



Brüssel, 30.10.2017
COM(2017) 628 final

2017/0277 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks seisukoht, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Euroopa looduskeskkonna ja looduslike elupaikade kaitse konventsiooni alalises komitees kõnealuse konventsiooni II liite muutmise kohta

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek puudutab otsust, millega määratakse kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel Euroopa looduskeskkonna ja looduslike elupaikade kaitse konventsiooni alalise komitee 37. aastakoosolekul seoses konventsiooni II liite muutmist käsitleva otsuse kavandatava vastuvõtmisega. Kõnealune aastakoosolek toimub 5.–8. detsembrini 2017 Prantsusmaal Strasbourgis.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Euroopa looduslike liikide ja looduslike elupaikade kaitse konventsioon

1979. aastal vastuvõetud Euroopa looduskeskkonna ja looduslike elupaikade kaitse konventsiooni (Berni konventsioon) (edaspidi „leping“) eesmärk on kaitsta Euroopa taimestikku ja loomastikku ning nende looduslike kasvu- ja elupaiku eelkõige nende liikide puhul, kelle kaitsmine nõuab mitme riigi koostööd. See on valitsustevaheline leping, mis sõlmiti Euroopa Nõukogu egiidi all. Leping jõustus 1. juunil 1982. aastal. Euroopa Ühendus on lepinguosaline alates 1. septembrist 1982¹. Praeguseks on lepingul 51 osalist, sealhulgas kõik ELi liikmesriigid.

2.2. Alaline komitee

Alaline komitee on konventsiooni otsuseid tegev organ, kelle pädevuses on hinnata liikide kaitsesstaatust ning vaadata selle alusel läbi nende liikide kuulumine konventsiooni liidete loeteludesse. Komitee ülesanded on loetletud lepingu artiklites 13–15. Komitee kohtub vähemalt korra kahe aasta tagant ja alati, kui konventsiooniosaliste enamus seda nõuab. Alalisel komiteel on tavaks kohtuda igal aastal.

Volitus esitada liidu seisukoht lepingu liidete muudatuste kohta on antud nõukogule, kes võtab komisjoni ettepaneku põhjal vastu otsuse. ELi ühisseisukohad muude otsuste ja resolutsioonide eelnõude kohta lepatakse kokku nõukogu asjakohaste töörühmade eelnevatel kohtumistel või ELi koordineerimisnõupidamiste käigus.

2.3. Alalise komitee kavandatud õigusakt

5.–8. detsembrini 2017 toimub Prantsusmaal Strasbourgis lepingu alalise komitee 37. aastakoosolek, kus võetakse vastu otsus lepingu II liite muutmise kohta (edaspidi „kavandatav akt“).

Lepingu artikli 17 kohaselt tuleb lepingu liidete muutmist käsitlevad otsused teha lepinguosaliste kahekolmandikulise häälteenamusega. Otsus jõustub kõigi lepinguosaliste jaoks kolm kuud pärast selle vastuvõtmist alalises komitees, see ei jõustu juhul, kui üks kolmandik lepinguosalistest on edastanud vastuväited, samuti ei jõustu otsus nende lepinguosaliste jaoks, kes esitavad alalise komitee koosolekul vastuväite (reservatsiooni).

Kavandatava akti eesmärk on muuta lepingu II liidet, nagu on sätestatud lepingu artiklis 17.

¹ NÕUKOGU 3. detsembri 1981. aasta OTSUS 82/72/EMÜ Euroopa flora ja fauna ning nende kasvu- ja elupaikade kaitse konventsiooni sõlmimise kohta (EÜT L 38, 10.2.1982, lk 1).

Kavandatav akt muutub lepinguosaliste jaoks siduvaks vastavalt lepingu artiklile 6, milles on sätestatud, et kõik lepinguosalisel peavad võtma asjakohased ja vajalikud õigus- ja haldusmeetmed, millega tagatakse II liites nimetatud metsloomaliikide erikaitse.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Alaline komitee on lepinguga loodud organ. Kõnealuse alalise komitee 37. koosolek peetakse 5.–8. detsembrini 2017 Prantsusmaal Strasbourgis.

Albaania Vabariik on esitanud ettepaneku muuta lepingu II liidet, et kanda sinna balkani ilves (*Lynx lynx* spp. *balcanicus*), mis on praegu lepingu III liites (kaitsealused looduslikud loomaliigid) loetletud euraasia ilvese *Lynx lynx* alaliik.

Liit peaks toetama seda ettepanekut, sest see on teaduslikult põhjendatud ja kooskõlas liidu kohustusega teha elurikkuse kaitseks rahvusvahelist koostööd.

Seepärast on nõukogul vaja teha otsus, millega kehtestatakse seisukoht, mis tuleb liidu nimel alalise komitee 37. koosolekul muudatusettepaneku kohta vastu võtta.

Muudatusettepanek ei nõua liidu kehtiva õiguse muutmist.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et nõukogu võtab komisjoni ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega määratakse kindlaks lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslikud tagajärjed asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siiä hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu².

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Alaline komitee on lepinguga loodud organ. Kõnealuse alalise komitee 37. koosolek peetakse 5.–8. detsembrini 2017 Prantsusmaal Strasbourgis.

² Kohtuasi C-399/12: Saksamaa vs. komisjon, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Otsus, mille ühiskomitee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatav akt on vastavalt konventsiooni artiklile 6 rahvusvahelise õiguse alusel siduv ning sellega tagatakse konventsiooni II liites loetletud looduslike loomaliikide erikaitse. Kavandatud aktiga ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Kavandatava otsuse menetlusõiguslik alus on seega ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatud aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Käesoleva kavandatud akti eesmärk ja sisu on seotud keskkonnaga.

Ettepanekus esitatud otsuse materiaalõiguslik alus on seega Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 192 lõige 1.

4.3. Järeldus

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 192 lõige 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks seisukoht, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Euroopa looduskeskkonna ja looduslike elupaikade kaitse konventsiooni alalises komitees kõnealuse konventsiooni II liite muutmise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit ühines Euroopa looduskeskkonna ja looduslike elupaikade kaitse konventsiooniga (Berni konventsioon) (edaspidi „leping“) vastavalt nõukogu otsusele 82/72/EMÜ³, mis jõustus 1. juunil 1982. Lepingu eesmärk on kaitsta Euroopa taimestikku ja loomastikku ning nende looduslikke kasvu- ja elupaiku eelkõige nende liikide puhul, kelle kaitsmine nõuab mitme riigi koostööd. See on valitsustevaheline leping, mis sõlmiti Euroopa Nõukogu egiidi all.
- (2) Lepingu artikli 17 kohaselt võib alaline komitee võtta vastu otsuse muuta lepingu liiteid.
- (3) Alalisel komiteel on kavas võtta 5.–8. detsembrini 2017 toimuval 37. aastakoosolekul vastu otsus lepingu II liite muutmise kohta
- (4) On asjakohane kehtestada alalises komitees liidu nimel vastu võetav seisukoht, sest kõnealune otsus saab olema liidu jaoks siduv.
- (5) Liit peaks toetama ettepanekut, mille kohaselt tuleks lisada lepingu II liitesse balkani ilves (*Lynx lynx* spp. *Balcanicus*), mis on lepingu III liites juba loetletud euraasia ilvese *Lynx lynx* alaliik, sest ettepanek on teaduslikult põhjendatud ning kooskõlas liidu kohustusega teha elurikkuse kaitseks rahvusvahelist koostööd vastavalt ÜRO bioloogilise mitmekesisuse konventsiooni artiklile 5 ja nimetatud konventsiooni osaliste konverentsil vastu võetud otsustega, eelkõige 10. istungil kokkulepitud globaalse eesmärgiga, vältida teadaolevate ohustatud liikide väljasuremist 2020. aastaks ning parandada selliste liikide kaitsestaatust või seda säilitada, eelkõige selliste liikide puhul, kelle arvukus väheneb kõige kiiremini.

³ EÜT L 38, 10.2.1982, lk 1.

- (6) Euraasia ilves *Lynx lynx* on juba loetletud nõukogu direktiivi 92/43/EMÜ⁴ II ja IV lisas, seega ei ole vaja selle alaliigi balkani ilvese *Lynx lynx* spp. *balcanicus* lepingu II liitesse lisamise tõttu liidu õigust muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel Euroopa looduskeskkonna ja looduslike elupaikade kaitse konventsiooni alalise komitee 37. koosolekul võetav seisukoht on toetada liigi *Lynx lynx* spp. *balcanicus* lisamist konventsiooni II liitesse.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

⁴ Nõukogu 21. mai 1992. aasta direktiiv 92/43/EMÜ looduslike elupaikade ning loodusliku loomastiku ja taimestiku kaitse kohta (EÜT L 206, 22.7.1992, lk 7).