



Brüssel, 6.1.2017
COM(2016) 832 final

KOMISJONI ARUANNE NÕUKOGULE JA EUROOPA PARLAMENDILE

nõukogu määruste nr 495/77 (mis käsitleb valveaega; viimati muudetud määrusega nr 1945/2006), nr 858/2004 (mis käsitleb eriti raskeid töötingimusi) ja nr 300/76 (mis käsitleb vahetustega tööd; viimati muudetud määrusega nr 1873/2006) kohaldamise kohta institutsioonides 2014. aastal

KOMISJONI ARUANNE NÕUKOGULE JA EUROOPA PARLAMENDILE

nõukogu määruste nr 495/77 (mis käsitleb valveaega; viimati muudetud määrusega nr 1945/2006), nr 858/2004 (mis käsitleb eriti raskeid töötingimusi) ja nr 300/76 (mis käsitleb vahetustega tööd; viimati muudetud määrusega nr 1873/2006) kohaldamise kohta institutsioonides 2014. aastal

1. SISSEJUHATUS

Nõukogu määrustega, mis käsitlevad valveaega (nr 495/77) ja eriti raskeid töötingimusi (nr 858/2004), on nähtud ette, et komisjon esitab igal aastal nõukogule aruande asjaomastes määrustes osutatud hüvitisi saavate ametnike ja muude teenistujate arvu kohta kategooriate kaupa ning hüvitistega seotud kogukulude kohta.

Käesolev aruanne põhineb viimastel täisaasta andmetel, mis olid kättesaadavad aruande koostamise ajal, ja käsitleb 2014. aastat. Aruanne hõlmab kõiki institutsioone ja selle terviklikkuse huvides on kajastatud samalaadne teave vahetustega töö kohta (nõukogu määrus nr 300/76).

2. VALVEAJA HÜVITIS

Kõnealuse hüvitise õiguslik alus on personalieeskirjade artiklid 55 ja 56b ning nõukogu 8. märtsi 1977. aasta määrus nr 495/77, mida on viimati muudetud nõukogu 11. detsembri 2006. aasta määrusega nr 1945/2006.

Hüvitist makstakse ainult nendele ametnikele ja muudele teenistujatele, kellele makstakse töötasu *teadusuuringute assigneeringutest* ja kes

- töötavad Teadusuuringute Ühiskeskuse (JRC) asutuses või
- osalevad kaudses tegevuses või

kellele makstakse töötasu *haldusassigneeringutest* ja kes töötavad

- tehniliste seadmete käiguhoidmise või nende järelevalve alal,
- julgeolekualituses,
- info- ja kommunikatsioonitehnoloogia (IKT) teenuste osakonnas,
- ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) / Euroopa julgeoleku- ja kaitsepoliitika (EJKP) operatsioone või kriisikoordineerimiskorraldust toetavas osakonnas või
- liikmesriikidele 24 tundi ööpäevas seitse päeva nädalas abi pakkumiseks loodud osakonnas (LR 24/7) häda- või kriisiolukordade koordineerimise raames või sellistes talitustes, kus on tõendatud vajadus täita liikmesriikidele abi andmise mehhanismiga seonduvaid ülesandeid.

Valveaja hüvitist väljendatakse punktides. Iga tegelikult valves oldud tunni eest saadavate punktide arv on kindlaks määratud järgmiselt:

- valve kodus tööpäeval: 2,15 punkti;
- valve kodus nädalavahetusel ja riigipühadel: 4,3 punkti;
- valve töökohal tööpäeval: 11 punkti;
- valve töökohal nädalavahetusel ja riigipühadel: 22 punkti.

Iga punkt on võrdne 0,032 %ga esimese palgaastme esimesse järku kuuluva ametniku põhipalgast (2014. aastal 0,86 eurot).

2.1. Hüvitise saajate arv (ametnikud / ajutised töötajad ja lepingulised töötajad)¹

Institutsioon	AD	SC-AST	Lepingulised töötajad				Kokku
			I tegevusüksus	II tegevusüksus	III tegevusüksus	IV tegevusüksus	
Euroopa Komisjon	122	246,5	36,5	4	8	2	419
<i>millest JRC</i>	<i>76</i>	<i>127</i>	<i>14</i>	<i>0</i>	<i>1</i>	<i>0</i>	<i>218</i>
Euroopa Liidu Nõukogu	3	45	2	0	0	0	50
Euroopa Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Kohus	6	9	1	0	0	0	16
Euroopa Kontrollikoda	0	0	9	0	0	0	9
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	7	10	0	0	0	0	17
Kokku	138	310,5	48,5	4	8	2	511

2.2. Hüvitise saajate arv valveaja liigi kohta

Institutsioon	Kodus	Kodus ja töö	Töö	Kokku
Euroopa Komisjon	376	6	37	419
<i>millest JRC</i>	<i>176</i>	<i>6</i>	<i>36</i>	<i>218</i>
Euroopa Liidu Nõukogu	50	0	0	50
Euroopa Parlament	0	0	0	0

¹ Selleks et tagada turvateenused 24 tundi ööpäevas seitse päeva nädalas, on valveajal töötamine Euroopa Pettustevastases Ametis (OLAF) jaotatud kahe töötaja vahel, kes kuuluvad valveajal turvateenuseid tagavasse meeskonda (= 0,5 SC-AST + 0,5 I tegevusüksus).

Euroopa Kohus	0	16	0	16
Euroopa Kontrollikoda	9	0	0	9
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	17	0	0	17
Kokku	452	22	37	511

2.3. Hüvitise saajate arv töövaldkonna kohta

Institutsioon	JRC	Kaudne tegevus	Tehnilised seadmed	Turvalisus	IKT	ÜVJP/E JKP	LR 24/7	Kokku
Euroopa Komisjon	218	0	55	36	74	0	36	419
<i>millest JRC</i>	<i>218</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>218</i>
Euroopa Liidu Nõukogu	0	0	0	15	25	10	0	50
Euroopa Parlament	0	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Kohus	0	0	12	4	0	0	0	16
Euroopa Kontrollikoda	0	0	0	9	0	0	0	9
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	0	0	0	3	10	4	0	17
Kokku	218	0	67	67	109	14	36	511

3. HÜVITIS ERITI RASKETE TÖÖTINGIMUSTE EEST

Kõnealuse hüvitise õiguslik alus on personalieeskirjade artikkel 56c ja nõukogu 29. aprilli 2004. aasta määrus nr 858/2004, millega asendati nõukogu määrus nr 1799/72.

Eriti raskete töötingimuste eest makstav hüvitis on väljendatud punktides, mida saadakse iga tegelikult töötatud tunni eest. Eristatakse erilisi töötingimusi, mis on seotud isikukaitsevahendite, töökoha ja töö olemusega. Punktide arv võib olla 2 (nt kui keskmine helitugevus ületab 85 detsibelli) kuni maksimaalselt 50 (juhul kui ametnik kannab kompaktsset tulevastast kaitseülrikonda). Iga punkt on võrdne 0,032 %ga esimese palgaastme esimesse järku kuuluva ametniku põhipalgast (2014. aastal 0,86 eurot).

3.1. Hüvitise saajate arv (ametnikud / ajutised töötajad ja lepingulised töötajad)

Institutsioon	AD	SC-AST	Lepingulised töötajad				Kokku
			I tegevusüksus	II tegevusüksus	III tegevusüksus	IV tegevusüksus	
Euroopa Komisjon	36	172	31	0	0	4	243
<i>millest JRC</i>	<i>36</i>	<i>167</i>	<i>21</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4</i>	<i>228</i>
Euroopa Liidu Nõukogu	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Kohus	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Kontrollikoda	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	0	0	0	0	0	0	0
Kokku	36	172	31	0	0	4	243

4. HÜVITIS VAHETUSTEGA TÖÖ EEST

Kõnealuse hüvitise õiguslik alus on personalieeskirjade artikkel 56a ja nõukogu 9. veebruari 1976. aasta määrus nr 300/76, mida on viimati muudetud nõukogu 11. detsembri 2006. aasta määrusega nr 1873/2006.

Hüvitist makstakse ainult nendele ametnikele ja muudele teenistujatele, kellele makstakse töötasu *teadusuuringute assigneeringutest* ja kes

- töötavad Teadusuuringute Ühiskeskuse (JRC) asutuses või
- osalevad kaudses tegevuses või

kellele makstakse töötasu *haldusassigneeringutest* ja kes töötavad

- info- ja kommunikatsioonitehnoloogia teenuste osakonnas,
- julgeolekualituses,
- telefonikeskjaamas/teabetalituses või valvelauas,
- ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) / Euroopa julgeoleku- ja kaitsepoliitika (EJKP) operatsioone või kriisikoordineerimiskorraldust toetavas osakonnas,
- kriisikoordineerimiskorraldust toetavas osakonnas või
- tehniliste seadmete käiguhoidmise või nende järelevalve alal.

Järgmistes tabelites on esitatud iga institutsiooni makstud hüvitiste arv 2014. aastal.

4.1. Hüvitise saajate arv (ametnikud / ajutised töötajad ja lepingulised töötajad)²

Institutsioon	AD	SC-AST	Lepingulised töötajad				Kokku
			I tegevusüksus	II tegevusüksus	III tegevusüksus	IV tegevusüksus	
Euroopa Komisjon	9	67,5	17	5	2	0	100,5
<i>millest JRC</i>	9	34	6	0	0	0	49
Euroopa Liidu Nõukogu	0	62	0	0	0	0	62
Euroopa Parlament	0	30	283	16	14	1	344
Euroopa Kohus	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Kontrollikoda	0	0	11	0	0	0	11
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	0	35	0	1	0	0	36
Kokku	9	194,5	311	22	16	1	553,5

² Eelarve peadirektoraat märkis, et katkematut teenuse osutamist tagas kuni 1. juulini 2014 kaks tavatöötajat ja alates 1. juulist 2014 üks töötaja (= 1,5 SC-AST kogu 2014. aastal).

Ette on nähtud neli erinevat kuise hüvitise määra (2014. aasta andmed):

- 1. määr: töö kahes vahetuses, välja arvatud nädalavahetusel ja riigipühadel: 385,23 eurot;
- 2. määr: töö kahes vahetuses, sealhulgas öösel, nädalavahetusel ja riigipühadel: 581,45 eurot;
- 3. määr: töö 24 tundi ööpäevas, välja arvatud nädalavahetusel ja riigipühadel: 635,74 eurot;
- 4. määr: töö 24 tundi ööpäevas, 7 päeva nädalas: 866,72 eurot.

4.2. Hüvitise saajate arv hüvitise määra kohta

Institutsioon	1. määr	2. määr	3. määr	4. määr	Kokku
	385,23 eurot	581,45 eurot	635,74 eurot	866,72 eurot	
Euroopa Komisjon	11,5	21	8	60	100,5
<i>millest JRC</i>	<i>0</i>	<i>21</i>	<i>8</i>	<i>20</i>	<i>49</i>
Euroopa Liidu Nõukogu	37	0	0	25	62
Euroopa Parlament	123	119	58	44	344
Euroopa Kohus	0	0	0	0	0
Euroopa Kontrollikoda	2	0	0	9	11
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	26	0	0	10	36
Kokku	199,5	140	66	148	553,5

4.3. Hüvitise saajate arv töövaldkonna kohta

Institutsioon	JRC	Kriisi-koordineerimis-korraldus	IKT	Turvalisus	Kesk-jaam/valvelaud	ÜVJP/EJKP	Tehnilised seadmed	Kaudne tegevus	Kokku
Euroopa Komisjon	49	0	1,5	47	0	0	3	0	100,5
<i>millest JRC</i>	<i>49</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>49</i>
Euroopa Liidu Nõukogu	0	0	0	59	0	3	0	0	62
Euroopa Parlament	0	0	0	320	24	0	0	0	344
Euroopa Kohus	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Kontrollikoda	0	0	0	9	2	0	0	0	11
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	0	0	13	13	0	10	0	0	36
Kokku	49	0	14,5	448	26	13	3	0	553,5

5. ASJAOMASED TEENUSED JA PÕHJUSED

Nõukogu, komisjon, Euroopa välisteenistus (kes on üle võtnud suure osa endise välissuhete peadirektoraadi ülesannetest) ja kontrollikoda kasutavad valveaega ja vahetustega tööd ning maksavad õigusaktidega ette nähtud hüvitisi.

Euroopa Kohus lõi 2014. aasta novembris infrastruktuuri peadirektoraadis uue valveajateenuse, et hõlmata tehniliste seadmete järelevalve ja turvalisusega seotud ülesannete täitmine.

Komisjon on endiselt ainus institutsioon, kes maksab hüvitist eriti raskete töötingimuste eest Teadusuuringute Ühiskeskuses ning infrastruktuuri- ja logistikaametis Brüsselis (OIB).

5.1. Valveaja põhjused

Euroopa Komisjon

Teadusuuringute Ühiskeskus:

2014. aastal maksti komisjonis valveaja hüvitist 419 töötajale, kellest ligikaudu 52 % (218) töötas mõnes uurimiskeskuses. Valveaja põhjused on sarnaselt varasemate aastatega seotud peamiselt turvalisuse ja julgeolekuga (tuletõrjeteenistus, kiirgusseire ja -kaitse jne). Teadusuuringute Ühiskeskuses ollakse valves enamasti kodus, erandid on Ispra ja Karlsruhe, kus ametiülesannete spetsiifilisusest tulenevalt ollakse valves töökohal või kodus ja töökohal.

Muud

Komisjoni muudes peadirektoraatides on valveaeg seotud peamiselt turvalisuse, tehniliste seadmete, infotehnoloogiateenuste ning liikmesriikidele osutatava abiga.

2014. aastal kasvas märkimisväärselt hüvitise saajate arv infrastruktuuri- ja logistikaametis Brüsselis (17-lt 39-le). Selle põhjus on nelja uue koduse valve teenuse loomine (lisaks juba olemasolevale valveajateenusele), et katta neli geograafilist ala, kus Brüsselis hooned asuvad, võimaldamaks hoonete tehniliste seadmetega seotud vahejuhtumi korral valveajal kiiresti reageerida.

Euroopa Liidu Nõukogu: nõukogu maksis 2014. aastal koduse valveaja eest hüvitist 50 töötajale. Asjaomased valdkonnad on info- ja kommunikatsioonitehnoloogia, turvateenused ja ÜVJP/EJKP operatsioonide toetamine. Valves oldi ainult kodus.

Euroopa Kontrollikoda: kontrollikoda maksis 2014. aastal koduse valveaja hüvitist 9 töötajale.

Euroopa välisteenistus: 2014. aastal maksis Euroopa välisteenistus valveaja hüvitist 17-le järgmise kolme valdkonna töötajale: turvateenused, ÜVJP/EJKP operatsioonide toetamine ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia teenused.

Euroopa Kohus: 2014. aasta novembris loodi uus valvejateenus kahes töövaldkonnas: tehnilised seadmed ja turvateenused. Tegemist on valvega kodus ja tööl. Euroopa Kohus maksis valveaja eest hüvitist 16 töötajale.

5.2. Eriti raskete töötingimuste eest hüvitise maksmise põhjused

Euroopa Komisjon: komisjon on ainus institutsioon, kes seda võimalust 2014. aastal kasutas. Infrastruktuuri- ja logistikaamet Brüsselis hakkas seda võimalust ühes talituses (trükikoda) kasutama 2008. aastal, Teadusuuringute Ühiskeskuses oli see kasutusel juba varem (tulenevalt ülesannete laadist).

2014. aastal jagunesid eriti rasketes tingimustes töötatud tunnid järgmiselt:

- isikukaitsevahendid (nt ebamugavate spetsiaalsete kaitserõivaste kandmine): 76 996,59 tundi;
- töökoht (nt kõrge müratase, ohtlikud paigad): 129 751,25 tundi;
- töö olemus (nt sööbivate ainete töötlamine): 16 561,14 tundi.

5.3. Vahetustega töö põhjused

Euroopa Komisjon: komisjoni talitustest on suurim vajadus kõnealuse töökorralduse järele Teadusuuringute Ühiskeskuses (tulenevalt ülesannete laadist) ning personalihalduse ja julgeoleku peadirektoraadis (turvalisuse ja ennetamise üksus): 2014. aastal vastavalt 49 ja 32 töötajat.

Muudes peadirektoraatides (tegevusassigneeringud) töötas 2014. aastal vahetustega 19,5 töötajat järgmistes valdkondades:

- turvalisus ja ennetamine: 15,
- tehnilised seadmed: 3,
- info- ja kommunikatsioonitehnoloogia: 1,5.

Komisjon kohaldab kõiki nelja hüvitise määra (hüvitise liiki), 4. määra (katkematu teenus) kasutatakse eelkõige turvateenuste puhul.

Euroopa Liidu Nõukogu: nõukogus maksti vahetustega töö eest 2014. aastal hüvitist 62 töötajale. Kõnealust hüvitist makstakse peamiselt turvalisuse ja ennetamise (59 töötajat) ning ÜVJP/EJKP (3 töötajat) valdkonnas. Vahetustega töö on kas töö kahes vahetuses (1. määr) või katkematu teenus 24 tundi ööpäevas (4. määr).

Euroopa Parlament: selleks et turvata ja kaitsta inimesi, taristut, infot ja üritusi riigipühadel, nädalavahetustel ja öösel ning tagada turvatöötajate pidev kohalolek hoonetes, vältides samal ajal lisatöötunde, mis suurendaksid Euroopa Parlamendi eelarvet, on otsustatud kohaldada

nõukogu 9. veebruari 1976. aasta määrust nr 300/76, mida on viimati muudetud nõukogu 11. detsembri 2006. aasta määrusega 1873/2006, ja asendada lisatunnid kindla ajagraafikuga. Sellest tulenevalt on turva- ja ennetusmeetmetega tegelevatel töötajatel õigus saada hüvitist vahetustega töö eest.

Vahetustega töö eest maksti Euroopa Parlamendis 2014. aastal hüvitist 344 juhul, mis on üle kahe korra rohkem kui 2013. aastal. Seda hüvitist kasutatakse praegu turvateenuste ning telefoni- ja valvelauateenuste puhul. Kõnealune suur kasv toimus turvateenuste valdkonnas.

Vahetustega töö on töö kahes vahetuses (1. määr), töö kahes vahetuses, sealhulgas öösel, nädalavahetustel ja riigipühadel (2. määr), katkematu teenus 24 tundi ööpäevas, välja arvatud nädalavahetustel ja riigipühadel (3. määr), või katkematu teenus 24 tundi ööpäevas (4. määr).

Euroopa Kontrollikoda: alates 2011. aastast kasutab kontrollikoda turvateenuste ja telefoni/valvelauateenuste valdkonnas vahetustega tööd. Vahetustega töö on kas töö kahes vahetuses (1. määr) või katkematu teenus 24 tundi ööpäevas (4. määr). 2014. maksti hüvitist 11 korral.

Euroopa välisteenistus: Euroopa välisteenistus maksis 2014. aastal hüvitist 36 korral info- ja kommunikatsioonitehnoloogia, turvalisuse ja ÜVJP/EJKP valdkonnas.

6. EELARVELISED KULUD INSTITUTSIOONIDE JA HÜVITISE LIIKIDE KAUPA (EURODES)

Institutsioon	Vahetustega töö	Valveaeg	Eriti rasked töötingimused	Kokku
Euroopa Komisjon	813 756,85	1 399 835,26	588 256,91	2 801 849,02
<i>millest JRC</i>	<i>258 328,90</i>	<i>644 199,79</i>	<i>563 607,34</i>	<i>1 466 136,03</i>
Euroopa Liidu Nõukogu	413 194,56	187 498,74	0	600 693,30
Euroopa Parlament	1 795 946,01	0	0	1 795 946,01
Euroopa Kohus	0	0 ³	0	0
Euroopa Kontrollikoda	103 964,78	15 354,90	0	119 319,68
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee	0	0	0	0
Euroopa Regioonide Komitee	0	0	0	0
Euroopa Andmekaitseinspektor	0	0	0	0
Euroopa Ombudsman	0	0	0	0
Euroopa välisteenistus	215 023,23	62 138,41	0	277 161,64
Kokku	3 341 885,43	1 664 827,31	588 256,91	5 594 969,65

³ Kuna valveajateenus loodi Euroopa Kohtus 2014. aasta novembris, eelarvekulusid 2014. aastal ei kajastatud.

Kõigis Euroopa Liidu institutsioonides kõigi kolme hüvitise maksmiseks kulutatud summa oli 2014. aastal 5 594 969,65 eurot.