



Brüssel, 3.9.2015
COM(2015) 416 final

2015/0185 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust 2013/54/EL, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) (edaspidi „käibemaksudirektiiv“) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa võtta erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks eesmärgiga lihtsustada käibemaksu kogumist või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Komisjonis 27. mail 2015. aastal ja 17. juunil 2015. aastal registreeritud kirjadega taotles Sloveenia luba jätkata maksuvabastuse kohaldamist selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa 50 000 eurot. Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teatas komisjon 24. juuni 2015. aasta kirjaga Sloveenia taotlusest teistele liikmesriikidele. Komisjon teatas 25. juuni 2015. aasta kirjaga Sloveeniale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

Üldine taust

Käibemaksudirektiivi XII jaotise 1. peatükiga on liikmesriikidel lubatud kohaldada väikeettevõtjatele erikorda, sealhulgas kohaldada käibemaksuvabastust selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa teatavat summat. Kõnealune maksuvabastus tähendab seda, et maksukohustuslane ei pea oma tarnete eest käibemaksu maksma ning järelikult ei saa ta käibemaksu tootmissisendilt maha arvata.

Vastavalt käibemaksudirektiivi artikli 287 lõikele 15 võib Sloveenia kohaldada käibemaksuvabastust selliste maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive riigi valuutas ei ületa 25 000 eurot.

2012. aastal taotles Sloveenia erandit, et lihtsustada väikeettevõtjate käibemaksukohustusi ja maksude kogumist riigi maksuhalduri jaoks. Nõukogu andis 22. jaanuari 2013. aasta rakendusotsusega 2013/54/EL Sloveeniale loa vabastada 31. detsembrini 2015 käibemaksust maksukohustuslased, kelle aastakäive ei ületa 50 000 eurot. Käesolev meede on maksukohustuslaste jaoks vabatahtlik. Sellele kogemusele tuginedes taotleb Sloveenia nüüd kõnealuse meetme pikendamist, mis on maksukohustuslaste jaoks jätkuvalt vabatahtlik.

Sloveenia esitatud teabest ilmneb, et 2013. aasta lõpus oli 51,45 % käibemaksukohustuslaste maksustatav käive alla 50 000 euro ja nende teenitud käibemaksutulu moodustas ainult 1 % käibemaksust saadud kogutulust. Peale selle on nii 2013. kui ka 2014. aastal vähenenud selliste käibemaksukohustuslasena registreeritud maksukohustuslaste arv, kelle käibe ülempiir jääb 25 000 ja 50 000 euro vahele. See tähendab, et järjest rohkem väikeettevõtjaid kasutab lihtsustamismeedet.

Sloveenia edastatud teabe põhjal näib, et nimetatud meede avaldab lõplikus tarbimisetapis kogutavale käibemaksutulule tühist mõju.

Seepärast tehakse ettepanek pikendada erandi kestust järgmise perioodi võrra, s.o vähemalt kuni 31. detsembrini 2018 või sellise direktiivi jõustumiseni, milles käsitletakse aastakäibe ülempiiri, millest allapoole jääva maksukohustuslase suhtes võidakse kohaldada käibemaksuvabastust.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas kehtivate sätetega**

Sarnaseid erandeid on eelnevalt tehtud ka teistele liikmesriikidele.

- **Kooskõla Euroopa Liidu muude poliitikavaldkondadega**

Meede on kooskõlas Euroopa Liidu väikeettevõtjatega seotud eesmärkidega, mis on esitatud komisjoni teatises „Kõigepealt mõtle väikestele” – Euroopa algatus „Small Business Act” (KOM(2008) 394, 25. juuni 2008).

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

- **Subsidiaarsus (ei kuulu liidu ainupädevusse)**

Ettepanek tehakse Euroopa Liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erandi piiratud kohaldamisala arvestades on erimeede taotletava eesmärgiga proportsionaalne.

- **Vahendi valik**

Kavandatud vahendid: nõukogu rakendusotsus.

Käibemaksudirektiivi artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Lisaks on nõukogu rakendusotsus sobivaim vahend, sest selle saab adresseerida üksikutele liikmesriikidele.

3. JÄRELHINDAMISTE TULEMUSED, KONSULTEERIMINE SIDUSRÜHMADEGA JA MÕJUHINNANGUD

- **Järelhindamised/ kehtivate õigusaktide toimivuskontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ei kohaldata.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

- **Mõju hindamine**

Ettepanek võtta vastu nõukogu rakendusotsus on tehtud selleks, et veel kolme aasta jooksul saaks kohaldada lihtsustamismeedet, millega vabastatakse mitmest käibemaksukohustusest

ettevõtjad, kelle tegevuse aastakäive ei ületa 50 000 eurot, ning millel on võimalik positiivne mõju aidata vähendada ettevõtjate ja maksuhalduri halduskoormust ilma märkimisväärse mõjuta käibemaksutulu kogusummale. Erandi kitsa reguleerimisala ning piiratud kohaldamisaja tõttu on mõju igal juhul piiratud.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub mõju ELi eelarvele, sest Sloveenia arvutab välja nõukogu määruse (EMÜ, EURATOM) nr 1553/89 artikli 6 kohase hüvitise.

5. MUUD KÜSIMUSED

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit. Erandi kehtivus lõpeb automaatselt 31. detsembril 2018.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust 2013/54/EL, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kehtestada erimeede, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,¹ eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Vastavalt direktiivi 2006/112/EÜ artikli 287 lõikele 15 lubatakse Sloveenial kohaldada käibemaksuvabastust maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa 25 000 eurot.
- (2) Nõukogu andis rakendusotsusega 2013/54/EL² Sloveeniale erandina loa vabastada 31. detsembrini 2015 käibemaksust maksukohustuslased, kelle aastakäive ei ületa 50 000 eurot.
- (3) Kirjadega, mis registreeriti komisjonis vastavalt 27. mail 2015. aastal ja 17. juunil 2015. aastal, taotles Sloveenia luba pikendada meedet, millega tehakse erand direktiiv 2006/112/EÜ artikli 287 lõikest 15, et jätkata käibemaksuvabastuse kohaldamist maksukohustuslaste suhtes, kelle aastakäive ei ületa 50 000 eurot. Kõnealuse meetme abil oleksid need maksukohustuslased jätkuvalt vabastatud teatavatest või kõigist käibemaksuga seotud kohustustest, millele on osutatud direktiivi 2006/112/EÜ XI jaotise 2.–6. peatükis.
- (4) Komisjon teavitas teisi liikmesriike Sloveenia taotlusest 24. juuni 2015. aasta kirjaga. Komisjon teatas 25. juuni 2015. aasta kirjaga Sloveeniale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.
- (5) Sloveenia esitatud teabest ilmneb, et 2013. aasta lõpus oli 51,45 % käibemaksukohustuslaste maksustatav käive alla 50 000 euro ja moodustas ainult 1 % käibemaksust saadud kogutulust.
- (6) Kuna kõnealune kõrgem ülempiir on vähendanud väikeettevõtjate käibemaksukohustusi, kuid võimaldanud kõnealustel ettevõtjatel samal ajal kooskõlas direktiivi 2006/112/EÜ artikliga 290 vabalt valida tavapärase käibemaksusüsteemi, tuleks Sloveenial lubada kohaldada meedet veel ühe piiratud ajavahemiku võrra.

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

² Nõukogu rakendusotsus 2013/54/EL, 22. jaanuar 2013, mille kohaselt lubatakse Sloveenia Vabariigil kohaldada meedet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 287 (ELT L 22, 25.1.2013, lk 15).

(7) 7. Erandil ei ole mõju käibemaksust saadavatele ELi omavahenditele, sest Sloveenia arvutab välja nõukogu määruse (EMÜ, EURATOM) nr 1553/89³ artikli 6 kohase hüvitise.

(8) 8. Seepärast tuleks rakendusotsust 2013/54/EL vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsuse 2013/54/EL artikli 2 teises lõigus asendatakse sõnad „31. detsembrini 2015” sõnadega „31. detsembrini 2018”.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Sloveenia Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

³ Nõukogu 29. mai 1989. aasta määrus (EMÜ, Euratom) nr 1553/89 käibemaksust laekuvate omavahendite kogumise kindla ühtse korra kohta (EÜT L 155, 7.6.1989, lk 9).