

## ARUANNE

**Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudi eelarveaasta 2014 raamatupidamise aastaaruande kohta koos instituudi vastusega**

(2015/C 409/21)

**SISSEJUHATUS**

1. Budapestis asuv Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituut (edaspidi „instituut” või „EIT”) asutati Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 294/2008<sup>(1)</sup>. Instituudi eesmärk on aidata kaasa Euroopa jätkusuutliku majanduskasvu ja konkurentsivõime suurenemisele, tugevdades liikmesriikide ja Euroopa Liidu innovatsioonivõimet. Instituut eraldab toetusi üha suuremale arvule teadmis- ja innovatsioonikogukondadele, mis ühendavad endas kõrgharidus-, teadusuuringute ja ärisektorid, edendades seega innovatsiooni ja ettevõtlust<sup>(2)</sup>. Teadmis- ja innovatsioonikogukonnad koordineerivad sadade partnerite tegevust. Instituudi antavate toetustega hüvitatakse partnerite kulud ning teadmis- ja innovatsioonikogukondade koordineerimistegevusest tulenevad kulud.

**KINNITAVAT AVALDUST TOETAV TEAVE**

2. Kontrollikoja auditi lähenemisviis koosneb analüütilistest auditiprotseduuridest, tehingute otsesest testimisest ning instituudi järelevalve- ja kontrollisüsteemide peamiste kontrollimehhanismide hindamisest. Lisaks kasutatakse teiste audiitorite tööst saadud auditi tõendusmaterjali ning analüüsitakse juhtkonna esitisi.

**KINNITAV AVALDUS**

3. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 287 sätetele auditeeris kontrollikoda:

- a) instituudi raamatupidamise aastaaruannet, mis koosneb finantsaruannetest<sup>(3)</sup> ja eelarve täitmise aruannetest<sup>(4)</sup> 31. detsembril 2014. aastal lõppenud eelarveaasta kohta;
- b) raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust.

**Juhtkonna kohustused**

4. Juhtkond vastutab instituudi raamatupidamise aastaaruande koostamise ja õiglase esitamise eest ning aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse eest<sup>(5)</sup>:

- a) juhtkonna kohustused seoses instituudi raamatupidamise aastaaruandega hõlmavad finantsaruannete koostamiseks ja õiglaseks esitamiseks vajaliku sisekontrollisüsteemi kavandamist, rakendamist ja käiguhoidmist nii, et neis ei esineks pettusest või vigadest tingitud olulisi väärkajastamisi; komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud raamatupidamiseskirjadel<sup>(6)</sup> põhinevate asjakohaste arvestuspõhimõtete valimist ja rakendamist ning arvestushinnangute koostamist, mis on asjaolusid arvestades mõistlikud. Direktor kiidab instituudi raamatupidamise aastaaruande heaks pärast seda, kui peaarvepidaja on selle kogu olemasoleva teabe põhjal koostanud ning lisanud teatise, milles ta muu hulgas kinnitab, et omab piisavat kindlust selle kohta, et raamatupidamise aastaaruanne annab instituudi finantsolukorra kohta kõikides olulistes aspektides õige ja õiglase ülevaate;
- b) alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse tagamiseks ning usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtte järgimiseks on juhtkond kohustatud kavandama, rakendama ja käigus hoidma mõjusat ja tõhusat sisekontrollisüsteemi, mis hõlmab piisavat järelevalvet ja asjakohaseid meetmeid eeskirjade eiramise ja pettuse ärahoidmiseks ning vajaduse korral õiguslikke menetlusi valesti makstud või kasutatud vahendite tagasi nõudmiseks.

<sup>(1)</sup> ELT L 97, 9.4.2008, lk 1.

<sup>(2)</sup> II lisas esitatakse teavitaval eesmärgil kokkuvõtte instituudi pädevusest ja tegevusest.

<sup>(3)</sup> Finantsaruanded sisaldavad bilanssi ja tulemiaruanne, rahavoogude aruannet, netovara muutuste aruannet, oluliste arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ning muid selgitavaid lisasid.

<sup>(4)</sup> Need koosnevad eelarve tulemiaruandest ja selle lisast.

<sup>(5)</sup> Komisjoni delegeeritud määruse (EL) nr 1271/2013 (ELT L 328, 7.12.2013, lk 42) artiklid 39 ja 50.

<sup>(6)</sup> Komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud raamatupidamiseskirjad põhinevad Rahvusvahelise Arvestusekspertide Föderatsiooni koostatud rahvusvahelistel avaliku sektori raamatupidamisstandarditel (IPSAS), või vajaduse korral Rahvusvahelise Arvestusstandardite Nõukogu koostatud rahvusvahelistel arvestusstandarditel (IAS)/rahvusvahelistel finantsaruandlusstandarditel (IFRS).

**Audiitori kohustused**

5. Kontrollikoja kohustuseks on esitada oma auditi põhjal Euroopa Parlamendile ja nõukogule <sup>(7)</sup> kinnitav avaldus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Kontrollikoda viib auditi läbi kooskõlas IFACi rahvusvaheliste auditeerimisstandardite ja eetikanormidega ning INTOSAI kõrgeimate kontrolliasutuste rahvusvaheliste standarditega. Nende standardite kohaselt peab kontrollikoda auditi planeerima ja läbi viima viisil, mis annab talle piisava kindluse selle kohta, et instituudi raamatupidamise aastaaruanne ei sisalda olulisi väärkajastamisi ja selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed.

6. Auditi käigus viiakse läbi protseduure auditi tõendusmaterjali kogumiseks aruandes esitatud summade ja andmete ning alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Valitud protseduurid sõltuvad audiitori otsustusest, mis põhineb hinnangul riskidele, et aruanne võib sisaldada pettusest või vigadest tulenevaid olulisi väärkajastamisi ning alustehingute mittevastavust Euroopa Liidu õigusraamistikust tulenevatele nõuetele. Asjakohaste auditiprotseduuride kavandamiseks võtab audiitor nimetatud riskide hindamisel arvesse raamatupidamise aastaaruande koostamise ja õiglase esitamise seonduvaid mistahes sisekontrollimehhanisme, samuti alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse tagamiseks rakendatud järelevalve- ja kontrollisüsteeme. Audit hõlmab ka arvestuspõhimõtete asjakohasuse ja tehtud arvestushinnangute põhjendatuse ning raamatupidamise aastaaruande üldise esitusviisi hindamist. Käesoleva aruande ja kinnitava avalduse koostamisel võttis kontrollikoda arvesse sõltumatu välisaudiitori audititööd, mis hõlmas instituudi raamatupidamise aastaaruande kontrollimist vastavalt ELi finantsmääruse artikli 208 lõikes 4 sätestatud nõuetele <sup>(8)</sup>.

7. Kontrollikoda on seisukohal, et kogutud auditi tõendusmaterjal annab piisava ja asjakohase aluse kinnitava avalduse esitamiseks.

**Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta**

8. Kontrollikoja hinnangul kajastab instituudi raamatupidamise aastaaruanne kontrollikoja hinnangul kõigis olulistest aspektides õiglaselt instituudi finantsolukorda 31. detsembri 2014. aasta seisuga ning instituudi finantstulemusi ja rahavooge nimetatud ajavahemikus vastavalt instituudi finantsmääruse sätetele ja komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud raamatupidamiseeskirjadele.

**Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta**

9. Kontrollikoja hinnangul on instituudi 2014. aasta 31. detsembril lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tehingud kõigis olulistest aspektides seaduslikud ja korrektsed.

**Asjaolu rõhutamine**

10. Ilma punktis 9 esitatud märkuseta arvamust kahtluse alla seadmata juhib kontrollikoda tähelepanu asjaolule, et instituudi panus teadmis- ja innovatsioonikogukondade rahastamisse võib esimese viie aasta jooksul (1. jaanuar 2010 – 31. detsember 2014) moodustada kuni 25 % teadmis- ja innovatsioonikogukondade kogukuludest. Teadmis- ja innovatsioonikogukondade edastatud arvandmete kohaselt seda ülemmäära ka järgiti. 31. märtsiks sai EIT audititõendid teadmis- ja innovatsioonikogukondade täiendavate tegevuste kulude kohta ajavahemikus 2010–2014. Lisaks audititõendite saamisele uuris EIT 2015. aastal teadmis- ja innovatsioonikogukondade täiendavaid tegevusi; uuringu eesmärk oli tagada, et rahastataks vaid kõigile õiguslikele ja sisulistele tingimustele vastavaid täiendavaid tegevusi – näiteks peab täiendav tegevus olema seotud EIT rahastatava teadmis- ja innovatsioonikogukonna lisaväärtust andva tegevusega.

11. Järgnevad kommentaarid ei sea kontrollikoja arvamusi kahtluse alla.

<sup>(7)</sup> Määruse (EL) nr 1271/2013 artikkel 107.

<sup>(8)</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 298, 26.10.2012, lk 1).

**KOMMENTAARID SISEKONTROLLIMEHCHANISMIDE KOHTA**

12. EIT on järk-järgult parandanud teadmis- ja innovatsioonikogukondade väljamaksetaotluste kontrollimist. Väljundite kontrollimine on aga ajakavast maas. Teadmis- ja innovatsioonikogukondade äriplaanides on projektide oodatavad väljundid endiselt ebapiisavalt määratletud; lisaks puudub selge seos kavandatud väljundite ja rahastamiskõlblike kulude vahel partnerite ja kulukategooriate kaupa. Kontrollikoda leidis ka juhtumeid, kus EIT toetus maksti täies mahus välja, kuigi osa äriplaanis seatud eesmärkidest jäi saavutamata.

**KOMMENTAARID EELARVE HALDAMISE KOHTA**

13. Instituut hindas oma 2014. aasta eelarvelised vajadused 13,1 miljoni euro (5,6 %) võrra tegelikust suuremaks (2013. aastal 3,4 miljoni eurot ehk 2,5 %) ja olemasolevast 233,1 miljoni eurost kaeti kulukohustustega vaid 220 miljoni. Eelarve täitmise madal määr on peamiselt tingitud teadmis- ja innovatsioonikogukondade tegevuse toetusteks mõeldud assigneeringute mittekasutamisest (11,4 miljoni eurot). Toetuslepingute sõlmimise aluseks olnud teadmis- ja innovatsioonikogukondade äriplaanide toetamiseks ei olnud vaja instituudi 2014. aasta assigneeringuid kasutada. Vastavalt instituudi finantsmäärusele lisatakse kasutamata assigneeringud instituudi aastate 2015–2017 eelarvetesse.

**MUUD KOMMENTAARID**

14. Kuigi teadmis- ja innovatsioonikogukonnad peavad välja töötama strateegiad, mis tagavad nende rahalise jätkusuutlikkuse, sõltuvad nad endiselt (st kava viiendal tegevusaastal) täies mahus instituudi ja teadmis- ja innovatsioonikogukondade partnerite eraldatavast rahastamisest.

15. Alates instituudi loomisest aastal 2009 on organisatsiooni probleemiks olnud suur tööjõu voolavus ning juhtkonna tasandi ebastabiilsus. 2014. aasta juunis otsustas instituudi nõukogu saata instituudi direktori 11 kuuks pikaajalise teaduslähetusse Euroopa Ülikool-Instituudi juurde Firenzes; lähetus kestab kuni direktori mandaadi lõppemiseni. Direktori kohusetäitja asus tööle augustis 2014 (kohe, kui ta oli tööle võetud ja tegevjuhiks nimetatud) ning on kuue aasta jooksul juba neljas inimene direktori ametikohal. 2015. aasta juulis avaldati vaba ametikoha teade uue direktori leidmiseks.

16. Kaks osakonnajuhataja ametikohta on püsinud alates 2013. aastast täitmata. Ühte neist täidab alates 2013. aastast kohusetäitja, mis on vastuolus personalieeskirjades sätestatud tingimusega (maksimaalselt üks aasta). Teist täidab tegevjuht, kes on samas ka direktori kohusetäitja, ning täidab seega samaaegselt kolme rolli.

17. Olukord on võrreldes 2013. aastaga küll paranenud, ent 2014. aasta lõpus oli 20 % EIT ametikohtade loetelu ametikohtadest endiselt täitmata (2013. aasta lõpus kolmandik ametikohtadest).

**EELMISTE AASTATE KOMMENTAARIDE PÕHJAL VÕETUD MEETMED**

18. Ülevaade kontrollikoja eelmiste aastate kommentaaride põhjal võetud parandusmeetmetest on esitatud I lisas.

IV auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige Milan Martin CVIKL, võttis käesoleva aruande vastu 15. septembri 2015. aasta koosolekul Luxembourgis.

*Kontrollikoja nimel*

*president*

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

## I LISA

## Eelmise aasta kommentaaride põhjal võetud meetmed

Aasta	Kontrollikoja kommentaar	Parandusmeetmete võtmise seis (lõpetatud/pooleli/ alustamata/ei kohaldata)
2012	<p>Lisaks punktides 9–13 kirjeldatud asjaoludele ei olnud 2010. ja 2011. aastal allkirjastatud toetuslepingute (mille alusel tehti 2012. aastal väljamakseid) eelarved piisavalt üksikasjalikud. Puudus seos heakskiidetud rahaliste vahendite ja läbiviidava tegevuse vahel. Toetuslepingutes ei seatud kulukategooriatele (personalikulud, allhanked, õigusteenused jne) eraldi ülempiire ning ei määratud kindlaks eeskirju kaupade ja teenuste hankimiseks teadmisi- ja innovatsioonikogukondade ning nende partnerite poolt.</p> <p>Instituut teostas eelkontrolli käigus ka kõigi rahastatud projektide tehnilist kontrolli. Puudusid aga mõõdetavad eesmärgid, mis takistas projektide tegevuse ja tulemuste mõjusat hindamist. Äriplaanides ei määratletud üksikasjalikult läbiviidavat tegevust ega seatud selgeid vahe-eesmärke, tegevuste tulemusees- märke ega kvaliteedikriteeriume.</p> <p>2011. aastast üle kantud kulukohustustega seotud assigneeringute ligi 22 miljoni euro suurusest summast tühistati 2012. aastal ca 10 miljonit eurot (45 %). Tühistamise kõrge määr tuleneb peamiselt sellest, et toetusesaajad deklareerisid 2011. aasta toetuslepingute alusel vähem kulusid kui eeldati (9,2 miljonit eurot ehk 92 % tühistatud ülekandmistest).</p>	Pooleli
2013	<p>2013. aastal tegi instituut toetuste lõppmakseid ja ettemaksete tasaarvestusi (tehinguid) summas 84,1 miljonit eurot (2012. aasta tegevused). Toetustega seotud kulud moodustasid 2013. aasta kogukuludest ca 97 %. Komisjon peab kontrollima kõiki toetustega seotud tehinguid, enne kui instituut need heaks kiidab. Instituut jätkas suuri jõupingutusi mõjusa eelkontrolli läbiviimiseks eesmärgiga saada piisav kindlus toetustega seotud tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Ligikaudu 87 % teadmisi- ja innovatsioonikogukondade deklareeritud toetuskuludest on kaetud kontrollitõenditega, mille on väljastanud sõltumatud audiitorühingud, kes on teadmisi- ja innovatsioonikogukondade ning nende partnerite töövõtjad. Instituut ise tegi eelkontrolli põhjaliku dokumentide kontrolli näol. Teadmisi- ja innovatsioonikogukondadelt ning nende partneritelt saadud tõendavaid dokumente kontrollis instituut konkreetsete riskide ilmnemisel. Kontrollikoda leidis siiski, et hoolimata kontrollitõendite kvaliteedi paranemisest (mis osaliselt tuleneb täpsematest juhistest) tuleks sõltumatute audiitorühingute tööd tervikuna parandada.</p>	Lõpetatud
2013	<p>Toetustega seotud tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta lisakindluse saamiseks tellis instituut sõltumatult audiitorühingult täiendava järelkontrolli. Järelkontrolli tehti teadmisi- ja innovatsioonikogukondade 300 partnerist 29 partneri väljamaksetaotluste suhtes, mis vastab 29 %-le kõigist 2013. aastal tehtud toetustega seotud tehingutest. Järelkontrolli tulemused kinnitasid, et eelkontroll on paranemas, kuid ei ole veel täiel määral mõjus. Järelkontrolliga tuvastatud vigadest lähtuvalt otsustas instituut 2014. aastal tagasi nõuda 575 593 euro suuruse summa, mis vastab 3 % 2012. aasta auditeeritud toetustest.</p>	Lõpetatud

Aasta	Kontrollikoja kommentaar	Parandusmeetmete võtmise seis (lõpetatud/pooleli/ alustamata/ei kohaldata)
2013	2013. aastal tehti makseid summas ca 665 000 eurot ja 105 000 eurot vastavalt kahele raamlepingule, mis olid sõlmitud 2010. ja 2012. aastal läbirääkimistega menetluse alusel. Auditist selgus, et läbirääkimistega menetluse kasutamine ei olnud põhjendatud ning kõnealused maksed olid seega eeskirjadevastased.	Lõpetatud
2013	Punktides 9–11 kirjeldatud asjaolude kombineeritud veamäär vastab 2–3 % 2013. aasta kogukuludest.	Lõpetatud
2013	Kolme teadmis- ja innovatsioonikogukonnaga sõlmitud partnerluse raamlepingutes on sätestatud, et instituudi finantsosalus võib katta kuni 25 % teadmis- ja innovatsioonikogukondade kogukuludest esimesel neljal aastal, st 1. jaanuarist 2010 kuni detsembrini 2013. Teadmis- ja innovatsioonikogukondade edastatud arvandmete kohaselt järgiti seda ülemmäära kõigi kolme kogukonna puhul. Neid andmeid ei auditeerita aga enne 2015. aastat, mistõttu puudub asjakohane auditi tõendusmaterjal selle kohta, et instituudi osalus 25 % ülemmäära ei ületanud.	Pooleli
2013	2013. aastal oli kulukohustustega seotud assigneeringute üldine kasutusmäär 97 %, mis näitab, et kulukohustused võeti õigeaegselt. I jaotise (personalikulud) eelarve täitmise määr oli aga madal – 74 % ELi osalusest –, mis tuleneb peamiselt suurest tööjõu voolavusest ning sellest, et palgakohanduste eeskirju ei olnud vastu võetud.	Ei kohaldata
2013	Instituut kandis II jaotises (halduskulud) üle kulukohustustega seotud assigneeringuid summas 193 420 eurot (24 %). Ülekandmine puudutas peamiselt laekumata arveid ja pooleliolevaid IT-projekte. Instituut ei kasutanud kulukohustustega seotud assigneeringuid summas 91 918 eurot (29 %), mis kõnealuses jaotises 2012. aastast 2013. aastasse üle kanti. See tulenes peamiselt juhatuse koosolekutega seotud kulude ülehindamisest.	Ei kohaldata
2013	Instituut oli III jaotises (tegevuskulud) teadmis- ja innovatsioonikogukondade toetusteks planeerinud 34 078 025 eurot. Summa suhteliselt madal kasutusmäär (82 %) tuleneb asjaolust, et teadmis- ja innovatsioonikogukonnad ei kasutanud 2012. aasta tegevusteks mõeldud rahalisi vahendeid (2012. aasta toetused) täiel määral ära.	Ei kohaldata

## II LISA

## Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituut (Budapest)

## Pädevus ja tegevus

<p><b>Aluslepingust tulenevad liidu pädevusvaldkonnad</b></p> <p>(Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 173)</p>	<p>Euroopa Liit ja liikmesriigid tagavad liidu tööstuse konkurentsivõimelisuseks vajalikud tingimused.</p> <p>Sel eesmärgil ning kooskõlas avatud ja konkurentsile rajatud turgude süsteemiga püüavad nad:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— kiirendada tööstuse kohanemist struktuurimuutustega,</li> <li>— ergutada sellise keskkonna tekkimist, mis soodustaks algatuslikkust ja ettevõtjate, eriti väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate arengut kogu liidu ulatuses,</li> <li>— ergutada sellise keskkonna tekkimist, mis soodustaks ettevõtjatevahelist koostööd,</li> <li>— edendada innovatsiooni, teadusuuringute ja tehnoloogia arendamise poliitika tööstusliku potentsiaali paremat ärakasutamist.</li> </ul>
<p><b>Instituudi pädevus</b></p> <p>(Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 294/2008 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1292/2013)</p>	<p><b>Eesmärgid</b></p> <p>Instituudi eesmärk on aidata kaasa Euroopa jätkusuutliku majanduskasvu ja konkurentsivõime suurenemisele, tugevdades liikmesriikide ja liidu innovatsioonivõimet. Sel eesmärgil edendab ja integreerib instituut innovatsiooni, teadust ja kõrgharidust kõige kõrgemate standardite kohaselt.</p> <p><b>Ülesanded</b></p> <p>Eesmärkide saavutamiseks teeb instituut järgmist:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) määrab kindlaks oma peamised prioriteedid ja tegevused;</li> <li>b) teeb võimalike partnerorganisatsioonide seas tutvustustööd ja edendab nende osalemist oma tegevuses;</li> <li>c) valib välja ja nimetab prioriteetsetes valdkondades teadmis- ja innovaaticakogukonnad ning määrab kokkuleppega kindlaks nende õigused ja kohustused; tagab neile vajaliku toetuse; rakendab nõuetekohaseid kvaliteedikontrolli meetmeid; teostab pidevalt seiret ja hindab perioodiliselt nende tegevust; tagab nendevahelise koordineerimise kohase taseme;</li> <li>d) mobiliseerib avalikest ja eraallikatest rahalised vahendid ja kasutab oma ressursse kooskõlas käesoleva määrusega. Eelkõige püüab ta hankida märgatava ja üha suurema osa oma eelarvest eraallikatest ja oma tegevusest saadud tulust;</li> <li>e) edendab partnerorganisatsioonideks olevate kõrgharidusasutuste antud kraadide ja diplomite, mis võivad olla märgistatud ka kui EITi kraadid ja diplomid, tunnustamist liikmesriikides;</li> <li>f) edendab heade tavade levitamist teadmiste kolmnurga integreerimise nimel, et kujundada ühine innovatsiooni- ja teadmiste edasiandmise kultuur;</li> <li>g) püüab saada maailmatasemel innovatsiooni, kõrgema hariduse ja teadusuuringute pädevusasutuseks;</li> <li>h) edendab multidistsiplinaarset innovatsiooni, seal hulgas tehnoloogiliste, sotsiaalsete ja mittetehnoloogiliste lahenduste, organisatsiooniliste lähenemisviiside ja uute ärimudelite integreerimist;</li> </ol>

	<p>i) tagab vastastikuse täiendavuse ja sünergia instituudi tegevuse ja ühenduse muude programmide vahel;</p> <p>j) edendab teadmis- ja innovatsioonikogukondade kui suurepärase innovatsioonipartnerite tutvustamist nii ELis kui väljaspool;</p> <p>k) loob sidusrühmade foorumi, eesmärgiga tutvustada EIT tegevust, kogemusi, parimaid tavasid ning panust ELi innovatsiooni, teadusuuringute ja hariduspoliitika ja nende eesmärkide kujundamisse, ning anda sidusrühmadele võimalus oma arvamust avaldada.</p>
<p><b>Juhtimine</b></p>	<p><b>Juhatus</b></p> <p><i>Koosseis</i></p> <p>Instituudi juhatusse kuulub 12 määratud liiget, kelle hulgas on nii ärikogemusega kui ka akadeemilise/teadusliku taustaga inimesi, ja kolm valitavat liiget, kes valitakse teadmis- ja innovaatikakogukonna esitatud kandidaatide seast. Euroopa Komisjonil on vaateleja staatus.</p> <p><i>Ülesanded</i></p> <p>Juhatus vastutab instituudi tegevuse juhtimise, teadmis- ja innovaatikakogukondade valimise, määramise, hindamise, neile toetuste eraldamise ning kõigi teiste strateegiliste otsuste eest.</p> <p><b>Täitevkomitee</b></p> <p><i>Koosseis</i></p> <p>Täitevkomitee koosneb neljast juhatuse liikmest, kaasa arvatud juhatuse esimees ja aseesimees. Juhatuse esimees juhatab ka täitevkomiteed.</p> <p><i>Ülesanded</i></p> <p>Jälgib instituudi juhtimist ning võtab vastu otsused, mida on vaja teha juhatuse koosolekute vahelisel ajal.</p> <p><b>Direktor</b></p> <p>Direktori, kes vastutab juhatuse ees EIT haldus- ja finantsjuhtimise eest ning on EIT seaduslik esindaja, määrab ametisse juhatuse.</p> <p><b>Välisaudit</b></p> <p>Euroopa Kontrollikoda.</p> <p><b>Eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutav institutsioon</b></p> <p>Euroopa Parlament nõukogu soovitusel põhjal.</p>

**2014. aastal instituudi käsutusse antud ressursid (sulgudes 2013. aasta andmed)**

**Lõplik eelarve**

235,40 (142,20) miljonit eurot kulukohustuste assigneeringuid ja 174,91 (98,76) miljonit eurot maksete assigneeringuid.

**Töötajate arv seisuga 31. detsember 2014**

Ametikohtade arv ametikohtade loetelus: 60 (58)

Täidetud ametikohad: 48 (41)

Muud ametikohad: 0 (0)

Personal kokku: 48 (41), kes jaotuvad vastavalt tööülesannetele järgmiselt:

— põhitegevus: 33 (25)

— haldus- ja tugiülesanded: 15 (16)

**2014. aasta tooted ja teenused**

— EIT juhatus valis ja määras detsembris kaks uut teadmis- ja innovaatikakogukonda (tervise ja toorainete valdkonnas).

— Juhatus võttis peale konkurentsipõhise rahastamiskorra protsessi rakendamist 2014. aasta 11. detsembri vastu otsuse 2015. aastal 268 miljoni euro (40 % kogueelarvest) eraldamiseks viie teadmis- ja innovaatikakogukonna lisaväärtust andva tegevuse rahastamiseks.

— Kolm teadmis- ja innovaatikakogukonda haldasid 215 264 780 euro suurust kogueelarvet, mis oli ette nähtud teadmis- ja innovaatikakogukondade lisaväärtust andvate tegevuste rahastamiseks instituudi poolt, ning teiste rahastajate eraldatud 1 087 426 142 euro suurust eelarvet teadmis- ja innovaatikakogukondade lisaväärtust andva tegevuse ja täiendavate tegevuse rahastamiseks.

— Teadmis- ja innovaatikakogukonna partnerite arv suurenes 605 organisatsioonini (Climate-KIC: 216, EIT ICT Labs: 122, KIC InnoEnergy: 267).

— Teadmis- ja innovaatikakogukonnad esitasid EIT-le 2013. aasta kohta 6 peamist tulemusnäitajat ja neid toetavad tõendavad dokumendid; instituut hindas neid ja kinnitas need teadmis- ja innovaatikakogukondade varasemate tulemuste hindamise käigus, mis on aluseks 2015. aasta eraldise konkurentsipõhisele rahastamiskorrale. Teadmis- ja innovaatikakogukonnad esitasid instituudile ka 2014. aasta peamiste tulemusnäitajate prognoosi.

— Budapestis (Ungari) organiseeriti 14. märtsil 2014 EIT teadmis- ja innovaatikakogukondade 2014. aasta projektikonkursi teabepäev.

— Töötati välja EIT auhindade üksikasjalik strateegia (see sisaldas ka kolmanda kategooria kontseptsiooni, milleks on EIT innovaatorite auhind).

— Töötati välja EIT ettevõtjate ümarlaua üksikasjalik strateegia.

— EIT brändiraamatu vastuvõtmine ja selle avalikkusele esitlemine 1. detsembril 2014.

Allikas: instituudi edastatud lisa.



## INSTITUUDI VASTUS

10. Teadmis- ja innovaatikakogukonna lisategevuste kontrollitõenditelt ilmneb, et EIT (Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudi) rahastus ajavahemikul 2010–2014 oli kliimameetmete teadmis- ja innovaatikakogukonnas 16 %, innovaatilise energia teadmis- ja innovaatikakogukonnas 19 % ning EIT IKT laborites 21 %. Kõik need määrad jäävad allapoole EIT – teadmis- ja innovaatikakogukonna partnerluse raamlepingutes sätestatud 25 % ülemmäärast. Lisaks tegi EIT Euroopa Kontrollikoja koostatud teadmis- ja innovaatikakogukonna lisategevuste ülevaatest kasulikke järeldusi, mida kasutatakse teadmis- ja innovaatikakogukonna lisategevuste asjakohasemaks muutmisel ning EIT rahastatud teadmis- ja innovaatikakogukonna lisategevuste ja lisaväärtust andvate tegevuste seose parandamiseks.

12. EIT nõustub, teadmis- ja innovaatikakogukonna tegevuse kontrollimist tuleb tõhustada. Siiski on teadmis- ja innovaatikakogukonna tegevuste läbiviimisele eelnev tehniline hindamine võrreldes eelmiste aastatega juba oluliselt paranenud. 2013. aasta teadmis- ja innovaatikakogukonna aruanded koostati kooskõlas EIT väljastatud täiendatud suunistega aruannete koostamise kohta. Saadud hulgalise teabe struktureeritud analüüs, mida täiendas välisekspertide töö, andis EIT-le piisava kindlustunde teadmis- ja innovaatikakogukondade väljundite suhtes, mida käsitleti äriplaanides. Et EIT juhendab teadmis- ja innovaatikakogukondi paremini, on alates 2014. aastast äriplaanides üksikasjalikumalt selgitatud teadmis- ja innovaatikakogukonna iga planeeritavat lisaväärtust andvat tegevust. Samuti on nüüdsest kasutusel töökindlamad meetodid, millega hinnatakse aruandluspõhiselt teadmis- ja innovaatikakogukonna tegevust.

Hoolimata Euroopa Kontrollikoja märkusest äriplaani eesmärkide osalise saavutamise kohta, tuleb nentida, et EIT ei aktsepteeri teadmis- ja innovaatikakogukonna lisaväärtust andvate läbiviimata tegevustega seotud kulusid. Kui teadmis- ja innovaatikakogukond ei täida oma tegevustega teatud aasta äriplaanis seatud eesmärgi, mõjutab see EIT iga-aastase konkurentsipõhise rahastamise tulemusena negatiivselt sellele teadmis- ja innovaatikakogukonnale aastal N+2 eraldatavat maksimaalset toetust.

13. Aastate 2014–2020 mitmeaastase finantsraamistiku ja programmiga „Horisont 2020” seotud käimasolevate läbiraakimiste tõttu valitses EIT 2014. aasta eelarve suhtes suur ebakindlus. Seetõttu oli EIT juhatus ettevaatlikum ning otsustas 2013. aasta septembris eraldada 2014. aasta toetuslepinguteks esimese osamaksena üksnes 180 miljonit eurot. Pärast 2014. aasta eelarve kinnitamist eraldas EIT teise osamaksena 2014. aasta märtsis kolmele teadmis- ja innovaatikakogukonnale toetusteks kokku 38,5 miljonit eurot. Ülejäänud kulukohustuste assigneeringute summat ei saanud aga kasutada, sest teadmis- ja innovaatikakogukonnad taotlesid EIT-lt vähem toetusi kui ülejäänud kättesaadavast EIT eelarvest oleks saanud eraldada. Toetuste teine osamakse eraldati pärast kolme kalendrikuu möödumist; suuremate summade eraldamine oleks seadnud ohtu äriplaanide täieliku rakendamise.

14. EIT nõustub, et instituudi toetus oli 2013. aastal teadmis- ja innovaatikakogukondade lisandväärtust andvate tegevuste põhissetulek, ent tuleb märkida, et teadmis- ja innovaatikakogukondade sammud finantsjätkusuutlikkuse strateegiate arendamisel vastavad täielikult asjaomastele seadusjärgsetele kohustustele. EIT asutamismääruse kohaselt „on teadmis- ja innovaatikakogukondade tavaline tegevusaeg 7 kuni 15 aastat”. Lisaks sätestab EIT strateegiline innovatsioonikava: „kuigi teadmis- ja innovaatikakogukonnad ei ole oma esimestel tegevusaastatel EIT-st rahaliselt täiesti sõltumatud, innustatakse neid keskpikas perspektiivis saama jätkusuutlikuks, st vähendama järk-järgult oma sõltuvust EIT rahastamisest, et nad muutuksid tugevamaks ja areneksid”.

Kooskõlas EIT asutamismäärusega tõhustavad teadmis- ja innovaatikakogukonnad veelgi oma finantsjätkusuutlikkuse strateegiaid. Nende strateegiate kokkuvõtet esitleti nii 2014. kui ka 2015. aasta äriplaanis. EIT juhatus võttis 5. märtsil 2015 vastu teadmis- ja innovaatikakogukondade finantsjätkusuutlikkuse põhimõtted. Selles dokumendis antakse selged suunised: esitatakse määratlused, rahastamis põhimõtted ja teadmis- ja innovaatikakogukondade stiimulid finantsjätkusuutlikkuse nimel töötamiseks. Järgmisena annab EIT teadmis- ja innovaatikakogukondadele konkreetsed suunised teadmis- ja innovaatikakogukondade finantsjätkusuutlikkuse põhimõtete nõuetekohaseks rakendamiseks, sh finantsjätkusuutlikkuse saavutamise aruande erimalli.

15. Suure tööjõu voolavuse vähendamiseks tegi EIT vabade töökohtade haldamise tõhustamise ettepanekuid, mida tegevuskava kohaselt rakendatakse. Lisaks võttis EIT 2014. aasta sügisel kasutusele hindamise ja ümberklassifitseerimise süsteemi EIT töötajatele parema karjääriperspektiivi pakkumiseks. EIT vaatas läbi ka oma koolituspõhimõtted ja täiendas neid. Nüüdsest viiakse kõigi töötajatega läbi lahkumisvestlused, mille käigus analüüsitakse lahkumise põhjusi. EIT moodustas 2015. aastal personalitöerühma. Lisaks parandas EIT kesktaasandi juhtimist; toetustegevuste juhtimiseks nimetati ametisse uus osakonnajuhataja, kes asus tööle 1. augustil 2015. Käimasolevate tööjõu voolavuse vähendamise meetmete tõttu vähenes tööjõu voolavus 2012.–2013. aasta 20–25 %-lt 12 %-ni 2014. aastal.

16. Vabad töökohad juhatuses täidetakse järk-järgult, tegevjuhi koht täideti 2014. aasta augustis ning 1. augustil 2015 asus ametisse partnerluste haldamise osakonna juhataja. Poliitika ja teabevahetuse osakonna juhataja ametikoht täidetakse eeldatavasti 2015. aasta lõpuks. EIT lõpetab juhatuse ametikohtade täitmise nõuetekohaselt ja läbipaistvalt, lõpetades tegevuse järjepidevuseks vajalikud ajutised lepingud.

17. EIT nõustub Euroopa Kontrollikoja märkusega vabade töökohtade arvu kohta 2014. aasta lõpul, kuid tuleb märkida, et alates 2015. aasta juunist on EIT ametikohtade loetelus olevast 60 töökohast vabad ainult seitse, mis tähendab, et vabade kohtade arv on vähenenud 2015. aasta esimeses pooles 20 %-lt 12 %-ni. Ülejäänud vabad töökohad täidetakse eeldatavasti 2015. aasta jooksul.

---