

Euroopa andmekaitseinspektori arvamuse kokkuvõte, milles käsitletakse komisjoni ettepanekut maksejõuetusmenetlust käsitleva nõukogu määrust (EÜ) nr 1346/2000 muutva määruse kohta

(Arvamuse täistekst (inglise, prantsuse ja saksa keeles) on Euroopa andmekaitseinspektori veebilehel <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 358/09)

1. Sissejuhatus

1.1. Euroopa andmekaitseinspektoriga konsulteerimine

1. 12. detsembril 2012 võttis komisjon vastu ettepaneku määruseks, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1346/2000 maksejõuetusmenetluse kohta (edaspidi „kavandatav määrus”) (1). Ettepanek saadeti 13. detsembril 2012 Euroopa andmekaitseinspektorile konsulteerimiseks.

2. Euroopa andmekaitseinspektoril on hea meel, et komisjon temaga konsulteerib ning et kavandatava õigusakti põhjendustes on viidatud käesolevale arvamusele.

3. Euroopa andmekaitseinspektoril oli enne kavandatava määruse vastuvõtmist võimalus esitada komisjonile mitteametlikke märkusi.

4. Euroopa andmekaitseinspektoril on kahju, et kavandatavas määruses on arvesse võetud üksnes mõnda tema märkust. Kuigi andmekaitsele on nüüd pühendatud eraldi artikkel, ei ole andmekaitsemeetmeid piisaval määral tugevdatud.

1.2. Kavandatava määruse eesmärgid ja reguleerimisala

5. Kavandatava määrusega muudetakse maksejõuetusmenetluse määrust, et lahendada selle praktilisel kohaldamisel ilmnenud puudused (2). Muu hulgas käsitletakse ettepanekus küsimusi, mis on seotud määruse reguleerimisala, maksejõuetusmenetluse algatamiseks pädeva liikmesriigi kindlaksmääramise, teise menetluse algatamise ning maksejõuetusmenetluse ava- ja lõpuotsuste avaldamise eeskirjadega.

6. Andmekaitset mõjutavate meetmetena nähakse ettepanekuga ette muu hulgas menetluse algatamist või lõpetamist käsitlevate otsuste avaldamise kohustus ning julgustatakse ja korraldatakse sidusrühmade vahelist piiriülest teabevahetust.

7. Sellega seoses avaldatava ja/või vahetatava teabe abil on võimalik (kas otseselt või kaudselt) kindlaks teha menetluse kaasatud võlgnikud, võlausaldajad ja likvideerijad. Seega kehtivad selles küsimuses ELi andmekaitsealased õigusaktid. Eeskätt kohaldatakse liikmesriikide sidusrühmade ja pädevate asutuste töödeldavate andmete suhtes direktiivi 95/46/EÜ ning komisjoni e-õiguskeskkonna portaalis töödeldavate andmete suhtes määrust (EÜ) nr 45/2001.

1.3. Euroopa andmekaitseinspektori arvamuse eesmärk

8. Kavandatava määrusega võidakse mõjutada üksikisikute isikuandmete töötlemisega seotud õigusi, sest selles käsitletakse muu hulgas isikuandmete avaldamist üldsusele internetis tasuta kättesaadavas registris, liikmesriikide olemasolevate registrite sidestamist ning sidusrühmade piiriülest teabevahetust.

9. Kuigi Euroopa andmekaitseinspektor tervitab asjaolu, et komisjon püüab tagada määruse ettepanekus isikuandmete kaitset käsitlevate ELi eeskirjade nõuetekohase kohaldamise, on ta tuvastanud teatavad puudused ja vastuolud seoses sellega, kuidas kavandatavas määruses käsitletakse isikuandmetega seotud küsimusi.

3. Järeldused

54. Euroopa andmekaitseinspektor tervitab fakti, et määruse ettepanekus pöörati andmekaitsele eritähelepanu, ent ta leidis aspekte, mida tuleks veel parandada.

55. Euroopa andmekaitseinspektor soovib järgmist:

— lisada kõikide ettepanekute põhjendustesse viited tema arvamusele;

(1) COM(2012) 744 (final)

(2) Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1346/2000 maksejõuetusmenetluse kohta (edaspidi „ettepanek”).

- selgitada määruse artiklis 46a viidet direktiivile 95/46/EÜ, täpsustades, et sätteid kohaldatakse kooskõlas direktiivi 95/46/EÜ riiklike rakenduseeskirjadega;
- kehtestada konkreetsed ja tõhusad andmekaitsemeetmed olukordadeks, kus on ette nähtud isikuandmete töötlemine;
- hinnata maksejõuetusmenetluse algatamist ja lõpetamist käsitlevate otsuste internetis avaldamiseks kavandatava süsteemi vajalikkust ja proportsionaalsust ning kontrollida, kas avaldamiskohustus ei lähe kaugemale taotletava avaliku huvi eesmärgi täitmiseks vajalikuks ja kas sama eesmärgi saavutamiseks ei ole vähem piiravaid meetmeid. Sõltuvalt proportsionaalsuse analüüsi tulemustest peaksid avaldamiskohustust igal juhul toetama piisavad kaitsemeetmed, millega tagatakse täiel määral asjassepuutuvate isikute õigused, andmete turvalisus/täpsus ja nende kustutamine piisava aja möödumisel.

56. Peale selle soovitab Euroopa andmekaitseinspektor järgmist:

- selgitada liikmesriikide andmebaaside ja ELi andmebaasi toimimist seoses andmekaitseküsimustega, lisades kavandatavatesse määrustesse üksikasjalikumad sätted kooskõlas direktiivi 95/46/EÜ ja määrusega (EÜ) nr 45/2001. Eelkõige tuleks andmebaasi(de) loomise aluseks olevate sätetega i) määratleda töötlemistoimingute eesmärk ja kehtestada nõuetele vastavad kasutusviisid; ii) täpsustada, millistel üksustel (pädevad asutused, komisjon) on juurdepääs millistele andmebaasis säilitatavatele andmetele ja võimalus neid andmeid muuta; iii) tagada juurdepääsuõigus ja asjakohane teave kõikidele andmesubjektidele, kelle isikuandmeid võidakse säilitada ja vahetada; iv) määratleda ja piirata isikuandmete säilitamise aeg asjaomase eesmärgi täitmiseks minimaalselt vajalikuga;
- sätestada praeguses ettepanekus vähemalt maksejõuetusregistrite sidestamise detsentraliseeritud süsteemi aluspõhimõtted, nagu vajalikkus ja proportsionaalsus (arvestades, et e-õiguskeskkonda käsitlevas seadusandlikus ettepanekus, mille komisjon peagi esitab, sätestatakse täiendavad kaitsemeetmed);
- täpsustada, kas e-õiguskeskkonna portaalil hakatakse talletama andmeid. Kui see on nii, tuleb võtta konkreetsed kaitsemeetmeid.

Brüssel, 27. märts 2013

Euroopa andmekaitseinspektori asetäitja

Giovanni BUTTARELLI
