

## III

(Ettevalmistavad aktid)

## REGIOONIDE KOMITEE

TÄISKOGU 96. ISTUNGJÄRK 18. JA 19. JUULIL 2012

**Regioonide Komitee arvamused „ELi siseasjade valdkonna rahastamisvahendid”**

(2012/C 277/05)

REGIOONIDE KOMITEE

- väljendab heameelt sammu üle saavutada tõeline vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajanev ala eelarveettepanekute kaudu, milles arvestatakse, kui oluline on tagada vajalikud vahendid sisserände, varjupaiga ja turvalisuse valdkonnale;
- kinnitab esitatud muutuste olulisust kohalike ja piirkondlike omavalitsuste jaoks, sest muutustel on otsene mõju nende ülesannetele ja Euroopa Liidu elanike igapäevaelule;
- rõhutab, et põhiõiguste ja -vabaduste üldise kaitse kontekstis on oluline reageerida turvalisusprobleemidele, mis tekivad suurenenud ülemaailmse liikuvuse tagajärjel;
- toetab paindlikkusele ja tulemuste saavutamisele keskendumist, rõhutades, et see eeldab head planeerimist ning kõigi sidusrühmade osalemist ja nendepoolset vastutuse võtmist. Seepärast toob komitee esile vajaduse kaasata juba kavandamisetapis nii kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused kui ka muud sidusrühmad, nagu rahvusvahelised organisatsioonid, kodanikuühiskond ja toetusesaajad ise, sest nemad on sageli programmide ja projektide elluvijad;
- on seisukohal, et pakutud reformidega parandatakse juurdepääsu rahalistele vahenditele suurel määral. Küll aga julgustab komitee arendama edasi viise rahastamisvõimalusi tutvustava teabe levitamiseks. Suuremates riikides võiks kasutada kohalikke ja piirkondlikke omavalitsusi konsultatsioonide korraldamiseks kohalikul ja piirkondlikul tasandil, et anda suurtest linnadest kaugemal tegutsevatele organisatsioonidele ja sidusrühmadele võimalus osalemiseks.

**Raportöör**

Samuel AZZOPARDI (MT/EPP), Victoria (Gozo) linnapea

**Viitedokumendid**

Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Avatud ja turvalise Euroopa üleschitamine: siseasjade eelarve aastateks 2014–2020”

COM(2011) 749 final

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend

COM(2011) 750 final

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Varjupaiga- ja Rändefond

COM(2011) 751 final

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse Varjupaiga- ja Rändefondi ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisihje rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad üldsätted

COM(2011) 752 final

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisihje rahastamisvahend

COM(2011) 753 final

**I POLIITILISED SOOVIKESK**

## REGIOONIDE KOMITEE

toetudes inimõiguste austamisele, solidaarsusele ja vastutusele, pöörates seejuures eritähelepanu soolisele võrdõiguslikkusele ja diskrimineerimiskeelule<sup>(2)</sup>;

**Üldine hindamine**

1. väljendab heameelt sammu üle saavutada tõeline vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajanev ala eelarveettepanekute kaudu, milles arvestatakse, kui oluline on tagada vajalikud vahendid sisserände, varjupaiga ja turvalisuse valdkonnale<sup>(1)</sup>;

2. toetab olemasolevate vahendite lihtsustamist, millega need liidetakse kaheks fondiks;

3. kinnitab esitatud muutuste olulisust kohalike ja piirkondlike omavalitsuste jaoks, sest muutustel on otsene mõju nende ülesannetele ja Euroopa Liidu elanike igapäevaelule;

4. rõhutab, et põhiõiguste ja -vabaduste üldise kaitse kontekstis on oluline reageerida turvalisusprobleemidele, mis tekivad suurenenud ülemaailmse liikuvuse tagajärjel;

5. toonitab, et seda on võimalik saavutada sidusate meetmete rakendamisega vabaduse, turvalisuse ja õiguse valdkonnas,

6. on seisukohal, et tasakaal tuleb leida ühelt poolt turvalisuse ja piiriküsimuste kuluvaldkondade ning teiselt poolt selliste kuluvaldkondade vahel nagu rändajate integreerimine ja varjupaigataotlejate vastuvõtutingimused;

7. toetab vajaduspõhise eelarvet, mis aitab luua koostoidet ELi rahastamisvahendite vahel, eelkõige struktuurifondide ja siseasjade valdkonna fondide vahel. ELi eelarves tuleks eraldada piisavad ressursid siseasjade valdkonnale nii struktuurifondide kui ka vabaduse, turvalisuse ja õiguse valdkonna erivahendite kaudu;

8. viitab sellele, et teiste ELi ja ühenduse vahendite täiendava kasutamise äralangemine nõukogu otsuse 2007/125/JSK tühistamisega piirab oluliselt finantsvahendite kasutamise soovitud paindlikkust ja ohustab siiani Euroopa Regionaalarengu Fondi põhiselt eesmärgi 3 raames rahastatud sisejulgeoleku valdkonna piiriüleste piirkondlike projektide sujuvat jätkumist; pooldab seetõttu vastastikuse täiendavuse säilitamist ühenduse rahastamisvahendite vahel;

<sup>(1)</sup> CdR 201/2009, punkt 1.

<sup>(2)</sup> CdR 201/2009, punktid 8 ja 9.

9. märgib, et eelarve ja rahastamisvahendite kasutamisel on vaja teatud paindlikkust, mis võimaldaks tõelist vahehindamist määratletud poliitiliste prioriteetide valgus. Samas rõhutab komitee, et sellise paindlikkusega peab kaasas käima ressursside õiglane jaotus;

10. pooldab sisserändepoliitikat, mis saab alguse päritoluriikides, arvestab Euroopa tööturu vajadusi ja demograafilisi muutusi ning viib süsteemini, mis on kasulik kõigile osapooltele, sh päritoluriikidele, kes nii sageli saavad kasu ELi saadetatavatest rahaülekannetest <sup>(3)</sup>;

11. rõhutab vajadust tugeva koostöö järele ELi tasandil, et saavutada liikmesriikide vahel parem kooskõlastamine ELi välispiiride haldamisel ning liikuda Euroopa ühise varjupaigasüsteemi suunas;

12. toonitab vajadust läbipaistvuse järele eelarve kasutusel, et ettepanekud, projektid ja saavutatud tulemused oleksid tavakodaniku jaoks nähtavad, lihtsalt ligipääsevad ja mõistetavad;

### Programmitöö ja fondide haldamine

13. toetab paindlikkusele ja tulemuste saavutamisele keskenmumist, rõhutades, et see eeldab head planeerimist ning kõigi sidusrühmade osalemist ja nendepoolset vastutuse võtmist. Seepärast toob komitee esile vajaduse kaasata juba kavandamisetapis nii kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused kui ka muud sidusrühmad, nagu rahvusvahelised organisatsioonid, kodanikuühiskond ja toetusasajad ise, sest nemad on sageli programmide ja projektide elluviijad;

14. toonitab vajadust sõltumatu järelevalve ja hindamise järele, et tagada vahendite tõhus kasutus ja tugev juhtimine rakendusasutuste poolt. See võib motiveerida parandama institutsioonilise tasandi tulemuslikkust. Kõik sidusrühmad peavad osalema kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete näitajate valimisel. Komitee täheldab, et teatud kvalitatiivsed näitajad võivad olla tõhusad ja kulutasuvad. Komitee kutsub üles tugevdama ka Euroopa Komisjoni ja Euroopa Parlamendi kontrolli fondide üle, et tuua järelevalvesse ja hindamisse sõltumatust;

### Juurdepäas rahalistele vahenditele

15. on seisukohal, et pakutud reformidega parandatakse juurdepääsu rahalistele vahenditele suurel määral. Küll aga julgustab komitee arendama edasi viise rahastamisvõimalusi tutvustava teabe levitamiseks. Suuremates riikides võiks kasutada kohalikke ja piirkondlikke omavalitsusi konsultatsioonide korraldamiseks kohalikul ja piirkondlikul tasandil, et anda suurtest linnadest kaugemal tegutsevatele organisatsioonidele ja sidusrühmadele võimalus osalemiseks;

### Vahendite eraldamine

16. märgib, et lisaks lihtsustamise ja paindlikkuse positiivsetele aspektidele toovad pakutud reformid kaasa ka ebakindluse ressursside jaotamisel eri sektorite ja temaatiliste küsimuste vahel. Seetõttu rõhutab komitee, et vahendeid tuleb eraldada vajaduspõhiselt põhjaliku vajaduste analüüsi alusel, seades prioriteete õigustepõhiselt. Seda on võimalik saavutada mehhanismide ja tagatiste kaudu, millega kindlustada tõhus prioriteetide seadmine, sh kohalike ja piirkondlike omavalitsuste ja teiste sidusrühmade osalemine riiklike strateegiatega koostamisel;

17. rõhutab vajadust jaotada vahendid ühtlaselt sõltuvalt institutsionaalsest suutlikkusest ja projektide ettepanekutest, mitte suunata vahendid vaid vähestele abisaajatele;

18. leiab, et ebapiisavate vahendite puhul tuleks prioriteediks seada vahendid, mille eesmärk on kaitsta inimeste põhiõigusi ja -vabadusi, sh neid, mis puudutavad minimaalset elatustaset, sooküsimusi ja varjupaigaõigust, samuti ressursid kohalike ja piirkondlike omavalitsuste suutlikkuse suurendamiseks rändevõrgude haldamisel;

### Sidusrühmade kaasamise kohustus

19. rõhutab osaluspõhise tegutsemise tähtsust tõhusate tulemuste saavutamiseks ning toetab ettepanekuid, mis kohustavad liikmesriike looma riiklike programmide väljatöötamiseks, rakendamiseks ja järelevalveks partnerlusi kõigi asjaomaste ametiasutustega ja sidusrühmadega, sh kodanikuühiskonna ja rahvusvaheliste organisatsioonidega;

20. kutsub seetõttu üles sidusrühmade partnerlust tugevdama ja kohustuslikuks muutma. Komitee arvates ei pruugi üldsätteid kehtestava määruse eelnõus <sup>(4)</sup> esitatud põhimõttega saavutada osalemist piisavalt siduval viisil. Kuigi kooskõlastamismehhanismid on siduvad, on teistes valdkondades palju vabadust otsustada, kas tegelikult luua mõnda toimivat partnerlust või mitte;

21. on seisukohal, et kõigi fondidest toetatavate meetmete jaoks ühtse vastutava asutuse nimetamine ei pruugi olla asjakohane sellega kaasnevast lihtsustamisest hoolimata. Otsuste õigluse tagamiseks on vaja läbipaistvust, kontrolli ja tasakaalustatust. Komitee on mures, et võimalikud õigusprobleemid ei pruugi volitatud asutusel lubada töötada riikliku vastutava asutuse järelevalve all, ning leiab, et seetõttu peaksid määrused olema piisavalt paindlikud, et võtta arvesse kõiki ELi liikmesriikide kehtivaid eeskirju, ega tohiks sundida liikmesriike muutma oma konstitutsioonilist struktuuri, kui eesmärke on sama hästi võimalik saavutada partnerluse kaudu;

<sup>(3)</sup> CdR 170/2010, punkt 43.

<sup>(4)</sup> COM (2011) 752 final.

### Euroopa ühine varjupaigasüsteem

22. tervitab sammu Euroopa ühise varjupaigasüsteemi suunas ja rõhutab samas, et selle abil tuleb püüda saavutada paremate süsteemide ja struktuuride standardid, mitte jõuda kvaliteedi üldise vähenemiseni nõrgemate süsteemide eeskujul;

23. soovib suuremat selgust küsimuses, kas Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiamet kasutab ainult talle otse eraldatud vahendeid või on ametil juurdepääs ka siseasjade rahastamisvahenditele;

### Rahvusvahelise kaitse all olevate isikute ja kolmandate riikide kodanike vastuvõtmine ja integreerimine

24. kiidab heaks, et tunnustatud on kohalike ja piirkondlike omavalitsuste tähtsust vastuvõtu- ja varjupaigasüsteemide puhul ning kolmandate riikide kodanike ja seaduslike rändajate integreerimisel;

25. peab ideed keskenduda kõige haavatavamatele isikutele, sh inimkaubanduse ohvritele, väga positiivseks;

26. toonitab, et integratsioonis tuleb keskenduda pikaajalistele jätkusuutlikele meetmetele, pidades meeles, et integratsioon on kahesuunaline protsess, kus meetmeid võib suunata nii vastuvõtivatele kui ka rändajate kogukondadele;

27. soovib näha, et siseasjade rahastamisvahenditega toetatakse ka Euroopa Komisjoni soovitatud meetmeid, tunnustades mitmetasandilise valitsemise lähenemisviisi Euroopa teises integratsioonikavas<sup>(5)</sup>;

28. märgib, et Euroopa Inimõiguste Kohus ja inimõiguste asutused on hakanud täpsemalt kontrollima ELis levinud haldusaresti tavasid, ning rõhutab, et isikute kinnipidamisega seotud projektide rahastamisel tuleb tagada, et kinnipidamine oleks kooskõlas ELi õigusega ja Euroopa Inimõiguste Kohtu otsustega;

29. toonitab, et eri liikmesriikides rahvusvahelise kaitse all olevatel perekonnaliikmetel tuleks lubada koos elada ja saada kaitset samas liikmesriigis;

### Vastutuse jagamine ja ELi-sisene ümberpaigutamine

30. rõhutab, et ELi piirialad peavad varjupaiga ja rändevaldkonnas saama rohkem sobivat toetust, eelkõige eriliste raskuste korral<sup>(6)</sup>;

31. toonitab, et ümberpaigutamise kriteeriumid ja mehhanismid ei tohi olemuselt olla diskrimineerivad ning peavad keskenduma kõige haavatavatele isikutele, pidades seejuures silmas ka ELi tööturu vajadusi, eelkõige inimeste puhul, kes

on kinni jäänud piirkondadesse, kus juurdepääs tööturule on piiratud. Neis kriteeriumides ei tohiks keskenduda hästi kvalifitseeritud ja juba vastuvõtvasse ühiskonda integreerunud isikute eelistamisele;

32. märgib, et kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused on heal positsioonil selliste mehhanismide loomisel osalemiseks<sup>(7)</sup>;

33. on seisukohal, et solidaarsus koormatud riikide toetamisel peaks sõltuma inimõigustealasest praktikast ja ELi vastuvõtunõuete järgimisest, motiveerides nii olukorda parandama;

### ELi ümberasustamisprogramm

34. pooldab ELi ümberasustamisprogrammi loomist ja julgustab töötama välja selge raamistiku partnerluses Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiametiga, ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Ametiga ja valitsusväliste organisatsioonidega, pidades silmas mujal maailmas järgitavaid häid tavasid. EL peaks andma eeskujul, püüdes leida üles isikud, keda rahvusvaheline üldsus on kõige rohkem unarusse jättnud, ja pakkuda neile kaitset;

35. toob välja vajaduse stiimulite ja eeliseid puudutava teabe järele, et suurendada liikmesriikide lubatud ümberasustatavate pagulaste arvu;

36. rõhutab vajadust säilitada selge vahe kolmandatest riikidest ümberasumise ja ELi-sisese ümberpaigutamise vahel ning samuti mõlemast programmist abi saavate isikute arvu vahel;

### Vabatahtlik toetatud tagasipöördumine

37. kinnitab taas, et programme tuleks teostada põhimõtteliselt vaid vabatahtlikkuse alusel ja kooskõlas arenduskoostöö eesmärkidega, nii et tulemuseks oleks asjaomaste inimeste jätkusuutlik integratsioon ühiskonda<sup>(8)</sup>. Tagasipöördumine peab olema elujuline ja tagama, et ei algatata uut rändeprojekti<sup>(9)</sup>. Seda oleks võimalik saavutada partnerluses erialaste rahvusvaheliste organisatsioonidega, nagu Rahvusvaheline Migratsiooniorganisatsioon;

38. märgib, et tagasipöördumisstrateegiatega edu ei saa asjakohaselt mõõta vaid ainult tagasipöördujate arvu peegeldavate kvantitatiivsete näitajatega. Valida võiks näitaja, mis kajastab tagasipöördujate arvu suhet juhtumite arvusse, võttes arvesse pikaajalisi kvaliteeditegureid;

### Sisejulgeoleku strateegia

39. rõhutab enda vältimatut osalemist ELi sisejulgeoleku parandamisel ja vajadust suurendada kohalike ja piirkondlike omavalitsuste suutlikkust;

<sup>(5)</sup> Komisjoni teatis „Kolmandate riikide kodanike integratsiooni Euroopa töökava”, COM(2011) 455 final.

<sup>(6)</sup> CdR 170/2010, punktid 41 ja 42.

<sup>(7)</sup> CdR 201/2009, punkt 92.

<sup>(8)</sup> CdR 170/2010, punkt 48.

<sup>(9)</sup> CdR 201/2009, punkt 87.

40. rõhutab, et Sisejulgeolekufondist rahastamisel tuleb meeles pidada vajadust investeerida täiendavalt uurimistevõttesse, tegeleda innovatsiooni ja eksperditeadmiste levitamisega küberjulgeoleku, kriminalistika, esmatähtsate infrastruktuuride kaitse ja linnade turvalisuse valdkondades. Euroopa Komisjon peaks seda toetama – vastavalt kasvanud vajadusele leida lahendusid järjest spetsiifilisematele ja keerulisematele küsimustele;

41. kinnitab taas, et oluline on kaasata kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused politsei- ja julgeolekukoostöösse. See võib toimuda koolituste, heade tavade tutvustamise ja ennetusprogrammide kaudu, samuti ühiste vahendite ja IT-süsteemide arendamise ja parema teabevahetuse abil;

### **Terrorismi- ja organiseeritud kuritegevuse vastane võitlus**

42. soovib, et igas liikmesriigis tugevdaks ja kasutataks kohalike ja piirkondlike omavalitsuste olemasolevaid võrgustikke või vajadusel loodaks uusi, et soodustada heade tavade vastastikust tutvustamist sotsiaalse integratsiooni valdkonnas ning professionaalset teemakäsitlust selle kohta, kuidas vägivaldne ekstremism kohalikul tasandil tekib ja kuidas seda nähtust mõista. See võiks toetada hiljuti loodud Euroopa radikaliseerumisvastase võrgustiku tööd;

43. soovib Sisejulgeolekufondist rahastamise korral konsulteerida liikmesriikides üldsusega kohalikul tasandil, sealhulgas ka nendega, kes tunnevad end ühiskonnast eraldatuna. See võib aidata luua mitmetahulist pilti kohaliku tasandi kogemustest ja ettekujutustest seoses terrorismiga ja ekstremistliku mõttelaadi põhjustest;

44. rõhutab, et rohkem tuleb uurida panga- ja äritoiminguid, et tuvastada terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse rahastamine, mis toimub rahapesu kaudu ning kuritegevuse sidumise teel seaduslikel ajenditel tegutsevate ettevõtetega, ja tegeleda nende väljakutsetega;

45. tuleb samuti meelde, kui oluline on kuritegelikul teel saadud vara konfiskeerimine, mis kujutab endast vaieldamatult olulist viisi võitluses igat liiki kuritegevuse vastu. Seetõttu on komiteel hea meel, et komisjon soovib seadusandlike ettepanekutega tugevdada ELi õigusraamistikku konfiskeerimise küsimustes<sup>(10)</sup>;

46. märgib, et kuigi avaliku ja erasektori partnerlusel võib olla positiivseid tagajärgi, tuleks vältida turvalisuse valdkonna erastamist;

### **Piirikontroll ja päästetegevus**

47. rõhutab vajadust rahastada piirikontrolli piisavalt<sup>(11)</sup>. Samal ajal leiab komitee, et ebaseadusliku rändega tegelemise seisukohast on küsitav, kas suurte investeeringute tegemine

piirikontrolli aitab kõige tõhusamalt ja tulemuslikumalt kaasa tuua pikaajalisi ja mõttekaid muutusi;

48. toonitab, et piirikontrolli tegevuse üle peaks sõltumatut järelevalvet teostama mõni selline organisatsioon nagu ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Amet, et tagada peamiste inimõiguste, sh soolise võrdsuse järgmine;

49. rõhutab, et inimesed peaksid olema esikohal enne kõiki muid küsimusi. Päästetegevuse edendamise eesmärgil kutsub komitee üles suuremale koostööle ja vastutuse jagamisele liikmesriikide seas, kust päästetud isikud pärit on. Komitee arvates aitaks automaatne vastutuse jagamine päästa merel rohkem elusid;

### **Hädaolukordadele reageerimine**

50. kiidab heaks muudatused, millega soovitakse suurendada hädaolukordadele reageerimise kiirust;

51. kutsub komisjoni üles võtma endale ülesanne kavandada ja arendada piiriüleseid meetmeid, millesse kaasatakse aktiivselt ka piiriäärseid piirkonnad. See võimaldaks piirkondadel koguda kokku oma kogemused kodanikukaitse vallas ja pakkuda tugeva tugevsemisalus, millele ehitada Euroopa päästeüksused;

52. kutsub komisjoni üles võtma rolli, milles suureneks komisjonipoolne otsene juhtimine hädaolukordades, et säilitada teatud ülevaade ja aidata piiriülest kooskõlastamist;

53. julgustab liikmesriike looma mitut eriala hõlmavaid meeskondi, mille ülesanne on hädaolukorras kiiresti reageerida, eelkõige juhul, kui hädaolukord on seotud erinevatest rühmadest koosnevate rändevoogudega, kus on äärmiselt vajalik omada eksperditeadmisi varjupaigaõigusest ja inimõigusest;

54. märgib, et mõne hädaolukorra puhul võib tegemist olla pikaajaliste olukordadega ning hädaolukorda tuleb rahastada niikaua, kuni see kestab;

### **Rände juhtimise välisaspektid**

55. toetab rände juhtimise sise- ja välisaspektide ja sisejulgeoleku sidusamat käsitust, märkides, et nii ebaseadusliku sisse- ja välisrändega tegelemiseks kui ka seaduslikule rändele keskendumiseks on vaja koostööd ja dialoogi kolmandate riikidega;

56. märgib, et kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused, mis on kolmandatele riikidele kõige lähemal või millel on kolmandate riikidega tugevaimad sidemed, võivad pakkuda väga olulisi sidemeid ELi koostöös nende riikidega, andes märkimisväärse

<sup>(10)</sup> COM (2012) 85 final.

<sup>(11)</sup> CdR 210/2008, punkt 30.

panuse päritolu- ja transiidilinnade ja -piirkondade suhete ja elutingimuste parandamisse <sup>(12)</sup>. Tänu koostööle kohalike ja piirkondlike omavalitsustega kandidaatriikides ja naaberriikides (nt töörühmad ja ühised nõuandekomiteed, CORLEAP, ARLEM) on komitee heal positsioonil, et edendada fondide eesmärke väljaspool ELi piire;

57. ei näe selget seost kolmandate riikide osas toimuva arengutegevuse ja muu tegevuse vahel. Komitee kutsub üles sidusu-

sele ja kooskõlastamisele abi ja arenguvaldkonnas rahastatavate projektide ja siseasjade projektide vahel, toetudes solidaarsusele ja vastutuse jagamisele kolmandate riikidega;

58. kutsub üles võtma tagatismeetmed, millega ära hoida seda, et liikmesriigid järgivad siseasjade rahastamisvahendite välisaspekti kaudu oma riiklikke huve, ning looma mehhanismid, millega tagada läbipaistvus liikmesriikide ja kolmandate riikide kahepoelses koostöös.

## II MUUDATUSETTEPANEKUD

COM(2011) 750 final

### Määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend

#### Muudatusettepanek 1

##### Artikkel 3

Muuta lõike 2 punkti b

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(b) toetada piirihaldust, et tagada ühelt poolt välispiiride kaitse kõrge tase ja teiselt poolt välispiiride sujuv ületamine kooskõlas Schengeni <i>acquis</i> 'ga.	(b) toetada piirihaldust, et tagada ühelt poolt välispiiride kaitse kõrge tase ja teiselt poolt välispiiride sujuv ületamine kooskõlas Schengeni
Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu piirikontrolli varustuse areng ja välispiiril kinnipeetud ebaseaduslikult riiki sisenenud kolmandate riikide kodanike arv, võttes arvesse välispiiri asjaomase lõigu ohutaset. <i>acquis</i> 'ga.	Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu piirikontrolli varustuse areng ja välispiiril kinnipeetud ebaseaduslikult riiki sisenenud kolmandate riikide kodanike arv, võttes arvesse välispiiri asjaomase lõigu ohutaset, ja piirivalveametnike koolitamine <u>inimõiguste, eelkõige varjupaigaõiguse valdkonnas.</u>

#### Motivatsioon

Vt punkt 5. Neil, kes tegelevad erinevatest rühmadest koosnevate rändevoogudega, on vaja teatud tasemel teadmisi varjupaigaõigusest, et see õigus tagada.

#### Muudatusettepanek 2

##### Artikkel 3

Lisada lõikesse 2 punkt c

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(c) tagada inimelude kaitse ELi välispiiridel.

#### Motivatsioon

Vt punkt 48.

<sup>(12)</sup> CdR 201/2009, punktid 76 ja 77.

**Muudatusettepanek 3**

## Artikkel 3

Muuta lõike 3 punkti f

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(f) koostöö tugevdamine kolmandates riikides tegutsevate liikmesriikide vahel seoses kolmandate riikide kodanike rändega liikmesriikidesse ning asjaomase koostöö tugevdamine kolmandate riikidega.	(f) koostöö tugevdamine kolmandates riikides tegutsevate liikmesriikide, <u>sh nende kohalike ja piirkondlike omavalitsuste</u> vahel seoses kolmandate riikide kodanike rändega liikmesriikidesse ning asjaomase koostöö tugevdamine kolmandate riikidega.

**Motivatsioon**

Vt punkt 55.

**Muudatusettepanek 4**

## Artikkel 3

Lisada lõikesse 3 punkt g

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(g) <u>välispiiril erinevatest rühmadest koosnevaid rändevooge puudutava tegevuse sõltumatu järelevalve tagamine, et tagada varjupaigaõiguse järgimine.</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 47.

**Muudatusettepanek 5**

## Artikkel 4

Lisada lõikesse 1 punkt f

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(f) <u>algatused, millega liikmesriigid jagaksid vastutust päästmist vajavate isikute eest välispiiridel ja välispiiride ümbruses;</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 48.

**Muudatusettepanek 6**

## Artikkel 4

Lisada lõikesse 1 punkt g

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(g) <u>algatused, mille raames teostada sõltumatut järelevalvet varjupaigaõiguse järgimise üle nende puhul, kes soovivad välispiiril varjupaika taotleda;</u>

**Motivatsioon**

Vt punktid 47 ja 48.

**Muudatusettepanek 7**

## Artikkel 4

Lisada lõikesse 1 punkt h

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(h) <u>välispiiride piirivalveasutuste suutlikkuse suurendamine üldiste inimõiguste, inimkaubanduse ohvrite tuvastamise, soolise võrdõiguslikkuse ja varjupaigaõiguse valdkonnas.</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 5.

**Muudatusettepanek 8**

## Artikkel 9

Muuta lõike 2 punkti b

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(b) riikide olemasoleva välispiiride haldamise suutlikkuse tugevdamine ja laiendamine, võttes arvesse ka rändevooegade juhtimisega seotud uut tehnoloogiat, arengut ja/või standardeid;	(b) riikide olemasoleva välispiiride haldamise suutlikkuse tugevdamine ja laiendamine, võttes arvesse ka rändevooegade juhtimisega seotud uut tehnoloogiat, arengut ja/või standardeid, <u>pöörates erilist tähelepanu varjupaigaõigusele, inimkaubanduse ohvrite tuvastamisele ja soolisele võrdõiguslikkusele;</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 5.

**Muudatusettepanek 9**

## Artikkel 13

Muuta lõike 2 punkti g

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(g) suurendada Euroopa tasandi võrgustike suutlikkust, et edendada, toetada ja jätkuvalt edasi arendada liidu tegevuspõhimõtteid ja eesmäärke;	(g) suurendada Euroopa tasandi võrgustike, <u>sh kohaliku ja piirkondliku tasandi võrgustike</u> suutlikkust, et edendada, toetada ja jätkuvalt edasi arendada liidu tegevuspõhimõtteid ja eesmäärke;

**Motivatsioon**

Vt punktid 3 ja 55.

COM(2011) 751 final

**Määrus, millega luuakse Varjupaiga- ja Rändefond****Muudatusettepanek 1**

## Artikkel 3

Muuta lõike 2 punkti c

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(c) edendada liikmesriikides õiglasi ja tõhusaid tagasipöördumisstrateegiaid, keskendudes eelkõige tagasipöördumise püsivusele ja tulemuslikule päritoluriiki tagasivõtmisele.	(c) edendada liikmesriikides õiglasi ja tõhusaid tagasipöördumisstrateegiaid, keskendudes eelkõige tagasipöördumise püsivusele ja tulemuslikule päritoluriiki tagasivõtmisele.

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu tagasipöörduvad isikute arv;	Kõnealuse eesmärgi saavutamise hindamisel arvestatakse selliseid näitajaid nagu tagasipöörduvad isikute arvu <u>suhte juhtumite arvu</u> ja <u>pikaajalisi kvaliteeditegureid</u> ;

**Motivatsioon**

Vt punkt 37.

**Muudatusettepanek 2**

## Artikkel 5

Muuta lõike 1 punkti e

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(e) teave kohalikele kogukondadele ning koolituse pakkumine kohalike ametiasutuste töötajatele, kes suhtlevad vastuvõetud isikutega;	(e) teave kohalikele <b>ja piirkondlikele</b> kogukondadele ning koolituse pakkumine kohalike <b>ja piirkondlike</b> ametiasutuste töötajatele <b>ja kodanikuühiskonnale</b> , kes suhtlevad vastuvõetud isikutega;

**Motivatsioon**

Integratsiooniprojektide rakendajateks on sageli kodanikuühiskonna liikmed.

**Muudatusettepanek 3**

## Artikkel 5

Lisada lõikesse 1 punkt g

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(g) <u>ELi-siseselt toimuvaks perekonnaga taasühinemiseks antav abi</u> rahvusvahelise kaitse all olevatele isikutele;

**Motivatsioon**

Vt punkt 28.

**Muudatusettepanek 4**

## Artikkel 6

Muuta punkti b

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(b) meetmed, mis otseselt toetavad varjupaigapoliitika hindamist, näiteks riigisiseseid mõjuhinnanguid, sihtrühmades korraldatavad küsitlused, näitajate väljatöötamine ja võrdlusuuringud.	(b) meetmed, mis otseselt toetavad varjupaigapoliitika hindamist, näiteks riigisiseseid mõjuhinnanguid, sihtrühmades <u>ja teiste asjaomaste sidusrühmade hulgas</u> korraldatavad küsitlused, näitajate väljatöötamine ja võrdlusuuringud.

**Motivatsioon**

Vt punkt 13.

**Muudatusettepanek 5**

## Artikkel 7

## Lisada punkt h

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(h) <u>selliste ümberpaigutamise kriteeriumide sätestamine, mis keskenduvad kõige haavatavamatele ja toetust vajavatele isikutele ning on kooskõlas diskrimineerimiskeelu põhimõtetega.</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 30.

**Muudatusettepanek 6**

## Artikkel 8

## Muuta punkti a

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(a) <u>teabepaketid</u> ja teadlikkuse suurendamise kampaaniad, sealhulgas kasutajasõbraliku side- ja infotehnoloogia ning veebisaitide kaudu;	(a) <u>teabepaketid, ja</u> teadlikkuse suurendamise kampaaniad ja vastuvõtva riigi elanikkonna harimine, sealhulgas kasutajasõbraliku side- ja infotehnoloogia ning veebisaitide kaudu;

**Motivatsioon**

Vt punkt 25.

**Muudatusettepanek 7**

## Artikkel 9

## Muuta lõiget 1

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
1. Artikli 3 lõike 2 punktis b kindlaksmääratud konkreetse eesmärgi raames võetakse rahastamiskõlblikke meetmeid järjepidevate strateegiade raamistikus, mida rakendavad valitsusvälised organisatsioonid, kohalikud ja/või piirkondlikud asutused ning mis on kavandatud konkreetselt artikli 4 lõike 1 punktides a–g osutatud isikute integreerimiseks vastavalt kohalikul ja/või piirkondlikul tasandil. Sellega seoses hõlmavad rahastamiskõlblikud meetmed eelkõige järgmist:	1. Artikli 3 lõike 2 punktis b kindlaksmääratud konkreetse eesmärgi raames võetakse rahastamiskõlblikke meetmeid järjepidevate, <u>jätkusuutlike ja pikaajalise kasule suunatud</u> strateegiade raamistikus, mida rakendavad valitsusvälised organisatsioonid, kohalikud ja/või piirkondlikud asutused ning mis on kavandatud konkreetselt artikli 4 lõike 1 punktides a–g osutatud isikute integreerimiseks vastavalt kohalikul ja/või piirkondlikul tasandil. Sellega seoses hõlmavad rahastamiskõlblikud meetmed eelkõige järgmist:

**Motivatsioon**

Vt punkt 25.

**Muudatusettepanek 8**

## Artikkel 9

## Muuta lõike 1 punkti a

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(a) asjaomaste integratsioonistrateegiade väljatöötamine ja arendamine, sealhulgas vajaduste analüüs ning näitajate ja hindamise täiustamine;	(a) <u>koostöös kohalike ja piirkondlike osalejatega</u> asjaomaste integratsioonistrateegiade väljatöötamine ja arendamine, sealhulgas vajaduste analüüs ning näitajate ja hindamise täiustamine, <u>samuti konsultatiivmenetluste tugevdamine, pidades Regioonide Komiteega strateegilisi kohtumisi;</u>

**Motivatsioon**

Vt punktid 18 ja 23.

**Muudatusettepanek 9**

Artikkel 9

Lisada lõikesse 1 punkt i

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	<u>(i) territoriaalsed kokkulepped eri tasandite asjaomaste sidusrühmade vahel;</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 26.

**Muudatusettepanek 10**

Artikkel 9

Lisada lõikesse 1 punkt j

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	<u>(j) paindlike Euroopa vahendite, sealhulgas Euroopa moodulite väljatöötamine eesmärgiga toetada riiklikku ja kohalikku poliitikat ja tavaid;</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 26.

**Muudatusettepanek 11**

Artikkel 10

Lisada punkt f

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	<u>(f) arendada strateegiaid ja suutlikkust, et päritolu- ja transiidiriikides suurendada teadlikkust ebaseaduslike rändekanalite ohtudest ja raskustest, millega ebaseaduslikud rändajad Euroopas silmitsi seisavad.</u>

**Motivatsioon**

Vt punktid 46 ja 54.

**Muudatusettepanek 12**

Artikkel 11

Muuta punkti a

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(a) majutusinfrastruktuuri või -teenuste ning vastuvõtu- või kinnipidamistingimuste loomine ja täiustamine;	<u>(a) majutusinfrastruktuuri või -teenuste ning vastuvõtu- või kinnipidamistingimuste loomine ja täiustamine, tagades seejuures, et kinnipidamistavad on kooskõlas ELi õigusega ja Euroopa Inimõiguste Kohtu otsustega;</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 27.

**Muudatusettepanek 13**

Artikkel 12

Muuta punkti b

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(b) toetatud vabatahtliku tagasipöördumise meetmed, sealhulgas tervisekontroll ja arstiabi, reisi korraldamine, rahaline toetus, nõustamine ning abi enne ja pärast tagasipöördumist;	(b) toetatud vabatahtliku tagasipöördumise meetmed, sealhulgas tervisekontroll ja arstiabi, reisi korraldamine, rahaline toetus, nõustamine ning abi enne ja pärast tagasipöördumist, <u>samuti pikaajaline järelevalve</u> ;

**Motivatsioon**

Vt punktid 36 ja 37.

**Muudatusettepanek 14**

Artikkel 13

Muuta punkti a

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(a) meetmed tagasipöördumist korraldavate liikmesriikide teenistuste vahelise operatiivkoostöö edendamiseks ja tugevdamiseks, sealhulgas seoses kolmandate riikide konsulaaresinduste ja siserändeasutustega tehtava koostööga;	(a) meetmed tagasipöördumist korraldavate liikmesriikide teenistuste vahelise operatiivkoostöö edendamiseks ja tugevdamiseks, sealhulgas seoses kolmandate riikide konsulaaresinduste ja siserändeasutustega <u>ning asjaomaste rahvusvaheliste organisatsioonidega</u> tehtava koostööga;

**Motivatsioon**

Vt punkt 36.

**Muudatusettepanek 15**

Artikkel 17

Muuta lõiget 4

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
4. Järgmised kaitsetud pagulasterühmad on igal juhul hõlmatud liidu ühiste prioriteetidega ümberasustamise valdkonnas ning nende eest on õigus saada löikega 2 ettenähtud ühekordset makset:	4. Järgmised kaitsetud pagulasterühmad on igal juhul hõlmatud liidu ühiste prioriteetidega ümberasustamise valdkonnas ning nende eest on õigus saada löikega 2 ettenähtud ühekordset makset:
— ohustatud naised ja lapsed,	— ohustatud naised ja lapsed,
— saatjata alaealised,	— saatjata alaealised,
— selliste terviseprobleemidega isikud, mida saab lahendada üksnes ümberasustamise teel,	— selliste tervise- ja psühholoogiliste probleemidega isikud, mida saab lahendada üksnes ümberasustamise teel,
— isikud, kes õigusliku või füüsilise kaitsega seotud põhjustel vajavad erakorralist ja kiiret ümberasustamist.	— isikud, kes õigusliku või füüsilise kaitsega seotud põhjustel vajavad erakorralist ja kiiret ümberasustamist.

**Motivatsioon**

Vt punkt 33. Psühholoogiliste probleemidega isikute prioriteetsena käsitlemine on hea tava, mida järgivad ÜRO Pagulaste Ülemvoliniku Amet ja teisedki.

**Muudatusettepanek 16**

Artikkel 18

Lisada lõige 5

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	<u>5. Ümberpaigutamine ühest liikmesriigist teise sõltub nende inimõigustealasest praktikast ja ELi vastuvõtnuüuete järgimisest.</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 32.

**Muudatusettepanek 17**

Artikkel 18

Lisada lõige 6

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	<u>6. Vahendid eraldatakse liikmesriikidele, kes võtavad ümberpaigutamise otsustamiseks vastu kriteeriumid, mis arvestavad diskrimineerimiskeelu põhimõtetega ja tulenevad nii liigselt koormatud vastuvõturiigi vajadustest kui ka ümberpaigutamiskõlblike isikute vajadustest.</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 30.

**Muudatusettepanek 18**

Artikkel 19

Muuta lõiget 1

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
1. Artikli 15 lõike 1 punktis c osutatud summa eraldamiseks hindab komisjon 31. maiks 2017 liikmesriikide vajadusi seoses nende varjupaiga- ja vastuvõtnuüüsteemidega, nende rändevoogude olukorda ajavahemikul 2014–2016 ja oodatavat arengut.	1. Artikli 15 lõike 1 punktis c osutatud summa eraldamiseks hindab komisjon 31. maiks 2017 liikmesriikide vajadusi seoses nende varjupaiga- ja vastuvõtnuüüsteemidega, nende rändevoogude olukorda ajavahemikul 2014–2016 ja oodatavat arengut, <u>lubades teatud paindlikkust ootamatute muutuste korral.</u>

**Motivatsioon**

Rändeolukorrad võivad muutuda üleöö ning süsteem peaks olema piisavalt paindlik nende muutustega toimetulekuks.

**Muudatusettepanek 19**

Artikkel 22

Muuta lõiget 1

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
1. Fondist antakse rahalist abi kiireloomuliste konkreetsete vajaduste rahuldamiseks hädaolukordades.	1. Fondist antakse rahalist abi kiireloomuliste konkreetsete vajaduste rahuldamiseks hädaolukordades <u>niikaua, kuni hädaolukord kestab.</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 53.

**Muudatusettepanek 20**

Artikkel 23

Muuta lõike 2 punkti a

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(a) tegutseda rände- ja varjupaigaküsimustes liidu nõuandekomisjonina, tehes nii riigi kui ka liidu tasandil koostööd liikmesriikide, akadeemiliste ringkondade, kodanikuühiskonna, mõttekodade ja muude liidu/rahvusvaheliste üksuste esindajatega ning kooskõlastades nende tegevust;	(a) tegutseda rände- ja varjupaigaküsimustes liidu nõuandekomisjonina, tehes nii riigi kui ka liidu tasandil koostööd liikmesriikide, akadeemiliste ringkondade, kodanikuühiskonna, <u>sh rände- ja pagulasorganisatsioonide</u> , mõttekodade ja muude liidu/rahvusvaheliste üksuste esindajatega ning kooskõlastades nende tegevust;

**Motivatsioon**

Vt punkt 15.

**Muudatusettepanek 21**

Artikkel 23

Muuta lõike 5 punkti c

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(c) liikmesriikide määratud riiklikud kontaktpunktid, mis koosnevad kõik vähemalt kolmest eksperdist, kellel on rände- ja varjupaigaalased teadmised, mis hõlmavad ka poliitikakujundamist, õigust, teadusuuringuid ja statistikat, ning kes kooskõlastavad artikli 19 lõikes 1 osutatud tegevust ja annavad sellesse riikide panuse, et tagada kõikide asjakohaste sidusrühmade osalemine;	(c) liikmesriikide määratud riiklikud kontaktpunktid, mis koosnevad kõik vähemalt kolmest <u>sõltumatust</u> eksperdist, kellel on rände- ja varjupaigaalased teadmised, mis hõlmavad ka poliitikakujundamist, õigust, teadusuuringuid ja statistikat, ning kes kooskõlastavad artikli 19 lõikes 1 osutatud tegevust ja annavad sellesse riikide panuse, et tagada kõikide asjakohaste sidusrühmade osalemine;

**Motivatsioon**

Vt punkt 13. See aitaks suurendada mehhanismide läbipaistvust.

COM(2011) 752 final

**Määrus, millega kehtestatakse Varjupaiga- ja Rändefondi ning politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad üldsätted**

**Muudatusettepanek 1**

Artikkel 4

Muuta

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
Erimääruste alusel rahastatavad meetmed peavad olema kooskõlas kohaldatava liidu ja liikmesriikide õigusega.	Erimääruste alusel rahastatavad meetmed peavad olema kooskõlas kohaldatava liidu ja liikmesriikide õigusega, <u>sh Euroopa Inimõiguste Kohtu otsustega</u> .

**Motivatsioon**

Euroopa Inimõiguste Kohtu kohtupraktika kuulub ELi õiguse alla, ent vahel ei vii liikmesriigid neist otsustest tulenevat ellu. Nende otsuste olulisust tasub rõhutada.

**Muudatusettepanek 2**

Artikkel 8

Lisada lõige 5

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	<u>5. Erakorralise abiga toetatakse abikõlblikke meetmeid niikaua, kuni hädaolukord kestab.</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 53.

**Muudatusettepanek 3**

Artikkel 12

Muuta lõiget 1

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
<p>1. Iga liikmesriik korraldab vastavalt siseriiklikele eeskirjadele ja tavadele partnerluse asjaomaste asutuste ja organitega riiklike programmide kavandamiseks ja rakendamiseks.</p> <p>Sellisteks asutusteks ja organiteks võivad olla pädevad piirkondlikud, kohalikud, munitsipaal- ja muud avaliku sektori asutused ning vajaduse korral rahvusvahelised organisatsioonid ja kodanikuühendused, näiteks valitsusvälised organisatsioonid või tööturu osapooled.</p>	<p>1. Iga liikmesriik korraldab vastavalt siseriiklikele eeskirjadele ja tavadele partnerluse asjaomaste asutuste ja organitega riiklike programmide kavandamiseks ja rakendamiseks.</p> <p>Sellisteks asutusteks ja organiteks võivad olla pädevad piirkondlikud, kohalikud, munitsipaal- ja muud avaliku sektori asutused ning vajaduse korral asjaomased rahvusvahelised organisatsioonid ja kodanikuühendused ning sihtrühmi esindavad organisatsioonid, näiteks valitsusvälised organisatsioonid või tööturu osapooled.</p>

**Motivatsioon**

Asendades väljendi „vajaduse korral” sõnaga „asjaomased”, kaotatakse teatud otsustamisvabadus, mis võiks viia ebaselguseni. Sihtrühmade panus on ELi programmitöö üks nurgakivi.

**Muudatusettepanek 4**

Artikkel 12

Muuta lõiget 4

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
4. Kõik liikmesriigid loovad riiklike programmide rakendamise toetamiseks järelevalvekomitee.	4. Kõik liikmesriigid loovad riiklike programmide rakendamise toetamiseks <u>sõltumatu</u> järelevalvekomitee.

**Motivatsioon**

Vt punkt 13. See aitaks suurendada läbipaistvust ja ära hoida võimalikke huvide konflikte.

**Muudatusettepanek 5**

Artikkel 12

Muuta lõiget 5

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
5. Komisjon võib osaleda järelevalvekomitee töös nõuandva pädevusega.	5. Komisjon <del>võib osaleda</del> <u>osaleb</u> järelevalvekomitee töös nõuandva pädevusega.

**Motivatsioon**

Komisjoni osalus on väga tähtis ja seda ei tohiks muuta valikuliseks.

**Muudatusettepanek 6**

Artikkel 14

Lisada lõikesse 5 punkt g

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(g) <u>kas riiklike programmide koostamisel on osalenud asjaomased sidusrühmad.</u>

**Motivatsioon**

Vt punktid 18 ja 19.

**Muudatusettepanek 7**

Artikkel 20

Muuta lõike 2 punkti c

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(c) meetmete või projektide hindamisega seotud kulud;	(c) meetmete või projektide hindamisega, <u>sh sidusrühmadelt saadava tagasisidega</u> seotud kulud;

**Motivatsioon**

Vt punktid 18 ja 19. Asjaomased sidusrühmad on heal positsioonil projekti tulemuslikkuse hindamiseks.

**Muudatusettepanek 8**

Artikkel 23

Muuta lõike 1 punkti b

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(b) auditeerimisasutus: siseriiklik avaliku sektori asutus või organ, kes on oma ülesannetes vastutavast asutusest ja akrediteerimisasutusest sõltumatu ja kes vastutab juhtimis- ja kontrollisüsteemi tõhusa toimimise kontrollimise eest;	(b) auditeerimisasutus: siseriiklik avaliku sektori asutus või organ, <u>kuhu kuuluvad kohalike ja piirkondlike omavalitsuste ja kodanikuühiskonna esindajad ning kes on oma ülesannetes vastutavast asutusest ja akrediteerimisasutusest sõltumatu ja kes vastutab juhtimis- ja kontrollisüsteemi tõhusa toimimise kontrollimise eest;</u>

**Motivatsioon**

Vt punktid 18 ja 19.

**Muudatusettepanek 9**

Artikkel 25

Lisada lõikesse 5 punkt d

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(d) <u>eeskirjad ja meetodid teabe kogumiseks asjaomastelt sidusrühmadelt ja sihtrühmadelt küsimuste ja muude tagasisidemeetodite kaudu.</u>

**Motivatsioon**

Vt punktid 18 ja 19. Asjaomased sidusrühmad on heal positsioonil projekti tulemuslikkuse hindamiseks.

**Muudatusettepanek 10**

Artikkel 48

Muuta lõike 1 punkti b

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(b) võimalike toetusesaajate teavitamine riiklike programmidega seotud rahastamisvõimalustest;	(b) võimalike toetusesaajate teavitamine riiklike programmidega seotud rahastamisvõimalustest, <u>sh kohalikul ja piirkondlikul tasandil toimuvate konsultatsioonide kaudu;</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 14.

**Muudatusettepanek 11**

Artikkel 50

Lisada lõige 7

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	<u>7. Tagasiside saamiseks konsulteerib komisjon kohalike ja piirkondlike omavalitsuste ja teiste asjaomaste sidusrühmadega, sealhulgas rahvusvaheliste organisatsioonide, kodanikuühiskonna ja sihtrühmadega.</u>

**Motivatsioon**

Vt punktid 18 ja 19.

**Muudatusettepanek 12**

Artikkel 51

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
2. Liikmesriigid kehtestavad menetlused hindamiseks vajaliku, sealhulgas ühiste ja programmispetsiifiliste näitajatega seotud teabe esitamiseks ja kogumiseks.	2. Liikmesriigid kehtestavad menetlused hindamiseks vajaliku, sealhulgas ühiste ja programmispetsiifiliste <u>kvalitatiivsete ja kvantitatiivsete näitajatega seotud teabe esitamiseks ja kogumiseks.</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 13.

**Muudatusettepanek 13**

Artikkel 55

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
1. Komisjoni abistab käesoleva määrusega loodud varjupaiga-, rände- ja turvalisusküsimuste ühiskomitee. Kõnealune komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.	1. Komisjoni abistab käesoleva määrusega loodud varjupaiga-, rände- ja turvalisusküsimuste ühiskomitee, <u>kuhu kuuluvad riikliku, piirkondliku ja kohaliku tasandi, samuti kodanikuühiskonna ja rahvusvaheliste organisatsioonide esindajad.</u> Kõnealune komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.

**Motivatsioon**

Vt punktid 18 ja 19.

COM(2011) 753 final

**Määrus, millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana politseikoostöö, kuritegevuse tõkestamise ja selle vastu võitlemise ning kriisiohje rahastamisvahend**

**Muudatusettepanek 1**

Artikkel 3

Muuta lõike 2 punkti a

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(a) piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi tõkestamine ja võitlus selle vastu ning liikmesriikide õiguskaitseasutuste ja asjaomaste kolmandate riikide tegevuse koordineerimise ja koostöö tugevdamine.	(a) piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi tõkestamine ja võitlus selle vastu ning <u>riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil toimuva</u> liikmesriikide õiguskaitseasutuste ja asjaomaste kolmandate riikide tegevuse koordineerimise ja koostöö tugevdamine.

**Motivatsioon**

Vt punktid 41 ja 55.

**Muudatusettepanek 2**

Artikkel 3

Muuta lõike 3 punkti a

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(a) meetmeid (metoodikad, vahendid ja struktuurid), millega tugevdatakse liikmesriikide suutlikkust piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi tõkestamisel ja võitluses selle vastu, eelkõige avaliku ja erasektori partnerluste, teabevahetuse ja parimate tavade vahetamise, andmete juurdepääsu, koostalitlusvõimeliste tehnoloogiate, võrreldava statistika, rakendusliku kriminoloogia, avalikkusega suhtlemise ja teadlikkuse suurendamise kaudu;	(a) meetmeid (metoodikad, <u>uurimistöo</u> , vahendid ja struktuurid), millega tugevdatakse liikmesriikide suutlikkust piiriülese, raske ja organiseeritud kuritegevuse, sealhulgas terrorismi tõkestamisel ja võitluses selle vastu, eelkõige avaliku ja erasektori partnerluste, teabevahetuse ja parimate tavade vahetamise, <u>eksperditadmiste vahetamise, võrgustike abil toimuva kohalike ja piirkondlike omavalitsuste koostöö, andmete juurdepääsu, kahtlaste panga- ja äriühingute uurimise, varade konfiskeerimise, koostalitlusvõimeliste tehnoloogiate, võrreldava statistika, rakendusliku kriminoloogia, avalikkusega suhtlemise ja konsulteerimise ning teadlikkuse suurendamise kaudu;</u>

**Motivatsioon**

Vt punktid 38, 39, 40, 41, 43 ja 44.

**Muudatusettepanek 3**

Artikkel 4

Muuta lõike 1 punkti a

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
(a) meetmed, millega parandatakse politseikoostööd ja õiguskaitseasutuste vahelist koordineerimist, sealhulgas ühiste uurimisrühmade tegevuse ja muude piiriüleste ühisoperatsioonide kaudu, ning teabe juurdepääsu ja teabevahetust ja täiustatakse koostalitlusvõimelisi tehnoloogiaid;	(a) meetmed, millega parandatakse politseikoostööd ja õiguskaitseasutuste vahelist koordineerimist <u>riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil</u> , sealhulgas ühiste uurimisrühmade tegevuse ja muude piiriüleste ühisoperatsioonide kaudu, ning teabe juurdepääsu ja teabevahetust ja täiustatakse koostalitlusvõimelisi tehnoloogiaid;

**Motivatsioon**

Vt punktid 38 ja 40.

**Muudatusettepanek 4**

Artikkel 4

Lisada lõikesse 1 punkt h

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(h) <u>üldsusega konsulteerimine kohalikul tasandil, et luua mitmetahulist pilti kohaliku tasandi kogemustest ja ettekujutustest seoses terrorismiga ja ekstremistliku mõttelaadi põhjustest.</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 42.

**Muudatusettepanek 5**

Artikkel 4

Lisada lõikesse 1 punkt i

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	(i) <u>igas liikmesriigis tugevdatakse ja kasutatakse kohalike ja piirkondlike omavalitsuste olemasolevaid võrgustikke või vajadusel luuakse uusi, et soodustada heade tavade vastastikust tutvustamist sotsiaalse integratsiooni valdkonnas ning kujundada professionaalne teemakäsitlus selle kohta, kuidas vägivaldne ekstremism kohalikul tasandil tekib ja kuidas seda nähtust mõista;</u>

**Motivatsioon**

Vt punkt 41.

**Muudatusettepanek 6**

Artikkel 6

Muuta lõiget 1

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
1. Rahastamisvahendi ja määruse (EL) nr XXX/2012 (millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend) alusel ettevalmistatavad riiklikud programmid koostavad liikmesriigid ühiselt ja esitavad need komisjonile ühtse riikliku programmina kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14.	1. Rahastamisvahendi ja määruse (EL) nr XXX/2012 (millega luuakse Sisejulgeolekufondi osana välispiiride ja viisade rahastamisvahend) alusel ettevalmistatavad riiklikud programmid koostavad liikmesriigid ühiselt <u>oma kohalike ja piirkondlike omavalitsuste osalusel</u> ja esitavad need komisjonile ühtse riikliku programmina kooskõlas määruse (EL) nr XXX/2012 [horisontaalne määrus] artikliga 14.

**Motivatsioon**

Vt punktid 18 ja 19.

**Muudatusettepanek 7**

## Artikkel 14a

## Lisada uus punkt

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
	<p><u>1. Taotletakse sünergiat, sidusust ja vastastikust täiendavust ELi ja ühenduse teiste vahenditega, eelkõige Euroopa Regionaalarengu Fondi toetustega.</u></p> <p><u>2. Selle vahendiga rahastatavad tegevused ei või saada teistest liidu või ühenduse rahastamisvahenditest samal eesmärgil rahalist toetust. Tuleb tagada, et programmi alusel toetuse saajad esitavad komisjonile teabe Euroopa Liidu üldeelarvest ja muudest rahastamisallikatest saadud raha ning esitatud rahastamisaotluste kohta.</u></p>

**Motivatsioon**

Piiriüleste politseimeetmete toetamiseks sai siiani kasutada valikuliselt kas ISECI programmi (komisjoni programm kuritegevuse ennetamiseks ja selle vastu võitlemiseks) või eesmärgi 3 toetust (rahastatud Euroopa Regionaalarengu Fondist) (vastastikuse täiendavuse põhimõte, nõukogu otsuse 2007/125/JSK artikkel 11). Kui ISECI meetmeid rahastati ELis tsentraalselt, siis eesmärgi 3 toetamine toimus detsentraalse halduse teel. Sisejulgeolekufondi määruse eelnõu artikli 14 kohaselt 2007. aasta nõukogu otsus uuel finantsperioodil enam ei kehti. Sellega kaob ka ühenduse vahendite vastastikuse täiendavuse põhimõte. Valikuvõimalus Regionaalarengu Fondi ja eesmärgi 3 toetuse vahel ei ole siis enam võimalik. Erinevate toetusvahendite paindliku kasutamise eelistest ei tohiks aga loobuda. Kui vastastikuse täiendavuse ärakaotamine peaks olema topelttoetuste vältimiseks, siis saab seda toetuste eraldamisel piisavalt arvestada. Seega teeme ettepaneku sätestada Sisejulgeolekufondi määruse uues artiklis 14a vastastikuse täiendavuse põhimõte ning ISECI artikli 11 lõike 3 kaitseklausel.

Brüssel, 18. juuli 2012

Regioonide Komitee  
 president  
 Mercedes BRESSO