



Brüssel, 7.5.2018
COM(2018) 263 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. novembri 2013. aasta direktiiviga 2013/55/EL (millega muudetakse direktiivi 2005/36/EÜ kutsekvalifikatsioonide tunnustamise kohta ning määrust (EL) nr 1024/2012 siseturu infosüsteemi kaudu tehtava halduskoostöö kohta (IMI määrus)) komisjonile antud delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õiguse kasutamise kohta

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA

NÕUKOGULE

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. novembri 2013. aasta direktiiviga 2013/55/EL (millega muudetakse direktiivi 2005/36/EÜ kutsekvalifikatsioonide tunnustamise kohta ning määrust (EL) nr 1024/2012 siseturu infosüsteemi kaudu tehtava halduskoostöö kohta (IMI määrus)) komisjonile antud delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õiguse kasutamise kohta

1. SISSEJUHATUS

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. septembri 2005. aasta direktiiviga 2005/36/EÜ kutsekvalifikatsioonide tunnustamise kohta¹ konsolideeriti vastastikuse tunnustamise kord, mis põhines 15 direktiivil.

Komisjon osutas oma 27. oktoobri 2011. aasta teatises² vajadusele ajakohastada kõnealuses valdkonnas liidu õigusakte. Selle tulemusena võeti 20. novembril 2013 vastu direktiiv 2013/55/EL³.

Direktiivi 2013/55/EL (millega muudeti direktiivi 2005/36/EÜ) eesmärkide saavutamiseks anti sellega komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte teatavate direktiivi 2005/36/EÜ (edaspidi „direktiiv“) artikli 57c lõikes 2 loetletud teemade kohta ning selles artiklis sätestatud tingimustel kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290.

2. ÕIGUSLIK ALUS

Direktiivi 2005/36/EÜ (muudetud direktiiviga 2013/55/EL) artikli 57c lõikega 2 antakse komisjonile õigus võtta viie aasta jooksul alates 17. jaanuarist 2014 vastu delegeeritud õigusakte direktiivis loetletud teemadel. Lisaks sellele on komisjonil selle lõike kohaselt kohustus esitada delegeeritud volituste kohta aruanne hiljemalt üheksa kuud enne viieaastase tähtaja möödumist.

Volituste delegeerimist pikendatakse automaatselt viieks aastaks, välja arvatud juhul, kui Euroopa Parlament või nõukogu esitab selle suhtes vastuväite hiljemalt kolm kuud enne iga ajavahemiku lõppemist.

Komisjonile antud õiguse suhtes võtta vastu delegeeritud õigusakte kohaldatakse direktiivi 2005/36/EÜ (muudetud direktiiviga 2013/55/EL) artiklis 57c sätestatud tingimusi. Euroopa Parlament või nõukogu võivad volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta.

¹ ELT L 255, 30.9.2005, lk 22.

² „Ühtse turu akt, Kaksteist vahendit majanduskasvu edendamiseks ja usalduse suurendamiseks „Üheskoos uue majanduskasvu eest“, KOM(2011) 206 (lõplik).

³ ELT L 354, 28.12.2013, lk 132.

Direktiivi 2005/36/EÜ (muudetud direktiiviga 2013/55/EL) artikli 57c lõikega 2 antakse komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte eelkõige järgmistes küsimustes:

- a) V lisa punktides 5.1.1–5.1.4, 5.2.2, 5.3.2, 5.3.3, 5.4.2, 5.5.2, 5.6.2 ja 5.7.1 osutatud kvalifikatsiooni tõendavate dokumentide nimetuste ning vajaduse korral tõendeid väljaandvate asutuste nimede, lisatud tunnistuste ja vastavate kutse nimetuste ajakohastamine;
- b) direktiiviga kehtestatud koolituse miinimumnõuete ajakohastamine kuue kutseala puhul;
- c) ühiste koolitusraamistike ja ühiste koolitustestide kehtestamine.

Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule (direktiivi 2005/36/EÜ (muudetud direktiiviga 2013/55/EL) artikli 57c lõige 4).

Direktiivi 2005/36/EÜ (muudetud direktiiviga 2013/55/EL) artikli 57c lõike 5 kohaselt jõustub delegeeritud õigusakt üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti Euroopa Parlamendile ja nõukogule teatavaks tegemist esitanud selle suhtes vastuväidet või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväidet. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

3. DELEGEERITUD VOLITUSTE RAKENDAMINE

3.1 Juba vastuvõetud delegeeritud õigusaktid

Komisjon on kasutanud delegeeritud volitusi vaatlusperioodil järgmiselt:

direktiivi 2005/36/EÜ (muudetud direktiiviga 2013/55/EL) artikli 21a lõike 4 alusel on vastu võetud kaks komisjoni delegeeritud otsust direktiivi 2005/36/EÜ V lisa muutmiseks seoses kvalifikatsiooni tõendavate dokumentidega (vt eespool punkt 2.a).

Esimene delegeeritud otsus, millega muudeti V lisa, et inkorporeerida kutsealade riiklikesse diplomitesse tehtud muudatused, millest liikmesriigid olid komisjonile teatanud, võeti vastu 13. jaanuaril 2016⁴ ja teine delegeeritud otsus 1. detsembril 2017⁵.

⁴ ELT L 134, 24.5.2016, lk 135.

⁵ ELT L 317, 1.12.2017, lk 119.

3.2 Vastuvõtmise eelne konsulteerimine

Kooskõlas oma kohustustega vastavalt paremat õigusloomet käsitlevale institutsioonidevahelisele kokkuleppele⁶ konsulteeris komisjon delegeeritud õigusakte ette valmistades liikmesriikide ja asjaomaste sidusrühmade nimetatud ekspertidega korrapärase teemakohaste koosolekute ja kirjalike konsultatsioonide kaudu.

Delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel osales komisjoni 19. märtsi 2007. aasta otsusega⁷ loodud kutsekvalifikatsiooni tunnustamist käsitlev koordinaatorite rühm. Konsultatsioonidel esitatud tähelepanekuid võeti arvesse delegeeritud õigusaktide lõplike versioonide koostamisel.

Konsultatsioonidega seotud dokumendid saadeti üheaegselt Euroopa Parlamendile ja nõukogule ning mõlemal institutsioonil oli võimalus saata eksperdirühma koosolekutele oma eksperte.

3.3 Delegeeritud õigusaktide suhtes puuduvad vastuväited

Direktiivi 2005/36/EÜ (muudetud direktiiviga 2013/55/EL) artikli 57c lõike 5 kohaselt võivad Euroopa Parlament ja nõukogu delegeeritud õigusaktide suhtes vastuväited esitada kahe kuu jooksul alates õigusakti teatavakstegemisest, kusjuures seda tähtaega võib Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendada veel kahe kuu võrra. Kui Euroopa Parlament või nõukogu esitab selle tähtaja jooksul delegeeritud õigusakti suhtes vastuväiteid, õigusakt ei jõustu.

Euroopa Parlament ega nõukogu ei esitanud ühegi punktis 3.1 nimetatud delegeeritud õigusakti suhtes vastuväiteid ning seega delegeeritud õigusaktid avaldati ja need jõustusid vastuväidete esitamise perioodi lõpus.

3.4 Võimalikud tulevased delegeeritud õigusaktid

Artikli 21a lõike 4 alusel tuleb korrapäraselt vastu võtta täiendavaid delegeeritud õigusakte direktiivi 2005/36/EÜ V lisa muutmiseks seoses kvalifikatsiooni tõendavate dokumentidega. Komisjoni talitused valmistavad praegu ette kolmandat delegeeritud otsust.

Lisaks sellele valmistavad komisjoni talitused ette võimalikku delegeeritud määrust artikli 49b kohase ühise koolitustesti kasutuselevõtmiseks suusainstruktorite jaoks.

4. JÄRELDUS

Komisjon on seisukohal, et ta on kasutanud talle antud delegeeritud volitusi direktiivi 2005/36/EÜ (muudetud direktiiviga 2013/55/EL) artiklis 57c sätestatud piires ja selles artiklis sätestatud tingimuste kohaselt. Komisjon peab vajalikuks volituste pikendamist, sest muu hulgas direktiivi 2005/36/EÜ V lisa muutmiseks seoses kvalifikatsiooni tõendavate

⁶ ELT L 123, 12.5.2016.

⁷ ELT L 79, 20.3.2007, lk 38.

dokumentidega on tulevikus vaja vastu võtta täiendavaid delegeeritud õigusakte. Käesoleva aruande esitamisega täidab komisjon direktiivi 2005/36/EÜ (muudetud direktiiviga 2013/55/EL) artikli 57c lõike 2 kohase aruandekohustuse. Komisjon palub Euroopa Parlamendil ja nõukogul võtta käesolev aruanne teadmiseks.