

**Regioonide Komitee arvamus „Ametliku kontrolli määrus”**

(2014/C 114/16)

**I. POLIITILISED SOOVITUSED**

## REGIOONIDE KOMITEE

**Üldised märkused**

1. võtab teadmiseks komisjoni ettepanekut ametliku kontrolli ja muude ametlike toimingute kohta, mida tehakse eesmärgiga tagada toidu- ja söödaalaste õigusnormide ning loomatervise ja loomade heaolu, taimetervise, taimse paljundusmaterjali ja taimekaitsevahendite eeskirjade kohaldamine, võttes arvesse määruse põhieesmärke, nimelt tagada inimeste tervise kaitse kõrge tase ja siseturu sujuv toimimine;

2. tervitab asjaolu, et komisjon tunnistab vajadust tugevdada liikmesriikide pädevatele asutustele kättesaadavaid vahendeid, et kontrollida vastavust ELi õigusaktidele (kontrollid, ülevaatused ja testid);

**Viited ühisele põllumajanduspoliitikale**

3. kinnitab, et ELi põllumajandustoodete kvaliteet on üks peamisi tegureid, mis määrab kindlaks ühise põllumajanduspoliitika lisaväärtuse ja on üks selle peamistest eelistest maailmaturul. Toidu- ja söödaalaste õigusnormide ning loomatervise ja loomade heaolu, taimetervise, taimse paljundusmaterjali ja taimekaitsevahendite eeskirjade kohaldamise tõhus seire aitab üles ehitada stabiilse turu, mis põhineb üldsuse usaldusel nende toodete vastu;

4. konkurentsivõimet nii kohalikul kui ka ülemaailmsel tasandil on võimalik tagada ainult Euroopa põllumajandustoiduainete turu pideva parandamisega. Sellest tulenevalt tervitab komitee algatust, mis on suunatud põllumajandustoodete kvaliteedi tagamisele mitmesuguste ametlike kontrollide ja muude ametlike toimingute kaudu;

5. leiab, et määrus täidab vajaduse tagada selliste toidutarneahelas tegutsevate ettevõtjate ulatusliku konkurentsivõime, kelle suhtes kohaldatakse pädevate asutuste teostatavaid ametlikke kontrolle;

**Subsidaarsus, proportsionaalsus ja parem õigusloome**

6. märgib, et määruse ettepanek sisaldab praktiliselt kõigis reguleerimisvaldkondades volitusi komisjonile delegeeritud õigusaktide vastuvõtmiseks (vrd artikkel 15 kuni 24). Komitee taunib eriti õigusakti ettepaneku artiklites 15 kuni 25 ning artiklites 110, 132 ja 133 sätestatud volituste aluseid vastu võtta delegeeritud õigusakte ametlike kontrollide erieeskirjade kohta. Komitee peab hädavajalikuks, et kõik sätted, millel on märkimisväärne mõju liikmesriikide järelevalvetevetevusele ja eelarvele, tuleb hõlmata otse määrusesse. Peale selle palutakse komisjonil seoses artiklis 139 sätestatud delegeeritud õigusaktidega täpsustada, kuidas ta soovib rakendada põhjenduses 81 kirjeldatud toimingut. Selle kohaselt peab komisjon ettevalmistava töö käigus asjakohaseid konsultatsioone läbi viima, sealhulgas ekspertide tasandil. Komitee peab vajalikuks, et ekspertide osalus sätestataks ka artiklis 139 endas;

7. nõustub sellega, et kasulik ja oluline on ühtlustada ametliku kontrolliga seotud õigusaktid, et tagada toidu ja söödaga seotud terviseohutuse piisav tase ning kaupade vaba liikumine siseturul, kaitsta siseturgu, vaba konkurentsi ning tarbijate huve ja teavitamist tõhusalt pettuste eest ja selliste toodete sissevoolu eest, mis ei vasta Euroopa nõuetele, ja säilitada usaldus EList eksporditud või ELi territooriumi kaudu transporditud (transiit) toodete vastu;

8. tervitab asjaolu, et määrusesse lisatakse terve rida toidutarneahela ametlike kontrollidega seotud meetmeid, sealhulgas taimekahjustajaid käsitlevad meetmed, taimse paljundusmaterjali turulelaskmise eesmärgiga tootmist käsitlevad eeskirjad ja loomseid kõrvalsaaduseid käsitlevad eeskirjad;

9. kinnitab, et parim viis ELi põllumajandustoiduainete tõhusa kaitse kindlustamiseks on tagada, et kõigile ELis müüdavatele toodetele kehtiksid olenemata nende päritolust samad hügieeni-, toiduohutuse ja kvaliteedi kontrolli eeskirjad. Komitee leiab, et konkreetsetel juhtudel ei piira määrus liikmesriigi õigust võtta meetmeid tarbijakaitse kõrgema taseme pakkumiseks ametlike kontrollide kaudu;

10. tervitab eeskirjade lihtsustamist seoses järgmiste aspektidega: ühiste eeskirjade alusel reguleeritavate piiripunktide loomine; ühtse sisseveodokumendi kehtestamine, mis asendab praegust süsteemi, kus igas sektoris kasutatakse piiripunktile saadetise saabumisest etteatamiseks erinevaid dokumente; dokumentide standardimine ja kvaliteedikontroll nende ehtsuse kohta; ning Euroopa ametlike kontrollide ELi seiresüsteemi loomine ja selle digiteerimine;

11. märgib, et praegu veterinaarravimite jääkide ametlike kontrollide suhtes kohaldatavad eeskirjad asendatakse eeskirjadega, mis põhinevad senisest enam riskihindamisel, piiramata samas vajadust säilitada tervisekaitseks vajalikud tingimused;

#### **Rangemad kontrollid kolmandatest riikidest pärit toodetele**

12. tervitab komisjoni ettepanekut, mis sisaldab muu hulgas eeskirju, mis on suunatud kolmandatest riikidest pärit toodetele rangemate kontrollide kehtestamisele, et tegeleda toidutarneahelas tekkivate probleemidega ja seonduvate ohtudega ELi kodanike tervisele;

13. tervitab eeskirjade lihtsustamist, mis hõlmab seda, et piiripunktid (loomade ja loomsete kõrvalsaaduste puhul), määratud sisenemiskohad (toidu ja taimse sööda puhul) ja sisenemiskohad (taimede ja taimsete saaduste puhul) asendatakse piiripunktidega, mida reguleeritakse ühtsete eeskirjade alusel. Selline lähenemisviis aitab kaitsta Euroopa turgu nõuetele mittevastavate põllumajandustoiduainete sissevoolu eest;

14. on rahul selliste mehhanismide loomisega haldusabi valdkonnas, mis võimaldavad riiklikel kontrolliasutustel teha eeskirjade piiriülesel jõustamisel koostööd ühtsel ja sidusal viisil. Komitee juhib tähelepanu asjaolule, et ELi eeskirjade rikkumise suhtes ei algatata menetlust mitte ainult liikmesriigis, kus rikkumisest teatati, vaid ka liikmesriigis, kus rikkumine aset leidis;

#### **Kohalik ja piirkondlik mõju**

15. märgib, et uus, riskihindamisel põhinev lähenemisviis kontrollidele võimaldab võtta eri kategooria toodete osas kiiresti meetmeid ja otsuseid vastavalt praegusele teadmiste tasemele;

16. mõönab, et kohustus koostada iga läbiviidud ametliku kontrolli järel aruanne ja teha see kättesaadavaks kontrollitud ettevõttele toob kaasa olulise lisakoormuse pädevatele asutustele. Võttes arvesse bürokraatiat ja sellega kaasnevat õiguskaitse kasutamise võimalust, tuleks seda vältida.

Kui komisjon ei tagane oma nõudest, tuleb koostada täpne mõjuhinnang, et mõõta arvudes haldusalast ja rahalist lisakoormust. Lisaks tuleks komisjoni ettepaneku artiklis 34 sel põhjusel täpsustada, et nimetatud teine eksperdiarvamus puudutab juba toimivat võrdlusproovi/kordusproovi meetodit sellega kaasneva ettevõtte omapoolse uurimisega, kavas ei ole kasutusele võtta uut meetodit.

17. jagab põhimõtteliselt komisjoni seisukohta, et tasude määramisel tuleb arvesse võtta väikeettevõtete huve. Õigusakti ettepanekus sisalduv üldine vabastus tasude maksimisest ettevõtetele, kellel on alla kümne töötaja ja kelle aastakäive või bilansimaht aastas on alla kahe miljoni euro, on aga vastuolus artikliga 76, mille kohaselt tuleb tagada ametlike toimingute jaoks vajalikud töötajad ja muud vahendid. Komitee teeb ettepaneku lisada kulude jaotamise korda vastavalt määruse (EÜ) nr 882/2004 artikli 27 lõikele 6 säte, et liikmesriikidel oleks võimalik erandite liiki ja ulatust ise määrata;

18. täheldab, et artikli 80 alusel seatakse eelisolukorda pidevalt eeskirju täitnud ettevõtted, kui tasumäärad kehtestatakse kindlasummaliselt vastavalt artikli 79 lõike 1 punktile a. Selle asemel tuleks uude kulude jaotamise korda võtta säte vastavalt määruse (EÜ) nr 882/2004 artikli 27 lõikele 6, et liikmesriikidel oleks võimalik erandite liiki ja ulatust ise määrata, muu hulgas ka mikroettevõtetele;

19. juhib tähelepanu vajadusele tagada andmete ja teabe tõhus (asjakohane) kaitse süsteemides, mis on loodud liiasust ja volitamata ligipääsu käsitlevate eeskirjade rakendamiseks, võttes samas arvesse pädevate asutuste vajadusi ja kohustust teavitada üldsust märkimisväärsetest juhtumitest toidutarneahelas. Teatud liikmesriikides on pädevus toidutarneahela kontrolli osas jagatud eri organite vahel ning seepärast on hädavajalik, et teabesüsteemide arendamisel koostataks ühtne dokument, milles kehtestatakse kõik erinevad ametlikud kontrollimeetmed, ning et ametlike kontrollide jaoks loodaks ja töötataks välja üks integreeritud teabehalduse süsteem;

20. tervitab seda, et lisaks olemasolevate distsiplinaarmedetete reguleerimisala laiendamisele on lisatud minimaalne täitmisaeg meetmetele, mis hõlmavad ametlike tasude maksimisest erandi tegemise või tasude vähendamise näol stiimulite pakkumist ettevõtjatele, kes saavutavad või säilitavad piisava vastavuse toidu- ja söödaalastele õigusnormidele ja muudele toidutarneahela eeskirjadele, kuid otsus rutiinsete kontrollide kohustuslike tasude kohta peaks jääma liikmesriikide pädevusse;

21. viitab sellele, et arvukad volitused delegeeritud õigusaktide vastuvõtmiseks vähendavad liikmesriikide osalemisvõimalusi ega võimalda liikmesriikidel prognoosida personali- ja finantskulu suurenemist.

## II. MUUDATUSETTEPANEKUD

### Muudatusettepanek 1

#### Artikli 1 lõige 1

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
<p>1. Käesolevas määruses sätestatakse eeskirjad:</p> <p>(a) ametliku kontrolli tegemise ja muude ametlike toimingute läbiviimise kohta liikmesriikide pädevate asutuste poolt;</p> <p>(b) ametliku kontrolli rahastamise kohta;</p> <p>(c) liikmesriikidevahelise haldusabi ja -koostöö kohta lõikes 2 osutatud eeskirjade nõuetekohaseks kohaldamiseks;</p> <p>(d) komisjoni kontrolli tegemise kohta liikmesriikides ja kolmandates riikides;</p> <p>(e) liitu kolmandast riigist sisenevate loomade ja kaupade suhtes kehtivate tingimuste vastuvõtmise kohta;</p> <p>(f) elektroonilise teabesüsteemi loomise kohta, et hallata ametliku kontrolliga seotud teavet ja andmeid.</p>	<p>1. Käesolevas määruses sätestatakse eeskirjad:</p> <p>(a) ametliku kontrolli tegemise ja muude ametlike toimingute läbiviimise kohta liikmesriikide pädevate asutuste poolt;</p> <p>(b) ametliku kontrolli rahastamise kohta;</p> <p>(c) liikmesriikidevahelise haldusabi ja -koostöö kohta lõikes 2 osutatud eeskirjade nõuetekohaseks kohaldamiseks;</p> <p>(d) komisjoni kontrolli tegemise kohta liikmesriikides ja kolmandates riikides;</p> <p>(e) liitu kolmandast riigist sisenevate loomade ja kaupade suhtes kehtivate tingimuste vastuvõtmise kohta;</p> <p>(f) elektroonilise teabesüsteemi loomise kohta, et hallata ametliku kontrolliga seotud teavet ja andmeid, <b>sealhulgas andmekaitsemehhanismid kooskõlas kohaldatavate eeskirjadega, st direktiiviga 95/46/EÜ, samuti määruse ettepanekuga COM(2012)11 final ja direktiivi ettepanekuga COM(2012)10 final.</b></p>

#### Motivatsioon

Andmekaitse peaks olema üks tähelepanu nõudvatest teemadest, sest süsteem luuakse ELi tasandil ja üks selle põhifunktsioone on jagada teavet teostatud ametlike kontrollide kohta.

**Muudatusettepanek 2**

Artikli 13 lõike 2 punkt d)

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
hea tootmistava (GMP), hea hügieenitava (GHP), hea põllumajandustava ning ohuanalüüsi ja kriitiliste kontrollipunktide süsteemi (HACCP) menetluste hindamist;	hea tootmistava (GMP), hea hügieenitava (GHP), hea põllumajandustava ( <b>GAP</b> ), <b>ning</b> ohuanalüüsi ja kriitiliste kontrollipunktide süsteemi (HACCP) menetluste hindamist, <b>samuti muid võrrelavaid süsteeme, mille kasutamine on sätestatud artikli 1 lõikes 2 osutatud eeskirjades;</b>

**Motivatsioon**

Oluline on laiendada nende eeskirjade (süsteemide) ulatust, mis võivad muutuda kohustuslikuks.

**Muudatusettepanek 3**

Artikkel 82

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
Tasude tagasimaksmine ja mikroettevõtjatele tehtav erand	Tasude tagasimaksmine ja mikroettevõtjatele tehtav erand
1. Artiklis 77 sätestatud tasud ei kuulu otsesele ega kaudsele tagasimaksmisele, välja arvatud juhul, kui neid koguti põhjendamatult.	1. Artiklis 77 sätestatud tasud ei kuulu otsesele ega kaudsele tagasimaksmisele, välja arvatud juhul, kui neid koguti põhjendamatult.
2. Vähema kui 10 töötajaga ettevõtted, mille aastakäive või aastabilansi maht ei ületa kahte miljonit eurot, on artiklis 77 sätestatud tasude maksmisest vabastatud.	2. Vähema kui 10 töötajaga ettevõtted, mille aastakäive või aastabilansi maht ei ületa kahte miljonit eurot, <b>on võib vabastada</b> artiklis 77 sätestatud tasude maksmisest <b>vabastatud</b> .
3. Artiklites 77, 78 ja 79 osutatud kulud ei hõlma lõikes 2 osutatud ettevõtete ametliku kontrolli läbiviimise kulusid.	3. <b>Artiklites 77, 78 ja 79 osutatud kulud ei hõlma Liikmesriigid võivad vastu võtta eraldi eeskirjad</b> lõikes 2 osutatud ettevõtete ametliku kontrolli läbiviimise <b>kulude arvutamiseks kulusid, kui see on kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklites 101–109 sätestatud Euroopa Liidu konkurentsipoliitika põhimõtetega.</b>

**Motivatsioon**

Liikmesriikidel peaks olema lubatud võtta kõnealuses valdkonnas vastu eraldi eeskirju, arvestades suuri erinevusi ELi eri liikmesriikide ettevõtete suuruselises tasakaalus. Eriti puudutab see liikmesriike, kelle majandus on killustatud (suur hulk mikroettevõtteid).

## Muudatusettepanek 4

## Artikkel 131

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
<p>IMSOC</p> <p>(a) võimaldab sellise teabe, andmete ja dokumentide elektroonilist töötlemist ja vahetamist, mida on vaja ametliku kontrolli tegemiseks, mis tulenevad ametliku kontrolli tegemisest või mida on vaja ametliku kontrolli käigu või tulemuste salvestamiseks kõigil juhtudel, kui artikli 1 lõikes 2 osutatud eeskirjad ja artiklites 15 – 24 sätestatud delegeeritud õigusaktid näevad ette kõnealuse teabe, andmete ja dokumentide vahetuse pädevate asutuste vahel, pädevate asutuste ja komisjoni vahel ja vajaduse korral muude asutuste või ettevõtjatega;</p> <p>(b) loob mehhanismi andmete ja teabe vahetamiseks jaotise IV sätete kohaselt;</p> <p>(c) loob võimaluse liikmesriikidelt komisjonile esitatavate ametliku kontrolli aruannete vastuvõtmiseks ja haldamiseks;</p> <p>(d) võimaldab määruse (EÜ) nr 1/2005 artikli 5 lõikes 4 osutatud teekonnalehe, määruse (EÜ) nr 1/2005 artikli 6 lõikes 9 osutatud navigatsioonisüsteemide salvestiste, ametlike sertifikaatide ning käesoleva määruse artiklis 54 osutatud ühtse sisseveodokumendi koostamist, töötlemist ja edastamist, sealhulgas elektroonilisel kujul.</p>	<p>IMSOC</p> <p>(a) võimaldab sellise teabe, andmete ja dokumentide elektroonilist töötlemist ja vahetamist, mida on vaja ametliku kontrolli tegemiseks, mis tulenevad ametliku kontrolli tegemisest või mida on vaja ametliku kontrolli käigu või tulemuste salvestamiseks kõigil juhtudel, kui artikli 1 lõikes 2 osutatud eeskirjad ja artiklites 15 – 24 sätestatud delegeeritud õigusaktid näevad ette kõnealuse teabe, andmete ja dokumentide vahetuse pädevate asutuste vahel, pädevate asutuste ja komisjoni vahel ja vajaduse korral muude asutuste või ettevõtjatega;</p> <p>(b) loob mehhanismi andmete ja teabe vahetamiseks jaotise IV sätete kohaselt;</p> <p>(c) loob võimaluse liikmesriikidelt komisjonile esitatavate ametliku kontrolli aruannete vastuvõtmiseks ja haldamiseks;</p> <p>(d) võimaldab määruse (EÜ) nr 1/2005 artikli 5 lõikes 4 osutatud teekonnalehe, määruse (EÜ) nr 1/2005 artikli 6 lõikes 9 osutatud navigatsioonisüsteemide salvestiste, ametlike sertifikaatide ning käesoleva määruse artiklis 54 osutatud ühtse sisseveodokumendi koostamist, töötlemist ja edastamist, sealhulgas elektroonilisel kujul.</p> <p>e) <b>sisaldab andmekaitsemehhanismi kooskõlas kohaldatavate eeskirjadega, st direktiiviga 95/46/EÜ, samuti määruse ettepanekuga COM(2012)11 final ja direktiivi ettepanekuga COM(2012)10 final.</b></p>

**Motivatsioon**

Andmekaitse peaks olema üks tähelepanu nõudvatest teemadest, sest süsteem luuakse ELi tasandil ja üks selle põhifunktsioone on jagada teavet teostatud ametlike kontrollide kohta.

Brüssel, 29. november 2013

*Regioonide Komitee  
president*

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO