

ARUANNE

Euroopa Toiduohutusameti eelarveaasta 2011 raamatupidamise aastaaruande kohta koos ameti vastustega

(2012/C 388/16)

SISSEJUHATUS

1. Parmas asuv Euroopa Toiduohutusamet (edaspidi „amet“) loodi Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 178/2002⁽¹⁾. Ameti peamiseks ülesanneteks on tagada liidu õigusaktide koostamiseks vajalik teadusinfo, andmete kogumine ja analüüsimine, mis võimaldaks riskide kirjeldamist ja jälgimist, ning riskide kohta sõltumatu teabe andmine⁽²⁾.

KINNITAVAT AVALDUST TOETAV TEAVE

2. Kontrollikoja auditi lähenemisviis koosneb analüütilistest auditiprotseduuridest, tehingute otsesest kontrollimisest ning ameti järelevalve- ja kontrollisüsteemide peamiste kontrollimehhanismide hindamisest. Lisaks kasutatakse vajaduse korral teiste audiitorite tööst saadud auditi tõendusmaterjali ning analüüsitakse juhtkonna esitatud teavet.

KINNITAV AVALDUS

3. Vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 287 sätetele auditeeris kontrollikoda ameti raamatupidamise aastaaruannet,⁽³⁾ mis koosneb 2011. aasta 31. detsembril lõppenud eelarveaasta finantsaruannetest⁽⁴⁾ ja eelarve täitmise aruandest;⁽⁵⁾ samuti auditeeris kontrollikoda raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkust ja korrektsust.

Juhtkonna kohustused

4. Eelarvehahandite käsutajana täidab direktor eelarvet nii tulude kui ka kulude osas ameti finantseeskirjade kohaselt, omal vastutusel ja heakskiidetud assigneeringute piires⁽⁶⁾. Direktor kehtestab⁽⁷⁾ organisatsiooni struktuuri ja sobiva

haldus- ja sisekontrolli süsteemi ning -protseduurid, et koostada lõplik raamatupidamise aastaaruanne,⁽⁸⁾ milles ei esine pettusest või vigadest tingitud olulisi väärkajastamisi; samuti on direktori ülesanne tagada, et mainitud aruande aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed.

Audiitori kohustused

5. Kontrollikoja kohustuseks on esitada oma auditi põhjal Euroopa Parlamendile ja nõukogule⁽⁹⁾ kinnitav avaldus ameti raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.

6. Kontrollikoda viis auditi läbi kooskõlas IFACi rahvusvaheliste auditeerimisstandardite ja eetikanormidega ning INTOSAI kõrgeimate kontrolliasutuste rahvusvaheliste standarditega. Nende standardite kohaselt peab kontrollikoda auditi kavandama ja läbi viima viisil, mis annab talle piisava kindluse selle kohta, et ameti raamatupidamise aastaaruanne ei sisalda olulisi väärkajastamisi ja selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed.

7. Auditi käigus viiakse läbi protseduure auditi tõendusmaterjali kogumiseks aruandes esitatud summade ja andmete ning aruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta. Valitud protseduurid sõltuvad audiitori otsustusest, sealhulgas hinnangust riskidele, et finantsaruanded võivad sisaldada pettusest või vigadest tulenevaid olulisi väärkajastamisi ning alustehingute mittevastavust Euroopa Liidu õigusraamistikule. Asjakohaste auditiprotseduuride kavandamiseks võtab audiitor riskide hindamisel arvesse finantsaruannete koostamise ja õiglase esitamisega seonduvaid sisekontrollimehhanisme ning alustehingute seaduslikkuse ja korrektsuse tagamiseks rakendatud järelevalve- ja kontrollisüsteeme. Audit hõlmab ka juhtkonna poolt kasutatud arvestuspõhimõtete asjakohasuse ja tehtud arvestushinnangute põhjendatuse, samuti raamatupidamise aastaaruande üldise esitusviisi hindamist.

⁽¹⁾ EÜT L 31, 1.2.2002, lk 1.

⁽²⁾ Lisas esitatakse teavitaval eesmärgil kokkuvõtte ameti pädevusest ja tegevusest.

⁽³⁾ Raamatupidamise aastaaruandele on lisatud aasta eelarve haldamise ja finantsjuhtimise aruanne, kus esitatakse lisateavet eelarve täitmise ja haldamise kohta.

⁽⁴⁾ Finantsaruanded sisaldavad bilanssi ja tulemiaruanne, rahavoogude aruannet, netovara muutuste aruannet, oluliste arvestuspõhimõtete kokkuvõtet ning muid selgitavaid lisasid.

⁽⁵⁾ Eelarve täitmise aruanne koosneb aruandest ja selle lisast.

⁽⁶⁾ Komisjoni määruse (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 (EÜT L 357, 31.12.2002, lk 72) artikkel 33.

⁽⁷⁾ Määruse (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 artikkel 38.

⁽⁸⁾ Asutuste raamatupidamise aastaaruannete ja arvestuse koostamise eeskirjad on sätestatud määruse (EÜ, Euratom) nr 2343/2002 VII jaotise 1. ja 2. peatükis, mida on viimati muudetud määrusega (EÜ, Euratom) nr 652/2008 (ELT L 181, 10.7.2008, lk 23), ning mis on tervikuna ameti finantsmääruse integreeritud.

⁽⁹⁾ Nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 artikli 185 lõige 2 (ELT L 248, 16.9.2002, lk 1).

8. Kontrollikoda on seisukohal, et kogutud auditi tõendusmaterjal on piisav ja asjakohane järgnevate arvamuste esitamiseks.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta

9. Kontrollikoja hinnangul kajastab ameti raamatupidamise aastaaruanne⁽¹⁰⁾ kõigis olulistest aspektides õiglaselt ameti finantsolukorda 31. detsembri 2011. aasta seisuga ning ameti finantsstulemusi ja rahavooge lõppenud aastal vastavalt ameti finantsmääruse sätetele ja komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjadele⁽¹¹⁾.

Arvamus raamatupidamise aastaaruande aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta

10. Kontrollikoja hinnangul on ameti 2011. aasta 31. detsembril lõppenud eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tehingud kõigis olulistest aspektides seaduslikud ja korrektsed.

11. Järgnevad kommentaarid ei sea kontrollikoja esitatud arvamusi kahtluse alla.

KOMMENTAARID EELARVE HALDAMISE JA FINANTSJUHTIMISE KOHTA

12. 2011. aastal tehti eelarves 13 ümberpaigutust, mis suurendasid oluliselt IT-kulutuste assigneeringuid⁽¹²⁾. I jaotisest (personalikulud) paigutati II jaotisesse (halduskulud) ümber

kokku 2,5 miljonit eurot, ehk 21 % algsetest II jaotise assigneeringutest. III jaotise puhul (tegevuskulud) tühistati 1,8 miljoni euro väärtuses liigendatud maksete assigneeringuid, ehk 25 % algsetest liigendatud assigneeringutest. Antud olukord viitab eelarve kavandamise ja täitmisega seotud puudustele ning on vastuolus sihtotstarbelisuse põhimõttega.

13. Amet soetas 2011. aasta detsembris uue peakorterihooone 36,8 miljoni euro eest, mis tasutakse 25 aasta jooksul kvartali-põhiste maksetena, tekitades intressimakseid summas 18,5 miljonit eurot. Kontrollikoda on arvamusel, et amet oleks võinud koostöös eelarvepädevate institutsioonidega püüda leida säästlikuma lahenduse, mis oleks täielikult kooskõlas finantsmäärusega ja järgiks usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtet.

MUUD KOMMENTAARID

14. Värbamismenetluse läbipaistvus vajab parandamist. Valikukomisjon pani kirjalike testide ja intervjuude küsimused paika pärast taotluste läbivaatamist ning valikukomisjoni liikmed ei allkirjastanud konfidentsiaalsusdeklaratsioone ja huvide konflikti puudumise tõendeid mitte enne kandidaatide taotluste hindamist vaid hindamise käigus.

15. Kontrollikoda tegi auditi, mille eesmärk oli hinnata neljas Euroopa agentuuris, sh EFSA, huvide konflikti olukordade haldamiseks kehtestatud poliitikat ja menetlusi. Auditi tulemused on esitatud eraldi dokumendis (eriaruanne nr 15/2012).

IV auditikoda, mida juhib kontrollikoja liige dr Louis GALEA, võttis käesoleva aruande vastu 18. septembri 2012. aasta koosolekul Luxembourgis.

Kontrollikoja nimel

president

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

⁽¹⁰⁾ Lõplik raamatupidamise aastaaruanne koostati 14. juunil 2012 ning kontrollikoda sai selle kätte 28. juunil 2012. Komisjoni raamatupidamise aastaaruandega konsolideeritud lõplik raamatupidamise aastaaruanne avaldatakse Euroopa Liidu Teatajas järgneva aasta 15. novembriks. Aruandega võib tutvuda järgmistel veebilehtedel: <http://eca.europa.eu> ja <http://www.efsa.europa.eu/>.

⁽¹¹⁾ Komisjoni peaarvepidaja poolt vastu võetud arvestuseeskirjad põhinevad Rahvusvahelise Arvestusekspertide Föderatsiooni koostatud rahvusvahelistel avaliku sektori raamatupidamisstandarditel, nende puudumisel Rahvusvahelise Arvestusstandardite Nõukogu koostatud rahvusvahelistel arvestusstandarditel (IAS) / rahvusvahelistel finantsaruandlusstandarditel (IFRS).

⁽¹²⁾ Nimetatud 13 ümberpaigutust puudutavad paljusid eelarveridu. Näiteks: 2011. aasta mais tehtud ümberpaigutus hõlmas 63 eelarverida ja 2011. aasta detsembris tehtud kolm ümberpaigutust hõlmasid 87 eelarverida. Osa eelarveridasid vähenes ja osa suurenes lühikese aja jooksul. IT-andmete kogumise ja võrgustamise assigneeringud suurenesid 116 % võrra 5,2 miljoni euroni ning neist 90 % kanti järgmisesse aastasse.

LISA

Euroopa Toiduohutusamet (Parma)

Pädevus ja tegevus

<p>Aluslepingust tulenev liidu pädevusvaldkond</p>	<p>Teabe kogumine</p> <ul style="list-style-type: none"> — ühine põllumajanduspoliitika (aluslepingu artikkel 38) — siseturu toimimine (aluslepingu artikkel 114) — rahvatervis (aluslepingu artikkel 168) — ühine kaubanduspoliitika (aluslepingu artikkel 206)
<p>Ameti pädevus</p> <p><i>(Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 178/2002)</i></p>	<p>Eesmärgid</p> <ul style="list-style-type: none"> — avaldada teaduslikke arvamusi ning anda teadus- ning tehnobi õigusaktide ja poliitikate osas, mis otseselt või kaudselt mõjutavad toitu- ja toiduohutust — anda sõltumatut teavet toiduohutusega seotud riskide kohta — aidata kaasa inimeste elu ja tervise kaitse kõrge taseme tagamisele — koguda ja analüüsida andmeid, mis võimaldavad kirjeldada ja seirata riske <p>Ülesanded</p> <ul style="list-style-type: none"> — esitada teaduslikke arvamusi ja uuringuid — soodustada riski hindamise ühtseid meetodikaid — abistada komisjoni — otsida ja analüüsida teaduslikke ja tehnilisi andmeid ning teha neist kokkuvõtteid — teha kindlaks ja kirjeldada võimalikke riske — luua ameti tegevusvaldkondades toimivate organisatsioonide võrgustik — anda teadus- ja tehnobi kriisireguleerimismenetlustes — parandada rahvusvahelist koostööd — tagada üldsusele ja huvitatud pooltele usaldusväärne, objektiivne ja igakülgne teave — osaleda komisjoni kiirhoiatussüsteemis
<p>Juhtimine</p>	<p>Juhatus</p> <p><i>Koosseis</i></p> <p>14 nõukogu poolt (koostöös Euroopa Parlamendi ja komisjoniga) nimetatud liiget ja üks komisjoni esindaja.</p> <p><i>Ülesanne</i></p> <p>Tööprogrammi ja eelarve vastuvõtmine ja nende täitmise tagamine.</p> <p>Tegevdirektor</p> <p>Nimetatud juhatuse poolt komisjoni esitatud kandidaatide nimekirjast pärast kandidaadi ärakuulamist Euroopa Parlamendis.</p>

	<p>Nõuandev kogu</p> <p>Koosseis</p> <p>Üks esindaja igast liikmesriigist.</p> <p>Ülesanne</p> <p>Tegevdirektori nõustamine.</p> <p>Teaduskomitee ja teaduskomisjonid</p> <p>Ameti teaduslike arvamuste koostamine.</p> <p>Välisaudit</p> <p>Kontrollikoda.</p> <p>Siseaudit</p> <p>EFSA siseauditi üksus.</p> <p>Euroopa Komisjoni siseauditi talitus.</p> <p>Eelarve täitmisele heakskiitu andev asutus</p> <p>Parlament nõukogu soovitusel.</p>
<p>2011. aastal ameti käsutusse antud ressursid (sulgudes 2010. aasta andmed)</p>	<p>Eelarve</p> <p>78,8 (74,7) miljonit eurot, millest Euroopa Liidu toetus moodustab 100 % (100 %).</p> <p>Personali suurus seisuga 31. detsember 2011:</p> <p>355 (355) töökohta ametikohtade loetelus, millest täidetud:</p> <p>334 (330) töötajat (ajutist teenistujad ja ametnikud)</p> <p>109 (103) muud töötajat (lepingulised töötajad, lähetuses viibivad riiklikud eksperdid)</p> <p>personal kokku (1): 443 (433) mis jaguneb vastavalt ülesannetele:</p> <p>põhitegevus: 326 (323)</p> <p>haldusülesanded: 117 (110)</p>
<p>2011. aastal pakutud tooted ja teenused (sulgudes 2010. aasta andmed)</p>	<p>Teaduslikud väljundid ja toetavad väljaanded 2011 (2010)</p> <p>1. tegevus: teaduslikud arvamused, nõustamine ja riskihindamisdokumendid</p> <p>— teaduskomitee/teaduskomisjonide suunisdokumendid 9 (2)</p> <p>— teaduskomitee/teaduskomisjonide arvamused 38 (48)</p> <p>— EFSA teaduslikud aruanded 3 (5)</p> <p>— EFSA avaldused 3 (4)</p> <p>— teaduskomitee/teaduskomisjonide avaldused 4 (7)</p> <p>1. tegevuse teaduslikke väljundeid kokku: 57 (66)</p> <p>2. tegevus: heakskiitu vajavate toodete, ainete ja nõuete hindamine</p> <p>— pestitsiide käsitleva vastastikuse eksperthinnangu järeldused 54 (73)</p> <p>— EFSA suunised 2 (1)</p>

-
- teaduskomitee/teaduskomisjonide suunisdokumendid 17 (6)
 - teaduskomitee/teaduskomisjonide arvamused 298 (244)
 - EFSA teaduslikud aruanded 1 (2)
 - teaduskomitee/teaduskomisjonide avaldused 9 (5)
 - EFSA avaldused 3 (0)
 - 2. tegevuse teaduslikke väljundeid kokku: 384 (331)
 - 3. tegevus: andmete kogumine, teadusalane koostöö ja töö võrgustikega
 - EFSA suunised 3 (3)
 - EFSA avaldused 0 (2)
 - põhjendatud arvamused 88 (68)
 - EFSA teaduslikud aruanded 16 (38)
 - 3. tegevuse teaduslikke väljundeid kokku: 107 (111)
 - Toetavad väljaanded*
 - ürituste aruanded 8 (7)
 - välised teaduslikud aruanded 37 (33)
 - tehnilised aruanded 65 (17)
 - Toetavaid väljaandeid kokku: 110 (57)*
 - Väljundeid kokku: 658 (565)*
 - teaduslikud väljundid, mida toetab kommunikatsioonitegevus: 35 % (34 %)
 - avalik nõustamine: 78 (78)
 - veebilehe külastused: 3,5 miljonit külastust (3,0)
 - EFSA Highlights - väljaande tellijad: 27 933 (26 934)
 - meediakajastus: 9 397 (8 330)
 - meediapäringud: 1 086 (857)
 - pressiteated: 15 (16)
 - uudised veebilehel: 63 (59)
 - intervjuud: 126 (116)
-

(¹) Sh 7 tööpakkumist sisaldavat kirja, mis oli välja saadetud seisuga 31.12.2011.

Allikas: ameti edastatud teave.

AMETI VASTUSED

12. Kohandused (eelkõige IT-süsteemide osas) olid tingitud organisatsiooni ümberkujundamisest, uute ruumide hankimisest ja nendesse kolimisest, samuti viivitati teadlikult mõne värbamismenetlusega mõni kuu. See tekitas vähem prognoositavama keskkonna, mille tõttu oli vaja teha eelarves rohkem ümberpaigutusi (2010. aastal 4 %, kuid 2011. aastal 6 %).

EFSA kaalub võimalust kohandada eelarvestruktuuri üldise eelarveraamistikuga nii, et tulevikus oleks kyllustatus ja ümberpaigutuste vajadus väiksem.

Liigendatud maksete assigneeringute alakasutamine tuleneb raskustest prognoosida 2009. aastal alustatud mitmeaastaste teaduskoostööprojektide maksegraafikuid.

13. EFSA hankis peakorterihooned eelarvepädevate institutsioonide nõusolekul ja nende teadmisel, et tagasimakseperiood on 25 aastat. EFSA palus hiljuti Euroopa Komisjonilt kaaluda võimalust küsida eelarvepädevatelt institutsioonidelt lisaressursse, et lühendada tagasimakseperioodi. Selline planeeritust varasem ost oleks võimalik ilma EFSA-le tekkivate kuludeta.

14. EFSA värbamismenetlused vastavad täielikult õigusaktide nõuetele.

Läbipaistvuse parandamiseks võttis EFSA 2012. aasta jaanuaris kasutusele menetlused, millega tagab järgmise:

pädevuse hindamise viis määratakse enne avalduste hindamist;

valikukomisjoni liikmete konfidentsiaalsusdeklaratsioonid ja huvide konflikti puudumise deklaratsioonid allkirjastatakse ning neid hinnatakse süstemaatiliselt menetluse varasemas etapis.

15. EFSA vastused on eraldi dokumendis (eriaruanne nr 15/2012).
