



Brüssel, 6.11.2015
COM(2015) 555 final

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

**Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta
(Iirimaa taotlus – EGF/2015/006 IE/PWA International)**

SELETUSKIRI

ETTEPANEKU TAUST

1. Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondist (edaspidi „EGF”) rahalise toetuse saamise suhtes kohaldatavad eeskirjad on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määruses (EL) nr 1309/2013, mis käsitleb Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (2014–2020) ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1927/2006¹ (edaspidi „EGFi määrus”).
2. 19. juunil 2015 esitasid Iirimaa ametiasutused taotluse EGF/2015/006 IE/PWA International, et saada EGFist rahalist toetust seoses koondamistega² Iirimaa asuva ettevõtja PWA International Ltd. (PWA) ja tema ühe tarnija juures.
3. Pärast taotluse hindamist otsustas komisjon kooskõlas EGFi määruse kõikide kohaldatavate sätetega, et EGFist rahalise toetuse andmise tingimused on täidetud.

TAOTLUSE KOKKUVÕTE

EGFi taotlus	EGF/2015/006 IE/PWA International
Liikmesriik	Iirimaa
Asjaomased piirkonnad (NUTS 2. tasand)	IE02 – Lõuna-Iirimaa ja Ida-Iirimaa
Taotluse esitamise kuupäev	19. juuni 2015
Taotluse kättesaamise kinnitamise kuupäev	19. juuni 2015
Lisateabe nõudmise kuupäev	3. juuli 2015
Lisateabe esitamise tähtaeg	14. august 2015
Hindamise lõpuleviimise tähtaeg	6. november 2015
Sekkumiskriteerium	EGFi määruse artikli 4 lõige 2
Põhiettevõte	PWA International Ltd.
Asjaomaste ettevõtete arv	2
Majandussektor(id) (NACE Rev 2 osa) ³	33 (masinate ja seadmete remont ja paigaldus)
Tütarettevõtjate, tarnijate ja tootmisahela järgmise etapi tootjate arv	1
Vaatlusperiood (neli kuud)	19. detsember 2014 – 19. aprill 2015

¹ ELT L 347, 20.12.2013, lk 855.

² EGFi määruse artikli 3 tähenduses.

³ ELT L 393, 30.12.2006, lk 1.

Koondamiste arv vaatlusperioodil (<i>a</i>)	61
Koondamiste arv enne või pärast vaatlusperioodi (<i>b</i>)	47
Koondamisi kokku (<i>a + b</i>):	108
Sihtrühma kuuluvate rahastamiskõlblike toetusesaajate koguarv	108
Sihtrühma kuuluvate toetusesaajate koguarv	108
Sihtrühma kuuluvate mittetöötavate ja mitteõppivate noorte arv	108
Individaalsete teenuste eelarve (eurodes)	707 670
EGFi rakendamise eelarve ⁴ (eurodes)	29 486
Kogueelarve (eurodes)	737 156
EGFi toetus (60 %) (eurodes)	442 293

TAOTLUSE HINDAMINE

Menetlus

4. Iirimaa ametiasutused esitasid taotluse EGF/2015/006 IE/PWA International 19. juunil 2015, s.t 12 nädala jooksul alates EGFi määruse artiklis 4 sätestatud sekkumiskriteeriumide täitmise kuupäevast. Komisjon kinnitas samal päeval, et ta on taotluse kätte saanud, ja palus 3. juulil 2015 Iirimaa ametiasutusi, et nad esitaksid lisateabe kahe nädala jooksul taotluse esitamise kuupäevast. Lisateave esitati kuue nädala jooksul alates teabenõude esitamise kuupäevast. Täieliku taotluse saamisest alates arvestatav 12 nädala pikkune tähtaeg, mille jooksul komisjon peaks hindama taotluse vastavust rahalise toetuse andmise tingimustele, lõpeb 6. novembril 2015.

Taotluse rahastamiskõlblikkus

Asjaomased ettevõtted ja toetusesaajad

5. Taotlus on esitatud seoses ettevõttes PWA International Ltd. ja tema ühe tarnija juures toimunud 108 koondamisega. Põhiettevõtte tegutseb NACE Rev. 2 osa 33 „Masinate ja seadmete remont ja paigaldus” alla kuulavas majandussektoris. Asjaomastes ettevõtetes toimunud koondamised leidsid peamiselt aset NUTS⁵ 2 tasandi piirkonnas IE 02 (Lõuna- ja Ida-Iirimaa).

Ettevõtted ja koondatud töötajate arv vaatlusperioodil		
PWA International	104	Manguard 4
Ettevõtteid kokku: 2	Koondamisi kokku:	108
Tegevuse lõpetanud füüsilisest isikust ettevõtjaid kokku:		0
Toetuse saamise nõuetele vastavaid töötajaid ja füüsilisest isikust ettevõtjaid kokku:		108

⁴ Kooskõlas määruse (EL) nr 1309/2013 artikli 7 lõikega 4.

⁵ Komisjoni määrus (EL) nr 1046/2012, 8. november 2012, millega rakendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 1059/2003, millega kehtestatakse ühine statistiliste territoriaalüksuste liigitus (NUTS), seoses uueks piirkondlikuks jaotuseks vajalike aegridade edastamisega (ELT L 310, 9.11.2012, lk 34).

Sekkumiskriteeriumid

6. Iirimaa ametiasutused esitasid taotluse EGF-i määruse artikli 4 lõike 2 kohaste sekkumiskriteeriumide alusel, mille kohaselt lubatakse teha erand artikli 4 lõike 1 punktis a sätestatud kriteeriumidest, milles on seatud tingimuseks, et vaatlusperioodiks oleva nelja kuu jooksul on liikmesriigi ettevõttes koondatud vähemalt 500 töötajat, kaasa arvatud töötajad, kelle on koondanud nimetatud ettevõtte tarnijad või tootmisahela järgmise etapi tootjad, ja/või füüsilisest isikust ettevõtjad, kes on oma tegevuse lõpetanud.
7. Neljakuuline vaatlusperiood kestis 19. detsembrist 2014 kuni 19. aprillini 2015.
8. Vaatlusperioodil toimusid järgmised koondamised:
 - ettevõtja PWA International Ltd. koondas 61 töötajat.

Koondamiste ja tegevuse lõpetamise juhtude arvutamine

9. Vaatlusperioodil toimunud koondamisi arvatati järgmiselt:
 - 61 koondatud töötajat, arvestatuna töölepingu tegeliku lõpetamise või lõppemise kuupäevast.

Rahastamise nõuetele vastavate toetusesaajad

10. Lisaks juba osutatud töötajatele kuuluvad rahastamise nõuetele vastavate toetusesaajate hulka 47 töötajat, kes koondati enne või pärast nelja kuu pikkust vaatlusperioodi. Kõik need töötajad koondati pärast kavandatavate koondamiste üldist väljakuulutamist 10. oktoobril 2013. Võimalik on kindlaks teha selge põhjuslik seos vaatlusperioodil toimunud sündmusega, mis töökohtade kaotamise põhjustas.
11. Rahastamise nõuetele vastavate toetusesaajate koguarv on seega 108.

Seos koondamiste ja maailmakaubanduses globaliseerumise tagajärjel toimunud suurte struktuurimuutuste vahel

12. Et selgitada seost koondamiste ja maailmakaubanduses globaliseerumise tagajärjel toimunud suurte struktuurimuutuste vahel, väidavad Iirimaa ametiasutused, et PWAI (lennukite hoolduse, remondi ja kapitaalremondiga tegelev ettevõtte, kes on ettevõtete United Technologies Corporation's Pratt & Whitney (P&W) ja Singapore Airlines Engineering Company (SIAEC) ühissettevõtte) suleti selleks, et konsolideerida ettevõtte Põhja-Ameerikas ja Aasias toimuvat tegevust PWAI tegevuse etapiviisilise ülekandmisega PWAI-lt teistele P&W võrgustikku kuuluvatele remondiettevõtjatele, nimelt Arkansases (USA) paiknevale ettevõtjale P&W PSD ja Singapuris paiknevale ettevõtjale Eagle Services Asia.
13. Viimase 10 aasta jooksul on kliendid, kelle asukoht on Aasias (nt Japan Airlines (JAL), JAL Aeroparts, All Nippon Airways (ANA) ja Mitsubishi Heavy Industries (MHI)), moodustanud umbes 50 % PWAI äritegevusest. 40 % PWAI äritehingutest toimus USAs paiknevate klientidega (nt United Airlines) ja vaid 10 % tehinguid Euroopas paiknevate klientidega (SR Technics Šveitsis ja Lufthansa Saksamaal).
14. Aastatel 2006 kuni 2013 vähenesid PW4000 mootoriga (umbes 90 % PWAI remondiärist) seoses üleilmse mootorilabori poole tehtud pöördumised 36 %. Ajavahemikuks 2006–2020 ennustatakse 54 % langust. Põhjuseks on, et teatud mitme vahekaiguga ning pikamaalende sooritavad PW4000 mootoriga lennukid on varakult käigust eemaldatud, sest turule on jõudnud uuemad ja tõhusamad mootorid, näiteks Rolls-Royce Trent ja P&W GP7000.

15. PWAI remondib mootoreid ja teeb nende kapitaalremonti. Suurte reisi- ja kaubalennukite tehnoloogia asendamine uue põlvkonna lennukite tehnoloogiaga aitab samuti selgitada vähenenud nõudlust PWAI teenuste järele Iirimaaal ning seda, et niisugune äritegevus viiakse EList välja. Tulevikumaailma õhusõidukite hulgas domineerivad tõenäoliselt ühe vahekäigu ehk kitsa kerega õhusõidukid, sealhulgas näiteks B737-600/700/800/900 ja A32-tüüpi lennukid. Seda tüüpi õhusõidukite osakaal peaks üleilmises õhusõidukipargis eeldatavasti suurenema praeguselt 64 %-lt rohkem kui 70 %-le. Prognoositakse, et see kasv saab alguse Aasiast, kus lennundussektor on laienemas ja kus nõutakse vanade lennukitüüpide asendamist uute kitsakereliste lennukitüüpidega⁶. Täielikult Singapore Airlines'i kontrolli all olev tütarettevõtte SAIEC, millest pool moodustab PWAIga ühissetevõtte, on Singapuri valitsuse peamine koostööpartner rahvusvahelise lennundusäri arendamisel ja uute töökohtade loomisel.
16. PWAI mõjutas viimastel aastatel ka see, et ELi ja Korea vabakaubanduslepingust jäi välja klausel, mille alusel oleks saanud remonditud kaupa riiki tagasi tuua tollimaksuvabalt. Korea vabakaubandusleping USAga sisaldab sellist klauslit. Korea pikendas praegust maksuvabastust kuni 2016. aasta lõpuni, kuid kauaaegsetele klientidele anti teada, et tulevikus hakatakse ELis parandatud lennundustoodete Koreasse tagasi importimisel kohaldama teatavaid tariife, ent selliseid tariife ei kohaldata USAs remonditud toodete importimisel Koreasse. Endine PWAIga samasse kontserni kuuluv tehase USAs saab seega neist eelistest kasu, samas PWAI ei saa. Kuigi paljud probleemid lahendati, oli see olukord takistuseks mitme lepingu läbirääkimiste käigus. Varem oli Korean Airlines olnud Dublini tehase suurklient.
17. Suundumus, mille käigus paigutatakse hoolduse, remondi ja kapitaalremonditeenuste pakkumine selliste keskuste lähedale, kus on tegemist lennunduse üleilmse kasvuga, samuti üleilmsete kaubanduskokkulepete halvad tagajärjed on Euroopat ja eelkõige Iirimaa tugevalt mõjutanud. SR Technics sulges oma tehase Dublini lennujaamas 2009. aastal, seejuures kaotati 1 100 töökohta (EGF/2009/021 IE/SR Technics). Lufthansa Technik Airmotive Ireland sulges oma tehase 2014. aastal, seejuures kaotati 420 töökohta (EGF/2014/016 IE/Lufthansa Technik).
18. Praeguseks on masinate ja seadmete remondi ja paigaldamise sektoris esitatud EGF-i vahendite kasutuselevõtmiseks need kolm taotlust, neist kahe puhul on toodud põhjenduseks kaubanduse globaliseerumine⁷ ja ühe puhul on lähtutud üleilmsest finants- ja majanduskriisist⁸.

Koondamisi ja tegevuse lõpetamist põhjustanud sündmused

19. Käesoleva taotlusega hõlmatud koondamisi põhjustanud sündmuseks on PWAI tehase sulgemine Dublini maakonnas Rathcoole'is. Tehas asutati 1989. aastal United Technologies Corporationi ja Airmotive Ireland Holdingsi ühissetevõtte, hiljem teati seda nime all Lufthansa Technik Airmotive Ireland.
20. 10. oktoobril 2013 teatas PWAI juhatus plaanist lõpetada etapiviisiliselt (18 kuu jooksul) ettevõtte äritegevus, kusjuures tehase lõplik sulgemine pidi leidma aset 2015. aasta juunis. PWAI juhatus kinnitas töötajate esindajatega peetud konsultatsioonide käigus, et otsus PWAI tehase sulgeda ei tulenenud töötajate tegevusest, tehase tootlikkus ja tõhusus olid suurenenud ja kõik olulised eesmärgid

⁶ Lufthansa Techniku personaliosakonna aruanne Iirimaa tööstuse arendamise ametile (IDA), 28. märts 2014.

⁷ EGF/2014/016 IE/Lufthansa Technik ja EGF/2015/006 IE/PWA International.

⁸ EGF/2009/021 IE/SR Technics.

(nt aastane kasum, kasumlikkus, keskkonnasäästlikkus ja - ohutus ning kvaliteet) saavutatud või isegi ületatud.

21. Kollektiivsest koondamisest teatamiseks ministrile saadetud ametliku kirja saatmise ajal töötas PWAI tehases Rathcoole'is kokku 107 inimest (98 püsilepinguga, neli tähtajalise lepinguga ja viis töötajat oli võetud vahendusametuse kaudu).
22. Esimesed töötajad koondati 22. mail 2014 ja kõik teised (välja arvatud kaks viimast) pidid töölt lahkuma 28. augustiks 2015. Need kaks viimast töötajat lahkusid töölt 30. septembril 2015.

Koondamiste eeldatav mõju kohalikele, piirkondlikele või riigi majandusele ja tööhõivele

23. PWAI tehas asub Lõuna-Dublini maakonna keskosas. 2015. aasta märtsi seisuga elasid 104 PWAI töötajast Dublini maakonnas 51, Kildare'is 34, Meathis 4, Wicklow's 4 ja muudes ümbruskonna maakondades 11. Dublini maakonnas elavatest töötajatest elasid 14 Rathcoole'i lähedal, näiteks Tallaghtis ja Clondalkinis (Lõuna-Dublin) ja Blanchardstown/Coolmine'is (Fingal).
24. Viimase rahvaloenduse (2011) käigus koguti mitmesuguseid üksikasjalikke andmeid. Kuigi Lõuna-Dublinis elavate üle 15aastaste isikute hulgas oli töötuse määr vaid veidi suurem (11,61 %) kui Iirimaa keskmine töötuse määr (10,83 %), kirjeldavad need näitajad kohalike elanike ebasoodsat olukorda. Näiteks Blanchardstown-Tyrrelstown, Tallaght-Killinarden, Clondalkin-Rowlagh ja Tallaght-Fettercairn kuulusid 3 409 valimisringkonnast 25 kõige suurema töötuse määraga valimisringkonna hulka, töötuse määrad neis olid vahemikus 22 % kuni 25 %. Haridustasemelt on 25,4 %⁹ Tallaght-Killinardeni rahvastikust põhiharidusega ning 49,4 % Tallaght-Fettercairni rahvastikust elas kohalikele omavalitsusele kuuluvates eluasemetes. Muud sotsiaalmajanduslikud näitajad, nagu madal tööhõive, kvalifitseeritud tööjõu puudus, üksikvanemaga majapidamiste suur osakaal ja suur sotsiaalsõltuvus annavad tunnistust piirkonna ebasoodsast olukorrast ja vaesusest.
25. Hoolimata töötuse näitajate hiljutisest (ajavahemikus 2014. aasta detsembrist kuni 2015. aasta märtsini) langusest on Dublini piirkonnas töötuna registreeritud alla 25aastaste isikute arv tegelikult suurenenud (olguigi et riigi keskmine töötuse näitaja langes 1,85 %).
26. Koondamised PWAI avaldavad negatiivset mõju Dublini maakonna ja Ida-Iirimaa majandusele ning tööturule, eriti käib see nende kohalike piirkondade kohta, kus elab palju PWAI töötajaid. Neis piirkondades viimasel ajal tõusvas joones liikuvate töötuse määrade ning väheste töövõimalustega hoolduse-, remondi- ja kapitaalremondi- või ka muudes tootmissektorites on endised PWAI töötajad, eriti vanemad mehed, silmitsi suurenenud konkurentsiga tööturul ja neid ähvardab pikaajaliseks töötuks jäämine.

Taotluse toetuskõlblikkuse põhjenduseks esitatud eriolukorra kirjeldus

27. Iirimaa väidab, et esitatud taotlust tuleks käsitleda EGF-i määruse artikli 4 lõike 1 punkti a kohase taotlusena, sest tegemist on eriolukorraga ja neil koondamistel on ulatuslik mõju tööhõivele ning kohalikele ja piirkondlikele majandusele. Seda väidet põhjendatakse piirkonna varasema raske olukorraga, mis kombineerituna lühikese aja jooksul aset leidnud kolme suure koondamislainega hoolduse-, remondi- ja kapitaalremondisektoris tekitavad kumulatiivse efekti, ja sellega, et kogu Iirimaa ei ole selles sektoris jäänud ühtegi töandjat.

⁹

<http://airo.maynoothuniversity.ie/external-content/census-2011-national-mapping-viewer>.

28. PWAI alustas äritegevust 1989. aastal nime all „Airmotive Ireland Holdings Ireland” ning Lufthansa Techniku tütarettevõttena, mis asus vaid 200 meetri kaugusel emaettevõttest, mille hiljem omandas UTC. Siis loodigi PWAI. Pärast seda sarnanesid PWAI äritegevuse suundumused Lufthansa Techniku omadega: 1990tel ja 2000tel kasvasid käive ja äritegevus jõudsasti, seejärel hakkasid need vähenema ning lõplik sulgemine oli 2014./2015. aastal samadel põhjustel (üleilmne konkurents Aasia suunalt ja mujalt, ümberpaiknemine uute kasvavate turgude suunas, kus laienemisvõimalused on suuremad jne). PWAI tegutses samas sektoris kus Lufthansa Technik ja kui PWAI koondamised oleksid alanud paar kuud varem, oleks võinud need lisada Lufthansa Techniku koondamistele ja esitada mõlemad koondamised ühise sektoripõhise EGF-i taotlusena.
29. Iirimaa, kes kunagi alustas madala tööhõive tasemega, hakkas 1990tel endale tasapisi hoolduse-, remondi- ja kapitaalremondisektoris mainet kujundama; meelitati ligi olulisi välismaiseid otseinvesteeringuid ja nii loodi selles sektoris palju hästi tasustatud töökohti.
30. 2009. aasta veebruaris teatas SR Technics, et sulgeb oma tehase Dublini lennujaamas, asjaomases sektoris kadus 1 135 töökohta (EGF/2009/021 IE/SR Technics).
31. 2013. aasta oktoobris teatas PWA International Ltd., et sulgeb oma tehase, mille tagajärjel kadus asjaomases sektoris 107 töökohta (EGF/2015/006 IE PWA International).
32. 2013. aasta novembris teatas Lufthansa Technik, et sulgeb oma tehase ja koondab 415 töötajat (EGF/2014/016 IE/Lufthansa Technik).
33. Kokku jäädi ühes piirkonnas (Dublini piirkond) vähema kui viie aasta jooksul ühes ja samas allsektoris (õhusõidukite hooldus, remont ja kapitaalremont) seega ilma 1 657 töökohast. Tööhõive suur langus sellises väikese avatud majandusega riigis nagu Iirimaa mõjub töökohtadele ja tuludele erakordselt tõsiselt.
34. Koondamistest mõjutatud töötajate oskuste läbilõige on endiste PWAI töötajate ja SR Technicsi EGF-i programmi raames toetust saanute puhul väga sarnased. SR Technicsi EGF-i programmi tulemused olid positiivsed, 2012. aasta septembriks (peaaegu 12 kuud pärast programmi lõppemist) oli tööle naasnud ligemale 53,45 % toetusesaajatest.
35. Töötajatel, kelle varasem töökogemus ja oskused on seotud õhusõidukite hoolduse, remondi ja kapitaalremondiga, on uue töö leidmise võimalused vägagi piiratud. Võimalused leida sarnast tööd Põhja-Irimaal vähenesid samuti märgatavalt pärast seda, kui 2014. ja 2015. aastal teatati 800 töökoha kaotusest Bombardieri tehases (Dublinist 165 km kaugusel Belfastis asuv lennukitootmisettevõtte).

Sihtrühma kuuluvad toetusesaajad ja kavandatud meetmed

Sihtrühma kuuluvad toetusesaajad

36. Meetmetes osalevate sihtrühma kuuluvate koondatud töötajate eeldatav arv on 108. Kõnealused töötajad jagunevad soo, kodakondsuse ja vanuse alusel järgmiselt:

	Kategooria	Sihtrühma kuuluvate toetusesaajate arv
Sugu:	mehed:	98 (90,74 %)

	naised:	10	(9,26 %)
Kodakondsus:	ELi kodanikud:	108	(100 %)
	ELi mittekuuluvate riikide kodanikud	0	(0 %)

Vanuserühm: 15–24aastased:	2	(1,85 %)
25–29aastased:	3	(2,78 %)
30–54aastased:	85	(78,70 %)
55–64aastased:	17	(15,74 %)
üle 64 aasta vanused:	1	(0,93 %)

37. Lisaks osutavad Iirimaa ametiasutused EGFist kaasrahastatud individuaalseid teenuseid kuni 108 mittetöötavale ja mitteõppivale noorele, kes on taotluse esitamise kuupäeval alla 25aastased, arvestades, et 61 koondamist toimusid NUTS 2. tasandi piirkonnas IE02 Lõuna- ja Ida-Iirimaal, mis on noorte tööhõive algatuse kohaselt rahastamiskõlblik.
38. Hinnangute kohaselt osaleb meetmetes seega eeldatavasti 216 sihtrühma kuuluvat toetusesaajat, sh mittetöötavad ja mitteõppivad noored.

Kavandatud meetmete rahastamiskõlblikkus

39. Koondatud töötajatele ning mittetöötavatele ja mitteõppivatele noortele pakutavad individuaalsed teenused hõlmavad järgmisi tegevusi.

– Nõustamine ja karjääri kavandamine

Varajane ja põhjalik kutsealane nõustamine ja karjääri kavandamine on koondatud töötajate jaoks äärmiselt oluline, sest nimetatud isikud võivad tunda end esialgu tööturule naasmise osas desorienteerituna ja ebakindlana.

Nõustamisteenuste hulgas on personaalse profiili loomine, vajaduste kindlaksmääramine, õpioskuste hindamine, CV koostamine, kutsenõustamine, tööotsimisabi ning muud seonduvad tugi- ja nõustamisteenused.

Sotsiaalkaitseministeerium, haridus- ja koolitusnõukogud, EGFi koordineerimisüksus SOLAS ja vajaduse korral ka teised spetsialistid aitavad koondatud töötajaid ning pakuvad neile muu hulgas ametliku QQI-akrediteeringuga karjääriplaneerimiskursustel¹⁰ osalemise võimalust, mis võib olla hüppelauaks ametlikuma kutsesuunitlusega koolitusel osalemiseks.

PWAI ise pakkus enne koondamisi töötajatele võimaluse osaleda töökohavahetuse programmis, mille raames pakuti töötajatele personaalset karjääri- ja finantsnõustamist.

– EGFi koolitustoetus

EGFi koolitustoetus võimaldab EGFist toetuse saajatele suuremat paindlikkust selles osas, kuidas lisaks riiklike asutuste pakutavatele kursustele üles leida ja välja valida täpselt sobivad ja heakskiidetud koolitus- ja täiendõppekavad ning kõrghariduse õppekavad. Koolitusprogramme saab rahastada EGFi koolitustoetuse raames ja neil on kas tööstuse või Iirimaa riigiasutuse QQI (Quality and Qualifications Ireland) antud akrediteering.

– Koolitus- ja täiendõppeprogrammid

¹⁰ QQI - www.qqi.ie

Meedet pakuvad enamasti riiklikud ametiasutused (näiteks haridus- ja koolitusnõukogud¹¹), aga ka erasektoris tegutsevad heakskiidetud teenuseosutajad.

Konkreetsed praktikale, töö, töökogemuse ja praktikakoha saamisele suunatud ning kogukonnakesksed koolituskavad võidakse koostada ka konsulteerides sotsiaalkaitseministeeriumi (DSP) ja muude riigiasutustega, kes vastutavad riikliku sekkumise eest.

– Kõrgharidusprogrammid

Kõrgharidusprogrammid koosnevad täis- ja osaajaga programmidest ning on suunatud konkreetsetele isikutele, neid programme teostavad riigieelarvest rahastatavad institutsioonid enamasti Dublinis ja selle ümbruskonnas.

Kõrgkoolid, nagu Institute of Technology Tallaght, Institute of Technology Blanchardstown, Institute of Technology Carlow, Dublin Institute of Technology ja Dublin City University on peamised kõrgharidusasutused, mis teenindavad ühiselt ala, kus elavad asjaomased koondatud töötajad.

Algatuste *Springboard* ja *Monumentum*¹² vahenditest võidakse asjakohastel juhtudel pakkuda ka lühiajalisi ümberõppekursusi valdkondades, kus napib oskusi.

EGFi koolitustoetus on kättesaadav ka sellistele koondatutele, kes soovivad osa võtta erasektori pakutavatest kõrgharidusprogrammidest (kui riik selliseid programme ei paku või kui tegemist on väga eriliste oskuste omandamisega). Haridus- ja koolitusprogrammide sisu valideerib QQI.

PWAI on teinud kättesaadavaks ka nn töötajate koolistipendiumi, mille raames toetatakse lahkuvaid töötajaid 12 kuu jooksul pärast töö lõpetamist, kui nad alustavad või jätkavad kõrghariduse omandamist vähemalt bakalaureusekraadi saamiseks.. Selline täiendav tegevus ei ole kohustuslik ja EGFi toetuse andmisel seda ei arvestata.

– Ajalise piiranguga hüvitised

Et lihtsustada nõustamisest ja koolitustest osavõttu, on loodud EGFi pakutavatel kursustel osalemise kulude kava (CEC-kava), et katta kursustel osalemisega seotud täiendavate kulude osalist hüvitamist. CEC-kava, mida haldab EGFi koordineerimisüksus, aitab hüvitada teatavaid sõidu- ja elamiskulusid ning kursusematerjalide, seadmete, lastehoiu vms seonduvaid kulusid.

Muud ajalise piiranguga hüvitised võivad sisaldada haridus- ja koolitustoetust ning toetust uuesti tööle asumiseks.

40. Kirjeldatud kavandatud meetmed on aktiivsed tööturumeetmed, mis on EGFi määruse artikli 7 kohaselt rahastamiskõlblikud. Need meetmed ei asenda passiivseid sotsiaalse kaitse meetmeid.
41. Iirimaa on esitanud nõutud teabe meetmete kohta, mida asjaomased ettevõtted peavad võtma riigisiseste õigusaktide või kollektiivlepingute kohaselt. Nad on kinnitanud, et rahaline toetus EGFi ei asenda ühtegi niisugust meetet.

¹¹ <http://www.etbi.ie/etbs/directory-of-etbs/>

¹² [www.springboardcourses.ie](http://www.springboardcourses.ie;); www.momentumskills.ie.

Eelarveprognoos

42. Hinnangulised kogukulud on 737 156 eurot, mis sisaldab individuaalsete teenuste kogumaksumust (707 670 eurot) ning ettevalmistuste, juhtimise, teavitamise ja reklaami, kontrolli ja aruandlusega seotud kuludid (29 486 eurot).

43. EGFist taotletakse rahalist toetust kogusummas 442 293 eurot (60 % kogukuludest).

Meetmed	Osalejate hinnanguline arv	Hinnanguline kulu osaleja kohta (eurodes)	Hinnanguline kogukulu (eurodes)
Individuaalsed teenused (EGFi määruse artikli 7 lõike 1 punktide a ja c kohased meetmed)			
Nõustamine ja karjääri kavandamine	190	450	85 500
EGFi koolitustoetus	122	1 800	219 600
Koolitus- ja täiendõppeprogrammid	44	2 500	110 000
Kõrgharidusprogrammid	15	5 800	87 000
Ettevõtte asutamise ja füüsilisest isikust ettevõtjana tegevuse alustamise toetused	6	5 000	30 000
Kokku (a): Protsent individuaalsete teenuste paketist:	–		532 100 (75,19 %)
Toetused ja stiimulid (EGFi määruse artikli 7 lõike 1 punkti b kohased meetmed)			
Ajalise piiranguga hüvitised	181	970	175 570
Vahesumma (b): Protsent individuaalsete teenuste paketist:	–		175 570 (24,81 %)
EGFi määruse artikli 7 lõike 4 kohased meetmed:			
1. Ettevalmistav tegevus	–		
2. Haldamine	–		8 000
3. Teavitamine ja reklaam	–		1 486
4. Kontroll ja aruandlus	–		20 000
Kokku (c): Protsent kogukuludest:	–		29 486 (4,00 %)
Kogumaksumus (a + b + c):	–		737 156

EGFi toetus (60 % kogukuludest)	–	442 293
---------------------------------	---	---------

44. Tabelis esitatud meetmetega (EGFi määruse artikli 7 lõike 1 punkti b kohased meetmed) seotud kulud ei ületa 35 % kooskõlastatud individuaalse teenustepaketi kogukuludest. Iirimaa ametiasutused on kinnitanud, et nende meetmete puhul nõutakse sihtrühma kuuluvate toetusesaajate aktiivset osalemist töötöösingul või koolitusmeetmetes.

Kulude rahastamiskõlblikkuse periood

45. Iirimaa ametiasutused hakkasid sihtrühma kuuluvatele toetusesaajatele individuaalseid teenuseid osutama 22. mail 2014. Seega on meetmete võtmiseks vajalikud kulutused EGF-i toetuse saamiseks rahastamiskõlblikud alates 22. maist 2014 kuni 19. juunini 2017, erandiks on kõrgharidusmeetmed, mille puhul antakse rahalist toetust kuni 19. detsembrini 2017.
46. Iirimaa ametiasutused hakkasid EGF-i rakendamisega seotud halduskulusid kandma 10. oktoobril 2013. Ettevalmistus-, haldus-, teavitamis- ja reklaami- ning kontrolli- ja aruandlusmeetmete kulutuste katteks võib seega EGF-i toetust saada alates 10. oktoobrist 2013 kuni 19. detsembrini 2017.

Vastastikune täiendavus liikmesriikide või liidu vahenditest rahastatavate meetmetega

47. Riiklikud eelfinantseerimise eraldised on pärit Iirimaa riiklikest vahenditest, nende vahenditega toimub ka programmi kaasrahastamine. Kulud kaetakse riikliku koolitusfondi vahenditest, mis kuuluvad haridus- ja kutseharidusministeeriumi ning muude asjaomaste valitsusasutuste heakskiidetud kulude alla.
48. Iirimaa on kinnitanud, et EGF-i rahalist toetust saavad eespool kirjeldatud meetmed ei saa toetust liidu teistest rahastamisvahenditest.

Menetlused, mida järgitakse sihtrühma kuuluvate toetusesaajate või nende esindajatega või tööturu osapoolte ning kohalike ja piirkondlike asutustega konsulteerimisel

49. Iirimaa ametiasutused on andnud teada, et individuaalsete teenuste kooskõlastatud pakett on koostatud sihtrühma kuuluvate toetusesaajate ja nende esindajatega ning tööturu osapooltega konsulteerides.
50. Kui tööhõive-, ettevõtlus- ja innovatsiooniministeerium sai 2013. aasta oktoobris teate eelseisva kollektiivse koondamise kohta, võttis EGF-i korraldusasutus koos Iirimaa tööstuse arendamise ametiga ühendust koondamisi kavandava ettevõtte juhtkonnaga ja pöördus otse ametiühingute SIPTU,¹³ TEEU ja Unite the Unioni poole, et arutada ja määrata kindlaks, mis vajadused võivad koondatud töötajatel tööle naasmisel tekkida.
51. 2014. aasta aprillis viis PWAI töötajate hulgas läbi koolituseelistuste uuringu, mille tulemused viitasid sellele, et ollakse huvitatud tehniliste alade ja lennundusega seonduvatest koolitustest. Need tulemused edastati EGF-i korraldusasutusele ning ettevõtja, korraldusasutuse ja ametiühingute vaheline suhtlus jätkus kogu ülejäänud 2014. aasta vältel.
52. 25. veebruaril 2015, kuu aega enne suurimat PWAI töötajate koondamist, toimus koosolek, kus osalesid EGF-i korraldusasutus, EGF-i koordineerimisüksus SOLAS, PWAI töötajad ja ametiühingud ning kus räägiti sellest, kuidas EGF-i vahenditest on võimalik koondatud töötajaid abistada. Seejärel küsis EGF-i

¹³ Services Industrial Public and Technical Union; Technical Engineering and Electrical Union.

koordineerimisüksus 2015. aasta märtsis kõigi töötajate käest, millised vajadused võiksid neil uue töö leidmisega seondult olla. Sellise konsulteerimise tulemused aitasid kaasa taotlusesse lisatud EGF-i meetmete kavandamisel.

53. Lisaks EGF-i koordineerimisüksuse tegevusele luuakse nõuandefoorum või muu interaktiivne keskkond, kus koondatud töötajad ja asjaomased sidusrühmad saaksid EGF-i programmi efektiivseks rakendamiseks oma arvamusi vahetada.

Haldus- ja kontrollisüsteemid

54. Iirimaa on komisjonile teatanud, et rahalist toetust hakkavad haldama määratud töötajad haridus- ja kutseharidusministeeriumist, mis on nimetatud EGF-i korraldusasutuseks. EGF-i korraldusasutuse peamine ülesanne on kontrollida, et EGF-i vahenditest rahastatavate individuaalsete teenuste ja toetuste programmid korralikult toimiksid ning tagada, et osutatud teenuste puhul oleksid olemas korrektsed ja kontrollitavad dokumendid.
55. Vahendusasutus teeb lisakontrolle tagamaks, et enne toetuskõlblike kulude kogusumma ametlikku deklareerimist oleksid toetust jagavate riiklike asutuste lõplikud kulud deklareeritud vastavalt taotlustele ja et auditi puhul oleks olemas selge kontrollijalg.
56. Toetust jagavad riiklikud asutused vastutavad korraldusasutuselt EGF-i antavate toetuste taotlemise eest ja enamikel juhtudel ka väljamaksete eest. Nad vastutavad ka selle kontrollimise eest, et rahastamise eesmärk, valdkond ja ulatus oleksid EGF-i taotluse tingimustega kooskõlas. Lisaks tagavad nad, et teenuseosutajad seavad kõigi EGF-i seotud kulude ja nõuete kohta sisse järelevalve ning nõuetekohase kirjendamise ja sisekontrolli korra, mis on nõuetekohaselt dokumenteeritud.
57. EGF-i sertifitseerimisasutus vastutab EGF-i kaasrahastatud meetmete kuluaruannete kinnitamise eest. Selle käigus peab sertifitseerimisasutus veenduma, et kõik kulude täpsuse, seaduslikkuse, rahastamiskõlblikkuse ja korrapärasusega seotud nõuded on täidetud.
58. Korraldusasutus teeb lepingu välise sõltumatu audiitorfirmaga, kes esitab auditiarvamuse selle kohta, kas EL-i poolt kaasrahastatavad kulud on seaduslikud ja korrapärased, kas raamatupidamine annab programmi kulude kohta õige ja nõuetekohase ülevaate ning kas kontrollisüsteemid toimivad korralikult.

Asjaomase liikmesriigi kohustused

59. Iirimaa on esitanud kõik vajalikud tagatised seoses järgmisega:
- kavandatud meetmetele juurdepääsu võimaldamisel ja nende rakendamisel järgitakse võrdse kohtlemise ja mittediskrimineerimise põhimõtteid;
 - liikmesriigi ja EL-i õigusaktides sätestatud nõuded kollektiivse koondamise kohta on täidetud;
 - kavandatud meetmed ei saa toetust liidu muudest fondidest ega rahastamisvahenditest ning välistatud on topeltrahastamine;
 - kavandatud meetmed täiendavad struktuurifondidest rahastatavaid meetmeid;
 - EGF-i rahaline toetus vastab liidu riigiabi menetlus- ja materiaalõiguse normidele.

MÕJU EELARVELE

Eelarvet käsitlev ettepanek

60. Nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määruse (EL, Euratom) nr 1311/2013 (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020)¹⁴ artiklis 12 on sätestatud, et EGF-i toetused ei tohi ületada iga-aastaselt maksimaalset summat, milleks on 150 miljonit eurot (2011. aasta hindades).
61. Olles hinnanud taotlust EGF-i määruse artikli 13 lõikes 1 sätestatud tingimuste kohaselt ning arvestades sihtrühma kuuluvate toetusesaajate arvu, kavandatavaid meetmeid ja hinnangulisi kulusid, teeb komisjon ettepaneku, et taotlusele rahalise toetuse andmiseks võetaks kasutusele EGF-i vahendeid 442 293 euro suuruses summas, mis moodustab 60 % kavandatud meetmete kogukuludest.
62. EGF-i vahendite kasutuselevõtmise ettepaneku kohta teevad otsuse Euroopa Parlament ja nõukogu ühiselt, nagu on sätestatud 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta)¹⁵ punktis 13.

Seotud õigusaktid

63. EGF-i kasutuselevõtmise otsuse ettepaneku tegemisega samal ajal esitab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku 442 293 euro ümberpaigutamiseks asjakohasele eelarvereleale.
64. EGF-i kasutuselevõtmise otsuse ettepaneku vastuvõtmisega samal ajal võtab komisjon rakendusaktina vastu rahalise toetuse andmise otsuse, mis jõustub päeval, mil Euroopa Parlament ja nõukogu võtavad vastu otsuse EGF-i kasutuselevõtmise ettepaneku kohta.

¹⁴ ELT L 347, 20.12.2013, lk 884.

¹⁵ ELT C 373, 20.12.2013, lk 1.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta (Iirimaa taotlus – EGF/2015/006 IE/PWA International)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrust (EL) nr 1309/2013, mis käsitleb Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (2014–2020) ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1927/2006,¹⁶ eriti selle artikli 15 lõiget 4,

võttes arvesse 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta,¹⁷ eriti selle punkti 13,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (EGF) eesmärk on toetada maailmakaubanduses globaliseerumise tagajärjel toimunud oluliste struktuurimuutuste, üleilmse finants- ja majanduskriisi jätkumise või uue üleilmse finants- ja majanduskriisi tagajärjel koondatud töötajaid ja füüsilisest isikust ettevõtjaid, kes on oma tegevuse lõpetanud, ning aidata neil tööturule tagasi pöörduda.
- (2) Nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 1311/2013¹⁸ artikli 12 kohaselt ei tohi EGFist antav toetus ületada iga-aastast maksimaalset summat, milleks on 150 miljonit eurot (2011. aasta hindades).
- (3) 19. juunil 2015 esitasid Iirimaa ametiasutused taotluse EGF/2015/006 IE/PWA International, et saada EGFist rahalist toetust seoses koondamistega Iirimaa asuva ettevõtja PWA International Ltd. (PWAI) ja tema ühe tarnija juures. Taotluse kohta esitati lisateavet vastavalt määruse (EL) nr 1309/2013 artikli 8 lõikele 3. Taotlus vastab kõnealuse määruse artikli 13 kohastele EGF-i rahalise toetuse kindlaksmääramise nõuetele.
- (4) Kooskõlas määruse (EL) nr 1309/2013 artikli 6 lõikega 2 on Iirimaa teinud otsuse osutada EGFist kaasrahastatud individuaalseid teenuseid ka 108 mittetöötavale ja mitteõppivale noorele.
- (5) Kooskõlas määruse (EL) nr 1309/2013 artikli 4 lõikega 2 käsitatakse Iirimaa esitatud taotlust vastuvõetavana, sest koondamistel on tööhõivele ja kohalikule, piirkondlikule või riiklikule majandusele ulatuslik negatiivne mõju.
- (6) Seega tuleks võtta EGF-i vahendid kasutusele ja anda Iirimaa taotluse alusel rahalist toetust summas 442 293 eurot.

¹⁶ ELT L 347, 20.12.2013, lk 855.

¹⁷ ELT C 373, 20.12.2013, lk 1.

¹⁸ Nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 884).

(7) Selleks et minimeerida EGF-i vahendite kasutuselevõtuks vajalikku aega, tuleks käesolevat otsust kohaldada alates selle vastuvõtmise kuupäevast,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu 2015. aasta üldeelarvest võetakse Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi raames kulukohustuste ja maksete assigneeringutena kasutusele 442 293 eurot.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval. Seda kohaldatakse alates *[the date of its adoption]**

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel
president*

*Nõukogu nimel
eesistuja*

* *Date to be inserted by the Parliament before the publication in OJ.*