



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 9.6.2017
COM(2017) 297 final

2017/0127 (CNS)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega muudetakse nõukogu otsust nr 189/2014/EL, millega lubatakse Prantsusmaal kohaldada Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionis toodetud traditsioonilise rummi suhtes teatavate kaudsete maksude vähendatud määra ja tunnistatakse kehtetuks otsus 2007/659/EÜ

SELETUSKIRI

Prantsusmaa äärepoolseimatest piirkondadest pärineva rummi suhtes kohaldatakse alates 1923. aastast Prantsusmaa Euroopa-osa turul aktsiisimäära erikorda. See peegeldab pikaajalist maksusoodustuste strateegiat, mis põhineb tähelepanekul, et jättes arvestamata erandlikud suure majanduskasvu aastad, suureneb ülemaailmne rummiturg küllaltki stabiilselt (+/-3,2 %), samuti põhineb see vajadusel viia kõnealuse aktsiisi erimääraga maksustatavad kogused selle kasvumääraga vastavusse, et tagada suhkruroo-suhkru-rummi valdkonna pikaajaline konkurentsivõime Prantsusmaa äärepoolseimates piirkondades. Alates siseturu loomisest ja aktsiisimaksude ühtlustamisest Euroopas on seda eriomast aktsiisikava kohaldatud Euroopa Liidu nõusolekul. Praegu kehtiv süsteem ja luba seda pikendada kehtestati 18. veebruari 2002. aasta **otsusega nr 2002/166/EÜ**, millega lubatakse Prantsusmaal pikendada oma ülemeredepartemangudes toodetud traditsioonilise rummi suhtes vähendatud aktsiisimäära kohaldamist,¹ võttes arvesse suhkrusektori ühise turu korralduse läbivaatamist 2001. aastal ning piiritusjookide kaitsetollide kaotamist 2003. aastal. Otsuses nr 2002/166/EÜ on samuti märgitud, et juba võetud ühenduse ja riiklikud meetmed suhkruroo-suhkru-rummisektori konkurentsivõime parandamiseks Prantsusmaa äärepoolseimates piirkondades võivad osutuda ebapiisavaks, et tagada konkurentsivõime selline tase, mis võimaldab Prantsusmaal kohandada traditsioonilise rummi suhtes kohaldatavat maksustamist ülemeredepartemangudes toodetud traditsioonilise rummi suhtes.

Otsusega nr 2002/166/EÜ piirati vähendatud aktsiisimäära kohaldamist aastakvoodini **90 000** absoluutse alkoholi hektoliitrit, mis vastab otsuse vastuvõtmisele eelnenud aastate tavapärastele kaubandusvoogudele, võtmata arvesse kasvumäära. Otsuse nr 2002/166/EÜ autorid olid veendunud, et õiguskindlust hõlmava keskkonna loomiseks suhkruroo-suhkru-rummi valdkonna ettevõtjate jaoks ning võttes arvesse seadmete ja rajatiste amortisatsiooniperioodi, on piisav, kui aastast 90 000 hektoliitri suurust aastakvooti kohaldatakse seitsme aasta jooksul alates 1. jaanuarist 2003 kuni 31. detsembrini 2009.

Tegelikkuses muutis komisjon otsust nr 2002/166/EÜ juba 9. oktoobri 2007. aasta **otsusega nr 2007/659/EÜ**;² selle otsusega kehtestati tagasiulatuvalt aastakvoot **108 000** absoluutse alkoholi hektoliitrit ja seda kohaldati 1. jaanuarist 2007 kuni 31. detsembrini 2012. Otsuses nr 2007/659/EÜ märgitakse samuti (põhjendus 9), et ülemeredepartemangude rummisektorit on olnud võimalik säilitada vaid tänu Mandri-Prantsusmaa turule, kus ülemeredepartemangude rummi suhtes kohaldatakse maksustamise erikorda, mis võimaldab selle kõrget omahinda osaliselt hüvitada.

Nõukogu 19. detsembri 2011. aasta **otsusega nr 896/2011/EL**³ muudeti otsust nr 2007/659/EÜ, lühendades 108 000 absoluutse alkoholi hektoliitri kvoodi kohaldamisaega kahe aasta võrra kuni 31. detsembrini 2010 ja kehtestades ajavahemikuks 1. jaanuarist 2011 kuni 31. detsembrini 2013 aastakvoodiks **120 000** absoluutse alkoholi hektoliitrit.

¹ Nõukogu 18. veebruari 2002. aasta otsus (2002/166/EÜ), millega lubatakse Prantsusmaal pikendada oma ülemeredepartemangudes toodetud traditsioonilise rummi suhtes vähendatud aktsiisimäära kohaldamist, EÜT L [55], [26.2.2002], lk [33].

² Nõukogu 9. oktoobri 2007. aasta otsus (2007/659/EÜ), millega lubatakse Prantsusmaal kohaldada oma ülemeredepartemangudes toodetud traditsioonilise rummi suhtes vähendatud aktsiisimäära ja tunnistatakse kehtetuks otsus 2002/166/EÜ, ELT L [270], [13.10.2007], lk [12].

³ Nõukogu 19. detsembri 2011. aasta otsus nr 896/2011/EL, millega muudetakse otsust 2007/659/EÜ seoses otsuse kohaldamisajaga ja aastakvoodiga, millele kohaldatakse vähendatud aktsiisimäära, ELT L [345], [29.12.2011], lk [18].

Nõukogu 19. detsembri 2011. aasta otsuses nr 896/2011/EL leiab nõukogu (põhjendus 5), et kogus, mille suhtes põhimääraga võrreldes vähendatud aktsiisimäära kohaldatakse, peaks võimaldama turule viidava aastase rummikoguse suurenemist 3,2 % võrra ning teatavatel suure majanduskasvuga aastatel 4,3 % võrra. On arusaadav, et tegemist ei ole otsusega, mis kujutab endast nõukogu või komisjoni jaoks siduvat õiguslikku kohustust tulevikus. Samas tuleb tunnistada, et need kasvumäärad on 25 aasta jooksul olnud äärmiselt stabiilsed majandusnäitajad ning on kõige lähedasemad ka tegelikult fikseeritud kasvumääradele:

„...arvestades vajadust toetada ülemeredepartemangude traditsioonilise rummi konkurentsivõimet Mandri-Prantsusmaa turul, et kindlustada kõnealuste departemangude suhkruroo-, suhkru- ja rummisektori tegevus, tuleks vaadata läbi ülemeredepartemangudest pärit traditsioonilise rummi kogused, mille suhtes võib kohaldada vähendatud aktsiisimäära nende tarbimisse lubamisel kõnealusel turul. Otsusega nr 2007/659/EÜ kehtestatud 108 000 hektoliitri suurust aastakvooti tuleks seetõttu suurendada 120 000 hektoliitrini, sealhulgas kvooti 2011. aasta kohta, et tagada järjepidevus, võttes arvesse nimetatud aastaks prognoositud juurdekasvu. Selline suurendamine võimaldaks katta turule viidud rummikoguste suurenemise 4,3 % aastast, mida on pisut rohkem kui 3,2-protsendiline suurenemine, mis toimus ajavahemikul 2007–2010.“

Otsusega nr 189/2014/EL⁴ tunnistatakse kehtetuks ja asendatakse otsus nr 896/2011/EL ning määratakse ajavahemikul 1. jaanuarist 2010 kuni 31. detsembrini 2020 aastakvoodiks 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit. Otsuses nr 189/2014/EL kindlaksmääratud kvoot ei peegelda täiel määral otsuses nr 896/2011/EL esitatud prognoositud kasvumäärasid. Lisaks sellele soodustas aastakvoodi kindlaksmääramine suurus 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit pikaks 10aastaseks perioodiks erinevuse tekkimist nõukogu 2011. aastal prognoositud kasvumäära ja tegelikult kehtestatud kvootide vahel.

Aasta	Prognoositud kasvumäär	Vajadus aasta lõpuks vastavalt prognoositud kasvumääradele (absoluutse alkoholi hektoliitrites)	Olemasolev kvoot (absoluutse alkoholi hektoliitrites)	EÜ/EL otsus
2002	0 %	90 000		2002/166
2003	3,2 %	92 880	90 000	2002/166
2004	3,2 %	95 852	90 000	2002/166

⁴ Nõukogu 20. veebruari 2014. aasta otsus nr 189/2014/EL, millega lubatakse Prantsusmaal kohaldada Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionis toodetud traditsioonilise rummi suhtes teatavate kaudsete maksude vähendatud määra ja tunnistatakse kehtetuks otsus 2007/659/EÜ, ELT L [59], [28.2.2014], lk [1].

2005	3,2 %	98 919	90 000	2002/166
2006	3,2 %	102 084	90 000	2002/166
2007	3,2 %	105 351	90 000 108 000 108 000	2002/166 2007/659 2011/896
2008	3,2 %	108 722	90 000 108 000 108 000	2002/166 2007/659 2011/896
2009	3,2 %	112 201	90 000 108 000 108 000	2002/166 2007/659 2011/896
2010	3,2 %	117 025	108 000 108 000	2007/659 2011/896
2011	4,3 %	122 057	108 000 120 000	2007/659 2011/896
2012	4,3 %	127 306	108 000 120 000 120 000	2007/659 2011/896 189/2014
2013	4,3 %	131 379	120 000 120 000	2011/896 189/2014
2014	3,2 %	135 583	120 000	189/2014
2015	3,2 %	139 922	120 000	189/2014
2016	3,2 %	144 400	120 000	189/2014
2017	3,2 %	149 020	120 000	189/2014
2018	3,2 %	153 789	120 000	189/2014
2019	3,2 %	158 710	120 000	189/2014
2020	3,2 %	163 789	120 000	189/2014

Selle tulemusel ei olnud traditsioonilise rummi tootjatel piisavat juurdepääsu Mandri-Prantsusmaa turule. Prognoositud kasvumäärad võimaldaksid 144 400 absoluutse alkoholi hektoliitri suurust kvooti 2016. aasta lõpus, samas kui tegeliku kvoodi suurus oli 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit. Seetõttu on 2016. aasta kvoodi tagasiulatuva suurendamise näol 144 000 absoluutse alkoholi hektoliitrini tegemist tasakaalustamisega, mille abil viiakse kvoot nõukogu poolt juba prognoositud tasemele.

Kvoodi suurendamise vajaduse kiireloomulisus on ilmne: 2016. aasta kvoot 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit kasutati ära enne 2016. aasta lõppu ja ilma kvoodi tagasiulatuva suurendamiseta alates 1. jaanuarist 2016 tekitatakse tootjatele olulist ja tõenäoliselt parandamatut kahju. Rummitootjate ja Prantsuse turustajate vahelisi suhteid reguleerivad aastaks sõlmitud lepingud, millega nähakse ette kohustused, mis hõlmavad müüdavaid koguseid, ostuhindu ning võimalikke allahindlusi ja reklaamimeetmeid. Kvoodi ammendumine toob kaasa maksukohustuse tagantjärele suurenemise seoses kvooti ületavate kogustega, seejuures ei ole tootjatel võimalik aasta alguses, kui lepingud sõlmitakse, näha ette kvoodi ületamise tõenäosust või ulatust. Võttes arvesse asjaolu, et ostuhind määratakse kindlaks aasta alguses vähendatud maksumäära alusel, kujutab maksukohustuse suurenemine seoses kvoodi ületamisega enne aasta lõppu endast riski, mida peavad kandma rummitootjad. See risk realiseerus 2016. aastal. Ilma kvoodi tagasiulatuva suurendamiseta kannavad rummitootjad olulist kahjumit seoses kvooti ületavate kogustega.

Lisaks sellele kaasneb kvoodi suurendamata jätmisega Prantsusmaa äärepoolseimate piirkondade rummitootjate positsiooni nõrgenemine 2017. aasta kaubandusstrateegiate kavandamisel: kui puudub ettekujutus sellest, millal ammendub 2017. aasta kvoot, ei saa nad pakkuda oma rummi aasta lõpu eripakkumiste kuude jooksul.

Kvoodi suurendamise vajaduse kiireloomulisust süvendab ka majanduslik kontekst: Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionis toodetud traditsioonilise rummi eksport Euroopa Liitu on vähenenud. Aastatel 2005–2011 suurenes neis piirkondades toodetud traditsioonilise rummi eksport 2005. aasta 155 559 absoluutse alkoholi hektoliitrit 2011. aastaks 205 482 absoluutse alkoholi hektoliitrini. Alates 2012. aastast on eksport oluliselt vähenenud: 2012. aastal 189 928 absoluutse alkoholi hektoliitrit, järgnes väike suurenemine 2013. aastal (190 382 absoluutse alkoholi hektoliitrit), 2014. aastal eksport vähenes taas (179 755 absoluutse alkoholi hektoliitrit) ning 2015. aastal suurenes taas veidi (180 482 absoluutse alkoholi hektoliitrit).

Ekspordi selline oluline vähenemine on olulisel määral tingitud Euroopa Liitu suunatud traditsioonilise rummi ekspordi vähenemisest Réunionist, mis on kõnealuste äärepoolseimate piirkondade seas kõige suurem traditsioonilise rummi tootja. Aastatel 2005–2011 suurenes Réunionist pärineva traditsioonilise rummi eksport 2005. aasta 60 092 absoluutse alkoholi hektoliitrit 2011. aastaks 87 314 absoluutse alkoholi hektoliitrini. Alates 2012. aastast vähenes eksport märkimisväärselt, moodustades 2012. aastal 69 491 absoluutse alkoholi hektoliitrit, 2013. aastal järgnes väike suurenemine (74 702 absoluutse alkoholi hektoliitrit), 2014. aastal eksporditi 63 240 absoluutse alkoholi hektoliitrit ning 2015. aastal 58 890 absoluutse alkoholi hektoliitrit.

Traditsioonilise rummi Euroopa äärepoolseimatest piirkondadest Mandri-Euroopasse eksportimise vähenemine on olulisel määral tingitud nende piirkondade turuosa vähenemisest Saksamaa kerge rummi turul kolmandate riikide tootjate kasuks. 2008. aastal müüdi Saksamaal äärepoolseimatest piirkondadest pärinevat kerget rummi 46 065 absoluutse alkoholi hektoliitrit. 2014. aastal müüdi vaid 22 885 absoluutse alkoholi hektoliitrit ja 2015. aastal 17 091 absoluutse alkoholi hektoliitrit.

Seejuures ei saa välistada, et erinevus komisjoni ja nõukogu prognoositud kasvumääradele vastavate kvootide ning tegelikult kindlaksmääratud kvootide vahel on seda muutumist mõjutanud. Vastav analüüs teostatakse seoses otsuse nr 189/2014/EL kavandatava läbivaatamisega tulevikus.

Samuti tuleb märkida, et kolmandatest riikidest, sealhulgas AKV riikidest (Aafrika, Kariibi mere piirkond ja Vaikse ookeani piirkond) pärinevate rummide tarbimine on Prantsusmaal palju levinum kui Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionis toodetud rummi tarbimine. Kolmandatest riikidest pärineva rummi tarbimine Prantsusmaal oli 2013. aastal 20 733 absoluutse alkoholi hektoliitrit, 2014. aastal 22 679 absoluutse alkoholi hektoliitrit ja 2015. aastal 26 147 absoluutse alkoholi hektoliitrit. Prantsusmaal vabasse ringlusse lubatud neist äärepoolseimatest piirkondadest pärineva traditsioonilise rummi kogused on vaadeldaval perioodil suurenenud äärmiselt vähe: 2013. aastal 115 438 absoluutse alkoholi hektoliitrit, 2014. aastal 119 066 absoluutse alkoholi hektoliitrit ja 2015. aastal 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit.

2016. aastal valminud komisjoni talituste tehtud majandusanalüüsis jõuti järeldusele, et Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionis toodetud traditsioonilise rummi import moodustab vaid väikese osa Prantsusmaa üldisest alkoholitarbimisest (vahemikus 1–2 %) ning seetõttu ei kaasne vähendatud aktsiisimäära kohaldamisega konkurentsi moonutamist Prantsusmaa rummiturul. Seetõttu on selle impordi mõju ühise turu toimimisele veelgi vähem tõenäoline.

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

22. septembril 2016 palusid Prantsuse ametiasutused komisjonil esitada nõukogu 20. veebruari 2014. aasta otsuse nr 189/2014/EL kohta tehnilise kohandamise kava, millega suurendatakse aastakvooti 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit 144 000 absoluutse alkoholi hektoliitrini. Taotlusele lisati seda kohandamist põhjendav aruanne.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

See algatus vastab Lissaboni lepingu artiklis 349 sätestatud poliitiliste suuniste prioriteetidele. Selles artiklis kinnitatakse, et äärepoolseimate piirkondade, mille hulka kuuluvad Guadeloupe, Prantsuse Guajaana, Martinique ja Réunion, struktuuriline ühiskondlik ja majanduslik olukord on ebasoodus, mida tingivad nende kaugus, isoleeritus, väike pindala, rasked looduslikud olud, majanduslik sõltuvus mõnest tootest; tegemist on teguritega, mille püsivus ja koosmõju piiravad tõsiselt nende arengut. Sellega seoses nähakse artiklis 349 ette, et nõukogu võtab pärast konsulteerimist Euroopa Parlamendiga komisjoni ettepaneku põhjal erimeetmed, mis on suunatud aluslepingute kohaldamise tingimuste sätestamisele nendes piirkondades, kaasa arvatud ühine poliitika. Kvoodi suurendamise eesmärk on luua ja säilitada roosuhkru ja rummisektoris töökohti, tagada majanduskasv ja tuua investeeringuid. Kvoodi suurendamine süvendab ühist turgu ja muudab selle äärepoolseimate piirkondade ettevõtjate jaoks paremini ligipääsetavaks, kompenseerides ebasoodsat olukorda, mis on tingitud nende geograafilistest ja majanduslikest tingimustest.

Lisaks kvoodi kohandamisele peab komisjon tulevaste kvootide määramisel ja nende põhjendamisel tuginema Prantsusmaa kuni 31. juulini 2017 tehtud analüüsidel, mis teostatakse 20. veebruari 2014. aasta otsusega nr 189/2014/EL ettenähtud läbivaatamise raames poole tähtaja möödumisel.

- **Kooskõla liidu muude poliitikavaldkondadega**

Euroopa Liidu toimimise lepingu (Lissaboni lepingu) artikli 349 kolmanda lõigu kohaselt võtab nõukogu need meetmed, võttes arvesse äärepoolseimate piirkondade erilisi iseärasusi ja piiranguid, õigestamata liidu õiguskorra, sealhulgas siseturu ja ühise poliitika terviklikkust ja sidusust. Otsus nr 189/2014/EL ja selle aluseks olevad parameetrid on kooskõlas liidu muude poliitikavaldkondadega. Kvoodi suurendamise näol on tegemist tagasiulatuvat mõju omava kohandamisega tasemel, mis vastab nõukogu poolt juba prognoositud aastastel kasvumääradele. Teisi otsuses nr 189/2014/EL sätestatud parameetreid ei muudeta. Sellistel tingimustel ei saa aastakvoodi suurendamine 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit 144 000 absoluutse alkoholi hektoliitrini kahjustada otsuse nr 189/2014/EL kokkusobivust liidu muude poliitikavaldkondadega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Lissaboni lepingu artikkel 349 – Euroopa Liidu toimimise leping (ELi toimimise leping)

- **Subsidiaarsus (jagatud pädevuse korral)**

Üksnes nõukogul on volitus võtta ELi toimimise lepingu artikli 349 alusel vastu erimeetmeid äärepoolseimate piirkondade suhtes, et muuta aluslepingute, kaasa arvatud ühise poliitika kohaldamist nendes piirkondades tulenevalt seal valitsevatest püsivatest ebasoodsatest tingimustest, mis mõjutavad nende sotsiaalset ja majanduslikku olukorda.

Nõukogu otsuse ettepanek on seega kokkusobiv subsidiaarsuse põhimõttega.

- **Proportsionaalsus**

Proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei peaks liidu meetme sisu ega vorm minema aluslepingute eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale. 144 000 hektoliitri suurune kvoot vastab kavandatud kasvumääradele ning kogusele, mis tuleneb selle kasvumäära kohaldamisest 2016. aasta lõpuks. Otsuse nr 189/2014/EL õigusliku aluse kohaselt on ainuke vahend, mis võimaldab suurendada kvooti alates 1. jaanuarist 2016, viies selle vastavusse 3,2 % suuruse kasvumääraga, olemasoleva otsuse muutmine tagasiulatuva mõjuga. Selle meetme sisu ega vorm ei lähe ELi toimimise lepingu artiklis 349 sätestatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.

- **Vahendi valik**

Vt proportsionaalsust käsitlev punkt.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

1. ELi toimimise lepingu artikli 349 esimesest lõigust tuleneb Euroopa Kohtu liidetud kohtuasjades C-132/14 kuni C-136/14 antud tõlgenduse kohaselt, et vaadeldavad „erimeetmed“ võetakse, „võttes arvesse“ äärepoolseimate piirkondade „struktuurilist ühiskondlikku ja majanduslikku olukorda“, mida „tingivad“ teatavad tegurid, „mille püsivus ja koosmõju piiravad nende arengut“. Need tegurid esinevad seega ELi toimimise lepingu artikli 349 esimeses lõigus kui äärepoolseimate piirkondade struktuurilist ühiskondlikku ja majanduslikku olukorda tingivad asjaolud, millega nõukogu peab ELi toimimise lepingu

artikli 349 kolmanda lõigu kohaselt erimeetmete võtmisel arvestama (EUROOPA KOHTU OTSUS (suurkoda), 15. detsember 2015, liidetud kohtuasjad C-132/14 kuni C-136/14, punktid 67 ja 68). Pidades silmas seda Euroopa Kohtu hinnangut ning võttes arvesse allpool esitatud põhjusi, on komisjon seisukohal, et kvootide kiireloomuline tagasiulatuv suurendamine, mille alusel vähendatud aktsiisimäära kohaldamise ulatust suurendatakse 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrilt 144 000 absoluutse alkoholi hektoliitrini, on ainuke asjakohane meede:

- traditsioonilise rummi tootjatel ei ole piisavat juurdepääsu Mandri-Prantsusmaa turule. Prognoositud kasvumäärad vastasid 144 400 absoluutse alkoholi hektoliitrile 2016. aasta lõpus. Seetõttu on 2016. aasta kvoodi tagasiulatava suurendamise puhul 144 000 absoluutse alkoholi hektoliitrini tegemist üksnes tasakaalustamisega, mille abil viiakse kvoot komisjon ja nõukogu poolt juba prognoositud tasemele;
- majandusliku raamistiku on komisjon ja nõukogu juba täpsustanud ning kindlaks määranud;
- kvoodi kiireloomuline ja tagasiulatuv suurendamine on vajalik selleks, et vältida tootjate vahetut ning tõenäoliselt parandamatut kahjustamist;
- Eurostati esitatud arvandmed annavad tunnistust äärepoolseimates piirkondades toodetud traditsioonilise rummi Euroopa Liitu toimuva ekspordi ilmsest vähenemisest;
- arvandmed annavad tunnistust kõnealuse traditsioonilise rummi turuosa vähenemisest teistes ELi liikmesriikides kolmandate riikide tootjate kasuks;
- muudest kolmandatest riikidest pärineva imporditud rummi Mandri-Prantsusmaal vabasse ringluse lubatud kogused on suurenenud palju rohkem;
- teisi otsuses nr 189/2014/EL sätestatud parameetreid ei ole muudetud.

2. Tegemist on tasakaalustusmeetmega, mille majanduslik mõju on piiratud, seetõttu ei ole praegu põhjendatud teha kulutusi seoses „mõju-uuringuga“. Vaadeldaval juhul on alates 1. jaanuarist 2016 kvoodi tagasiulatava suurendamise näol tegemist ainukese võimalusega tagada, et nendes äärepoolseimates piirkondades toodetud traditsiooniline rumm oleks Euroopa Liidu turul konkurentsivõimeline.

Lisaks sellele jõuti 2016. aastal valminud komisjoni talituste tehtud majandusanalüüsis,⁵ mille eesmärk oli hinnata, kas direktiiv 92/83/EMÜ on püstitatud eesmärgiga kooskõlas, järeldusele, et Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionis toodetud traditsioonilise rummi import moodustab vaid väikese osa Prantsusmaa üldisest alkoholitarbimisest ning et seetõttu ei kaasne vähendatud aktsiisimäära kohaldamisega konkurentsi moonutamist Prantsusmaa rummiturul. Seetõttu on selle impordi mõju ühise turu toimimisele veelgi vähem tõenäoline.

⁵ Aruande lk 28 ja 7. lisa lk 17–20.

<https://circabc.europa.eu/sd/a/3e197d56-02d3-4efd-b056-5b7d53b8e196/Evaluation%20of%20Council%20Directive%2092-83-EEC%20on%20the%20harmonisation%20of%20the%20structures%20of%20excise%20duties%20on%20alcohol%20and%20alcoholic%20beverages.pdf>.

Need järeldused on avaldatud ning nõu on küsitud kõikidelt huvitatud pooltelt. Kuigi see uuring ei käsitlenud konkreetselt Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionis toodetud traditsioonilise rummi kvoodi suurendamist, mille ulatuses on võimalik kohandada vähendatud aktsiisimäära Mandri-Prantsusmaal, märgib komisjon samas, et mitte ükski selle konsultatsiooni raames saadud ja kontrollitud 750 märkusest ei hõlmanud väiteid või muud teavet, mis oleks väärinud täiendavat analüüsi⁶.

- **Konsulteerimine huvitatud pooltega**

Vt eelmine lõige.

Lisaks kvoodi kohesele kohandamisele peab komisjon tuginema Prantsusmaa poolt kuni 31. juulini 2017 tehtud analüüsile seoses 20. veebruari 2014. aasta otsuses nr 189/2014/EL ettenähtud läbivaatamisega poole tähtaja möödumisel. Selle läbivaatamise käigus konsulteeritakse uuesti kõikide huvitatud pooltega.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Vt eespool punkt „Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll“

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata

4. MÕJU EELARVELE

Määrus ei mõjuta eelarvet.

⁶

<https://circabc.europa.eu/sd/a/c1011602-0d01-4d97-9ce1-56a23fa57929/Appendix%209a%20-%20Open%20public%20consultation%20summary%20report.pdf>.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega muudetakse nõukogu otsust nr 189/2014/EL, millega lubatakse Prantsusmaal kohaldada Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionis toodetud traditsioonilise rummi suhtes teatavate kaudsete maksude vähendatud määra ja tunnistatakse kehtetuks otsus 2007/659/EÜ

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 349,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust⁷,
võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁸,
võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust⁹,
toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt
ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu otsuse nr 189/2014/EL¹⁰ artikli 1 kohaselt lubatakse Prantsusmaal pikendada oma mandriosas Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionil toodetud traditsioonilise rummi suhtes direktiivi 92/84/EMÜ¹¹ artiklis 3 alkoholile ettenähtud aktsiisi täismäärast väiksemat aktsiisimäära ja Prantsusmaa riigisiseste õigusaktide kohaselt kohaldatava alkoholsetelt jookidelt kogutava maksu „cotisation sur les boissons alcooliques“ (ka „vignette sécurité sociale“, VSS) täismäärast väiksemat määra.
- (2) Eespool nimetatud otsuse artikli 3 kohaselt on selle traditsioonilise rummi vähendatud aktsiisimäär ja VSSi määr piiratud aastakvoodiga, mille suurus on 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit.
- (3) 22. septembril 2016 palusid Prantsuse ametiasutused komisjonil esitada tehnilise kohandamise kava, milles suurendatakse aastakvoodi suurst 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit 144 000 absoluutse alkoholi hektoliitrini. Taotlusele lisati aruanne, mis hõlmas seda taotlust põhjendavat teavet. Traditsioonilise rummi tootjatel

⁷

⁸

⁹

¹⁰ ELT C , , lk .

¹⁰ Nõukogu 20. veebruari 2014. aasta otsus nr 189/2014/EL, millega lubatakse Prantsusmaal kohaldada Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionil toodetud traditsioonilise rummi suhtes teatavate kaudsete maksude vähendatud määra ja tunnistatakse kehtetuks otsus 2007/659/EÜ (ELT L 59, 28.2.2014, lk 1).

¹¹ Nõukogu 19. oktoobri 1992. aasta direktiiv 92/84/EMÜ alkoholi ja alkoholsete jookide aktsiisimäärade ühtlustamise kohta (EÜT L 316, 31.10.1992, lk 29).

ei olnud 2016. aastal piisavat juurdepääsu Mandri-Prantsusmaa turule. Prognoositud kasvumäärad eeldavad 144 400 absoluutse alkoholi hektoliitri suurust aastakvooti ja see kogus saadi täis 2016. aasta lõpus. Seega tuleks 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitri suurust aastakvooti suurendada 144 000 absoluutse alkoholi hektoliitrini. Nõukogu otsusega nr 189/2014/EL lubatud meetmetega seoses tehakse kogu süsteemi analüüs ja põhjalik läbivaatamine. Selles analüüsis võetakse arvesse otsuse nr 189/2014/EL artiklis 4 ettenähtud Prantsusmaa koostatavat aruannet.

- (4) 2016. aasta kvoot 120 000 absoluutse alkoholi hektoliitrile kasutati ära enne 2016. aasta lõppu ja ilma kvoodi tagasiulatuva suurendamiseta alates 1. jaanuarist 2016 tekitatakse tootjatele olulist ja tõenäoliselt parandamatut kahju. Rummitootjate ja Prantsusmaa turustajate vahelisi suhteid reguleerivad aastaks sõlmitud lepingud, millega nähakse ette kohustused, mis hõlmavad müüdavaid koguseid, ostuhindu ning võimalikke allahindlusi ja reklaamimeetmeid. Kvoodi ammendumine tõi kaasa maksukohustuse tagantjärele suurenemise seoses kvooti ületavate kogustega, seejuures ei ole tootjatel võimalik aasta alguses, kui lepingud sõlmitakse, näha ette kvoodi ületamise tõenäosust või ulatust. Ilma kvoodi tagasiulatuva suurendamiseta kannavad rummitootjad olulist kahjumit seoses kvooti ületavate kogustega. Seega tuleb lubada kvoodi tagasiulatuvat suurendamist alates 1. jaanuarist 2016.
- (5) Otsuse nr 189/2014/EL teisi parameetreid ei muudetud ja 2016. aastal valminud komisjoni talituste tehtud majandusanalüüs kinnitas, et Guadeloupe'il, Prantsuse Guajaanas, Martinique'il ja Réunionis toodetud traditsioonilise rummi import moodustab vaid väikese osa Prantsusmaa üldisest alkoholitarbimisest. Seetõttu ei kaasne vähendatud aktsiisimäära kohaldamisega konkurentsi moonutamist Prantsusmaa rummiturul ega seega ka ühisel turul.
- (6) Käesolev otsus ei piira ELi toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 võimalikku kohaldamist.
- (7) Otsust 189/2014/EL tuleks seega vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

1. Otsuse nr 189/2014/EL artikli 3 lõige 1 asendatakse järgmisega:

„1. Absoluutse alkoholi aastakvoot, mille suhtes kohaldatakse artiklis 2 osutatud rummi suhtes kohaldatavat artiklis 1 osutatud vähendatud VSSi ja aktsiisimäärasid, on kuni 2015. aasta 31. detsembrini 120 000 hektoliitrit. Ajavahemikul 1. jaanuarist 2016 kuni 31. detsembrini 2020 on absoluutse alkoholi aastakvoot 144 000 absoluutse alkoholi hektoliitrit.“

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*