik (edaspidi „Ühendkuningriik“) välja Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest (edaspidi „Euratom“) (kaks viimast üheskoos edaspidi „liit“) ning selle järel algas üleminekuperiood. See kindlaksmääratud kestusega periood lepiti kokku väljaastumislepingus⁽¹⁾ ning see lõppes 31. detsembril 2020. Üleminekuperioodil alustasid liit ja Ühendkuningriik ametlikke läbirääkimisi tulevaste suhete üle.</p> <p>⁽¹⁾ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping (edaspidi „väljaastumisleping“) (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7).</p>	<p>1. veebruaril 2020 astus Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriik (edaspidi „Ühendkuningriik“) välja Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest (edaspidi „Euratom“) (kaks viimast üheskoos edaspidi „liit“) ning selle järel algas üleminekuperiood. See kindlaksmääratud kestusega periood lepiti kokku väljaastumislepingus⁽¹⁾ ning see lõppes 31. detsembril 2020. Üleminekuperioodil alustasid liit ja Ühendkuningriik ametlikke läbirääkimisi tulevaste suhete üle.</p> <p>⁽¹⁾ Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi Euroopa Liidust ja Euroopa Aatomienergiaühendusest väljaastumise leping (edaspidi „väljaastumisleping“) (ELT L 29, 31.1.2020, lk 7).</p>

Muudatusettepanek 2

Lisada uus põhjendus 2a

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
	<p><i>Euroopa Liidu ja Ühendkuningriigi läbirääkimiste tulemusel sõlmiti 24. detsembril 2020 ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vahel leping (edaspidi „kaubandus- ja koostööleping“),⁽¹⁾ milles määratakse kindlaks poolte tulevased suhted ja mis jõustub ajutiselt 1. jaanuaril 2021. Kaubandus- ja koostöölepingu kalandust käsitleva osa rakendamisel nähakse ette viie ja poole aasta pikkune üleminekuperiood, mis lõpeb 30. juunil 2026 ja mille käigus vähendatakse järk-järguliselt püügitegevust</i></p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
	<p>Ühendkuningriigi vetes. See peaks kaasa tooma põhjalikud muutused kalanduse väärtusahelas tervikuna ja teatavate piirkondade rannikumajanduse struktuuris.</p> <p>(¹) Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vaheline kaubandus- ja koostööleping (ELT L 444, 31.12.2020, lk 14).</p>

Muudatusettepanek 3

Põhjendus 3

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Liit on võtnud kohustuse leevendada Ühendkuningriigi liidust väljaastumise majanduslikku mõju ja näidata üles solidaarsust kõigi liikmesriikidega, eelkõige nendega, keda selline erandlik olukord kõige enam mõjutab.</p>	<p>Liit on võtnud kohustuse leevendada Ühendkuningriigi liidust väljaastumise negatiivset majanduslikku ja sotsiaalset mõju ning näidata üles solidaarsust kõigi liikmesriikide ning kõigi piirkondade ja majandusharudega, keda selline erandlik olukord mõjutab.</p>

Muudatusettepanek 4

Põhjendus 5

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Selleks et aidata kaasa majanduslikule, sotsiaalsele ja territoriaalsele ühtekuuluvusele, on asjakohane, et liikmesriigid keskenduksid toetusmeetmete kavandamisel eelkõige nendele piirkondadele, aladele ja kohalikele kogukondadele, mida Ühendkuningriigi liidust väljaastumine tõenäoliselt kõige negatiivsemalt mõjutab, sealhulgas Ühendkuningriigi vetes toimuvast püügitegevusest sõltuvatele piirkondadele, valdkondadele ja kogukondadele. Liikmesriikidel võib osutada vajalikuks võtta erimeetmeid eelkõige selleks, et toetada väljaastumisest negatiivselt mõjutatud ettevõtjaid ja majandussektoreid. Seepärast on asjakohane esitada mitmetäielik loetelu sellist liiki meetmetest, mis kõige tõenäoliselt aitavad kõnealust eesmärki saavutada.</p>	<p>Selleks et aidata kaasa majanduslikule, sotsiaalsele ja territoriaalsele ühtekuuluvusele, on asjakohane, et liikmesriigid keskenduksid toetusmeetmete kavandamisel eelkõige nendele piirkondadele, aladele ja kohalikele kogukondadele, mida Ühendkuningriigi liidust väljaastumine tõenäoliselt kõige negatiivsemalt mõjutab, sealhulgas Ühendkuningriigi vetes toimuvast püügitegevusest sõltuvatele piirkondadele, valdkondadele ja kogukondadele, ning seejuures peab hoolitsemata toetuse tasakaalustatud jaotamise eest kõigi mõjutatud piirkondade vahel. Liikmesriikidel võib osutada vajalikuks võtta erimeetmeid eelkõige selleks, et toetada väljaastumisest negatiivselt mõjutatud ettevõtjaid ja majandussektoreid. Seepärast on asjakohane esitada mitmetäielik loetelu sellist liiki meetmetest, mis kõige tõenäoliselt aitavad kõnealust eesmärki saavutada.</p>

Muudatusettepanek 5

Põhjendus 5

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
	<p><i>Teatavad majandusharud on eriti ohustatud. Osal Briti klientidest tugevalt sõltuvatel piirkondadel on oodata turismi olulist vähenemist. Kodanike elukohta käsitlevad reeglid võivad õõnestada piirkondadevahelise liikumise ja suhtluse traditsioone, aga ka teatud piirkondade demograafilist tasakaalu. Äritegevus sõltub ettevõtjate ja väärtusahelate suutlikkusest integreerida lepinguga ette nähtud uusi nõudeid. Kuigi teatavate sektorite, näiteks ülivärskete toodete sektori puhul on mõju juba tunda, varjab suurt osa Brexiti mõjust endiselt COVID-19st põhjustatud terviseolukord ning asjaolu, et kõiki sätteid ei ole veel praktikas kohaldatud.</i></p>

Muudatusettepanek 6

Põhjendus 6

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Samal ajal on oluline määrata selgelt kindlaks kõik reservist antava toetuse suhtes kohaldatavad erandid. Reservist antav toetus ei peaks katma käibemaksu, kuna <i>see</i> kujutab endast liikmesriigi tulu, mis korvab sellega seotud kulud liikmesriigi eelarvele. <i>Selleks et kasutada piiratud ressursse kõige tõhusamal viisil, ei peaks reservi rakendamise eest vastutavate asutuste kasutatud tehniline abi olema reservist toetuse saamiseks kõlblik.</i> Kooskõlas ühtekuuluvuspoliitika üldise lähenemisviisiga ei tuleks toetada kulusid, mis on seotud ümberpaigutamistega või mis on vastuolus mis tahes kohaldatava liidu või riikliku õigusega.</p>	<p>Samal ajal on oluline määrata selgelt kindlaks kõik reservist antava toetuse suhtes kohaldatavad erandid. Reservist antav toetus ei peaks katma käibemaksu, <i>v.a juhul kui see ei ole riigi käibemaksuõiguse alusel tagasi nõutav</i>, kuna <i>käibemaks</i> kujutab endast liikmesriigi tulu, mis korvab sellega seotud kulud liikmesriigi eelarvele. Kooskõlas ühtekuuluvuspoliitika üldise lähenemisviisiga ei tuleks toetada kulusid, mis on seotud ümberpaigutamistega või mis on vastuolus mis tahes kohaldatava liidu või riikliku õigusega.</p>

Muudatusettepanek 7

Põhjendus 14

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe punktidele 22 ja 23 tuleb reservi hinnata teabe põhjal, mis on kogutud konkreetse järelevalvekorra alusel, vältides samal ajal ülereguleerimist ja halduskoormust, eelkõige liikmesriikides. Kõnealune järelevalvekorrald peaks vajaduse korral hõlmama mõõdetavaid näitajaid, mille põhjal reservi hinnatakse.</p>	<p>Vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe punktidele 22 ja 23 tuleb reservi hinnata teabe põhjal, mis on kogutud konkreetse järelevalvekorra alusel, vältides samal ajal ülereguleerimist ja halduskoormust, eelkõige liikmesriikides ning kohalike ja piirkondlike omavalitsuste jaoks. Kõnealune järelevalvekorrald peaks vajaduse korral hõlmama mõõdetavaid näitajaid, mille põhjal reservi hinnatakse.</p>

Muudatusettepanek 8

Põhjendus 15

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Selleks et tagada kõikide liikmesriikide võrdne kohtlemine ja taotluste hindamise ühtlus, peaks komisjon hindama taotlusi paketina. Komisjon peaks eelkõige analüüsima deklareeritud kulude rahastamiskõlblikkust ja korrektsust, kulude otsest seost Ühendkuningriigi liidust väljaastumise tagajärgede käsitlemiseks võetud meetmetega ning meetmeid, mida asjaomane liikmesriik on võtnud topeletrahastamise vältimiseks. Pärast reservist rahalise toetuse saamise taotluste hindamist peaks komisjon tasaarvestama tehtud eelmaksed ja nõudma kasutamata summad tagasi. Selleks et suunata toetus väljaastumisest kõige enam mõjutatud liikmesriikidele, peaks juhul, kui komisjoni poolt rahastamiskõlblikena heaks kiidetud liikmesriigi kulud ületavad eelmakse summat ja 0,06 % asjaomase liikmesriigi 2021. aasta nominaalsest kogurahvatulust, olema võimalik eraldada reservist olemasolevate rahaliste vahendite piires kõnealusele liikmesriigile täiendavaid vahendeid. Võttes arvesse eeldatava majandusšoki ulatust, tuleks ette näha võimalus kasutada eelmaksetest tagasi nõutud summasid liikmesriikide täiendavate kulude hüvitamiseks.</p>	<p>Selleks et tagada kõikide liikmesriikide võrdne kohtlemine ja taotluste hindamise ühtlus, peaks komisjon hindama taotlusi paketina. Komisjon peaks eelkõige analüüsima deklareeritud kulude rahastamiskõlblikkust ja korrektsust, kulude otsest seost Ühendkuningriigi liidust väljaastumise tagajärgede käsitlemiseks võetud meetmetega ning meetmeid, mida asjaomane liikmesriik on võtnud topeletrahastamise vältimiseks. Samuti tuleks tagada kulude valdkondlik ja geograafiline jaotus NUTSi 2. tasandil, sealhulgas äärepoolseimates piirkondades. Pärast reservist rahalise toetuse saamise taotluste hindamist peaks komisjon tasaarvestama tehtud eelmaksed ja nõudma kasutamata summad tagasi. Selleks et suunata toetus väljaastumisest kõige enam mõjutatud liikmesriikidele, peaks juhul, kui komisjoni poolt rahastamiskõlblikena heaks kiidetud liikmesriigi kulud ületavad eelmakse summat ja 0,06 % asjaomase liikmesriigi 2021. aasta nominaalsest kogurahvatulust, olema võimalik eraldada reservist olemasolevate rahaliste vahendite piires kõnealusele liikmesriigile täiendavaid vahendeid. Võttes arvesse eeldatava majandusšoki ulatust, tuleks ette näha võimalus kasutada eelmaksetest tagasi nõutud summasid liikmesriikide täiendavate kulude hüvitamiseks.</p>

Muudatusettepanek 9

Põhjendus 16

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Selleks et tagada nõuetekohane eelarve jagatud täitmine, peaksid liikmesriigid looma juhtimis- ja kontrollisüsteemi, määrama reservi haldamise eest vastutavad asutused ja eraldi sõltumatu auditeerimisasutuse ning teavitama neist komisjoni. Lihtsustamise eesmärgil võivad liikmesriigid kasutada määratud asutusi ja süsteeme, mis on juba olemas ühtekuuluvuspoliitika või Euroopa Liidu Solidaarsusfondi vahendite haldamiseks ja kontrollimiseks. Vaja on täpsustada liikmesriikide vastutus ja sätestada määratud asutustele erinõuded.</p>	<p>Selleks et tagada nõuetekohane eelarve jagatud täitmine, peaksid liikmesriigid looma juhtimis- ja kontrollisüsteemi, määrama reservi haldamise eest vastutavad üleriigilised või piirkondlikud asutused ja eraldi sõltumatu auditeerimisasutuse ning teavitama neist komisjoni. Lihtsustamise eesmärgil peaksid liikmesriigid kasutama määratud asutusi ja süsteeme, mis on juba olemas ühtekuuluvuspoliitika või Euroopa Liidu Solidaarsusfondi vahendite haldamiseks ja kontrollimiseks. Vaja on täpsustada liikmesriikide vastutus ja sätestada määratud asutustele erinõuded. Liikmesriigid tagavad asjaomaste kohalike ja piirkondlike omavalitsuste kaasamise fondi rakendamise ja järelevalvesse, eelkõige järelevalveorganite kaudu, kui nad ei ole veel liikmed.</p>

Muudatusettepanek 10

Põhjendus 19

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>(19) Liidu toetuse kasutamise läbipaistvuse suurendamiseks peaks komisjon esitama Euroopa Parlamendile ja nõukogule reservi rakendamise kohta lõpparuande.</p>	<p>(19) Liidu toetuse kasutamise läbipaistvuse suurendamiseks peaks komisjon esitama Euroopa Parlamendile, nõukogule, Regioonide Komiteele ning Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele reservi rakendamise kohta lõpparuande.</p>

Muudatusettepanek 11

Artikkel 2

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:</p> <p>(1) „vaatlusperiood“ – finantsmääruse artikli 63 lõike 5 punktis a osutatud vaatlusperiood, mis kestab 1. juulist 2020 kuni 31. detsembrini 2022;</p> <p>(2) „kohaldatav õigus“ – liidu õigus ja selle kohaldamisega seotud riiklik õigus;</p>	<p>Käesolevas määruses kasutatakse järgmisi mõisteid:</p> <p>(1) „vaatlusperiood“ – finantsmääruse artikli 63 lõike 5 punktis a osutatud vaatlusperiood, mis kestab 1. juulist 2020 kuni 31. detsembrini 2022;</p> <p>(2) „kohaldatav õigus“ – liidu õigus ja selle kohaldamisega seotud riiklik õigus;</p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
(3) „õigusnormide rikkumine“ – liidu õiguse või selle kohaldamisega seotud riikliku õiguse rikkumine, mis tuleneb reservi rakendamisega seotud mis tahes avalik-õigusliku või eraõigusliku üksuse, sealhulgas liikmesriigi ametiasutuste tegevusest või tegevusetusest, mis on mõjutanud või oleks võinud mõjutada kahjustavalt liidu eelarvet põhjendamata kuluartikli liidu eelarvest debiteerimise tõttu;	(3) „õigusnormide rikkumine“ – liidu õiguse või selle kohaldamisega seotud riikliku õiguse rikkumine, mis tuleneb reservi rakendamisega seotud mis tahes avalik-õigusliku või eraõigusliku üksuse, sealhulgas liikmesriigi ametiasutuste tegevusest või tegevusetusest, mis on mõjutanud või oleks võinud mõjutada kahjustavalt liidu eelarvet põhjendamata kuluartikli liidu eelarvest debiteerimise tõttu;
(4) „koguveamäär“ – valimis avastatud vigade summa jagatuna auditi andmekogumiga;	(4) „koguveamäär“ – valimis avastatud vigade summa jagatuna auditi andmekogumiga;
(5) „jääkvigade määr“ – koguveamäär, millest on maha arvatud liikmesriigi kohaldatud finantskorrektsioonid, mille eesmärk on vähendada riske, mille sõltumatu auditeerimisasutus on rahastatud meetmete auditite käigus kindlaks teinud, jagatuna kuludega, mis kaetakse reservist antavast rahalisest toetusest;	(5) „jääkvigade määr“ – koguveamäär, millest on maha arvatud liikmesriigi kohaldatud finantskorrektsioonid, mille eesmärk on vähendada riske, mille sõltumatu auditeerimisasutus on rahastatud meetmete auditite käigus kindlaks teinud, jagatuna kuludega, mis kaetakse reservist antavast rahalisest toetusest.
(6) „ <i>ümberpaigutamine</i> “ – sama või sarnase tegevuse või selle osa üleviimine komisjoni määruse (EL) nr 651/2014 artikli 2 punkti 61a tähenduses.	

Muudatusettepanek 12

Artikkel 4

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
1. Reservist võivad toetust saada kõik liikmesriigid.	1. Reservist võivad toetust saada kõik liikmesriigid.
2. Reservi vahendite kogusumma on 5 370 994 000 eurot jooksevhindades.	2. Reservi vahendite kogusumma on 6 370 994 000 eurot jooksevhindades.
3. Lõikes 2 osutatud vahendid eraldatakse järgmiselt:	3. Lõikes 2 osutatud vahendid eraldatakse järgmiselt:
(a) eelmaksed tehakse kättesaadavaks 2021. aastal vastavalt artiklile 8 ning nende kogusumma on 4 244 832 000 eurot;	(a) eelmaksed tehakse kättesaadavaks 2021. aastal vastavalt artiklile 8 ning nende kogusumma on 4 244 832 000 eurot;
(b) täiendavad summad tehakse kättesaadavaks 2024. aastal vastavalt artiklile 11 ning nende kogusumma on 1 126 162 000 eurot.	(b) täiendavad summad tehakse kättesaadavaks 2026. aastal vastavalt artiklile 11 ning nende kogusumma on 2 126 162 000 eurot.
Käesoleva lõike esimese lõigu punktis a osutatud summasid käsitletakse eelmaksetena finantsmääruse artikli 115 lõike 2 punkti b alapunkti i tähenduses.	Käesoleva lõike esimese lõigu punktis a osutatud summasid käsitletakse eelmaksetena finantsmääruse artikli 115 lõike 2 punkti b alapunkti i tähenduses.

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
	<p>4. Kalapüügi kriteeriumi alusel eraldatavaid vahendeid (I lisa punkt 2), mis tulevad reservi eelmaksetest, kasutatakse üksnes meetmeteks, mis on mõeldud Ühendkuningriigi majandusvööndisse kuuluyates vetes toimuvast püügitegevusest sõltuvate ettevõtjate ning kohalike ja piirkondlike kogukondade toetamiseks, nagu on sätestatud artikli 5 lõike 1 punktis c.</p> <p>5. Ühendkuningriigiga kauplemise kriteeriumi (I lisa punkt 2) kohaselt eraldatud vahenditest rahastatavate toetusmeetmete kindlaksmääramisel võtavad liikmesriigid arvesse netokaubavahetuse suhtelist tähtsust igas piirkonnas (NUTSi 2. tasand). See kaubavahetus peab igal juhul hõlmama turismiteenuseid.</p>

Muudatusettepanek 13

Lisada uus artikkel 4a

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
	<p>Konsulterimisprotsess</p> <p>1. Iga liikmesriik algatab kooskõlas riikliku õigusraamistikuga mitmetasandilise dialoogi, sh vähemalt kõige enam mõjutatud piirkondade kohalike ja piirkondlike omavalitsustega. Konsulterimisprotsess põhineb ühtekuuluvuspoliitika partnerluse põhimõttel. See puudutab reservist toetatavate meetmete kindlaksmääramist ja rakendamist.</p> <p>2. Liikmesriik esitab kohalike ja piirkondlike omavalitsuste kaasamise ja nendega konsulterimise korra [uues IV lisas].</p>

Motivatsioon

Konsultatsiooniprotsessil peaks olema oluline osa selle üle otsustamisel, kuidas neid rahalisi vahendeid eraldatakse. Kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused tuleks kaasata konsulterimisprotsessi kooskõlas ühtekuuluvuspoliitika menetlustega.

Muudatusettepanek 14

Artikli 5 lõige 1

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Rahastamiskõlblikkus</p> <p>1. Reservist antava rahalise toetusega toetatakse üksnes neid avaliku sektori kulusid, mis on otseselt seotud meetmetega, mida liikmesriigid on konkreetselt võtnud artiklis 3 osutatud eesmärkide saavutamiseks ning mis võivad hõlmata eelkõige järgmist:</p>	<p>Rahastamiskõlblikkus</p> <p>1. Reservist antava rahalise toetusega toetatakse üksnes neid avaliku sektori kulusid, mis on otseselt seotud meetmetega, mida liikmesriigid on konkreetselt võtnud artiklis 3 osutatud eesmärkide saavutamiseks ning mis võivad hõlmata eelkõige järgmist:</p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
(a) meetmed, millega aidatakse väljaastumisest negatiivselt mõjutatud ettevõtjaid ja kohalikke kogukondi;	(a) meetmed, millega aidatakse väljaastumisest negatiivselt mõjutatud ettevõtjaid, eelkõige keskmise suurusega ja väikeseid ettevõtjaid, piirkondi ja kohalikke kogukondi, sealhulgas kompensatsioon ettevõtjatele, kes kogevad käibe märkimisväärset langust, mis tuleneb Ühendkuningriigi turule pääsu vähenemisest või mittetariifsete tõkete kehtestamisest;
(b) meetmed kõige enam mõjutatud majandussektorite toetamiseks;	(b) meetmed kõige enam mõjutatud majandussektorite toetamiseks, sealhulgas väärtusahelate ümberkorraldamiseks hädavajalikeks investeeringuteks;
(c) meetmed Ühendkuningriigi vetes toimuvast püügitegevusest sõltuvate ettevõtjate ja kohalike kogukondade toetamiseks;	(c) meetmed Ühendkuningriigi vetes toimuvast püügitegevusest sõltuvate ettevõtjate ja kohalike ja piirkondlike kogukondade toetamiseks, sealhulgas sektori ümberkorraldamiseks hädavajalikeks investeeringuteks;
(d) meetmed tööhõive toetamiseks, sealhulgas lühendatud tööaja kavade, ümberõppe ja koolituse kaudu mõjutatud sektorites ;	(d) meetmed Brexiti majandusliku ja sotsiaalse mõju leevendamiseks eriti suurel määral mõjutatud sektoritele, nagu turismisektor ja põllumajandustoodete ekspordisektor, teadusuuringud ja innovatsioon;
(e) meetmed, millega tagatakse piiri-, tolli-, sanitaar- ja fütosanitaar-, turva- ja kalanduskontroll ning kaudsete maksude kogumine, sealhulgas lisapersonali ja -taristu tagamise kaudu;	(e) meetmed tööhõive toetamiseks, sealhulgas lühendatud tööaja kavade, ümberõppe ja koolituse kaudu mõjutatud sektorite jaoks;
(f) meetmed, mis hõlbustavad toodete sertifitseerimise ja lubade andmise korra toimimist, aitavad täita asutamise nõudeid, hõlbustavad märgistamist ja tähistamist, näiteks ohutus-, tervishoiu- ja keskkonnastandardite puhul, ning on abiks vastastikuse tunnustamise vallas;	(f) meetmed, millega hõlbustatakse nende kodanike ELi tööturule tagasipöördumist, kes pidid töötajate vaba liikumise piirangute tõttu Ühendkuningriigist lahkuma;
(g) teabevahetuse, teavituse- ja teadlikkuse suurendamise meetmed, millega teavitatakse kodanikke ja ettevõtjaid muutustest, mida Ühendkuningriigi liidust väljaastumine toob kaasa nende õigustes ja kohustustes.	(g) meetmed, millega tagatakse piiri-, tolli-, sanitaar- ja fütosanitaar-, turva- ja kalanduskontroll ning kaudsete maksude kogumine, sealhulgas kvalifitseeritud lisapersonali ning füüsilise ja mittemateriaalse lisataristu tagamise kaudu;

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
	<p>(h) meetmed, mis hõlbustavad toodete sertifitseerimise ja lubade andmise korra toimimist, aitavad täita asutamisnõudeid, hõlbustavad märgistamist ja tähistamist, näiteks ohutus-, tervishoiu- ja keskkonnastandardite puhul, ning on abiks vastastikuse tunnustamise vallas;</p> <p>(i) teabevahetuse, teavitus- ja teadlikkuse suurendamise meetmed, millega teavitatakse kodanikke ja ettevõtjaid – pöörates erilist tähelepanu keskmise suurusega ja väikestele ettevõtjatele – muutustest, mida väljaastumine toob kaasa nende õigustes ja kohustustes;</p> <p>(j) meetmed leevendamaks häireid, mis on tingitud Ühendkuningriigi lahkumisest koostöö- ja vahetusprogrammidest;</p> <p>(k) meetmed, millega tagatakse dialoog ja konsulteerimine kõige enam mõjutatud piirkondade ja sektoritega, et piirata Euroopa ja Ühendkuningriigi partnerite vaheliste häirete ettearvamatut mõju ning luua keskkond, mis soodustab kaubandus- ja koostöölepingu sujuvat ja operatiivset rakendamist;</p> <p>(l) mõju hindamise meetmed ja reservi raames rakendatud meetmete mõju hindamine.</p>

Muudatusettepanek 15

Artikli 5 lõige 2

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>2. Kulud on rahastamiskõlblikud, kui need on kantud ja makstud vaatlusperioodi jooksul seoses asjaomasel liikmesriigis või asjaomase liikmesriigi kasuks võetud meetmetega.</p>	<p>2. Kulud on rahastamiskõlblikud, kui need on kantud ja makstud vaatlusperioodi jooksul seoses asjaomase liikmesriigi mõjutatud piirkondades ja sektorites võetud meetmetega.</p>

Muudatusettepanek 16

Artikli 5 lõige 3

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Toetusmeetmete kavandamisel võtavad liikmesriigid arvesse Ühendkuningriigi liidust väljaastumise erinevat mõju eri piirkondadele ja kohalikele kogukondadele ning vajaduse korral suunavad reservist antava toetuse kõige enam mõjutatud piirkondadele ja kogukondadele.</p>	<p>Toetusmeetmete kavandamisel võtavad liikmesriigid arvesse Ühendkuningriigi liidust väljaastumise erinevat mõju eri piirkondadele ja kohalikele kogukondadele ning vajaduse korral suunavad reservist antava toetuse kõige enam mõjutatud piirkondadele ja kogukondadele ning hoolitsevad seejuures vahendite tasakaalustatud jaotamise eest, võttes aluseks majandusliku mõju igale piirkonnale.</p>

Motivatsioon

Muudatusettepaneku eesmärk on tagada, et reservi vahendite jaotamisel võetakse arvesse Brexiti majanduslikku mõju igale mõjutatud piirkonnale ning sellega soovitakse kindlustada vahendite tasakaalustatud jaotus lähtuvalt tegelikust majanduslikust kahjust.

Muudatusettepanek 17

Artikli 5 lõige 4

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
Lõikes 1 osutatud meetmed peavad olema kooskõlas kohaldatava õigusega.	Lõikes 1 osutatud meetmed peavad olema kooskõlas kohaldatava õigusega, välja arvatud artiklis [uus artikkel 6] sätestatud juhtudel.

Muudatusettepanek 18

Artikli 5 lõige 5

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
Lõike 1 kohaselt rahastamiskõlblikud meetmed võivad saada toetust muudest liidu programmidest ja rahastamisvahenditest, tingimusel et sellise toetusega ei kaeta ühtesid ja samu kulusid.	Lõike 1 kohaselt rahastamiskõlblikud meetmed võivad saada toetust muudest liidu programmidest ja rahastamisvahenditest, tingimusel et sellise toetusega ei kaeta ühtesid ja samu kulusid. Korraldusasutuse või ELi vahendite vahendusasutuse ülesandeid täitvad kohalikud ja piirkondlike omavalitsused tuleb täielikult kaasata ja nendega kooskõlastatakse tegevusi rahastamise kattumise vältimiseks. Otsus võtta reservi asemel kasutusele struktuurifondid tuleb kooskõlastada asjaomaste sidusrühmadega, võttes arvesse mõju, mida see võib avaldada muude Euroopa ja rahastamisprogrammide rakendamisele.

Muudatusettepanek 19

Lisada uus artikkel 5a

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
	<p>Rüigiabi</p> <p>1. Kalandussektori ja põllumajandusliku esmatootmise puhul ei kohaldata Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 107, 108 ja 109 liikmesriikide maksete suhtes, mida tehakse vastavalt käesolevale määrusele ja mis jäävad aluslepingu artikli 42 kohaldamisalasse toetuse puhul, mida vaatlusperioodil antakse rangelt artikli 5 alusel.</p> <p>2. Rüigiseseid sätteid, mille alusel kehtestatakse riiklik rahastamine, mis läheb kaugemale käesoleva määruse lõikes 1 osutatud makseid käsitlevatest sätetest, käsitatakse tervikuna Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107, 108 ja 109 alusel.</p>

Muudatusettepanek 20

Artikkel 6

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p style="text-align: center;">Toetusest väljajätmine</p> <p>Reservist antav toetus ei kata järgmist:</p> <p>(a) käibemaks;</p> <p>(b) <i>tehniline abi reservi haldamiseks, järelevalveks, kontrollimiseks ja auditeerimiseks, reserviga seotud teavituseks ja teabevahetuseks ning kaebuste lahendamiseks;</i></p> <p>(c) kulud, millega toetatakse ümberpaigutamist, nagu on määratletud artikli 2 punktis 6;</p> <p>(d) <i>kulud, millega toetatakse ümberpaigutamist kooskõlas komisjoni määruse (EL) nr 651/2014 artikli 14 lõikega 16, kui reservist saadav toetus kujutab endast riigiabi.</i></p>	<p style="text-align: center;">Toetusest väljajätmine</p> <p>Reservist antav toetus ei kata järgmist:</p> <p>(a) käibemaks, välja arvatud juhtudel, kui see ei ole riigi käibemaksuõiguse alusel tagasi nõutav;</p> <p>(b) kulud, millega toetatakse ümberpaigutamist, nagu on määratletud artikli 2 punktis 6;</p> <p>(c) kulud, millega toetatakse ümberpaigutamist kooskõlas komisjoni määruse (EL) nr 651/2014 artikli 2 punkti 61a ja artikli 14 lõikega 16, kui reservist saadav toetus kujutab endast riigiabi;</p> <p>(d) toetusesaajad, kelle registrijärgne asukoht on kolmandas riigis.</p>

Muudatusettepanek 21

Artikli 7 lõige 5

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Erandina finantsmääruse artiklist 12 kantakse käesoleva määruse kohased kasutamata kulukohustuste ja maksete assigneeringud automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse ja neid võib kasutada kuni 31. detsembrini 2025. Ülekantud assigneeringud kasutatakse ära järgmisel eelarveaastal esmajärjekorras.</p>	<p>Erandina finantsmääruse artiklist 12 kantakse käesoleva määruse kohased kasutamata kulukohustuste ja maksete assigneeringud automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse ja neid võib kasutada kuni 31. detsembrini 2026. Ülekantud assigneeringud kasutatakse ära järgmisel eelarveaastal esmajärjekorras.</p>

Muudatusettepanek 22

Artikli 8 lõige 3

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
Komisjon teeb eelmaksed 60 päeva jooksul alates lõikes 2 osutatud rakendusakti vastuvõtmise kuupäevast. Need tasaarvestatakse kooskõlas artikliga 11.	Komisjon teeb eelmaksed 45 päeva jooksul alates lõikes 2 osutatud rakendusakti vastuvõtmise kuupäevast. Need tasaarvestatakse kooskõlas artikliga 11.

Muudatusettepanek 23

Artikli 10 lõige 1

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
Taotlus koostatakse II lisas esitatud vormi kohaselt. Taotlus sisaldab teavet avaliku sektori kogukulude kohta, mida liikmesriigid on kandnud ja maksnud, ning toetatud meetmete väljundnäitajate väärtusi. Taotlusele lisatakse finantsmääruse artikli 63 lõigetes 5, 6 ja 7 osutatud dokumendid ning rakendusaruanne.	Taotlus koostatakse II lisas esitatud vormi kohaselt. Taotlus sisaldab teavet avaliku sektori kogukulude kohta, mida liikmesriigid on kandnud ja maksnud, k.a kulude piirkondlik jaotus NUTSi 2. tasandil , ning toetatud meetmete väljundnäitajate väärtusi. Taotlusele lisatakse finantsmääruse artikli 63 lõigetes 5, 6 ja 7 osutatud dokumendid ning rakendusaruanne.

Muudatusettepanek 24

Artikli 10 lõige 2

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>2. Reservi rakendamise aruanne sisaldab järgmist:</p> <p>(a) Ühendkuningriigi liidust väljaastumise majandusliku ja sotsiaalse mõju kirjeldus, sealhulgas tuleb nimetada kõige enam mõjutatud piirkonnad, alad ja sektorid;</p> <p>(b) kirjeldus selle kohta, milliseid meetmeid võeti Ühendkuningriigi liidust väljaastumise negatiivsete tagajärgede leevendamiseks, mil määral need meetmed leevendasid punktis a osutatud piirkondlikku ja sektoreile avalduvat mõju ning kuidas neid meetmeid rakendati;</p> <p>(c) põhjendus, miks kantud ja makstud kulud on rahastamiskõlblikud ning omavad otsest seost Ühendkuningriigi liidust väljaastumisega;</p>	<p>2. Reservi rakendamise aruanne sisaldab järgmist:</p> <p>(a) Ühendkuningriigi liidust väljaastumise majandusliku ja sotsiaalse mõju kirjeldus, sealhulgas tuleb nimetada kõige enam mõjutatud piirkonnad, alad ja sektorid. Finantshindamine toimub euro püsihindades;</p> <p>(aa) kooskõlas [uue artikliga 5] kirjeldus konsultatsioonidest, mis toimusid kõige enam mõjutatud piirkondade ja sektoritega nii meetmete väljatöötamise kui ka rakendamise ajal;</p> <p>(b) kirjeldus selle kohta, milliseid meetmeid võeti Ühendkuningriigi liidust väljaastumise negatiivsete tagajärgede leevendamiseks, mil määral need meetmed leevendasid punktis a osutatud piirkondlikku ja sektoreile avalduvat mõju ning kuidas neid meetmeid rakendati;</p> <p>(c) põhjendus, miks kantud ja makstud kulud on rahastamiskõlblikud ning omavad otsest seost Ühendkuningriigi liidust väljaastumisega;</p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
(d) selliste meetmete kirjeldus, mis võeti topeltrahastamise vältimiseks ja selleks, et tagada täiendavus muude liidu rahastamisvahendite ja riikliku rahastamisega;	(d) selliste meetmete kirjeldus, mis võeti topeltrahastamise vältimiseks ja selleks, et tagada täiendavus muude liidu rahastamisvahendite ja riikliku rahastamisega;
(e) selle kirjeldus, kuidas meetmed aitavad kaasa kliimamuutuste leevendamisele ja nendega kohanemisele.	(e) selle kirjeldus, kuidas meetmed aitavad kaasa kliimamuutuste leevendamisele ja nendega kohanemisele.

Muudatusettepanek 25

Artikli 13 lõige 1

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p style="text-align: center;">Juhtimine ja kontroll</p> <p>1. Reservi rakendamisega seotud ülesandeid täites võtavad liikmesriigid kõik liidu finantshuvide kaitsmiseks vajalikud meetmed, sealhulgas seadusandlikud, regulatiivsed ja haldusmeetmed, eelkõige:</p> <p>(a) määravad reservist antava rahalise toetuse haldamise eest vastutava asutuse ja sõltumatu auditeerimisasutuse vastavalt finantsmääruse artikli 63 lõikele 3 ning teevad kõnealuste asutuste üle järelevalvet;</p> <p>(b) loovad kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtetega reservi jaoks juhtimis- ja kontrollisüsteemid ning tagavad nende süsteemide tulemusliku toimimise;</p> <p>(c) koostavad III lisas esitatud vormi kasutades juhtimis- ja kontrollisüsteemi kirjelduse, ajakohastavad seda ja teevad selle komisjonile nõudmise korral kättesaadavaks;</p> <p>(d) kolme kuu jooksul alates käesoleva määruse jõustumisest teatavad komisjonile määratud asutuste ja eelmakse saava asutuse nimed ning kinnitavad, et süsteemide kirjeldused on koostatud;</p> <p>(e) tagavad, et muude liidu programmide ja rahastamisvahendite raames toetatavaid kulusid ei lisata reservist toetuse saamiseks esitatavate kulude hulka;</p>	<p style="text-align: center;">Juhtimine ja kontroll</p> <p>1. Reservi rakendamisega seotud ülesandeid täites võtavad liikmesriigid kõik liidu finantshuvide kaitsmiseks vajalikud meetmed, sealhulgas seadusandlikud, regulatiivsed ja haldusmeetmed, eelkõige:</p> <p>(a) määravad reservist antava rahalise toetuse haldamise eest ajakohasel valitsemistasandil vastutava asutuse või vastutavad asutused ja sõltumatu auditeerimisasutuse vastavalt finantsmääruse artikli 63 lõikele 3 ning teevad kõnealuste asutuste üle järelevalvet;</p> <p>(b) loovad kooskõlas usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtetega reservi jaoks juhtimis- ja kontrollisüsteemid ning tagavad nende süsteemide tulemusliku toimimise;</p> <p>(c) koostavad III lisas esitatud vormi kasutades juhtimis- ja kontrollisüsteemi kirjelduse, ajakohastavad seda ja teevad selle komisjonile nõudmise korral kättesaadavaks;</p> <p>(d) kolme kuu jooksul alates käesoleva määruse jõustumisest teatavad komisjonile määratud asutuste ja eelmakse saava asutuse nimed ning kinnitavad, et süsteemide kirjeldused on koostatud;</p> <p>(e) tagavad, et muude liidu programmide ja rahastamisvahendite raames toetatavaid kulusid ei lisata reservist toetuse saamiseks esitatavate kulude hulka;</p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>(f) ennetavad, avastavad ja kõrvaldavad õigusnormide rikkumisi ja pettusi ning väldivad huvide konflikti, sealhulgas komisjoni ühtse andmekaevevahendi kasutamise kaudu;</p> <p>[...]</p>	<p>(f) ennetavad, avastavad ja kõrvaldavad õigusnormide rikkumisi ja pettusi ning väldivad huvide konflikti;</p> <p>[...]</p>

Muudatusettepanek 26

Artikli 13 lõige 3

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>Reservist antava rahalise toetuse haldamise eest vastutav asutus</p>	<p>Reservist antava rahalise toetuse haldamise eest vastutav asutus või vastutavad asutused</p>
<p>(a) tagab tulemusliku ja tõhusa sisekontrollisüsteemi toimimise;</p>	<p>(a) tagab/tagavad tulemusliku ja tõhusa sisekontrollisüsteemi toimimise;</p>
<p>(b) kehtestab rahastatavate meetmete valimise kriteeriumid ja menetlused ning määrab kindlaks reservist rahalise toetuse saamise tingimused;</p>	<p>(b) kehtestab/kehtestavad rahastatavate meetmete valimise kriteeriumid ja menetlused ning määrab/määravad kindlaks reservist rahalise toetuse saamise tingimused;</p>
<p>(c) kontrollib, et reservist rahastatavaid meetmeid rakendatakse kooskõlas kohaldatava õiguse ja reservist rahalise toetuse saamise tingimustega ning et kulud on tehtud kontrollitavate dokumentide alusel;</p>	<p>(c) kontrollib/kontrollivad, et reservist rahastatavaid meetmeid rakendatakse kooskõlas kohaldatava õiguse ja reservist rahalise toetuse saamise tingimustega ning et kulud on tehtud kontrollitavate dokumentide alusel;</p>
<p>(d) kehtestab tulemuslikud meetmed, et vältida samade kulude topeltrahastamist reservist ja muudest liidu rahastamisallikatest;</p>	<p>(d) kehtestab/kehtestavad tulemuslikud meetmed, et vältida samade kulude topeltrahastamist reservist ja muudest liidu rahastamisallikatest;</p>
<p>(e) tagab tagantjärele avaldamise kooskõlas finantsmääruse artikli 38 lõigetega 2–6;</p>	<p>(e) tagab/tagavad tagantjärele avaldamise kooskõlas finantsmääruse artikli 38 lõigetega 2–6;</p>
<p>(f) kasutab raamatupidamissüsteemi, et salvestada ja säilitada elektroonilisel kujul andmed reservist antud rahalise toetusega kaetud kulude kohta, mis annavad õigeaegselt täpset, täielikku ja usaldusväärset teavet;</p>	<p>(f) kasutab/kasutavad raamatupidamissüsteemi, et salvestada ja säilitada elektroonilisel kujul andmed reservist antud rahalise toetusega kaetud kulude kohta, mis annavad õigeaegselt täpset, täielikku ja usaldusväärset teavet;</p>
<p>(g) hoiab viie aasta jooksul pärast rahalise toetuse taotluse esitamise tähtaega kättesaadavana kõik tõendavad dokumendid, mis käsitlevad reservist antud rahalise toetusega kaetud kulusid, ning annab selle kohustuse üle teiste reservi rakendamises osalevate üksustega sõlmitavates kokkulepetes;</p>	<p>(g) hoiab/hoiavad viie aasta jooksul pärast rahalise toetuse taotluse esitamise tähtaega kättesaadavana kõik tõendavad dokumendid, mis käsitlevad reservist antud rahalise toetusega kaetud kulusid, ning annab/annavad selle kohustuse üle teiste reservi rakendamises osalevate üksustega sõlmitavates kokkulepetes;</p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
(h) lõike 1 punkti f kohaldamisel kogub elektroonilises standardvormis teavet, et vastavalt III lisale oleks võimalik teha kindlaks reservist rahalise toetuse saajad ja nende tegelikult kasu saavad omanikud.	(h) lõike 1 punkti f kohaldamisel kogub/ koguvad elektroonilises standardvormis teavet, et vastavalt III lisale oleks võimalik teha kindlaks reservist rahalise toetuse saajad ja nende tegelikult kasu saavad omanikud.

Muudatusettepanek 27

Artikli 16 lõige 2

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
2. Komisjon esitab 30. juuniks 2027 Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande reservi rakendamise kohta.	2. Komisjon esitab 30. juuniks 2027 Euroopa Parlamendile, nõukogule, Regioonide Komiteele ning Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele aruande reservi rakendamise kohta.

Muudatusettepanek 28

I lisa punkt 3

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>3. Kalandusega seotud tegur määratakse kindlaks järgmise kriteeriumi alusel ja järgmiste sammude abil:</p> <p>(a) iga liikmesriigi osakaal Ühendkuningriigi majandusvööndis püütud kala koguväärtuses;</p> <p>(b) seda osakaalu suurendatakse nende liikmesriikide puhul, kelle kalandus on üle keskmise sõltuvuses Ühendkuningriigi majandusvööndis püütud kalast, ja vähendatakse nende puhul, kelle sõltuvus on alla keskmise, järgmiselt:</p> <p>i) iga liikmesriigi puhul väljendatakse Ühendkuningriigi majandusvööndis püütud kala väärtust protsendina selle liikmesriigi püütud kala koguväärtusest kui indeksit ELi keskmisest (sõltuvusindeks);</p> <p>ii) Ühendkuningriigi majandusvööndis püütud kala väärtuse esialgset osakaalu korrigeeritakse, korrutades selle liikmesriigi sõltuvusindeksiga;</p> <p>iii) korrigeeritud osakaalud skaleeritakse ümber, et kõigi liikmesriikide osakaalude summa oleks 100 %.</p>	<p>3. Kalandusega seotud tegur määratakse kindlaks järgmise kriteeriumi alusel ja järgmiste sammude abil:</p> <p>(a) iga liikmesriigi osakaal Ühendkuningriigi majandusvööndis ajavahemikul 2015–2018 püütud kala koguväärtuses;</p> <p>(b) saadud osakaalud skaleeritakse ümber, et kõigi liikmesriikide osakaalude summa oleks 100 %.</p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
<p>4. Kaubavahetusega seotud tegur saadakse järgmiste samude abil:</p> <p>a) iga liikmesriigi ja Ühendkuningriigi vahelist kaubavahetust väljendatakse osakaaluna ELi ja Ühendkuningriigi vahelises kaubavahetuses (kaubavahetus on kaupade ja teenuste impordi ja ekspordi summa);</p>	<p>4. Kaubavahetusega seotud tegur saadakse järgmiste samude abil:</p> <p>a) iga liikmesriigi ja Ühendkuningriigi vahelist kaubavahetust väljendatakse osakaaluna ELi ja Ühendkuningriigi vahelises kaubavahetuses (kaubavahetus on kaupade ja teenuste impordi ja ekspordi summa, sealhulgas turismisektor, välja arvatud finantsteenused);</p>

Muudatusettepanek 29

Lisatakse uus IIIa lisa

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
	<p style="text-align: center;">IIIa lisa</p> <p style="text-align: center;">Valdkondliku ja geograafilise jaotuse mudel</p> <p>1. Kõige enam mõjutatud majandussektorite kindlakstegemine:</p> <p>2. Kõige enam mõjutatud NUTSi 2. tasandi piirkondade kindlakstegemine:</p> <p>Iga piirkonna kohta (sh ELi toimimise lepingu artiklis 349 osutatud piirkonnad):</p> <ul style="list-style-type: none"> — NUTSi 2. tasandi liigitus — Piirkonna nimi — Piirkonna rahvaarv (kuupäev) — Piirkonna SKP — Kaubavahetuse maht Ühendkuningriigiga 2019. aastal <p>3. Kohaldatava partnerlusel põhineva lähenemisviisi kirjeldus:</p> <p>4. Koostatud strateegiad:</p> <p>(viide kohaldatavatele strateegilistele dokumentidele)</p> <ul style="list-style-type: none"> — Üldine strateegia: — Piirkondlikud strateegiad: — Valdkondlikud strateegiad: <p>5. Kehtestatud seire- ja hindamisvahendite kirjeldus:</p> <p>6. Kulude jaotus</p> <p>Makstud summa</p> <p>Kalandussektor</p> <p>Kaubandusest mõjutatud valdkonnad</p>

Euroopa Komisjoni ettepaneku tekst	Komitee muudatusettepanek
	<p>7. Kulude geograafiline jaotus</p> <p>i. Kõige enam mõjutatud NUTSi 2. tasandi piirkonnad: NUTSi 2. tasandi liigitus Summa eurot elaniku kohta</p> <p>ii. Summa ilma geograafilise suunamiseta:</p> <p>8. Panus kliimaeesmärkide saavutamisse</p> <p>Kulude protsent:</p> <p>9. Panus digipöörde eesmärkide saavutamisse</p> <p>Kulude protsent:</p>

II. POLIITILISED SOOVIKESKSED

EUROOPA REGIOONIDE KOMITEE

1. väljendab heameelt Brexitiga kohanemise reservi loomise üle, et leevendada Ühendkuningriigi Euroopa Liidust väljaastumise mõju piirkondadele. Brexitiga kohanemise reserv on liidusese solidaarsuse konkreetne väljendus ning selle eesmärk on aidata kaasa majanduslikule, sotsiaalsele ja territoriaalsele ühtekuuluvusele, nagu näitab komisjoni ettepaneku õiguslik alus (ELi toimimise lepingu artikkel 175);
2. on seisukohal, et ELi ja Ühendkuningriigi vahelise kaubandus- ja koostöölepingu sõlmimine on läbirääkimistega saavutatud positiivne tulemus. Kuid Ühendkuningriigiga kujunevate suhete uuel raamistikul on märkimisväärne territoriaalne mõju. Kuna kaubandus- ja koostööleping ei vasta täielikult vabakaubanduslepingu stsenaariumile, jäävad paljud Euroopa piirkonnad Brexiti majanduslike ja sotsiaalsete tagajärgede suhtes endiselt väga haavatavateks. See mõju on eriti suur piirkondades, mis asuvad geograafiliselt Ühendkuningriigi lähiümbruses, või piirkondades, millel on väga tihedad suhted Ühendkuningriigi partneritega. Kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused, majandustegevuses (nt turismis) osalejad, haridus- ja teadussektor, aga ka kodanikud ja kodanikuühiskond seisavad silmitsi tagajärgedega, mis tulenevad uute piiride loomisest, uutest haldusmenetlustest, uutest ja keerukamatest väärtusahelatest ning koostööprogrammide seiskamisest;
3. juhib tähelepanu kaubandus- ja koostöölepingu geopoliitilistele tagajärgedele, mis puudutavad konkreetselt paljusid kohalikke ja piirkondlikke omavalitsusi, kes asuvad nüüd Euroopa Liidu uuel välispiiril. Seetõttu on väga tervitatav, et kontrollide ladusat kulgu ning kaupade ja inimeste liikumist parandavad meetmed on rahastamiskõlblikud. Komitee rõhutab, et uutel piiriladel aitavad kontrolliga seotud kohalikud ja piirkondlikud investeeringud kaitsta kõiki Euroopa kodanikke Euroopa Liidu uutes piirides. Komitee kutsub nii Euroopa Parlamenti kui ka nõukogu üles määrama neis piirkondades minimaalse õiglase hüvitamismäära;
4. nõuab, et vastavalt artiklile 11 suurendataks teises etapis kättesaadavaks tehtavaid täiendavaid summasid ühe miljardi euro võrra, et kooskõlas komitee taotlusega pikendada Brexitiga kohanemise reservist rahastamise perioodi, vastamaks paremini vajadustele keskpikas perspektiivis;
5. rõhutab, kuivõrd mõjutatud on kalandus- ja mereandide sektor, mille suhtes kohaldatakse viie ja poole aasta pikkust ülemineku perioodi. Lisaks kõigi Euroopa sektorite jaoks ühistele uutele piirangutele seisab kalandussektor silmitsi otsese ohuga oma tegevuse tervele osale. Selline olukord nõuab mõju hindamist piirkondlikule tegelikkusele võimalikult lähedal ja ilma riikliku indekseerimiseta. Vaja on saavutada õiglasem rahaliste vahendite jaotus Euroopa mõjutatud piirkondade vahel, olenemata liikmesriigi suurusest;
6. soovib kohalike ja piirkondlike omavalitsuste seadmist selle uue rahastamisvahendi loomise keskmesse. Komitee kutsub üles kehtestama kriteeriumid, milles võetakse arvesse mõju tugevust piirkonnas ning hoolditava vahendite õiglase jaotuse eest lähtuvalt majandusliku mõju ulatusest igale piirkonnale. Nagu selgus komitee uuringutest Brexiti tagajärgede kohta, ei kajasta riiklikul tasandil arvesse võetud mõju väga tugevat kohaliku iseloomuga mõju. Kohalikud omavalitsused tuleb kaasata mõju hindamisse ja meetmete väljatöötamisse. See on seda olulisem, et kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused peavad oma pädevuse tõttu ise teatavaid meetmeid eelrahastama, töötama välja piirkondlike strateegiad Brexiti mõju leevendamiseks ja mobiliseerima osa omavalitsuste endi hallatavatest ELi vahenditest. Kohalike ja piirkondlike omavalitsuste kaasamine aitab vajadusi paremini välja selgitada ja Brexitiga kohanemise reservi tõhusalt rakendada;

7. rõhutab samuti mõju piirkondadele, mis tuleneb kaubandusvõimaluste kadumisest Ühendkuningriigiga, ning asjaolu, et kaubandus- ja koostööleping ei vasta täielikult vabakaubanduslepingu stsenaariumile. See mõjutab paljusid sektoreid kogu väärtusahelas, nt turismi, majutuse ja põllumajandusliku toidutööstuse valdkonnas, millega kaasneb töökohtade kadumine kohapeal. Komitee kinnitab, et mõjul on tõenäoliselt pikaajalised sotsiaalmajanduslikud tagajärjed kogukondadele eri piirkondades ning seetõttu tuleb sellega viivitamata tegeleda. Samuti toonitab komitee, et Brexiti kohanemise reserv on ainus ELi rahastamisvahend, mis on suunatud Brexiti kahjulike tagajärgede all kannatavatele liikmesriikidele, piirkondadele ja sektoritele;

8. nõuab rahastamiskõlblikkuse perioodi pikendamist 2026. aasta juunini, leides, et Euroopa solidaarsus ei tohiks piirduda 2021. ja 2022. aastaga, ning märkides, et ei ole ette nähtud vahendeid Brexiti tagajärgede leevendamiseks alates 2023. aastast.

— Komitee juhib tähelepanu suurele vastuolule kalandussektori üleminekuajaperioodi kestuse ja Brexiti kohanemise reservist rahastamise perioodi vahel. Üksnes kulude rahastamiskõlblikkuse perioodi pikendamine 2026. aasta juunini võimaldab kõnealust sektorit asjakohaselt toetada. Kuigi vastastikune täiendus Euroopa Merendus- Kalandus- ja Vesiviljelusfondiga on hädavajalik, jääb see fond ühise kalanduspoliitika rakendamise struktuurivahendiks ega saa võtta arvesse Brexiti asümmeetrilist piirkondlikku mõju.

— Püsiva kontrollitaristu kasutuselevõtuga seoses märgib komitee, et COVID-19 kriisist tulenev terviseolukord ei võimalda investeringuid kohe teha ega mõõta tegelikke vooge.

— Teatavad meetmed või investeringud võivad hõlmata vältimatuid ettevalmistus- või rakendamisperioode, mis ei võimalda kulukohustuste võtmist ja maksete tegemist enne 31. detsembrist 2022. Komitee viitab siinkohal nii riigihankemenetlustele kui ka menetlustele, millega tagatakse meetmete või investeringute vastavus kehtivatele ELi või riiklikele õigusnormidele (keskkonnamõju hindamised, planeerimisload, avalikud küsitlused, riigiabist teatamise menetlused jne).

— Komitee rõhutab Brexiti erinevat mõju Euroopa eri piirkondades ja tunneb seepärast suurt heameelt liikmesriikidele jäetud paindlikkuse üle kavandada meetmeid nii, et need vastaksid võimalikult täpselt nende vajadustele. On oluline, et sõltuvalt kohalikest ja piirkondlikest vajadustest oleks võimalik välja töötada meetmeid nii tööstuse, turismi, transpordi, teadusuuringute ja innovatsiooni kui ka põllumajanduse ja põllumajandusliku toidutööstuse jaoks. Komitee leiab, et määruses tuleks selgelt mainida reservi sekkumisvaldkondade võimalikku mitmekesisust, et soodustada õiget arusaama fondist ja selle nõuetekohast rakendamist;

9. leiab, et reservil on keskne roll ka ELi ja Ühendkuningriigi suhteid reguleeriva uue õigusraamistiku rakendamisele kaasa aitamisel, sest lepingu tagajärgi ei ole võimalik täielikult kindlaks teha tingituna mõjude põimumisest COVID-19 pandeemiaga. See puudutab ka konkreetseid küsimusi, mille üle tuleb veel läbirääkimisi pidada, nagu finantsteenused või Ühendkuningriigi osalemine programmis „Euroopa horisont“. Arvesse tuleb ühtviisi võtta nii ebasoodsaid kui ka soodsaid arenguid;

10. väljendab kahtlust, kui suurt kasu toob hea valitsemistava seisukohast see, et Euroopa Komisjon algatas 24. veebruaril 2021 kaheksaks nädalaks avaliku konsultatsiooni Brexiti kohanemise reservi kohta, ⁽¹⁾ samal ajal kui seadusandlik ettepanek esitati kaks kuud varem ja institutsioonidevahelised läbirääkimised kokkuleppe saavutamiseks 2021. aasta esimesel poolel on juba väga kaugelt jõudnud;

11. leiab, et Brexit on *sui generis* olukord ja paralleelide tõmbamine olemasolevate vahenditega, nagu Euroopa Liidu Solidaarsusfond, on võimalik vaid piiratud määral. Komitee avaldab kahetsust, et komisjoni ettepanek ei kajasta ühte kuulus poliitikas kohaldatavat partnerluse põhimõtet, kuna puuduvad garantiid kohalike ja piirkondlike omavalitsuste rollist valitsemises. Meetmete kavandamise ja haldamise viisid peaksid paremini kajastama piirkondlikule mõjule keskendumise loogikat;

12. on seisukohal, et liikmesriikidele tuleks anda juhtimissüsteemide määratlemisel teatav paindlikkus, näiteks korraldusasutuste arv ja tasandid (üleriigiline, piirkondlik või piirkondadevaheline). Vastutasuks peavad liikmesriigid põhjendama oma valikut subsidiaarsuse seisukohast ja eelkõige seoses suutlikkusega rahuldada vajadusi, mis on koondunud teatavatesse suurema surve all olevatesse piirkondadesse või majandussektoritesse. Igal juhul tuleb tagada piirkondliku tasandi osalemine juhtimisprotsessis;

⁽¹⁾ <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12917-Proposal-for-a-Regulation-Regional-and-urban-Policy>

13. leiab, et Brexiti on suur mõju muu hulgas sellistes erinevates valdkondades nagu kalandus ja meresaadused, kodanike liikuvus, koolitus, teadus-, arendus- ja innovatsioonialased koostööprojektid, teadmussiire, võitlus kliimamuutustega, ökosüsteemide säilitamine ning avaliku ja erasektori partnerlus. Sõltuvalt liikmesriikide erinevast detsentraliseerituse astmest võib eri haldustasandite vahelist koostööd pidada kas vajalikuks või positiivseks teguriks, mis aitab eri piirkondadel üle saada Brexiti negatiivsetest välismõjudest. Komitee nõuab partnerluspõhimõtte elluviimist ja Brexiti kohanemise reservi haldamist vastavalt komisjoni, liikmesriikide ning piirkondlike ja kohalike omavalitsuste koostöös toimuva eelarve jagatud täitmise alla kuuluvate programmide üldkriteeriumidele;

14. teeb liikmesriikidele ettepaneku julgustada piirkondlike strateegiate koostamist, et keskpikas perspektiivis prognoosida meetmete rakendamise ajakava ja muudatusi. Seda tuleks teha kooskõlas kohalike ja piirkondlike poliitikameetmetega tervikuna. Eelmakse tegemisel peaksid liikmesriigid teavitama Euroopa Komisjoni sellest, kuidas nad partnerluskohustuse raames tagavad kohalike ja piirkondlike omavalitsuste osalemise ja nendega konsulteerimise;

15. teeb ettepaneku, et kõik kohalike ja piirkondlike omavalitsuste kaasamist käsitlevad sätted oleksid tagatud Euroopa Komisjoni teavitamiseks mõeldud mehhanismi abil. Komitee soovib konkreetsemalt, et liikmesriigid peaksid kulutuste suurenemise korral koostama ja esitama Euroopa Komisjonile uue lisa, milles tuuakse kulude valdkondlik ja geograafiline jaotus NUTSi 2. tasandi piirkondades, lisades ka nende panuse kliimaeesmärkide saavutamisse. Selline kvantitatiivne ja kvalitatiivne teave aitab kaasa Brexiti kohanemise reservi hindamisele ning võimaldab enne vastavalt artiklile 11 teises etapis kättesaadavaks tehtavate täiendavate summade väljamaksmist hinnata Brexiti kohanemise reservi kasutuselevõtmise kohta igas liikmesriigis ja tagada, et soovitatud partnerlusel põhinevat lähenemisviisi tõepoolest rakendatakse;

16. soovib kaasata korraldusasutuse või Euroopa vahendite vahendusasutuse ülesandeid täitvad kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused, et vältida rahastamise kattumist. Seevastu otsus võtta Brexiti kohanemise reservi asemel kasutusele struktuurifondid tuleb kooskõlastada asjaomaste sidusrühmadega, võttes arvesse võimalikke tagajärgi muude Euroopa eesmärkide rakendamisele;

17. nõuab, et nähtaks ette teatav osa vahenditest, mis pärast jaotamise ja eelmaksete kriteeriumi heakskiitmist kantakse üle liikmesriikidele ja vajaduse korral piirkondadele, et oleks võimalik rahastada asjakohaseid toetusmeetmeid, ilma et oleks vajadust eelnevalt omavahendeid koondada;

18. nõuab riigiabi valdkonnas paindlikkust, et tagada meetmete kiire rakendamine ja suutlikkus sekkuda kõige enam mõjutatud majandussektorite toetamiseks. COVID-19 kriisi tingitud ajutist korda tuleks laiendada Brexiti otsesele mõjule kogu Brexiti kohanemise reservi kulude rahastamiskõlblikkuse perioodi jooksul. Kalandus- ja põllumajandussektoris tuleks Brexiti kohanemise reservile kohaldada Euroopa Merendus- Kalandus- ja Vesiviljelusfondi ning Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi suhtes kohaldatavaid sätteid;

19. rõhutab asjaolu, et Ühendkuningriigiga kauplevad VKEd on nende käibega võrreldes ebaproportsionaalsel määral mõjutatud Ühendkuningriiki eksportimisega seotud uute haldusmenetluste kuludest. Seetõttu tuleks Brexiti kohanemise reservi vahendite jaotamisel arvestada ettevõtjate suhtelisi kulusid;

20. nõuab, et tagastamatu käibemaks oleks rahastamiskõlblik sarnaselt Euroopa Liidu Solidaarsusfondis sätestatuga. Rahastamiskõlblikkuseta ei saaks paljud kohalike ja piirkondlike omavalitsuste rahastatavad meetmed Euroopa solidaarsusest 100 % kasu;

21. nõuab, et täiendavate hüvitiste maksmine 2023. aastal oleks osaliselt seotud Brexiti tegeliku mõju hindamisega Euroopas aastatel 2021–2022, et parandada keskendumist kõige enam mõjutatud piirkondadele ja valdkondadele, aga teha kindlaks ka need, kes osutusid vastupidavamaks või said muutustest kasu;

22. kordab, et tegutseb jätkuvalt koostöö edendamise nimel Ühendkuningriigi ja Euroopa osalejate vahel, ning nõuab, et Brexitiga kohanemise reservist toetataks Euroopa partnereid dialoogi jätkamisel, et vältida kaubandus- ja koostöölepingu rakendamisest tulenevaid vaidlusi ning arendada tulevast koostööd.

Brüssel, 19. märts 2021

*Euroopa Regioonide Komitee
president*

Apostolos TZITZIKOSTAS
