



Brüssel, 19.10.2018  
COM(2018) 705 final

**KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE**

**IFRSi sihtasutuse, EFRAGi ja PIOBi tegevuse kohta 2017. aastal**

## **1. ARUANDE EESMÄRK JA ULATUS**

Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) nr 258/2014,<sup>1</sup> millega luuakse liidu programm, toetamaks teatavaid tegevusi finantsaruandluse ja auditeerimise valdkonnas, ja mida on muudetud määrusega 2017/827,<sup>2</sup> peab komisjon koostama aastaaruande programmi toetusesaajate tegevuse kohta.

Liidu programmi eesmärk on parandada siseturu tõhusa toimimise tingimusi, toetades kvaliteetsete rahvusvaheliste finantsaruandluse ja auditeerimise standardite läbipaistvat ja sõltumatut väljatöötamist.

Sellest tulenevalt hõlmab käesolev aruanne rahvusvaheliste finantsaruandlusstandardite (IFRS) sihtasutuse, Euroopa finantsaruandluse nõuanderühma (EFRAG) ja avaliku huvi järelevalve nõukogu (PIOB) tegevust 2017. aastal. Siiski nimetatakse ka teatavaid 2018. aasta sündmusi, kui seda peetakse käesoleva aruande jaoks asjakohaseks.

## **2. IFRSi SIHTASUTUS**

### **2.1. Ülevaade IFRSi sihtasutuse tegevusest**

#### *1.1.1. Standardite kehtestamine*

Ülevaade Rahvusvaheliste Raamatupidamisstandardite Nõukogu (IASB) standardite kehtestamisega seotud tegevusest, sealhulgas rahvusvaheliste finantsaruandlusstandardite tõlgendamise komitee (IFRIC) tööst ja käimasolevatest kinnitamismenetlustest, on esitatud käesoleva aruande 1. liites.

#### *1.1.2. Uurimisprojektid*

Pärast 2015. aastal toimunud konsulteerimist kehtestatud IASB 2017.–2021. aasta tööplaani eesmärk on olemasolevate standardite parandamine ja toetamine, parema teavitamise edendamine ja rakendamisele kaasaitamine. 2017. aastal avaldas IASB oma projekti „Parem teavitamine“ raames aruteludokumendi, avalikult arutatava eelnõu ja rakendusjuhendi, mille eesmärk on parandada avalikustatava teabe asjakohasust, keskendudes olulisusele. Uurimisprojektid „Diskontomäär“ ja „Aktsiapõhised maksed“ viidi lõpule, ilma et olemasolevates standardites oleks tehtud märkimisväärseid muudatusi. Kooskõlas oma nõuetekohase menetluse käsiraamatu („Due Process Handbook“) nõuetega alustas IASB alates 1. jaanuarist 2013 kohaldatava standardi

---

<sup>1</sup> ELT L 105, 8.4.2014, lk 1.

<sup>2</sup> ELT L 129, 19.5.2017, lk 24.

IFRS 13 „Õiglase väärtuse mõõtmine“ rakendamisjärgset läbivaatamist, et käsitleda ja lahendada rakendamisprobleeme.

Lisaks anti välja viis avalikult arutatavat eelnõud, mis puudutasid väikesemahulisi muudatusi. Euroopa Liidu võimaldatav rahastamine hõlmab ka projekti, mis keskendub Euroopa ühtse elektroonilise aruandevormiga seoses kasutatava IFRSi taksonoomia õigeaegsele ajakohastamisele.

### ***1.1.3. Muudetud kontseptuaalne raamistik***

IASB andis 2018. aasta märtsis välja finantsaruandluse muudetud kontseptuaalse raamistiku. Praegu ei kuulu see kinnitamismenetluse kohaldamisalasse, sest kinnitamismenetlust kasutatakse ainult IFRSide ja tõlgenduste puhul. Muudetud kontseptuaalne raamistik täiendab olemasolevaid standardeid ning selle eesmärk on hõlbustada rahvusvaheliste finantsaruandlusstandardite mõistmist ja tõlgendamist. Muudetud raamistikus selgitatakse, et esitatav teave peaks aitama kasutajatel hinnata, kuidas juhtkond majandusüksuse ressursse haldab. Samuti märgitakse raamistikus, et konservatiivsus, mida määratletakse kui ettevaatlikkust otsuste tegemisel ebakindlates tingimustes, toetab finantsaruandluse usaldusväärsust, kuid see ei tohiks viia varade ja kohustiste asümmeetrilisest käsitlemisest tingitud väärkajastamiseni.

Muudetud raamistikus ei kasutata mõistet „usaldusväärsus“, vaid märgitakse, et võib osutada vajalikuks leida kompromiss „asjakohasuse“ ja „tõepärase esituse“ vahel. Seetõttu muutub vara ja kohustise määratlus tulevase oodatava majandusliku kasu *tõenäosuse* osas. See võib laiendada finantsaruannetes kajastatavate majandustehingute ulatust, arvestades kompromissi asjakohasuse ja ebakindluse vahel.

## **2.2. Üldpõhimõtted, mille alusel töötatakse välja uusi standardeid**

### ***1.1.4. Üldpõhimõtted***

IASB nõuetekohase menetluse nõuded on esitatud nõuetekohase menetluse käsiraamatus. Nende praktilise kohaldamise üle teostab järelevalvet spetsiaalne kuraatorite komisjon, mida nimetatakse nõuetekohase menetluse järelevalvekomisjoniks. Peamised põhimõtted on järgmised.

- Läbipaistvus: tehnilised koosolekud on üldsusele avatud ning koosolekute salvestused ja IASB poolt läbi vaadatud tehnilised dokumendid esitatakse sihtasutuse veebisaidil (<https://www.ifrs.org/>).
- Täielik ja õiglane konsulteerimine: iga ettepaneku puhul tuleb kohustuslikus korras korraldada vähemalt üks avalik koosolek ja avalik konsultatsioon. Samuti peab nõukogu kaaluma täiendavaid konsultatsioone, näiteks aruteludokumentide avaldamise, nõuanderühmade loomise, avalike kuulamiste korraldamise või kohapealse töö kaudu kooskõlas põhimõttega „järgi või selgita“. IASB-le saadetud arvamuskirjad avalikustatakse.

- Aruandekohustus: nõukogu peab analüüsima oma uute nõuete mõju, sealhulgas nii eeliseid finantsaruandluse seisukohast, pidades silmas võrreldavust, asjakohasust ja kasulikkust, kui ka aruannete koostajatele ja kasutajatele tekkivaid kulusid. Uusi standardeid toetavad järelduste alused, milles selgitatakse otsuste põhjuseid ja antakse vastused avalike konsultatsioonide käigus saadud kommentaaridele.

2017. aasta novembris otsustas nõuetekohase menetluse järelevalvekomisjon alustada nõuetekohase menetluse käsiraamatu läbivaatamist, mis peaks eeldatavalt jõudma lõpule 2020. aastaks. Läbivaatamise käigus kaalutakse mõju analüüsimise protsessi edasiarendamist pärast IFRSi nõuandekoguga konsulteerimist.

2017. aastal tellis IFRSi sihtasutus välisuuringu selle kohta, kuidas sidusrühmad sihtasutusse suhtuvad. Uuringu tulemuste kohaselt hindavad sidusrühmad kõrgelt sihtasutuse sõltumatust ja läbipaistvust, kuid nõuetekohase menetluse paindlikkuse ja mahukuse vahelise tasakaalu osas lähevad arvamused lahku.

#### ***1.1.5. Nõuetekohane menetlus, mõju analüüsimine ja ärimudelite arvessevõtmine, tagajärjed majandustehingutele, keerukus, lühiajaline vaade ja volatiilsus***

Peamine 2017. aastal välja antud standard on IFRS 17 „Kindlustuslepingud“. Standard sai alguse 2007. aasta aruteludokumendist, millele järgnesid kaks 2010. ja 2013. aastal avaldatud avalikult arutatavat eelnõud. IASB korraldas ka neli katsetamisvoorut. Viimane väliskontroll 2016. aastal hõlmas 12 kindlustussektoris tegutsevat ettevõtjat ning selle eesmärk oli selgitada välja standardi kuuest erinõudest tulenevad tõlgendamis- ja rakendamisprobleemid.

2017. aasta veebruaris rõhutas järelevalvenõukogu, et uued standardid peavad põhinema põhjalikul mõjuanalüüsil. IFRS 17 mõju analüüs anti välja 2017. aasta mais koos lõpliku standardiga. Kuigi Euroopa Komisjon avaldab mõjuanalüüsi väljaandmise üle heameelt, leiab ta siiski, et oleks soovitatav lülitada mõjuanalüüs süstemaatiliselt IASB standardite kehtestamise protsessi, et seeläbi kujundada standardi tulemust, selle asemel, et avaldada *ad hoc* mõjuanalüüs alles standardi kehtestamise protsessi lõpus. Mõjuanalüüsis rõhutati, et jooksvate eelduste kohaldamise ja oodatavate kahjumite õigeaegse kajastamise nõuded suurendavad läbipaistvust, samas kui standardiga IFRS 17 antavad valikuvõimalused võimaldavad kindlustusandjatel kajastada varasid ja kohustisi aruannetes kooskõlas oma ärimudeliga. Leiti, et järjepidevus jooksvate hinnangute kohaldamisel nii varade kui ka kohustiste suhtes leevendab lühiajalise vaate ja volatiilsusega seotud probleeme. Mõjuanalüüs näitas, et nõuete täitmisega seotud kulud on tõenäoliselt märkimisväärsed, kuid riigiti väga erinevad, mis peegeldab olemasolevate siseriiklike tavade mitmekesisust, sealhulgas seda, kas siseriiklik üldtunnustatud arvestustava näeb praegu ette õiglase väärtuse või jooksvate hindade kasutamise või mitte. Mis puudutab keerukust, siis tegevuskoormuse vähendamiseks pakuti lühiajaliste lepingute puhul välja lihtsustatud lähenemisviisi. Mõjuanalüüsis kaaluti ka standardi IFRS 17 koostoimet reguleeriva raamistikuga Solventsus II. Samuti jõuti järeldusele, et standardi IFRS 17 täiendavad

nõuded, mis puudutavad finantstulemuste aruandlust, nõuavad tõenäoliselt kindlustusandjatel täiendavate süsteemide väljatöötamist. Seoses mõjuga kindlustusturgudele jõuti mõjuanalüüsi tulemusena järeldusele, et läbipaistvuse suurendamine võib tagada parema teabe ja kaudselt aidata kaasa hinnakujunduse või tootearenduse muutustele, kuid otsesest mõju ei ole kindlaks tehtud.

Kokkuvõttes kujutab see väljaanne endast olulist edasiminekut IASB nõuetekohases menetluses. Samas tugineb standardiga kindlustusturule avaldatava mõju analüüs siiski suurel määral eeldusele, et raamatupidamisstandardid on neutraalsed ega mõjuta ettevõtte majanduslikku tegelikkust. Lisaks sellele on kindlustusturule avalduva mõju analüüs kvalitatiivne, mitte kvantitatiivne. Seetõttu ei pruugi tegelik mõju majandustehingutele ELis olla täielikult selge.

Euroopa Komisjon esitas 2017. aastal järelevalvenõukogule aruteludokumendi, mille eesmärk on üldiselt tõhustada IASB mõjuhindamise metoodikat. Täiendav dialoog mõju hindamise tõhustamise teemal lisati järelevalvenõukogu 2018. aasta tööplaani.

## **2.3. Juhtimine, ausus ja aruandekohustus**

### ***1.1.6. Ülevaade***

IFRSi sihtasutust juhivad 22 kuraatorit,<sup>3</sup> kes ühiselt vastutavad IASB üldise järelevalve ja ametissenimetamise eest. 2017. aastal tulid kuraatorid kokku kolmel korral. Kuraatorite määramise aluseks on jaotus geograafiliste piirkondade kaupa ja avaliku sektori asutustega suhtleva lülina tegutseva järelevalvenõukogu eelnev heakskiit. Euroopa Komisjon on järelevalvenõukogu liige. Järelevalvenõukogu tuli 2017. aastal kokku ühel korral. IASB-l on 14 liiget, kelle kuraatorid on määranud geograafilise tasakaalu nõudeid arvestades. IASB liikmed nimetatakse ametisse viieks aastaks; ametiaega saab üks kord pikendada. IASB vastutab standardite kehtestamise eest. 2017. aastal pidas IASB 11 koosolekut. Kuraatorid nimetavad ametisse ka rahvusvaheliste finantsaruandlusstandardite tõlgendamise komitee (IFRIC) 14 liiget. IFRICi tegeleb IFRSi kohaldamise tõlgendamise ja finantsaruandlusega seotud küsimustes juhiste andmisega. Lisaks pakub IFRSi nõuandekogu osalemisvõimalusi organisatsioonidele ja üksikisikutele. Nõuandekogu liikmed määratakse kuraatorite poolt ja nõukogu peab suuri projekte puudutavate otsuste tegemisel nendega konsulteerima.

### ***1.1.7. Läbipaistvuseeskirjad***

Nõukogu ja tõlgendamise komitee koosolekud on üldsusele avatud, koosolekute päevakorrad avaldatakse ja koosolekud kantakse internetis üle.

---

<sup>3</sup> Seisuga 1. jaanuar 2018.

IFRSi sihtasutuse liikmete ja sidusrühmade kohtumisi väljaspool nõuetekohane menetluse käsiraamatu raamistikku ametlikult ei protokollita.

#### ***1.1.8. Sidusrühmade esindatus***

IFRSi sihtasutuses vaatavad kuraatorid iga viie aasta järel läbi struktuuri ja tulemuslikkuse ning selle käigus korraldatakse ka avalik konsultatsioon. Viimane selline konsultatsioon toimus 2015. aastal. Selle eesmärk oli saada tagasisidet kuraatorite geograafilise jaotuse kohta. Mõned sidusrühmad, sealhulgas Euroopa Komisjon, väitsid, et kuratoorium peaks peegeldama pühendumist IFRSide kasutuselevõtmisele ja osakaalu sihtasutuse rahastamises. Kuraatorid kinnitasid siiski, et kuratooriumi ja IASB liikmeskond peaks peegeldama maailma kapitaliturge ja olema vastavuses geograafilise tasakaalu nõuetega, et säilitada Aasia-Okeania, Euroopa ja Ameerika samaväärne esindatus.

Seetõttu muudeti kuraatorite geograafilist jaotust 2016. aasta detsembris vaid veidi, ühendades Põhja- ja Lõuna-Ameerika piirkonnad üheks Ameerika piirkonnaks ning suurendades geograafilise piirkonnata kuraatorite arvu kahelt kolmele. Lisaks vähendati nõukogu liikmete arvu 16-lt 14-le.

31. detsembri 2017. aasta seisuga koosnes IFRSi nõuandekogu 49 liikmest, kes esindasid 43 organisatsiooni. Euroopa Komisjon osaleb nõuandekogus vaatlejana.

2017. aasta novembris toimunud koosolekul pikendas kuratoorium Michel Prada ametiaega kuratooriumi esimehena maksimaalselt üheks aastaks kuni tema järeltulija ametissenimetamiseni. Hr Prada ametiaeg pidi lõppema 31. detsembril 2017.

#### ***1.1.9. Aruandekohustus Euroopa Parlamendi ees***

Vastavalt määrusele 2017/827<sup>4</sup> tuleb Euroopa Parlamendile anda täielik ülevaade IFRSide väljatöötamisest. 26. jaanuaril 2017 toimus iga-aastane mõttevahetus Euroopa Parlamendi majandus- ja rahanduskomisjoni ning IASB esimehe hr Hoogervorsti ja IFRSi sihtasutuse kuratooriumi esimehe hr Prada vahel. Lisaks korraldas Euroopa Parlamendi majandus- ja rahanduskomisjon 19. ja 20. märtsil 2018 iga-aastase mõttevahetuse, mille käigus arutati IASB tegevust seoses riigiti avaldatava maksuaruandlusega. Hans Hoogervorst teatas, et IASB palub järelevalvenõukogul esitada oma seisukohad.

#### ***1.1.10. Huvide konfliktide vältimine***

IFRSi sihtasutuse liikmed nimetatakse ametisse kolmeaastaseks ametiajaks, mida saab üks kord pikendada, ja nad peavad võtma kohustuse tegutseda avalikes huvides. Järelevalvenõukogu taotlusel on koostamisel huvide konfliktide vältimise kord, mille eesmärk on hoida ära olukordi, kus kuraator ja järelevalvenõukogu liige tulevad samast organisatsioonist.

---

<sup>4</sup> Põhjendus 7.

Ainult kolm IASB liiget võivad olla osajaga liikmed. Täistööajaga liikmed on IFRSi sihtasutuse põhikirja järgi kohustatud katkestama kõik töösuhted ja sidemed, mis võivad nende sõltumatust mõjutada. Tööandja lähetused ja endise tööandja juurde tagasipöördumise õigused ei ole lubatud.

#### ***1.1.11. Rahastuse jaotus***

2017. aastal sai IFRSi sihtasutus Euroopa Liidult toetust 4,6 miljoni euro ulatuses, mis moodustab 16,5 % saadud kogurahastusest. Mitmeaastase finantsraamistiku raames võib seda summat igal aastal muuta.

Ehkki aruandluses kajastatud sidusrühmade maksed kasvasid 2017. aastal 4,2 %, on need pärast vahetuskursside kõikumiste mõju arvessevõtmist siiski 2 % vähenenud. Eelkõige on oma makseid vähendanud Saudi Araabia (-100 %), Nigeeria (-100 %), Brasiilia (-34 %) ja Ameerika Ühendriigid (-25 %). Kuigi Ameerika esindajad moodustavad kuraatorite seas 27 %, moodustavad selle piirkonna maksed vaid 6 % kõigist maksetest.

IFRSi sihtasutus teatas 8,7 miljoni naelsterlingi suurusest puhaskasumist. Kogu jaotamata kasum moodustas 31. detsembri 2017. aasta seisuga 31,5 miljonit naelsterlingit. Peamised sihtasutusele maksete tegijad on esitatud 2. liites.

### **3. EFRAG**

#### **3.1. Ülevaade EFRAGi tegevusest**

##### ***1.1.12. Kinnitamisalased nõuanded ja mõju hindamine***

EFRAG annab rahvusvaheliste standardite kehtestamise protsessis Euroopa Komisjonile nõu selle kohta, kas uued või muudetud IFRSid on kooskõlas Euroopa huvidega. Need huvid peaksid hõlmama konservatiivsust, õige ja õiglase ülevaate nõude säilimist ja Euroopa üldsuse heaolu. EFRAGi kinnitamistegevuses, st selle üle otsustamisel, kas standard on Euroopa üldsuse heaolu jaoks soodne, moodustab nüüd olulise osa mõju hindamine.

2017. aastal standardit IFRS 16 „Rendiarvestus“ puudutava kinnitamisalase nõuande koostamiseks tegi EFRAG oma esimese täiemahulise mõjuanalüüsi (majanduslik ja käitumuslik mõju), mida toetas ulatuslik makromajandusliku mõju hindamine vastavalt EFRAGi laiendatud volitustele üldsuse heaolule avalduva mõju hindamisel. Tegemist oli katsejuhtumiga, millega sooviti arendada EFRAGi mõjuhindamissuutlikkust. Samuti koostas EFRAG kinnitamisalase nõuande seoses standardi IFRS 9 „Finantsinstrumendid“ kohaldamisega koos standardiga IFRS 4 „Kindlustuslepingud“ (IFRS 4 muudatused). Euroopa konkurentsivõimele tekkivate soovimatute negatiivsete tagajärgede riski tõttu tegi komisjon ettepaneku Euroopa erandi kohta, millega laiendatakse IFRS 9 kohaldamise edasilükkamise võimalust finantskonglomeraatidele, mis ei vasta IASB ülekaalukriteeriumile.

2017. aasta oktoobris taotles Euroopa Komisjon 2018. aasta lõpuks EFRAGi kinnitamiselast nõuannet ka standardi IFRS 17 „Kindlustuslepingud“ kohta. Pärast raamatupidamise regulatiivkomiteega konsulteerimist tõstas komisjon oma taotluses mitu konkreetset küsimust (sealhulgas Euroopa üldsuse heaolu), mida EFRAG peab analüüsima. Eelkõige paluti EFRAGil hinnata võimalikku mõju finantsstabiilsusele, konkurentsivõimele ja Euroopa kindlustusturule. EFRAG alustas kinnitamiselase nõuande koostamist 2017. aastal, kuid põhiosa tööst tehakse 2018. aastal.

Mõjuanalüüsi oluline osa on üksikasjalik juhtumianalüüs, mis käsitleb standardi IFRS 17 eeldatavat mõju Euroopa kindlustusandjate konsolideerimisgruppide valimile. Mõjuanalüüs hõlmab ka põhjalikku konsulteerimist kasutajatega, kindlustussektoris esinevate suundumuste uurimist ning lihtsustatud juhtumiuuringut, mis on suunatud väiksematele ja keskmise suurusega kindlustusandjatele, kes ei osale üksikasjalikus juhtumiuuringus. EFRAG plaanib avaldada kinnitamiselase nõuande eelnõu avalikuks konsulteerimiseks 2018. aasta septembris.

EFRAG osales 2017. aasta jooksul IASB konsulteerimisprotsessis ja avaldas oma arvamuskirjad pärast kõikide IASB ettepanekute (avalikult arutatavate eelnõude ja aruteludokumentide) temal toimunud avalikke konsultatsioone.

#### ***1.1.13. Muud tehnilise nõustamise taotlused***

Olles käsitlenud Euroopa Parlamendi resolutsiooni standardi IFRS 9 vastuvõtmise kohta, taotles komisjon 2017. aasta mais EFRAGilt tehnilist nõuannet standardi IFRS 9 „Finantsinstrumentid“ nõuete kohta, mis puudutavad kapitaliinstrumentide arvestust, pikaajalise investeerimise vaatenurgast.

Esimeses etapis paluti EFRAGil koguda kvantitatiivseid andmeid pikaajaliste investorite hoitavate kapitaliinstrumentide praeguse taseme kohta, nende raamatupidamisliku liigitamise kohta ja uute nõuete võimaliku mõju kohta investorite käitumisele, et hinnata, kas nõuded võivad pikaajalist investeerimist negatiivselt mõjutada.

Teises etapis paluti EFRAGil analüüsida võimalikke alternatiive standardi IFRS 9 nõuetele, mille kohaselt muus koondkasumis õiglasel väärtuses mõõdetavaid kapitaliinstrumente ei või kasumiaruandesse ümber klassifitseerida. EFRAG algatas kvantitatiivsete andmete kogumiseks 2017. aasta juulis avaliku konsultatsiooni ja tellis Euroopa teadlasterühmalt akadeemilise kirjanduse ülevaate. EFRAG avaldas projekti esimese etapi kohta aruande 2018. aasta jaanuaris.

#### ***1.1.14. Uurimistegevus***

EFRAGi uurimistöö teemade valimisel lähtuti 2015. aastal korraldatud avaliku konsultatsiooni tulemustest. Avalik konsultatsioon andis selgust Euroopa huvirühmade uurimisprioriteetide kohta. 2018. aasta teises kvartalis algatab EFRAG konsulteerimise uurimistegevuse uue plaani temal. EFRAG on pühendunud tõendus põhisele



uurimistegevusele. Oma 2017. aasta uurimistegevuse raames avaldas EFRAG uurimistöö „Dynamic Risk Management - How do banks manage interest rate risk?“ (Dünaamiline riskijuhtimine – kuidas pangad juhivad intressimäära riski?) ja aruteludokumendi „Goodwill Impairment Test: Can it be improved?“ (Kas firmaväärtuse väärtuse languse testi saab parandada?).

EFRAGi käimasolevad uurimisprojektid hõlmavad ka tehinguid, mille puhul ei toimu võrdväärse väärtuse vahetamist, hübriidpensioniskeemide arvestust ja praeguse intressimäärakeskkonna mõju.

### **3.2. Juhtimine, läbipaistvus ja avalik aruandekohustus**

#### ***1.1.15. Maystadi aruandes esitatud soovitusel põhinev juhtimisreform***

EFRAGi juhtimisreformiga, mis rakendus 31. oktoobril 2014, parandati organisatsiooni legitiimsust ja esindatust ning saavutati sidusam protsess ELi osalemiseks IASB standardite kehtestamisel. Juhtimisreform viidi lõpule 2016. aasta juulis, kui EFRAGi üldkoosolekul nimetati ametlikult EFRAGi nõukogu esimeheks endine Euroopa Parlamendi liige Jean-Paul Gauzès pärast seda, kui komisjon oli tema kandidatuuri üles seadnud ning Euroopa Parlament ja nõukogu olid andnud oma heakskiidu.

Euroopa järelevalveasutused ja Euroopa Keskpank on otsustanud olla EFRAGi nõukogus ametlikud sõnaõigusega vaatlejad. Nende arvamusi on EFRAGi seisukohtade kujundamisel hoolikalt kaalutud ning nad on oluliselt kaasa aidanud EFRAGi mõjuanalüüsidele, eelkõige finantsstabiilsuse valdkonnas.

EFRAGi nõukogu jõudis 2017. aastal kõigi oma järeldusteni konsensuse alusel, ilma et olnuks vaja kasutada hääletamist. 2017. aastal toimus EFRAGi nõukogu esimene rotatsioon ja ametisse nimetati uus nõukogu. Maystadi aruandest lähtuvalt loodi erainvestoreid (nn lõppkasutajaid) esindavate Euroopa organisatsioonide jaoks vaatlejakoht.

EFRAGi nõukogu korraldab igal aastal EFRAGi üldkoosoleku järelevalve all oma liikmete tegevuse ja tulemuslikkuse läbivaatamise. 2017. aasta läbivaatamine hõlmas mitmesuguseid strateegilisi, juhtimis- ja tegevusalaseid küsimusi. Läbivaatamise tulemusena ilmnas, et uus juhtimisstruktuur toimib hästi ja on organisatsiooni usaldatavust suurendanud. EFRAGi edasise tegevuse tulemuslikkuse parandamiseks võeti vastu mitu soovitusi.

EFRAG avaldab igal aastal ülevaate, mis tagab EFRAGi juhtimis- ja finantsstruktuuri ning asjaomase aasta peamise tegevuse täieliku läbipaistvuse. 2017. aasta ülevaade<sup>5</sup> avaldati 21. märtsil 2018.

EFRAGi sise-eeskirjades on sätestatud huvide konfliktide vältimise nõuded ja EFRAGi nõukogu on kehtestanud nõukogu liikmete huvide konfliktide vältimise korra, mis on avaldatud EFRAGi veebisaidil. Selle korra eesmärk on tagada EFRAGi kui Euroopa avalikes huvides tegutseva organisatsiooni usaldatavus. Korraga soovitakse vältida olukordi, kus võivad tekkida huvide konfliktid või tajutud huvide konfliktid, mille tulemuseks võivad olla otsused või toimingud, mis ei ole Euroopa üldsuse huvides, või mis jätavad mulje, et EFRAG on tegutsenud ebakohaselt. EFRAGi nõukogu liikmed ja EFRAGi töötajad allkirjastavad igal aastal deklaratsiooni.

Lisaks korraldati 2017. aasta teisel poolel EFRAGi nähtavuse ja tulemuslikkuse sõltumatu audit. 2018. aasta märtsis avaldatud aruandes anti ülevaade organisatsiooni tugevustest ja parandamist vajavatest valdkondadest. Üldiselt leidis aruandes kinnitust EFRAGi töö kõrge kvaliteet, kuid samas osutati ka vajadusele suurendada nähtavust ja ühineda laiemal arutelulga äriühingute aruandluse teemal. EFRAGi kommunikatsioonistrateegia rakendamine ja EFRAGi nõukogu esimehe juhtimisel tegutsev töörühm peaksid aitama EFRAGi nähtavust ja usaldatavust suurendada.

#### ***1.1.16. Läbipaistvuseeskirjad***

EFRAG on pärast asutamist ja eespool nimetatud reformi pannud paika läbipaistva ja avaliku nõuetekohase menetluse, mida on aja jooksul täiustatud. Selle nõuetekohase menetlusega antakse kõigile Euroopa huvirühmadele võimalus esitada EFRAGile kaalumiseks oma arvamusi ning tagatakse, et EFRAGi seisukohtade kujundamisel võetakse arvesse raamatupidamis- ja majandusmudelite ning arvamuste mitmekesisust Euroopas. See on vältimatult vajalik, et tagada uute IFRSide vastavus Euroopa vajadustele.

EFRAG on oma nõuetekohase menetluse raames teinud näiteks järgmist: 1) avaldanud seisukohtade eelnõusid avalikuks konsulteerimiseks, 2) teinud reaalingimuste teste ja muus vormis mõjuanalüüse, 3) organiseerinud teavitussüritusi (millest mõned on suunatud elukõige finantsaruannete kasutajatele) ja 4) korraldanud eriuuringuid.

Lisaks aitas EFRAG kaasa standardite tõenduspõhisele kehtestamisele, korraldades kvantitatiivseid uuringuid, mida kasutati sisendina EFRAGi arvamuskirjade ja

---

<sup>5</sup> <http://www.efrag.org/About/AnnualReports>

kinnitamiselaste nõuannete arutamisel.<sup>6</sup> Kvantitatiivsete uuringute osatähtsus EFRAGi uurimistöös kasvab järkjärgult.

EFRAGi nõukogu, EFRAGi tehniliste ekspertide rühma ja EFRAGi standardite kehtestajate nõuandefoorumi koosolekuid peetakse nüüd avalikult ning koosolekute päevakorrad ja kokkuvõtted avaldatakse EFRAGi veebisaidil. Lisaks on avalikkusele kättesaadavad EFRAGi nõukogu ning alates 2017. aasta jaanuarist ka EFRAGi tehniliste ekspertide rühma ja nõuandefoorumi koosolekute päevakordi täiendavad dokumendid. Alates 2018. aasta märtsist kantakse neid avalikke koosolekuid internetis üle, kusjuures sidusrühmadel on võimalik jälgida arutelusid nii reaalsajas kui ka pärast koosoleku lõppemist. EFRAGi tehniliste ekspertide rühma arutelusid toetavad nõuandefoorumilt ja EFRAGi asjaomastelt töörühmadelt saadud andmed.

#### ***1.1.17. EFRAGi juhtimisstruktuuri laiaulatuslik esindatus ja avalik aruandekohustus***

EFRAGi kasutajate töörühmalt saadud teave on EFRAGi töös väga oluline. Kasutajate töörühma, EFRAGi nõukogu ja EFRAGi tehniliste ekspertide rühma koosseisu geograafiline ja ametialase tausta mitmekesisus tagab, et EFRAG võtab sobival viisil arvesse kõiki vaatenurki.

Kuigi nende meetmete üldised tulemused olid väga positiivsed, on siiski kaheldav organisatsiooni suutlikkus võtta arvesse sidusrühmade kõiki erinevaid seisukohti kogu Euroopas. EFRAG uurib, kuidas tal oleks võimalik aktiivsemalt hankida tagasisidet nendelt sidusrühmadelt, kes on EFRAGi töösse vähem kaasatud, kuid keda see mõjutab, või EFRAGi vahetust töösfäärist väljaspool asuvatelt sidusrühmadelt.

#### ***1.1.18. Euroopa Parlamendi ja nõukogu kaasamine varajases etapis***

EFRAG on tihendanud oma sidemeid Euroopa Parlamendiga, eelkõige Euroopa Parlamendi majandus- ja rahanduskomisjoni alalise IFRSi töörühmaga, mille esimees on Euroopa Parlamendi liige Theodor Stolojan. Kohtumised võimaldavad Euroopa Parlamendil anda EFRAGi tegevuse jaoks sisendteavet ja olla kursis EFRAGi peamise tegevusega standardite kehtestamise protsessi kõigis etappides.

2017. aasta märtsis kohtus IFRSi töörühm EFRAGiga, et arutada EFRAGi kinnitamiselaste nõuannet standardi IFRS 16 „Rendiarvestus“ kohta ja EFRAGi tulevast nõustamisprotsessi seoses standardiga IFRS 17 „Kindlustuslepingud“. EFRAG tutvustas ka oma tööd Euroopa seisukohtade toomiseks rahvusvahelisse arutellusse. EFRAG kutsuti

---

<sup>6</sup> Näiteks EFRAGi sekretariaadi aruteludokument standardi IFRS 16 kohta „Quantitative Assessments of Accounting Impacts“ (Raamatupidamislike mõjude kvantitatiivne hindamine) ja kvantitatiivne uuring „What do we really know about goodwill and impairment?“ (Mida me tegelikult teame firmaväärtuse ja väärtuse languse kohta?) ning EFRAGi aruanne kapitaliinstrumentide väärtuse langust ja kasumiaruandesse ümberklassifitseerimist käsitleva uurimisprojekti (Equity Instruments: Impairment and Recycling) esimese etapi tulemuste kohta.

ka IFRSi töörühma 2017. aasta oktoobri koosolekule, et esitada ajakohastatud teavet EFRAGi töö kohta seoses standardi IFRS 17 „Kindlustuslepingud“ kinnitamist käsitleva nõuandega, Stolojani raporti rakendamise kohta ja standardi IFRS 9 „Finantsinstrumendid“ kinnitamisele järgneva töö kohta. Neil koosolekutel küsis EFRAG IFRSi töörühmalt, kuidas ta võiks aidata kaasa Euroopa Parlamendi varasele kaasamisele standardit IFRS 17 käsitleva EFRAGi kinnitamisalase nõuande väljatöötamisse.

Lisaks kutsus Euroopa Komisjon EFRAGi osalema liikmesriikide esindajatest koosneva raamatupidamise regulatiivkomitee koosolekutel ja EFRAG tegi igal koosolekul ettekanded käimasolevast kinnitamisest ja muudest teemadest. See võimaldas raamatupidamise regulatiivkomiteel EFRAGiga vahetult arvamusi vahetada ja varakult sisendteavet anda. Raamatupidamise regulatiivkomitee arutas komisjoni kinnitamisalaste nõuannete taotluste eelnõusid, millega tagada, et taotlused käsitlevad kõiki liikmesriikide jaoks olulisi küsimusi.

Euroopa Parlamendilt ja raamatupidamise regulatiivkomiteelt varases etapis sisendteabe saamine on võimaldanud EFRAGil kajastada oma arvamuskirja eelnõus või avalikult arutatavas kinnitamisalase nõuande eelnõus asjakohaseid küsimusi.

#### ***1.1.19. EFRAGi rahastamisstruktuuri mitmekesistamine ja tasakaal***

EFRAG on avaliku ja erasektori rahastatav organisatsioon, mis tegutseb Euroopa avalikes huvides. EFRAGi õiguslik vorm on AISBL (Belgia rahvusvaheline mittetulundusühendus). EFRAGi liikmesorganisatsioonideks on kaheksa Euroopa sidusrühmade organisatsiooni ja üheksa siseriiklikku organisatsiooni.

Et tõhustada oma finantsstruktuuri ja laiendada oma liikmeskonda, avaldas EFRAG 2017. aasta märtsis osalemiskutse. 2017. aasta oktoobris liitus EFRAGiga siseriikliku organisatsioonina Hispaania riiklik standardite kehtestaja Instituto de Contabilidad y Auditoria de Cuentas (ICAC), tihendades EFRAGi sidemeid Hispaania finantsaruandluskogukonnaga. EFRAG jätkab oma liikmeskonna laiendamist ja püüab saavutada laiemat geograafilist esindatust.

Lisaks rahalistele vahenditele saab EFRAG ka mitterahalist toetust EFRAGi tehniliste ekspertide rühma liikmetelt, EFRAGi nõukogult, töörühmadelt ja nõuandekomisjonidelt, samuti tasuta lähetusi.

Liikmesorganisatsioonide maksete jaotus on esitatud 3. liites.

## **4. AVALIKU HUVI JÄRELEVALVE NÕUKOGU (PIOB)**

### **4.1. Ülevaade tegevusest**

PIOB vastutab auditeerimist, eetikat ja raamatupidajate haridust käsitlevate standardite kehtestamise järelevalve eest. Asjaomased standardid on rahvusvahelised auditistandardid (ISA), raamatupidajate eetikastandardid ja rahvusvahelised haridusstandardid (IES). Standardite kehtestamise struktuur võeti kasutusele pärast usalduse kokkuvarisemist kapitaliturgudel, mida murendasid Enroni afäär ja audiitorfirma Arthur Andersen lagunemine. Eriti olulised on rahvusvahelised auditistandardid, mida otseselt või kaudselt kasutab enamik vandeaudiitoreid.

PIOBi üldine ülesanne on tagada, et nende standardite väljatöötamisel järgitakse avalikku huvi. PIOBi 10 liikmest on komisjon nimetanud kaks.

PIOB kiidab heaks standardeid kehtestavate nõukogude liikmete kandidatuurid, annab nõusoleku nende nõukogude strateegiatele ja töökavadele, jälgib standardite väljatöötamist ja kontrollib, kas kõiki avalike konsultatsioonide käigus mainitud elemente on nõuetekohaselt arvesse võetud. Vajaduse korral soovib PIOB meetmeid, millega tagada, et standardid on tegelikult avaliku huviga kooskõlas.

2017. aastal suhtles PIOB regulaarselt tema järelevalve all olevate standardeid kehtestavate nõukogudega (rahvusvaheline auditeerimis- ja kindlustusstandardite nõukogu (IAASB), rahvusvaheline raamatupidamisalaste haridusstandardite nõukogu (IAESB) ja rahvusvaheline raamatupidajate eetikastandardite nõukogu (IESBA)), nende kolme nõukogu nõuanderühmadega, nõuetelevastavuse nõuandekomisjoniga ja ametissenimetamise komiteega ning Rahvusvaheline Arvestusekspertide Föderatsiooni (IFAC) juhtkonnaga.

2017. aastal korraldas PIOB ka kaks teavitusüritust. Neist esimene kandis pealkirja „Global Audit Oversight: Reconciling the Perception Gap“ ja toimus 9. veebruaril Indias New Delhis, kus selle korraldas India raamatupidajate kogu (ICAI). Teine üritus hõlmas arutelu tehnoloogia mõjust auditeerimisele ja see toimus 30. juunil Madridis. Lisaks on PIOB koos järelevalverühmaga tegelenud avaliku huvi raamistiku väljatöötamisega, et tagada parem mehhanism kogu standardite kehtestamise protsessi käigus avaliku huvi arvessevõtmise hindamiseks.

### **4.2. Juhtimine ja aruandekohustus**

PIOBi liikmed määrab järelevalverühm, kellel lasub lõppvastutus üldise juhtimiskorralduse eest auditeerimist, kindluse andmist, eetikat ja haridust käsitlevate rahvusvaheliste standardite valdkonnas. Järelevalverühm, mille liige on ka Euroopa Komisjon, jälgib seda, kuidas PIOB täidab oma avaliku huvi kaitsmise ülesannet, eriti seoses standardite kehtestamise protsessi järelevalvega.

9. novembril 2017 algatas järelevalverühm avaliku konsultatsiooni teemal „Rahvusvahelisi auditistandardeid kehtestavate nõukogude juhtimise ja järelevalve tugevdamine avalikes huvides“.<sup>7</sup> Järelevalverühm sai 179 vastust ja avaldas 31. mail 2018 Rahvusvahelise Väärtpaberijärelevalve Organisatsiooni (IOSCO) veebisaidil kokkuvõtte saadud tagasisidest,<sup>8</sup> millest ilmneb sidusrühmade laialdane toetus reformidele, millega suurendada auditistandardite kehtestamisel aruandekohuslust ja läbipaistvust. Kõik sidusrühmade rühmad toetavad ka avaliku huvi raamistikku, mida järgitakse kogu standardite kehtestamise protsessis. Saadud tagasiside ja edasise teavitustegevuse põhjal kavatseb järelevalverühm 2018. aasta lõpus avaldada valge raamatu tulevase juhtimisstruktuuri kohta. Selle üheks põhielemendiks on koostöös PIOBiga välja töötatud avaliku huvi raamistik.

Valge raamat sisaldab ka küsimusi PIOBi koosseisu ja rolli kohta tulevases juhtimismudelis. Üldiselt toetavad tagasiside andjad tugevat ja sõltumatut järelevalvet ja nad on soovitanud usaldada PIOBile täiendavaid ülesandeid (nt strateegiliste plaanide heakskiitmine).

#### **4.3. Rahastamise mitmekesistamise areng 2017. aastal**

PIOBi rahastamine on korraldatud viisil, mis tagab nii tegeliku kui ka tajutava sõltumatuse. Avaliku huvi kaitsmise eesmärki silmas pidades aitaks stabiilsete rahastamisallikate asjakohane mitmekesistamine säilitada PIOBi tegevuse jätkuvust ja tagada ka tema sõltumatuse. Rahastamise mitmekesistamise tähtsust tunnistati juba siis, kui toimus 2003. aasta Rahvusvahelise Arvestusekspertide Föderatsiooni (IFAC) reform, mille tulemusena loodi praegune rahvusvaheliste standardite kehtestamise süsteem, sealhulgas PIOB.

Alates 2005. aastast, mil PIOB loodi, kuni 2010. aastani, mil jõustus otsusega 716/2009/EÜ kehtestatud ühenduse rahastamisprogramm, rahastas PIOBi üksnes IFAC, kui välja arvata mõningane mitterahaline toetus Hispaanialt (PIOB asub Madridis).

Summad, mida IFAC vastaval aastal eraldab, kujutavad endast PIOBile kättesaadavaks tehtavaid maksimummääral tagatud rahalisi vahendeid, ilma et IFAC enam sekkuks. IFACi-välised vahendid asendavad ja seega vähendavad IFACi panust konkreetsel aastal. Ideaaljuhul peaks IFACi vahendite osakaal olema alla poole PIOBi aastastest kogukulutustest.

---

<sup>7</sup> <https://www.iosco.org/>

<sup>8</sup> [https://www.iosco.org/about/monitoring\\_group/pdf/2018-05-31-Monitoring-Group-Summary-of-Feedback.pdf](https://www.iosco.org/about/monitoring_group/pdf/2018-05-31-Monitoring-Group-Summary-of-Feedback.pdf)

ELi eraldised aastatel 2010–2016 on julgustanud ka teisi potentsiaalseid rahastajaid oma panust andma. 2016. aastal moodustasid PIOBi tulud 1 563 565 eurot. IFACilt saadi 914 758 eurot ehk 58,50 % kogusummast.

2017. aastal maksis EL 325 000 eurot, mis moodustas 20,37 % kogusummast. IFACilt saadi 1 059 807 eurot ehk 66,45 % kogusummast. Muude organisatsioonide maksete jaotus on esitatud 4. liites.

Määruse artikli 9 lõikes 5 on sätestatud: „Kui IFACi rahastamise osakaal ületab teataval aastal kahte kolmandikku kogu PIOB aastasest rahastamisest, teeb komisjon ettepaneku piirata oma iga-aastast osamakset maksimaalselt 300 000 euroga“. 2017. aastal (nagu ka aastatel 2014–2016) seda ei juhtunud. Kuna IFAC ei ole rahastamisel määruuses sätestatud kriitilist piiri (66,66 %) ületanud, ei pea komisjon oma 2017. aasta osamakset PIOBle üle vaatama.

## **5. KOKKUVÕTE**

2017. aastal oli ELi rahastamisprogramm jätkuvalt täiel määral asjakohane, arvestades ELi eesmärki luua kapitaliturgude liit ja tagada finantsstabiilsus. Kolm toetusesaajat (EFRAG, IFRSF ja PIOB) täitsid oma ülesannet kaitsta Euroopa avalikku huvi ja etendada olulist rolli siseturu toimimisel.

Kuigi nende tegevuse üldised tulemused olid rakendusviiside seisukohast positiivsed, näib siiski olevat arenguruumi. Komisjon kavatses teha toetusesaajatega 2018. aastal koostööd, et tagada (veelgi) kõrgemad läbipaistvuse standardid, eelkõige seoses väliste sidusrühmadega peetavate kohtumiste kohustuslike läbipaistvusregistrite loomisega.

EFRAGi puhul hindas komisjon kõrgelt põhjalikku mõjuanalüüsi, mis toetas EFRAGi kinnitamiselaseid nõuandeid uute või muudetud IFRSide kohta. Komisjon ärgitab EFRAGi oma suutlikkust selles valdkonnas edasi arendama, et tagada kinnitatud IFRSide sobivus Euroopa jaoks.

Seoses IFRSi sihtasutusega on komisjon järelevalvenõukogu liikmena algatanud dialoogi kuraatorite ja IASBga, et tõhustada mõjuanalüüsi metoodikat, eelkõige ulatuse, ajastamise ja meetodi osas. See hõlmab eelkõige järelevalvet IFRSi nõuetekohase menetluse käsiraamatu läbivaatamise üle ja jõuab eeldatavalt lõpule 2020. aastaks. Kuraatorite poolt 2015. aastal struktuuri ja tulemuslikkuse läbivaatamisel kinnitati kapitaliturgude olulisust kuratooriumis sidusrühmade esindatuse kaalukaima kriteeriumina. Kuraatorid vastutavad sihtasutuse rahastamise eest.<sup>9</sup> Rahastamine põhineb jurisdiktsioonide vabatahtlikel maksetel, mis tavaliselt arvutatakse protsendina sisemajanduse kogutoodangust, kasutades kõige uuemaid

---

<sup>9</sup> IFRSi sihtasutuse põhikirja artikli 13 punkt a.

Rahvusvahelise Valuutafondi andmeid. Kuid jurisdiktsioonide maksete jaotumine 2017. aastal peegeldab kasvavat lõhet kuratooriumis esindatuse ja kuraatorite jurisdiktsioonide maksete vahel. Seetõttu leiab komisjon, et kuratooriumi korralduse piisavus ja asjakohasus tuleb läbi vaadata, nagu on ette nähtud järelevalvenõukogu 2018. aasta tööplaanis, et jälgida hoolikalt nende jurisdiktsioonide tegevust, mille maksed praegu ei vasta eeldatule.

PIOBil on keskne roll avaliku huvi raamistiku väljatöötamisel, mida tuleks järgida auditivaldkonna standardite kehtestamise kogu protsessi vältel. PIOBi koosseis ja roll hakkavad lähiaastatel tõenäoliselt muutuma vastavalt järelevalverühma algatatud reformile. Sõltumatu järelevalve jääb kindlasti mis tahes tulevase mudeli üheks põhielemendiks. Vahepeal peaks jätkuma PIOBi rahastamise mitmekesistamine.



**1. liide. Kokkuvõte IFRSi sihtasutuse tegevusest 2017. aastal**

<b>Standard</b>	<b>IASB poolt väljaandmise kuupäev</b>	<b>Kohaldatav alates</b>	<b><i>Euroopa Liidu Teatajas avaldamise kuupäev</i></b>
IFRS 16 „Rendiarvestus“	13.1.2016	1.1.2019	9.11.2017
IAS 12 muudatused – realiseerimata kahjumi edasi lükkunud tulumaksu vara kajastamine	19.1.2016	1.1.2017	9.11.2017
IAS 7 muudatused – avalikustamise algatus	29.1.2016	1.1.2017	9.11.2017
IFRS 15 „Kliendilepingutest saadav müügitulu“ selgitused	12.4.2016	1.1.2018	9.11.2017
IFRS 2 muudatused – aktsiapõhiste maksetehingute liigitamise ja hindamise selgitused	20.6.2016	1.1.2018	27.2.2018
IFRS 9 „Finantsinstrumendid“ kohaldamine koos standardiga IFRS 4 „Kindlustuslepingud“ (IFRS 4 muudatused)	12.9.2016	1.1.2018	9.11.2017
IFRSide iga-aastased edasiarendused 2014–2016	8.12.2016	1.1.2017	8.2.2018
IFRIC 22 „Välisvaluutatehingud ja ettemakstud tasu“	8.12.2016	1.1.2018	
IAS 40 muudatused – kinnisvarainvesteeringute ümberliigitamised	8.12.2016	1.1.2018	15.3.2018
IFRS 17 „Kindlustuslepingud“	18.5.2017	1.1.2021	
IFRIC 23 „Ebaselgus tulumaksukäsitluste osas“	7.6.2017	1.1.2018	
IFRS 9 „Finantsinstrumendid“ muudatused – negatiivse hüvitisega ettemaksed	12.10.2017	1.1.2019	
IAS 28 muudatus – pikaajaline osalus sidus- ja ühissetevõtetes	12.10.2017	1.1.2019	
Iga-aastased edasiarendused 2015–2017	12.12.2017	1.1.2019	

Toetustaotlustes kajastatud projektid	2017	2018	Märkused
<b>Projekt „Parem teavitamine“</b>			
Avalikustamise algatus – avalikustamise põhimõtted	Tööplaan	Aruteludokument – 30.3.2017	Uurimisprojekt, mille eesmärk on avalikustamise nõuete parandamine
Avalikustamise algatus – olulisuse määratlus (IAS 1 ja IAS 8 muudatused)		Avalikult arutatav eelnõu – 14.9.2017	Olulisuse määratluse selgitamine
Avalikustamise algatus – rakendusjuhend olulisuse kohta	Tööplaan	Välja antud – 14.9.2017	Projekt viidi lõpule, koostati juhend „Olulisuse üle otsustamine“
Põhiaruanded	Tööplaan	Tööplaan	Põhifinantsaruande struktuuri ja sisu sihipärane parandamine
<b>Uurimisprojektid</b>			
Ühise valitseva mõju all olev äriühendus	Tööplaan	Tööplaan	Eesmärk on ühise valitseva mõju all olevate äriühenduste raamatupidamisarvestuse mitmekesisuse vähendamine. IFRSId selliseid tehinguid ei käsitle
IFRS 13 kasutuselevõtujärgne läbivaatamine		Tööplaan	Läbivaatamise eesmärk on hinnata standardi IFRS 13 „Õiglase väärtuse mõõtmine“ mõju finantsaruandlusele. Läbivaatamine algas 2017. aastal teabetaotluse esitamisega
Diskontomäär	Tööplaan	Tööplaan	Uurimistöö diskontomäära kasutamise kohta IFRSides. Projekt lõpetati 2017. aasta märtsis. Uurimistöö kokkuvõte avaldatakse eeldatavalt 2018. aastal
Dünaamiline riskijuhtimine	Tööplaan	Tööplaan	Makro-riskimaandamise arvestust käsitlev uurimistöö, mille eesmärk

			on töötada välja arvestusmudel riskimaandamise ja dünaamilise riskijuhtimise mõju kajastamiseks. Aruteludokument avaldatakse eeldatavalt 2019. aastal
Omakapitali omadustega finantsinstrumendid	Tööplaan	Tööplaan	Selgitus nii kohustise kui ka omakapitali omadustega finantsinstrumentide esitamise kohta. Eesmärk on selgitada standardi IAS 32 „Finantsinstrumendid“ nõudeid. Aruteludokument avaldatakse eeldatavalt 2018. aastal
Firmaväärtus ja väärtuse langus	Tööplaan	Tööplaan	Uurimisprojekt firmaväärtuse väärtuse languse õigeaegse kajastamise tagamiseks. Eesmärk on täiustada standardi IAS 36 nõudeid. Aruteludokument avaldatakse eeldatavalt 2018. aastal
Aktsiapõhine makse	Tööplaan	Lõpetatud	Uurimisprojekt viidi lõpule 2016. aasta mais ja selle tulemusena tehti väikesemahulisi muudatusi. Uurimistöö kokkuvõtte avaldatakse eeldatavalt 2018. aastal
Reguleeritud tariifiga tegevus	Tööplaan	Käimasolev	Projekti eesmärk on äriühingute hinnakujunduse reguleerimisel tariifide reguleerimise mõju arvestamine
Kontseptuaalne raamistik	Avalikult arutatav eelnõu – 28.5.2015	Käimasolev	Uus kontseptuaalne raamistik esitatakse eeldatavalt 2018. aasta märtsiks
<b>Hooldusprojektid – väikesemahulised muudatused</b>			
Arvestuspõhimõtted ja arvestushinnangud (IAS 8)		Avalikult arutatav eelnõu –	Selgitused arvestuspõhimõtete ja arvestushinnangute eristamise

muudatused)		12.9.2017	kohta
Arvestuspõhimõtete muutused (IAS 8 muudatused)		Tööplaan	Eesmärk on alandada arvestuspõhimõtete vabatahtlike muudatuste tagasiulatuva rakendamise teostamatuse künnist
Tagasimakse olemasolu (IFRIC 14 muudatused)		Tööplaan	Selgitused olukorra puhuks, kus kolmandatel isikutel on õigus teha teatavaid otsuseid äriühingu kindlaksmääratud hüvitisega skeemi kohta
Kohustiste liigitamine (IAS 1 muudatus)		Avalikult arutatav eelnõu – 10.2.2015	Pikendamisvõimalustega võlgnevuste liigitamise selgitamine. Muudatus esitatakse eeldatavalt 2018. aastal
Äri määratlus (IFRS 3 muudatus)		Tööplaan	„Äri“ ja „varade rühma“ määratluste selgitus
Tasud kajastamise lõpetamise 10 protsendi testis (IFRS 9 muudatus)		Tööplaan	Selgitused tasude ja kulude kohta, mida tuleb arvesse võtta finantskohustise kajastamise lõpetamise hindamisel
IFRS 8 „Tegevussegmendid“ edasiarendus		Avalikult arutatav eelnõu – 29.3.2017	Mõiste „kõrgeim (äri)tegevust puudutavate otsuste langetaja“ selgitamine ja avalikustamise nõuete parandamine
IAS 19 muudatused – plaani muutmise, kärpimise või arveldamine		Välja antud – 8.2.2018	Selgitused arvestusnõuete kohta plaani muutmise, kärpimise või arveldamise korral
IAS 16 – tulud enne kavandatud kasutamist		Avalikult arutatav eelnõu – 20.6.2017	Muudatus, millega keelatakse müügitulu mahaarvamine vara soetusmaksumuselt

## 2. liide. IFRSi sihtasutuse rahastamise jaotus 2017. aastal

IFRSi sihtasutuse rahastamise jaotus				
Rahastaja	Maksed 2017. aastal	Maksed 2016. aastal	Kuraatorite arv seisuga 1. jaanuar 2018	Muutus püsiva vahetuskursi juures
Rahvusvahelised raamatupidamisfirmad	34,7 %	31,3 %		-0,3 %
Euroopa Komisjon	16,5 %	15,6 %		2,0 %
ELi liikmesriigid	15,9 %	15,4 %	7	1 %
Aasia/Okeaania	25,6 %	29,0 %	8	-2,5 %
Põhja- ja Lõuna-Ameerika	5,8 %	6,6 %	6	-17,0 %
Aafrika	0,5 %	1,2 %	1	-53,3 %
Muud	0,9 %	0,9 %	0	-2,4 %
<b>Kokku</b>			<b>22</b>	<b>-2,1 %</b>

Allikas: IFRSi sihtasutus

### 3. liide. EFRAGi rahastamise jaotus 2017. aastal

Rahastamine (tuhandetes eurodes)		
	2017	2016
<b>Euroopa sidusrühmade organisatsioonid</b>		
Accountancy Europe	300	300
BUSINESSEUROPE	125	125
INSURANCE EUROPE	75	75
Euroopa Pangandusföderatsioon (EBF)	75	75
Euroopa Hoiu- ja Jaepankade Rühm (ESBG)	75	75
Euroopa Koostööpankade Assotsiatsioon (EACB)	75	75
Euroopa VKEde Raamatupidajate ja Audiitorite Föderatsioon (EFAA)	25	25
Euroopa Finantsanalüütikute Ühingute Föderatsioon (EFFAS)	15	15
<i>Kokku</i>	<i>765</i>	<i>765</i>
<b>Riiklikud organisatsioonid</b>		
Prantsusmaa	350	350
Saksamaa	350	350
Ühendkuningriik	350	350
Itaalia	290	290
Rootsi	100	100
Taani	50	50
Madalmaad	50	50
Hispaania	50	0
Luksemburg	15	15
<i>Kokku</i>	<i>1 605</i>	<i>1 555</i>
<b>Euroopa Komisjon</b>	<b>2 624</b>	<b>2 432</b>
<b>Maksed kokku</b>	<b>4 994</b>	<b>4 752</b>

Allikas: EFRAG

#### 4. liide

### PIOBi eelarve mitmekesistamine

2012. aastal korraldas PIOB tihedas koostöös järelevalverühma ja IFACiga rahaliste vahendite kogumise. Selle tulemusena saavutas POIB 2013., 2014., 2015., 2016. ja 2017. aastal mitmekesise rahastamisbaasi, mis sisaldas ka muid allikaid kui IFAC. 2017. aastal sai PIOB makseid kogusummas 1 594 836 eurot järgmistelt rahastajatelt:

- **Rahvusvaheline Arvestusekspertide Föderatsioon (IFAC): 1 059 807 eurot;**
- **Euroopa Komisjon: 325 000 eurot;**
- **Rahvusvaheline Väärtpaberijärelevalve Organisatsioon (IOSCO): 100 000 eurot;**
- **finantsaruandluse nõukogu (FRC): 40 000 eurot;**
- **Abu Dhabi avaliku sektori kontrolliamet (ADAA): 35 000 eurot;**
- **Rahvusvaheliste Arvelduste Pank (BIS): 35 000 eurot;**
- **intressitulu: 29 eurot.**

### Maksed 2017. aastal

- Rahvusvaheline Arvestusekspertide Föderatsioon (IFAC)
- Euroopa Komisjon
- Rahvusvaheline Väärtpaberijärelevalve Organisatsioon (IOSCO)
- Finantsaruandluse nõukogu (FRC)
- Abu Dhabi avaliku sektori kontrolliamet (ADAA)
- Rahvusvaheliste Arvelduste Pank (BIS)

