

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2017/1664,**27. aprill 2017,****tähelepanekutega, mis on Euroopa Keskkonnaameti 2015. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa**

EUROOPA PARLAMENT,

- võttes arvesse oma otsust Euroopa Keskkonnaameti 2015. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,
 - võttes arvesse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet nr 12/2016 „Ametid ei kasuta toetusi alati asjakohaselt ega tõendatavalt mõjusalt“,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 94 ja IV lisa,
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit ning keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoni arvamust (A8-0085/2017),
- A. arvestades, et Euroopa Keskkonnaameti (edaspidi „amet“) finantsaruannete kohaselt oli ameti 2015. aasta lõplik eelarve 49 156 474 eurot, st 2014. aasta omast 6,50 % väiksem; arvestades, et 74 % ameti eelarvest koosneb liidu eelarvest eraldatud vahenditest;
- B. arvestades, et kontrollikoda märkis oma aruandes Euroopa Keskkonnaameti eelarveaasta 2015 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“), et ta on saanud piisava kindluse selle kohta, et ameti 2015. aasta raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;
- C. arvestades, et eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluse raames rõhutab eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutav institutsioon, et eriti oluline on veelgi tugevdada liidu institutsioonide demokraatlikku legitiimsust, suurendades läbipaistvust ja aruandekohustust ning rakendades tulemuspõhise eelarvestamise põhimõtet ning personalijuhtimise head tava;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib, et 2015. aastal tehtud eelarve jälgimise alaste pingutuste tulemusel oli eelarve täitmise määr 99,36 % ja maksete assigneeringute täitmise määr oli 87,5 %;

Kulukohustused ja ülekantud assigneeringud

2. võtab teadmiseks, et 2015. aastast kanti 2016. aastasse üle 4 944 739 euro, st ligikaudu sama palju kui eelnenud aastal; märgib, et III jaotises (tegevuskulud) ülekantud summast moodustas 57 % Euroopa teemakeskustele 2015. aastaks ette nähtud toetuse lõppmakse, mis kuulus maksmisele pärast neljanda kvartalse eduaruande esitamist 2016. aastal; märgib, et ülekandmine võib sageli olla osaliselt või täielikult põhjendatud, sest ametite rakendusavad on mitmeaastased, ning see ei näita tingimata probleeme eelarve planeerimisel ja täitmisel, samuti ei ole see alati vastuolus eelarve aastasuse põhimõtetega ja seda eriti sel juhul, kui assigneeringute ülekandmine on ette planeeritud ja sellest on antud kontrollikoja teada;

Hanke- ja töölevõtmismenetlused

3. võtab teadmiseks, et kooskõlas üldpõhimõtetega, mis on sätestatud eelarvedistsipliini käsitlevas institutsioonidevahelises kokkuleppes⁽¹⁾ vähendas amet oma töötajate arvu 5 %; toonitab, et komisjon liigitas ameti optimaalselt toimivaks ametiks, mis tähendab, et töötajate arvu vähendatakse veel 5 %; väljendab heameelt selle üle, et amet on töötajaid koondanud, ilma et see vähendanuks suutlikkust viia ellu mitmeaastase tööprogrammi peamisi osi; kutsub komisjoni üles tagama, et kulude kokkuhoiuks võetavad võimalikud lisameetmed ei pärsiks ameti suutlikkust oma mandaati täita;

⁽¹⁾ 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta (ELT C 373, 20.12.2013, lk 1).

Huvide konfliktide ärahoidmine ja haldamine ning läbipaistvus

4. märgib, et 2014. aasta novembris võttis ameti haldusnõukogu vastu pettusevastase strateegia, mille eesmärk on tagada huvide konflikti alaste probleemide nõuetekohane käsitlemine ning töötada eelkõige ennetamise, avastamise, teadlikkuse tõstmise ja Euroopa Pettusevastase Ametiga (OLAF) tehtava tihedama koostöö abil välja pettusevastased meetmed; võtab teadmiseks, et amet viis kooskõlas OLAFi ELi detsentraliseeritud asutuste pettusevastaste strateegiate metoodika ja suunistega oma tegevuse suhtes läbi pettuste riskihindamise, võttes aluseks pettuse hinnangulise tõenäolisuse ja võimaliku mõju;
5. võtab teadmiseks, et amet on loonud dokumentide registri ning teinud selle oma veebisaidil avalikult kättesaadavaks; täheldab, et ameti 2014. aasta poliitika huvide konfliktide ärahoidmiseks ja haldamiseks vaadati 2016. aasta jooksul läbi ja seda täiendati lisateabega huvide deklaratsioonide ja ametist lahkuvate töötajate kohustuste kohta;
6. märgib murega, et ameti haldusnõukogu liikmed ei ole kohustatud tegema oma elulookirjeldusi ja huvide deklaratsioone avalikkusele kättesaadavaks, ja seega on ameti veebilehel kättesaadavad neist vähesed; palub ametil võtta selle olukorra parandamiseks kiiresti meetmeid, et tagada juhtkonna üle vajalik kontroll ja järelevalve; märgib, et ameti kõrgema juhtkonna elulookirjeldused ja huvide deklaratsioonid on veebilehel avaldatud;
7. märgib rahuloluga, et ameti haldusnõukogu võttis 2016. aasta detsembris vastu rikkumisest teatamise sisesuunised; palub ametil anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile aru rikkumistest teatamist käsitlevate eeskirjade rakendamisest;
8. võtab murega teadmiseks, et amet ei ole teinud konkreetseid algatusi, millega muuta suhtlemine lobistidega läbipaistvaks või läbipaistvamaks;
9. ergutab ametit suurendama oma töötajate teadlikkust huvide konflikti valdkonna poliitikast ja jätkama muid teadlikkuse suurendamise meetmeid ning arutama töölevõtmismenetlustes ja tulemuslikkuse hindamisel kohustuslikus korras usaldusvääruse ja läbipaistvuse teemat;

Siseaudidid

10. võtab teadmiseks, et komisjoni siseauditi talitus teostas auditi andme-/teabehalduse kohta, k.a IT-komponent, mis viidi lõpule 2015. aastal; märgib rahuloluga, et siseauditi talituse järelduste kohaselt on ameti poolt andme-/teabehalduse toetuseks loodud juhtimis- ja kontrollisüsteemid praegustes tingimustes tõhusad; märgib samuti, et reageerimaks ees seisvatele raskustele, nagu oodatavalt palju rohkem andmeid ja teavet, mida amet peab suutma käidelda, peaks amet andme-/teabehaldust edasi arendama;

Sisekontroll

11. võtab teadmiseks, et 2014. aasta uute nõuete kohaselt kiitis ameti haldusnõukogu heaks siseauditi üksuse 2015. ja 2016. aasta kavade; märgib, et kavade kolm peamist valdkonda on auditeerimisülesanded, nõuandvad ülesanded ja koostöö teiste audiitoritega;
12. võtab teadmiseks, et siseauditi üksus kehtestas riskihindamise, et valida kohapealsete kontrollide jaoks välja toetusesaajad, ja et selle käigus kontrolliti kolme eri toetuse makseid, et tagada hüvitamiseks esitatud personalikulude täpsus ja usaldusväärus; täheldab, et 2015. aasta oktoobris heaks kiidetud uue poliitika alusel viidi 2016. aastal läbi ka teisi kohapealseid kontrole;

Teabevahetus

13. märgib, et amet võttis 2015. aastal ette oma teenuseportfelli ulatusliku läbivaatamise, mille eesmärk oli seda ajakohastada ja kohandada vastavalt sellele, kuidas sihtrühm teavet tarbib; märgib samuti, et amet tegi investeringuid paremasse kujundusse, andmete visualiseerimisse ja infograafikasse ning ajakohastas ka oma äriidentiteeti, ja et rohkem jõupingutusi on tehtud sotsiaalmeedia ja meediasuhete alal;
14. rõhutab, et amet peaks jätkama suhtlemist sidusrühmade ja kodanikega ning lisama selle oma prioriteetide ja tegevuse hulka;

Muud kommentaarid

15. võtab kontrollikoja aruande põhjal teadmiseks, et hankemenetluste audit näitas, et amet oli raamlepingud, mille alusel osteti mitmesuguseid teenuseid fikseeritud hinnaga, sõlminud üheainsa töövõtjaga; märgib murelikult, et kuna raamlepingute alusel küsiti fikseeritud hinnaga pakkumisi üheltainsalt töövõtjalt, oli välistatud hinnakonkurents ja suurenes sõltuvus konkreetsest töövõtjast;
16. võtab ameti esitatud teabe alusel teadmiseks, et satelliidifotode tootmise ja analüüsi turul ongi konkurents küllaltki piiratud, sest asjaomastes sektorites tegutseb väga vähe teenuseosutajaid ning hinnad on stabiilsed ja ühetaolised; võtab samuti teadmiseks, et peale selle nõuavad kõnealuste teenuste tehniline laad ja keerukus mitmesuguseid eri oskusteadmisi, mida turul tegutsevad teenuseosutajad saavad pakkuda vaid siis, kui nad koonduvad konsortsiumi; võtab teadmiseks, et reaalse turuolude hindamise tulemusel üheainsa ettevõtjaga raamlepingu sõlmimine oli ameti jaoks teadlik valik;
17. võtab teadmiseks, et amet püüab parandada soolist tasakaalu madalama astme juhtide seas, kuid täheldab murega, et ameti kõrgemas juhtkonnas valitseb märkimisväärne sooline ebavõrdsus; nõuab tungivalt, et amet parandaks võimalikult kiiresti tasakaalu ja annaks tulemustest Euroopa Parlamendile teada;
18. tuletab meelde, et alates ameti loomisest on amet koos selle juures tegutseva Euroopa keskkonnateabe- ja -vaatlusõrguga (EIONET) toiminud teabeallikana liidu keskkonna- ja kliimapoliitika ning säästva arengu poliitika kujundamisel, vastuvõtmisel, rakendamisel ja hindamisel osalejate, aga ka laiema üldsuse jaoks;
19. väljendab heameelt ameti viienda iga-aastase keskkonnaseisundi aruande (2015. aasta keskkonnaseisundi aruanne) avaldamise üle;
20. võtab teadmiseks ameti teabesüsteemide ja andmevoo juhtimissüsteemide edasiarendamise, et aidata riikidel ja äriühingutel aruandlust koostada ja andmete kvaliteeti parandada, eriti seoses muudetud aruandluskorraga fluoritud gaaside määruse kohaselt ning seoses aruandlusega suurte põletusseadmete kohta, mille amet 2015. aastal komisjonilt üle võttis;
21. tuletab meelde, kui tähtis on käimasolev Euroopa Keskkonnaameti ja Euroopa keskkonnateabe- ja -vaatlusõrgu hindamine, mis peaks lõpule jõudma 2017. aasta lõpuks ja võimaldama paremini hinnata, mil määral on amet saavutanud oma eesmärgid ja täitnud oma mandaadis ning mitmeaastases tööprogrammis seatud ülesanded;
22. soovib ametil välja töötada mõjunäitajad ja on veendunud, et sellised näitajad on oluline töövahend, mis võimaldab ameti tulemuslikkust mõõta;
23. viitab elarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 27. aprilli 2017. aasta resolutsioonile ⁽¹⁾ ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

⁽¹⁾ Vastuvõetud tekstid, P8_TA(2017)0155 (vt käesoleva Euroopa Liidu Teataja lk 372).