



Brüssel, 2.3.2016  
COM(2016) 62 final

2016/0036 (NLE)

Ettepanek:

## NÕUKOGU OTSUS

**Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kliimamuutuste raamkonventsiooni alusel vastu võetud Pariisi kokkuleppe Euroopa Liidu nimel allakirjutamise kohta**

## SELETUSKIRI

### 1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Käesoleva ettepaneku eesmärk on võtta Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping”) artikli 218 lõike 5 kohaselt vastu nõukogu otsus Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni (ÜRO) kliimamuutuste raamkonventsioonil põhineva Pariisi kokkuleppe Euroopa Liidu nimel allakirjutamise kohta.

Konventsiooniosaliste 21. konverentsil (tuntud kui COP 21), mis toimus 30. novembrist 2015 kuni 12. detsembrini 2015 Pariisis, sõlmiti kokkulepe kasvuhoonegaaside heite üleilmse vähendamise kohta. Kokkulepe jõustub 30. päeval pärast kuupäeva, millal vähemalt 55 konventsiooniosalist, kelle kasvuhoonegaaside heite kokku moodustab hinnanguliselt vähemalt 55 % kasvuhoonegaaside koguheitest, on andnud hoiule oma ratifitseerimis-, vastuvõtmis-, heakskiitmis- või ühinemiskirja.

Kokkulepe on ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osalistele allakirjutamiseks avatud 22. aprillist 2016 kuni 21. aprillini 2017. Ka Euroopa Liit ja selle liikmesriigid on ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osalised. Kõrgetasemeline allakirjutamise tseremoonia toimub 22. aprillil 2016 New Yorgis.

Pariisi kokkulepe on globaalne verstepost üleilmse ühistegevuse tõhustamiseks ja kiirendab kogu maailmas üleminekut vähese CO<sub>2</sub>-heitega ja kliimamuutustele vastupanuvõimelisele ühiskonnale. Kokkulepe läheb kaugemale kui 1997. aasta Kyoto protokoll, mis oli kuni Pariisi kliimakokkuleppeni ainus õiguslikult siduv leping kasvuhoonegaaside heite vähendamiseks, sisaldades kohustusi kuni 2020. aasta lõpuni. Pariisi kokkuleppes on püstitatud pikaajaline kvalitatiivne heite vähendamise eesmärk, mis on kooskõlas eesmärgiga hoida üleilmne temperatuuri tõus alla 2 C ning jätkata jõupingutusi temperatuuri tõusu hoidmiseks alla 1,5 °C. Selle eesmärgi saavutamiseks peavad kokkuleppe osalised kehtestama heite vähendamise sihttasemed või neid ajakohastama. Alates 2023. aastast teevad osalised iga 5 aasta tagant üleilmse ülevaate, mis põhineb uusimatel teadusandmetel ja kokkuleppe rakendamise kogemusel. Selles hinnatakse edusamme, võttes arvesse heite vähenemist, kohanemist ja toetusmeetmeid.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas kehtivate sätetega**

Enne COP 21 esitasid ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osalised konverentsile oma kavatsesid riiklikult kindlaks määratud panused. Euroopa Liit ja selle liikmesriigid oli esimene suur majandusjõud, kes edastas 6. märtsil 2015 oma kavatsesid riiklikult kindlaks määratud panuse, mis näeb ette, et 2030. aastaks vähendatakse liidus kasvuhoonegaaside heidet vähemalt 40 % võrreldes 1990. aasta tasemega, nagu on sätestatud Euroopa Ülemkogu 23. oktoobri 2014. aasta järeldustes 2030. aasta kliima- ja energiapoliitika raamistiku kohta.

EL on juba alustanud kasvuhoonegaaside heite 40 %-se vähendamise eesmärgi rakendamist. ELi heitkogustega kauplemise süsteemis (edaspidi „ELi HKS”) osalevate sektorite kohta võttis komisjon 15. juulil 2015 vastu ettepaneku võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ eesmärgiga hoogustada heitkoguste kulutõhusat vähendamist ja investeringuid, mis toetavad süsinikdioksiidiheite vähendamist. Ettepaneku eesmärk on saavutada eespool nimetatud sihttase ELi HKSiga hõlmatud sektorites. 2016. aastal kavatses komisjon teha ettepanekud, milles sätestatakse liikmesriikidele sihttasemed heitkogustega kauplemise süsteemi mittekuuluvate sektorite

jaoks, ning selle kohta, kuidas kajastada maakasutusest, maakasutuse muutumisest ja metsandusest tulenevat heidet ja selle sidumist.

- **Kooskõla liidu muude poliitikavaldkondadega**

Euroopa Ülemkogu 23. oktoobri 2014. aasta järeldustes on ette nähtud, et 2030. aastaks peaks taastuenergia osakaal ELis tarbitavas energias olema vähemalt 27 %. ELi tasandil soovituslik sihttase (27 %) on kehtestatud ka energiatõhususe parandamiseks 2030. aastaks. Seepärast viib komisjon 2016. aastal oma läbivaatuse lõpule ja esitab meetmed taastuenergia ja energiatõhususe, sealhulgas hoonete energiatõhususe kohta.

## **2. ÕIGUSLIK ALUS**

Ettepanek on esitatud vastavalt ELi toimimise lepingu artikli 192 lõikele 1 koos artikli 218 lõikega 5. ELi toimimise lepingu artiklis 218 on sätestatud menetlus läbirääkimiste pidamiseks ja lepingute sõlmimiseks Euroopa Liidu ja kolmandate riikide või rahvusvaheliste organisatsioonide vahel. Selle artikli lõike 5 kohaselt võtab nõukogu komisjoni kui läbirääkija ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega antakse luba lepingule Euroopa Liidu nimel alla kirjutada.

Vastavalt ELi toimimise lepingu artikli 192 lõikele 1 ja artiklile 191 peab Euroopa Liit aitama saavutada muuhulgas järgmisi eesmärgi: keskkonna säilitamine, kaitsmine ja selle kvaliteedi parandamine; meetmete edendamine rahvusvahelisel tasandil, selleks et tegelda piirkondlike ja ülemaailmsete keskkonnaprobleemidega ja eelkõige võidelda kliimamuutuste vastu.

Liidus on olemas suur hulk õigusakte, millega neid eesmärgi rakendatakse ja mis tuleb Pariisi kokkuleppe rakendamiseks läbi vaadata; seda on võimalik teha üksnes ELi õigusaktidega.

Ettepanek:

## NÕUKOGU OTSUS

### **Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni kliimamuutuste raamkonventsiooni alusel vastu võetud Pariisi kokkuleppe Euroopa Liidu nimel allakirjutamise kohta**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 5,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni (ÜRO) kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste 21. konverentsil (COP 21), mis toimus 30. novembrist 2015 kuni 12. detsembrini 2015 Pariisis, võeti vastu kasvuhoonegaaside heite üleilmset vähendamist käsitleva kokkuleppe tekst. Kokkulepe jõustub 30. päeval pärast kuupäeva, millal vähemalt 55 konventsiooniosalist, kelle kasvuhoonegaaside heide kokku moodustab hinnanguliselt vähemalt 55 % kasvuhoonegaaside koguheitest, on andnud hoiule oma ratifitseerimis-, vastuvõtmis-, heakskiitmis- või ühinemiskirja. Ka Euroopa Liit ja selle liikmesriigid on kõnealuse konventsiooni osalised.
- (2) Kokkuleppes on püstitatud pikaajaline kvalitatiivne heite vähendamise eesmärk, mis on kooskõlas eesmärgiga hoida üleilmne temperatuuri tõus alla 2 °C ning jätkata jõupingutusi temperatuuri tõusu hoidmiseks alla 1,5 °C. Selle eesmärgi saavutamiseks peavad kokkuleppe osalised kehtestama heite vähendamise sihttasemed või neid ajakohastama. Alates 2023. aastast teevad osalised iga 5 aasta tagant üleilmse ülevaate, mis põhineb uusimatel teadusandmetel ja kokkuleppe rakendamise kogemusel. Selles hinnatakse edusamme, võttes arvesse heite vähenemist, kohanemist ja toetusmeetmeid.
- (3) Euroopa Liit ja selle liikmesriigid edastasid 6. märtsil 2015 oma kavatsetava riiklikult kindlaks määratud panuse, mis näeb ette siduva kohustuse, et 2030. aastaks vähendatakse liidus kasvuhoonegaaside heidet vähemalt 40 % võrreldes 1990. aasta tasemega, nagu on sätestatud Euroopa Ülemkogu 23. oktoobri 2014. aasta järeldustes 2030. aasta kliima- ja energiapoliitika raamistiku kohta.
- (4) Kokkulepe on ÜRO peakorteris New Yorgis allakirjutamiseks avatud 22. aprillist 2016 kuni 21. aprillini 2017.
- (5) Kokkulepe on kooskõlas järgmiste Euroopa Liidu keskkonnanäesmärkidega, millele on osutatud Euroopa Liidu lepingu artiklis 191: säilitada, kaitsta ja parandada keskkonna kvaliteeti; edendada meetmeid rahvusvahelisel tasandil, selleks et tegelda piirkondlike ja ülemaailmsete keskkonnaprobleemidega ja eelkõige võidelda kliimamuutuste vastu.
- (6) Liidus on olemas suur hulk õigusakte, millega neid eesmärke rakendatakse ja mis tuleb Pariisi kokkuleppe rakendamiseks läbi vaadata; seda on võimalik teha üksnes ELi õigusaktidega.

(7) Seetõttu tuleks kokkulepe Euroopa Liidu nimel allkirjastada tingimusel, et see sõlmitakse hilisemal kuupäeval,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

*Artikkel 1*

Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni (ÜRO) kliimamuutuste raamkonventsiooni Pariisi kokkuleppele alla kirjutamine kiidetakse Euroopa Liidu nimel heaks.

Kokkuleppe tekstile kirjutatakse alla 22. aprillil 2016 New Yorgis<sup>1</sup>.

*Artikkel 2*

Nõukogu eesistujal on õigus määrata isik(ud), kes on volitatud kokkuleppele liidu nimel alla kirjutama.

Nõukogu peasekretariaat annab kokkuleppele allakirjutamise täielikud volitused isiku(te)le, kelle on määranud Euroopa Komisjon, tingimusel et kokkulepe sõlmitakse.

*Artikkel 3*

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja  
[...]*

---

<sup>1</sup> Kokkuleppe tekst on kättesaadav ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni veebilehel:  
[http://unfccc.int/documentation/documents/advanced\\_search/items/6911.php?prire=600008831](http://unfccc.int/documentation/documents/advanced_search/items/6911.php?prire=600008831).