

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2020/1866,**14. mai 2020,****tähelepanekutega, mis on Euroopa Meresõiduohutuse Ameti (EMSA) 2018. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa**

EUROOPA PARLAMENT,

- võttes arvesse oma otsust Euroopa Meresõiduohutuse Ameti 2018. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,
- võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,
- võttes arvesse transpordi- ja turismikomisjoni arvamust,
- võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0066/2020),

- A. arvestades, et Euroopa Meresõiduohutuse Ameti (edaspidi „amet“) tulude ja kulude eelarvestuse ⁽¹⁾ kohaselt oli ameti 2018. aasta lõplik eelarve 106 777 232,65 eurot, mis kujutab endast 2017. aastaga võrreldes 23,76 % suurust kasvu; arvestades, et eelarve suurenes peamiselt seetõttu, et ametile anti volitusi juurde; arvestades, et ameti eelarve koosneb ainult liidu eelarvest eraldatud vahenditest; ⁽²⁾
- B. arvestades, et Euroopa Kontrollikoda (edaspidi „kontrollikoda“) märkis oma aruandes ameti eelarveaasta 2018 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et ta sai piisava kindluse selle kohta, et ameti raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib rahuloluga, et 2018. aastal tehtud eelarve jälgimise alaste pingutuste tulemusel oli eelarve täitmise määr 99,02 %, mis oli 2017. aasta määrast veidi (0,98 % võrra) kõrgem, ja maksete assigneeringute täitmise määr oli 92,84 %, mis oli 3,41 % võrra madalam;

Tulemused

2. võtab teadmiseks, et amet hindab iga-aastase tööprogrammi rakendamist paljude spetsiifiliste võtmetähtsusega tulemuslikkuse põhinäitajate varal ja ameti hinnang on peamine vahend, mille abil saab selle tegevuse lisaväärtust hinnata; võtab teadmiseks ameti tulemusjuhtimise süsteemi, millega kehtestatakse iga-aastaste tööprogrammide rakendamise korrapärasel järelevalvel nii mitmeaastased eesmärgid kui ka kvartaalsed tulemuslikkuse põhinäitajad; märgib, et eelarvehalduse parandamiseks kasutab amet peamise võtmetähtsusega tulemuslikkuse põhinäitajana ainult eelarve täitmise määra;
3. märgib, et ameti sisseostetavate teenuste järjepidevuse ja kvaliteedi tulemuslikkuse põhinäitajate osas on eesmärgid täidetud ning ameti visiitide ja kontrollide kvaliteedisüsteemi on laiendatud;
4. julgustab ametit kontrollikoja soovitusi ellu viima;
5. võtab teadmiseks, et amet teeb Euroopa rannikuvälvel tihedat koostööd teiste liidu ametitega, nagu Euroopa Kalanduskontrolli Amet ning Euroopa Piiri- ja Rannikuvälve Amet; soovib lisaks tungivalt, et amet püüaks teha kõigi liidu ametitega veelgi tihedamat ja ulatuslikumat koostööd;
6. märgib, et pärast ameti asutamismääruse rakendamise sõltumatu välishindamise heakskiitmist 2017. aastal esitas amet 2018. aasta märtsis oma tegevuskava; võtab rahuloluga teadmiseks, et määrati kindlaks tegevused, võimalikud riskid ja leevendusmeetmed, samuti rakendamise ajakava ja realistlik mõju eelarvele;

⁽¹⁾ ELT C 120, 29.3.2019, lk 201.

⁽²⁾ ELT C 120, 29.3.2019, lk 202.

7. innustab ametit jätkama oma teenuste digiteerimist;
8. märgib, et tehnilistest probleemidest tingitud viivitus kaugjuhitava õhusõiduki süsteemide (RPA-süsteemid) käitamisel seoses Euroopa koostööga rannikuvalve ülesannete täitmisel ja jätkuvad raskused riiklikelt asutustelt lennuluubade saamisel töid kaasa eelarvemuudatuse, millega vähendati ELi toetust ja tagastati komisjonile 6 000 000 euro ulatuses maksete assigneeringuid; märgib, et see vähendamine osutus ebapiisavaks edasiste viivituste tõttu, mis olid tingitud tehnilistest probleemidest ja halbadest ilmastikuoludest, mis viis maksete assigneeringute väiksema kasutamiseni; toetab haldusnõukogu soovitusi, et amet peaks seoses eelarve täieliku täitmise probleemiga tegelema lennuluubade küsimusest tuleneva riskiga;
9. väljendab heameelt selle üle, et amet toetab otseselt liikmesriikide pingutusi keskkonnaõiguse täitmise tagamiseks keskkonnavalve õigusaktide rakendamisel, ning ameti RPA-süsteemide teenuste üle, mis aitavad kaasa mereseireoperatsioonidele, nagu merereostuse ja heite seire; on veendunud, et täiendavate vahenditega võib amet mängida olulist rolli, toetades liikmesriike laevandusega seotud keskkonnariskide leevendamisel ja merendussektori kestlikkuse parandamisel;
10. tõdeb, et ametil on praegu alles teine täismahus tegutsemise aasta pärast volituste pikendamist 2016. aasta lõpus ning et mõned eelarvemuudatusi põhjustanud tegurid ei olnud 2018. aasta eelarve koostamise ajal teada; märgib, et amet pidi tegema eelarvemuudatusi, et võtta arvesse Portugali paranduskoefitsiendist tulenevat palgatõusu;
11. märgib rahuloluga, et amet katsetab suurel kõrgusel liikuvaid pseudosatelliite (HAPS), ning väljendab heameelt asjaolu üle, et sel viisil vähendatakse satelliitide ja droonide vahelist lõhet;
12. väljendab heameelt ameti pingutuste üle teha komisjoni ja liikmesriikide projektide raames ning meretranspordisektori kasutajatele kättesaadavaks operatiivteenused, analüüsid, eriteadmised ja parim võimalik tehniline tugi;
13. kutsub ametit üles täiel määral kasutama ja vajaduse korral kohandama droonide, ülisuurel kõrgusel liikuvate pseudosatelliitide ja satelliitide pakutavaid operatiivvõimalusi; rõhutab süsteemide multifunktsionaalsust, mis hõlmab kogu spektrit alates päästetöödest merel kuni merereostuse varajase avastamise ja seire ning hädavajalike pingutusteni ebaseadusliku tegevuse, näiteks uimastikaubanduse, inimeste ebaseadusliku üle piiri toimetamise ja litsentsimata kalapüügi vastu võitlemisel;
14. märgib, et ameti haldusnõukogu võttis 2018. aasta novembris vastu uue sisekontrolliraamistiku, mis põhineb komisjoni 2017. aasta raamistikul;
15. märgib, et 2018. aasta alguses laiendas amet visiitide ja kontrollide kvaliteedijuhtimise süsteemi (V&I QMS) kohaldamisala, et see hõlmaks meresõiduturvalisuse kontrolli ja horisontaalset analüüsiotsust; väljendab heameelt selle üle, et TÜV Rheinland Portugal viis edukalt läbi laiendatud kvaliteedijuhtimissüsteemi iga-aastase kontrollauditi, ilma et oleks tuvastatud nõuetele mittevastavust;
16. märgib, et 2018. aastal ei teatatud ühestki huvide konflikti juhtumist; märgib, et kooskõlas riskijuhtimispoliitikaga ajakohastati 2018. aastal riskiregistrit ja see ajakohustus ei toonud päevavalgele ühtki kriitilise tähtsusega riski, mis võiks anda alust ametliku reservatsiooni esitamiseks eelarvevahendite käsutaja iga-aastases kinnitavas avalduses; märgib ka, et 2018. aastal ei realiseerunud ükski varem tuvastatud risk;
17. peab kiiduväärseks, et amet on oma lepingutes kehtestanud asjakohased maksete kontrollimehhanismid;
18. märgib, et töötajate viienda võrdlusanalüüsi tulemused on sarnased 2017. aasta tulemustega, nimelt 20,20 % (2017. aastal 20,42 %) ametikohtadest on seotud koordineerimise haldustoega, 71,65 % (72,08 %) operatiivülesannetega ja 8,15 % (7,50 %) neutraalsete ülesannetega;

Personalipoliitika

19. märgib, et 31. detsembril 2018 oli ametikohtade loetelust täidetud 98,58 %, kusjuures liidu eelarves kinnitatud 212 ametnikust ja ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud 209 (2017. aastal oli kinnitatud ametikohti 212); märgib, et 2018. aastal töötas ameti heaks lisaks 30 lepingulisele töötajale 17 lähetatud riiklikku eksperti; ergutab ametit uurima töötajate jagamist teiste liidu ametite vahel, pöörates erilist tähelepanu haldustöötajate edasise ühendamise võimalustele teiste Lissabonis asuvate ametitega, nimelt Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskusega;

20. märgib rahuloluga, et kõrgema juhtkonna hulgas saavutati võrdne sooline tasakaal (2 meest ja 2 naist); on siiski mures, et haldusnõukogu tasandil on meeste (44 liiget) ja naiste (12 liiget) tasakaal paigast ära;
21. peab kahetsusväärseks teabe ja üksikasjade puudumist seoses Euroopa Meresõiduohutuse Ameti soolise tasakaalu tegevuskavaga;

Hanked

22. võtab kontrollikoja aruandest teadmiseks, et 2018. aasta lõpu seisuga ei võrrelnud amet süstemaatiliselt hindu ja vahendustasusid tarnijate hinnapakkumiste ja raamlepingu sõlminud töövõtjale tarkvaralitsentside soetamise eest esitatud arvetega; võtab ameti vastuse põhjal teadmiseks, et kõnealuse raamlepingu rakendusmehhanismis puudus kindlaksmääratud hinnakiri, vaid selle asemel otsustas komisjon kasutada hinnalisade süsteemi, ning et töövõtja on kasutanud oma õigust lõpetada leping alates 12. oktoobrist 2019;

Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning läbipaistvus

23. võtab teadmiseks, et amet on võtnud kasutusele ja avaldab oma haldusnõukogu liikmete ja kõrgema juhtkonna huvide konflikti deklaratsioonid ning et amet on välja andnud suunised huvide konflikti kohta ja rakendanud rikkumisest teatamise korra, mis on oluline vahend pettuste, korruptsiooni ja raskete rikkumiste avastamiseks;

Sisekontroll

24. võtab teadmiseks, et komisjoni siseauditi talitus auditeeris ameti visiite ja kontrole ning jõudis järeldusele, et selleks kasutatavad juhtimis- ja kontrollisüsteemid on asjakohased ning neid rakendatakse tulemuslikult ja tõhusalt; juhib tähelepanu sellele, et siseauditi talitus esitas neli soovitusi, millega amet nõustus ja kohustus neid järgima;
25. märgib, et 2018. aastal viis amet ellu kõik tegevuskavad, mis olid seotud EMSAs 2017. aastal toimunud siseauditi talituse personalijuhtimise auditiga;

Muud märkused

26. võtab teadmiseks jõupingutused, mida amet on kulutõhusa ja keskkonnahoidliku töökeskkonna loomiseks teinud; juhib siiski tähelepanu sellele, et amet ei ole võtnud täiendavaid meetmeid CO₂ heite vähendamiseks või kompenseerimiseks;
27. kutsub ametit üles pöörama tähelepanu oma teadusuuringute tulemuste üldsusele levitamisele ning pöörduma avalikkuse poole sotsiaalmeedia ja muude meediaväljaannete kaudu;
28. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 14. mai 2020. aasta resolutsioonile ⁽³⁾ ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

⁽³⁾ Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2020)0121.