



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 20.9.2018
COM(2018) 652 final

2018/0334 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**millega lubatakse Ühendkuningriigil kohaldada erimeedet, millega tehakse erand
direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artikkelist 16 ja 168**

SELETUSKIRI

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) („käibemaksudirektiiv“) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal ühehäälselt lubada liikmesriigil kohaldada erimeetmeid, millega tehakse erand kõnealuse direktiivi sätetest selleks, et lihtsustada käibemaksu kogumise menetlust või ära hoida teatavat maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Ühendkuningriik taotles komisjonis 27. aprillil 2018 registreeritud kirjaga luba kohaldada jätkuvalt meetet, millega tehakse erand käibemaksudirektiivi artiklitest 16 ja 168. Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teatas komisjon Ühendkuningriigi taotlusest teistele liikmesriikidele 11. juuni 2018. aasta kirjaga. Komisjon teatas 12. juuni 2018. aasta kirjas Ühendkuningriigile, et tal on olemas taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Käibemaksudirektiivi artiklis 168 on sätestatud, et maksukohustuslasel on õigus arvata maha selliste ostude puhul tasutud käibemaks, mida tehakse maksustatavate tehingute tarbeks. Sama direktiivi artiklis 16 on sätestatud nõue, et maksukohustuslase poolt tema ettevõtte vara hulka kuuluvate kaupade kasutamist tema enda või tema töötajate isiklikuks tarbeks käsitatakse kaubatarnena tasu eest, kui nendelt kaupadelt või nende osadelt võis käibemaksu täielikult või osaliselt maha arvata. Kõnealuse süsteemi kohaselt on lubatud isikliku kasutuse eest esialgselt mahaarvatud käibemaksu tagastamine.

Nende ametiautode puhul, mida kasutatakse osaliselt isiklikuks tarbeks (muuks kui ettevõtluse tarbeks), on selle süsteemi alusel sageli keeruline kindlaks teha, kui suures ulatuses ametiautosid on isiklikuks tarbeks kasutatud, ja sellega seotud kulutusi maksustada.

Sellega seoses kehtestas Ühendkuningriik ametiautode isiklikuks tarbeks kasutamisele nõukogu 21. juuli 1986. aasta otsusega 86/356/EMÜ¹ (millega antakse Ühendkuningriigile luba kohaldada kindla maksumääraga meetmeid sellise mahaarvamisele mittekuuluva käibemaksu suhtes, millega maksustatakse ametiautode kütusele tehtavaid kulutusi) lubatud kindla määraga maksustamise erikorra, mis põhines sõiduki mootori töömahul ja kütuseliigil.

See esialgne erand tühistati ja asendati nõukogu 25. septembri 2006. aasta otsusega 2006/659/EÜ,² millega antakse Ühendkuningriigile luba kehtestada erimeede, mis kaldub kõrvale kumuleeruvate käibemaksudega seotud liikmesriikide õigusaktide ühtlustamist käsitleva direktiivi 77/388/EMÜ artikli 5 lõikest 6 ja artikli 11 A osa lõike 1 punktist b, millega nähti ette ametiautode isiklikuks tarbeks kasutamise kindlamääraline maksustamine vastavalt sõiduki CO₂ heite tasemele. Viimati nimetatud nõukogu otsus asendati nõukogu 17. novembri 2015. aasta rakendusotsusega (EL) 2015/2109,³ mis kaotab kehtivuse 31. detsembril 2018.

Nimetatud kord põhineb asjaolul, et heite ja tarbitud kütuse koguse vahel on otsene seos, kuna suuremad heitkogused vastavad suuremale kütusetarbimisele. Nende heitkoguste alusel arvutatakse kütusekulu kilomeetri kohta, mida seejärel vaadeldakse koos vahetute maksuandmete ja mootorikütuse jaemüügihinna alusel kindlaks määratud isiklikuks tarbeks tehtud keskmise läbisõiduga. Selle tulemusena saadakse isikliku kasutuse maks, mis vastab ametiauto isiklikuks tarbeks kasutamisele tasumisele kuuluvale käibemaksule. Süsteem on

¹ EÜT L 212, 2.8.1986, lk 35.

² ELT L 272, 3.10.2006, lk 15.

³ ELT L 305, 21.11.2015, lk 49–50.

maksukohustuslastele vabatahtlik ning nad võivad valida mitte nõuda oma kütuselt käibemaksu tagasi.

Nagu on nõutud otsuse (EL) 2015/2109 artiklis 4, esitas Ühendkuningriik komisjonile aruande erandmeetme toimimise kohta. Ühendkuningriigi sõnul on see süsteem osutunud hästi toimivaks ja sellega on kaasnenud märkimisväärne lihtsustamine nii ettevõtjate kui ka maksuhaldurite jaoks. Lisaks väidab Ühendkuningriik, et annab maksukohustuslastele õiguskindluse, nähes ette lihtsustatud meetodi, mida saab kasutada kütuse erakasutuse käibemaksu arvestamisel.

Sellest lähtudes on Ühendkuningriik taotlenud erandi kohaldamise pikendamist kuni 31. detsembrini 2020.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas kehtivate õigusnormidega**

Käibemaksudirektiivi artikliga 176 on ette nähtud, et nõukogu määrab kindlaks kulud, millelt käibemaksu maha ei arvata. Kuni kõnealuste kulude kindlaksmääramiseni lubatakse liikmesriikidel säilitada 1. jaanuaril 1979 kehtinud erandid. Seepärast kehtivad mitmed senist olukorda säilitavad sätted, millega piiratakse õigust arvata maha sõiduautodega seotud käibemaksu.

Hoolimata varasematest algatustest kehtestada eeskirjad selle kohta, milliste kulukategooriate korral võib mahaarvamisõigust piirata,⁴ on selline erand asjakohane seni, kuni kõnealuseid eeskirju ELi tasandil ühtlustatakse.

2. **ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS**

- **Õiguslik alus**

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

- **Subsidiaarsus (liidu ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Pidades silmas ettepaneku aluseks olevat käibemaksudirektiivi sätet, tehakse ettepanek ELi ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erandi piiratud ulatust arvestades on erimeede kooskõlas taotletava eesmärgiga, st see lihtsustab käibemaksu kogumist. Erand ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik, et lihtsustada käibemaksu kogumist konkreetsetes sektoris.

Süsteem oleks maksukohustuslastele vabatahtlik.

- **Vahendi valik**

Käibemaksudirektiivi artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Lisaks on nõukogu otsus sobivaim vahend, sest selle saab adresseerida üksikutele liikmesriikidele.

⁴ KOM(2004) 728 (lõplik) – Ettepanek: Nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 77/388/EMÜ käibemaksukohustuse lihtsustamiseks (ELT C 24, 29.1.2005, lk 10), tühistatud 21. mail 2014 (ELT C 153, 21. 05. 2014, lk 3).

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Käesolev ettepanek põhineb Ühendkuningriigi esitatud taotlusel ja käsitleb ainult kõnealust liikmesriiki.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

- **Mõju hindamine**

Otsuse ettepaneku eesmärk on lihtsustada käibemaksu kogumist seoses kütusekuludega ametiautode puhul, mida kasutatakse osaliselt muuks kui ettevõtluse tarbeks ja selle võimalik mõju on seetõttu positiivne.

Nende maksukohustuslaste jaoks, kes otsustavad kõnealust süsteemi kasutada, vähendab see süsteem halduskoormust ja nõuetele vastavuse tagamisega seotud kulusid, välistades vajaduse pidada käibemaksuga maksustamise tarbeks üksikasjalikku arvestust iga ametiauto läbisõidu kohta. Niisuguse arvestuse pidamine võib olla aeganõudev ja sellega võib tihti suhteliselt väikeste summadega seoses kaasneda märkimisväärne halduskoormus. Lihtsustatud meetod vähendab ka maksuhaldurite koormust, kes oleks muidu kohustatud auditeerima paljusid üksikjuhtumeid.

Erandi kitsa reguleerimisala ning piiratud kohaldamisaja tõttu on selle mõju igal juhul piiratud.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta negatiivselt ELi eelarvet.

5. MUU TEAVE

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit. Erandi kohaldamisaeg lõpeb automaatselt 31. detsembril 2020.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega lubatakse Ühendkuningriigil kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklitest 16 ja 168

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,¹ eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu otsusega 2006/659/EÜ² lubatakse Ühendkuningriigil kohaldada spetsiaalseid lihtsustamismeetmeid, et kindlaks määrata kindla maksumäära alusel osa mahaarvamisele mittekuuluv käibemaks, mis on seotud nende ametiautode kütusele tehtavate kulutustega, mida ei kasutata ainult ettevõtluse tarbeks. See süsteem, mis on maksukohustuslaste jaoks vabatahtlik, põhineb auto süsinikdioksiidi (CO₂) heite tasemel, kuna heite kogus ja kütusekulu on omavahel proportsionaalses vastavuses ja seega ka vastavuses kütusele tehtavate kulutustega.
- (2) Nõukogu otsus 2006/659/EÜ asendati nõukogu rakendusotsusega (EL) 2015/2109,³ mis kaotab kehtivuse 31. detsembril 2018.
- (3) Komisjonis 27. aprillil 2018. aastal registreeritud kirjas taotles Ühendkuningriik luba jätkata kõnealuse meetme kohaldamist kuni 31. detsembrini 2020.
- (4) Komisjon edastas Ühendkuningriigi taotluse teistele liikmesriikidele 11. juuni 2018. aasta kirjaga. Komisjon teatas 12. juuni 2018. aasta kirjas Ühendkuningriigile, et tal on olemas taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.
- (5) Ühendkuningriik esitas vastavalt rakendusotsuse 2015/2109/EL artiklile 4 aruande erandmeetme toimimise kohta. Ühendkuningriigi sõnul on see kord nii maksukohustuslaste kui ka maksuhaldurite jaoks oluliselt lihtsustanud käibemaksu kogumist seoses kütusele tehtud kulutustega ametiautode kasutamisel isiklikuks otstarbeks.
- (6) Seepärast on asjakohane lubada Ühendkuningriigil kohaldada kõnealust meetet 31. detsembrini 2020. Tuleb siiski märkida, et Ühendkuningriik teatas 29. märtsil 2017

¹ [ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.](#)

² Nõukogu 25. septembri 2006. aasta otsus 2006/659/EÜ, millega antakse Ühendkuningriigile luba kehtestada erimeede, mis kaldub kõrvale kumuleeruvate käibemaksudega seotud liikmesriikide õigusaktide ühtlustamist käsitleva direktiivi 77/388/EMÜ artikli 5 lõikest 6 ja artikli 11 A osa lõike 1 punktist b (ELT L 272, 3.10.2006, lk 15).

³ Nõukogu 17. novembri 2015. aasta rakendusotsus (EL) 2015/2109, millega antakse Ühendkuningriigile luba kohaldada erimeedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artikli 26 lõike 1 punktist a ning artiklitest 168 ja 168a (ELT L 305, 21.11.2015, lk 49).

Euroopa Liidu lepingu artikli 50 kohaselt oma kavatsusest liidust välja astuda, mis tähendab seda, et kui Euroopa Liidu ja Ühendkuningriigi vahelise ratifitseeritud väljaastumislepinguga ei kehtestata mõnda muud kuupäeva, kaotavad kõik liidu esmased ja teised õigusaktid Ühendkuningriigi suhtes kehtivuse 30. märtsil 2019 kell 00:00 (Kesk-Euroopa aeg). Sellisel juhul kaotab käesolev otsus samuti kehtivuse.

- (7) Erandit kehtestav meede ei mõjuta ebasoodsalt käibemaksust tulenevaid liidu omavahendeid,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklitest 16 ja 168 lubatakse Ühendkuningriigil määrata alates 1. jaanuarist 2019 kuni 31. detsembrini 2020 kindla maksumäära alusel kindlaks selle käibemaksu suurus, mis on seotud kütusele tehtud kulutustega ametiautode kasutamisel isiklikuks otstarbeks.

Artikkel 2

Maksu suurus, millele osutatakse artiklis 1, väljendatakse kindlaksmääratud summadena, mis on kehtestatud sõiduki tüübi CO₂-heite taseme põhjal, mis näitab kütusekulu. Ühendkuningriik kohandab neid kindlaksmääratud summasid igal aastal, selleks et näidata kütuse keskmise maksumuse muutusi.

Artikkel 3

Käesoleva otsuse alusel kehtestatud süsteem on maksukohustuslastele vabatahtlik.

Artikkel 4

Käesolev otsus on adresseeritud Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*