



Brüssel, 30.5.2016  
COM(2016) 363 final

2013/0027 (COD)

**KOMISJONI TEATIS  
EUROOPA PARLAMENDILE,**

**mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel**

**ning milles käsitletakse**

**nõukogu seisukohta kogu Euroopa Liidus võrkude ja infosüsteemide turvalisuse  
ühtlaselt kõrge taseme tagamise meetmeid käsitleva Euroopa Parlamendi ja nõukogu  
direktiivi vastuvõtmise kohta**

(EMPs kohaldatav tekst)

**KOMISJONI TEATIS  
EUROOPA PARLAMENDILE,**

**mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel**

**ning milles käsitletakse**

**nõukogu seisukohta kogu Euroopa Liidus võrkude ja infosüsteemide turvalisuse  
ühtlaselt kõrge taseme tagamise meetmeid käsitleva Euroopa Parlamendi ja nõukogu  
direktiivi vastuvõtmise kohta**

(EMPs kohaldatav tekst)

**1. TAUST**

Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku edastamise kuupäev (COM(2013) 48 – 2013/0027/COD):	7.2.2013
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamuse kuupäev:	22.5.2013
Euroopa Parlamendi seisukoha kuupäev, esimene lugemine:	13.3.2014
Nõukogu seisukoha vastuvõtmise kuupäev:	17.5.2016

**2. KOMISJONI ETTEPANEKU EESMÄRK**

Esiteks on ettepanekus sätestatud kohustus, et kõik liikmesriigid peavad tagama riigi suutlikkuse miinimumtaseme,

- asutades võrgu- ja infoturbe valdkonna pädevad asutused;
- luues küberturbe intsidentide lahendamise üksused (CSIRT);
- võttes vastu riiklikud võrgu- ja infoturbe strateegiad ning riiklikud võrgu- ja infoturbe koostöökavad.

Teiseks peaksid riikide pädevad asutused tegema koostööd sellise võrgustiku raames, mis võimaldaks tegevust turvaliselt ja tulemuslikult koordineerida, sh koordineeritult teavet vahetada, ning tegeleda intsidentide avastamise ja lahendamisega ELi tasandil. Selle võrgu kaudu peaksid liikmesriigid vahetama teavet ja tegema koostööd, et reageerida võrkude ja info turvalisusega seotud ohtudele ja intsidentidele vastavalt Euroopa võrgu- ja infoturbe koostöökavale. Selleks et tagada kõigi asjaomaste ametiasutuste nõuetekohane ja õigeaegne kaasamine, tuleb ettepaneku kohaselt teatada kuriteointsidentidest õiguskaitseasutustele ja kaasata Europol kogu ELi hõlmavatesse koordineerimismehhanismidesse.

Kolmandaks on ettepaneku eesmärk tagada elektroonse side raamdirektiivi eeskujul riskihalduskultuuri areng ning avaliku ja erasektori teabevahetus. Teatavates elutähtsates sektorites tegutsevatele ettevõtjatele ja haldusasutustele pannakse kohustus hinnata nende ees olevaid riske ning võtta võrgu- ja infoturbe tagamiseks asjakohaseid ja proportsionaalseid

meetmeid. Samuti pannakse neile kohustus teatada pädevatele asutustele kõigist intsidentidest, mis kahjustavad oluliselt nende võrke ja infosüsteeme ning mõjutavad tugevalt elutähtsate teenuste katkematust ja kaupade tarnimist.

### 3. MÄRKUSED NÕUKOGU SEISUKOHA KOHTA

Nõukogu toetab oma seisukohas üldiselt komisjoni ettepaneku põhieesmärke, milleks on tagada võrkude ja infosüsteemide turvalisus kõrgel tasemel. Nõukogu on siiski teinud mitmeid muudatusi selles, kuidas eesmärke saavutada.

#### *Riikide küberturbesuutlikkus*

Nõukogu seisukoha kohaselt peavad liikmesriigid vastu võtma riikliku võrgu- ja infoturbe strateegia, millega määratakse kindlaks küberturbe strateegilised eesmärgid ning poliitilised ja regulatiivsed meetmed. Liikmesriikidel tuleb ka nimetada riiklikud pädevad asutused direktiivi rakendamiseks ja täitmise tagamiseks ning küberturbe intsidentide lahendamise üksused (CSIRTid) intsidentide ja riskide käsitlemiseks.

Kuigi erinevalt algsest ettepanekust ei kohusta nõukogu seisukoht liikmesriike võtma vastu riiklikku võrgu- ja infoturbe koostöökava, saab nõukogu seisukohta siiski toetada, kuna teatavad koostöökava aspektid on võetud võrgu- ja infoturbe strateegiasse.

#### *Liikmesriikide koostöö*

Nõukogu seisukoha kohaselt loodaks direktiiviga koostöörühm, kuhu kuuluvad liikmesriikide, komisjoni ning Euroopa Liidu Võrgu- ja Infoturbeameti (ENISA) esindajad ning mille ülesanne on toetada ja hõlbustada liikmesriikide strateegilist koostööd ja teabevahetust. Direktiiviga luuakse ka küberturbeintsidentide lahendamise üksuste (CSIRTide) võrgustik, et tagada kiire ja tõhus operatiivkoostöö konkreetsete küberturbe intsidentide puhuks ja riskide kohta teabe vahetamiseks.

Kuigi see lähenemisviis on üsna teistsugune võrreldes algse ettepanekuga, võib nõukogu seisukohta siiski toetada, kuna see vastab liikmesriikide koostöö parandamise üldeesmärgile.

#### *Turva- ja teatamisnõuded oluliste teenuste operaatoritele*

Nõukogu seisukoha kohaselt peavad oluliste teenuste operaatorid (kes vastavad algse ettepaneku elutähtsate infrastruktuuride operaatoritele) võtma asjakohaseid turvameetmeid ja teatama tõsisest intsidentidest asjaomasele riigiasutusele. Seevastu ei toetanud nõukogu ettepanekut kohustada riikide pädevaid asutusi teatama õiguskaitseasutustele intsidentidest, mis kujutavad endast kuritegu.

Sarnaselt algse ettepanekuga hõlmab ka nõukogu seisukoht oluliste teenuste operaatoreid, kes tegutsevad energeetika-, transpordi-, pangandus-, finantsturutaristu- ja tervishoiusektoris, kuid nõukogu seisukohas on neile lisatud veevarustussektor ja digitaalse taristu sektor.

Liikmesriigid peavad lähtuma nende operaatorite kindlaksmääramisel teatavatest kriteeriumidest: näiteks kas teenus on hädavajalik elutähtsa ühiskondliku ja majandustegevuse kestmiseks. Kuigi algse ettepanekuga ei olnud seda kindlaksmääramise korda ette nähtud, on see siiski vastuvõetav, kuna liikmesriikidel on kohustus esitada komisjonile teavet, mille alusel saaks kindlaks teha, kui ühtne on liikmesriikide tava oluliste teenuste operaatorite kindlaksmääramisel.

Nõukogu seisukoht üldiselt ei hõlma haldusasutusi, kuid kuna oluliste teenuste osutajaid on nii riiklike kui ka erasektori üksuste seas, tuleb liikmesriikidel nimetada oluliste teenuste osutajaks ka artiklis 5 sätestatud kriteeriumidele vastavad haldusasutused.

#### *Turva- ja teatamisnõuded digitaalse teenuse osutajatele*

Nõukogu seisukoha kohaselt peavad liikmesriigid tagama, et digitaalse teenuse osutajad võtaksid asjakohaseid turvameetmeid ja teataksid intsidentidest pädevale asutusele. Nõukogu seisukoht hõlmab internetipõhiseid kauplemisskohti (mis vastavad algse ettepaneku e-kaubanduse platvormile), pilvandmetöötlust ja otsingumootoreid. Algse ettepanekuga võrreldes on nõukogu seisukohast välja jäetud:

- internetimaksete lüüsid, mida nüüd hõlmab läbivaadatud makseteenuste direktiiv;
- tarkvarapoed, mida käsitatakse internetipõhise kauplemisskoha liigina;
- sotsiaalvõrgustikud – nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahelisel poliitilisel kokkuleppel.

Nõukogu seisukoha kohaselt saab komisjon rakendusvolitused kehtestada koostöörühma tegutsemiseks vajalik menetluskord ning näha ette teatavad digitaalse teenuse osutajate tegevuse üksikasjad, näiteks digitaalse teenuse osutajate teadete vormingunõuded ja teadete esitamise kord.

Komisjon toetab neid seisukohti.

14. oktoobril ja 11. novembril 2014 ning 30. aprillil, 29. juunil, 17. novembril ja 7. detsembril 2015 toimunud mitteametlike kolmepoolsete arutelude tulemusel jõudsid parlament ja nõukogu teksti suhtes esialgsele poliitilisele kokkuleppele.

Nõukogu kinnitas selle poliitilise kokkuleppe 18. detsembril 2015. 17. mail 2016 võttis nõukogu seisukoha esimesel lugemisel vastu.

#### **4. KOKKUVÕTE**

Komisjon toetab institutsioonidevaheliste läbirääkimiste tulemusi ja seega nõustub nõukogus esimesel lugemisel võetud seisukohaga.