

**Regioonide Komitee arvamus teemal „ELi sisejulgeoleku strateegia”**

(2011/C 259/12)

## REGIOONIDE KOMITEE

- loodab, et ELi tasandi strateegia abil õnnestub konkreetselt luua tõelist lisaväärtust võrreldes üksikutes liikmesriikides võetavate vastavate algatustega, kui arvestada kõnealuse nähtuse üha tihedamini esinevat piiriülest olemust;
- peab eriti vajalikuks, et sisejulgeoleku tagamise ja kodanike turvalisuse nõudega, eelkõige seoses eraelu kaitsmisega, kaasneks kavandatud meetmete rakendamisfaasis ka põhiõiguste austamise nõue;
- teeb ettepaneku, et EL edendaks ka võimalust luua piirkondlikul tasandil institutsionaalseid hangetega tegelevaid keskusi, et ühtlustada teatavas piirkonnas hankemenetlusi. Nii viisi saaks vähendada ka nende ametiasutuste arvu, kes on pädevad sõlmima ehitustööde, teenuste ja tarnete hankelepinguid;
- toetab komisjoni kavatsust esitada lähiajal õigusakti ettepanek, mille eesmärk on tugevdada ELi õigusraamistikku konfiskeerimise valdkonnas, ning soovib, et koostatavas õigusakti ettepanekus eelistataks teiste võimalike lahendustega võrreldes seda, et konfiskeeritud vara omandiõigus antakse vara asukohaks olevale omavalitsusüksusele;
- väljendab rahulolu selle üle, et on ettenähtud partnerlus Regioonide Komiteega seoses (juba käesolevaks aastaks) kavandatud ELi radikaliseerumiselase teadlikkuse võrgustiku loomisega;
- on arvamisel, et komitee peaks saama osaleda sise- ja julgeolekuküsimuste valdkonna 2013. aasta järgsete finantsvahendite läbivaatamise protsessis ning anda tulemusliku panuse võimalike finantsvahendite kavandamisse.

<b>Raportöör</b>	Giuseppe VARACALLI (IT/ALDE), Gerace linnapea (Reggio di Calabria provints)
<b>Viitedokument</b>	Komisjoni teatis „ELi sisejulgeoleku strateegia toimimine: viis sammu turvalisema Euroopa suunas”
	KOM(2010) 673 lõplik

## I POLIITILISED SOOVITUSED

### REGIOONIDE KOMITEE

#### Üldised märkused

1. märgib, et 2009. aasta Stockholmi programmi ning justiits- ja siseküsimumuste viieaastase tööprogrammi raames vastu võetud komisjoni teatises Euroopa Parlamendile ja nõukogule teemal „ELi sisejulgeoleku strateegia toimimine: viis sammu turvalisema Euroopa suunas”<sup>(1)</sup> esitatakse sisejulgeolekualane üldstrateegia ja määratletakse tõeline tegevuskava neljaks aastaks;

2. on arvamusel, et ELi sisejulgeoleku strateegia väljatöötamisel ja rakendamisel on tegemist väljakutsega, millega Euroopa Liidu institutsioonid, liikmesriigid, kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused ning kodanikuühiskond peavad ühiselt tegelema, vaatamata erinevatele rollidele ja erinevale võimupädevusele;

3. rõhutab, et komisjoni tegevus langeb ajaloolisele hetkele, mis on eriti oluline ELi institutsioonide vahelise võimutasakaalu seisukohast, eelkõige kuna Lissaboni lepinguga on tugevdatud Euroopa Parlamendi võimupädevust ja sellest tulenevalt on eri institutsioonide vastutus sisejulgeoleku küsimustes endisest paremini määratletud;

4. suhtub tervikuna väga positiivselt teatise üldisesse suunitlusesse. Teatises esitatakse ELi sisejulgeolekuga seonduvate arvukate küsimuste üksikasjalik ja täpne analüüs, mis on taoliste dokumentidele esitatavate nõuete tõttu iseloomulikult sisutihe;

5. rõhutab samas siiski, et kohalike ja piirkondlike omavalitsuste konkreetse tegevusega tagatakse kodanikele põhimõtteliselt kõrge julgeoleku tase. Seda kõrget standardit tuleb edasi arendada tagatud põhiõiguste tingimuste ja õigusriigi garantiide raames. Erilist tähelepanu tuleb pöörata eraelu puutumatusele. Euroopa Liit peaks neid nõudmisi arvesse võtma ka kolmandate riikidega lepingute sõlmimisel neist tulenevate rakendusmeetmete tõttu;

6. leiab, et objektiivselt hinnates on asjakohaste ja toetatavate meetodite abil seatud viis strateegilist eesmärki, mille jaoks määratleti selgelt tuvastatavad ja mõõdetavad meetmed, mille arv on täpselt piiratud ja mis on seepärast lihtsamini rakendatavad;

7. kinnitab – nagu juba varasemates arvamustes – oma pühendumust lähenemisviisile, mis tugineb kooskõlastamisele kõigi asjaomaste institutsionaalsete tasandite vahel, mille hulka kuuluvad kahtlemata kohalikud ja piirkondlikud omavalitsused, kellele pakuvad loomulikult ja paratamatult huvi kõik teatud piirkonnas esinevad kriitilised julgeolekuküsimused;

8. juhib erilist tähelepanu töigale, et julgeolekuküsimuste käsitlemine on eriti viimaste aastate jooksul muutunud üha rahvusvahelisemaks julgeolekuohtude järjest piiriülesemaks muutuva olemuse tõttu;

9. rõhutab seetõttu, et üksikute riikide julgeolekuprobleeme ei saa eristada ELi sisejulgeolekupoliitikast, mis pakub ka võimaluse kooskõlastada riikide võimupädevust austades meetmeid, mille puhul on riigiülene lähenemine osutunud tõhusamaks ja tulemuslikumaks;

10. loodab seega, et ELi tasandi strateegia abil õnnestub konkreetselt luua tõelist lisaväärtust võrreldes üksikutes liikmesriikides võetavate vastavate algatustega, kui arvestada kõnealuse nähtuse üha tihedamini esinevat piiriülest olemust;

11. toob esile, et paralleelselt vältimatu riikideülese tegevusega on vaja ka altpoolt üles suunatud tegevust, mis sünnib koostöös kohalike ja piirkondlike omavalitsustega, kes esindavad kõige otsesemalt kuritegevusest mõjutatud kogukondi;

12. täpsustab siiski, et enne kui rakendada mis tahes meetet, mis seondub strateegia üksikute algatustega, tuleks analüüsida kehtivat õigusraamistikku ning hinnata kooskõla subsidiaarsuse põhimõttega. Regioonide Komiteel ning riikide ja piirkondade parlamentidel peab olema võimalus analüüsida osaleda;

13. peab tervikstrateegiat üldiselt positiivseks, ent leiab siiski, et hetkel ei paista see sisaldavat üldjuhul kavandatud meetmete mõjuhinnangut, mis aga tuleks tingimata lisada, hõlmates kohalike ja piirkondlike omavalitsustega konsulteerimist. Regioonide Komitee väljendab täielikku valmidust hinnangu koostamises kaasa lüüa;

<sup>(1)</sup> KOM(2010) 673 lõplik.

14. peab eriti vajalikuks, et sisejulgeoleku tagamise ja kodanike turvalisuse nõudega, eelkõige seoses eraelu kaitsmisega, kaasneks kavandatud meetmete rakendamisfaasis ka põhiõiguste austamise ja menetlusõiguste tõhustamise nõue kahtlusaluste või süüaluste jaoks õiglase kohtuprotsessi tagamisel, kui võtta arvesse ka Euroopa Liidu põhiõiguste harta jõustumist ja ELi tulevast ühinemist Euroopa inimõiguste konventsiooniga, millega on seotud ka Strasbourg'is asuva Euroopa Inimõiguste Kohtu pädevus ELi institutsioonide üle;

15. rõhutab seepärast oma valmidust jätkata põhiõiguste parema kaitse nimel koostööd Euroopa Liidu Põhiõiguste Ametiga ning eeskätt aidata kohalikel ja piirkondlikel omavalitsustel leida strateegia ellurakendamisel sobiv tasakaal ühelt poolt julgeoleku parandamise ning teiselt poolt individuaalsete ja kollektiivsete põhiõiguste austamise ja eraelu puutumatus vahel;

16. väljendab tõsiseid kahtlusi komisjoni teatistes esile tõstetud „usaldusväärse ELi julgeolekutööstuse” tähtsuse suhtes. Pigem tuleks rõhutada riigi ainuõigust jõu kasutamiseks. Tõhusa avaliku tegevuslubade andmise ja järelevalve süsteemi abil tuleb tagada, et eraturvafirmade tegutsemise õiguslikest nõuetest peetakse igal ajal kinni, eriti mis puudutab kodanike põhiõigusi. Lisaks tuleb vältida seda, et eraturvafirmasid oleks võimalik kaasata selleks, et hiilida mööda õigusriigi nõuetest;

17. rõhutab, et teatistes esitatud eesmärgid ja meetmed on kohalike ja piirkondlike omavalitsuste seisukohast tervikuna üldiselt olulised, ent mõned neist pakuvad teatavate iseärasuste tõttu ka otsest huvi;

### Administratiivne lähenemisviis

18. leiab, et kohalike ja piirkondlike omavalitsuste tegevuse jaoks on eriti asjakohane eesmärgi 1 meede 2 (kaitsta majandust kuritegevuse sissetungi eest). Selle raames on veelgi olulisem viide poliitikale, mida rakendavad „litsentside, lubade, hankelepingute või toetuste andmise eest vastutavad valitsus- ja reguleerivad asutused („administratiivne lähenemisviis”);

19. juhib tähelepanu sellele, kui võrd oluline on kõnealuses kontekstis Euroopa Komisjoni poolt liikmesriikidele antav konkreetne abi, luues „parimate tavade arendamiseks riiklike kontaktpunktide võrgustiku” ning „rahastades katseprojekte praktilistes küsimustes”. Komitee peab tungivalt vajalikuks kohalike ja piirkondlike omavalitsuste ametlikku ja süstemaatilist otsest kaasamist kõnealustesse tegevusvormidesse ning juhib tähelepanu sellele, et julgeoleku parandamisele suunatud tõhusate protsessidega peab tingimata kaasnema ka pidev ja täpne järelevalve kõnealuste territooriumite avalike vahendite kasutuse üle, mis on sageli organiseeritud kuritegevuses osalejate huvipunktis;

20. teeb ettepaneku, et EL tõhustaks hankelepingute sõlmimise ja toetuste andmisega seotud eriti tundlike küsimuste osas riiklike kontaktpunktide loomist ja edendaks võimalust luua piirkondlikul tasandil institutsionaalseid hangetega tegelevaid keskusi, et ühtlustada teatavas piirkonnas hankemenetlusi. Nii viisi saaks vähendada ka nende ametiasutuste arvu, kes on pädevad sõlmima ehitustööde, teenuste ja tarnete hankelepinguid<sup>(2)</sup>;

### Vara konfiskeerimine

21. leiab lisaks, viidates endiselt eesmärgi 1 alla kuuluvatele meetmetele, et ELi sisejulgeoleku seisukohast veel olulisem on meede 3 (konfiskeerida kuritegelikul teel saadud vara), mis kujutab endast vaieldamatult peamist sammast – mis on antud juhul oma olemuselt tingimata valdkonnaüleline – võitluses igat liiki kuritegevuse vastu, kuna kuritegelikul teel saadud vara tegelik konfiskeerimine on kogemuste alusel väidetavalt tõhusaim hoiatusmeede kuritegevusega võitlemiseks kasutatavate eri vahendite seas;

22. toetab komisjoni kavatsust esitada lähiajal õigusakti ettepanek, mille eesmärk on tugevdada ELi õigusraamistikku konfiskeerimise valdkonnas. Sellega seoses näivad eriti olulised konkreetset viited vahendi kohaldamisala laiendamiseks, eelkõige kolmandate isikute vara konfiskeerimise, laiendatud konfiskeerimise ja selliste konfiskeerimiskorralduste liikmesriikidevahelise vastastikuse tunnustamise osas, mis antakse välja süüdimõistva kohtuotsuseta: avaliku võimu volituste subjektiivne ja objektiivne laiendamine kõnealuses valdkonnas rakendusmenetluste järkjärgulise parandamise kaudu muudab kindlasti tõhusamaks ja konkreetsemaks võitluse kuritegelikul teel saadud tulude vastu, muutes institutsioonide käivitatud meetmed tervikuna tõeliselt ühtseks süsteemiks;

23. väljendab konkreetsemalt seoses konfiskeerimisotsuste vastastikuse tunnustamisega siiski muret nõukogu raamotsuse 2006/783/JSK<sup>(3)</sup> rakendamise hetkeseisu üle, kuna raamotsuse ülevõtmine liikmesriikide õigusaktidesse jätab komisjoni sõnul selgelt soovida, eriti kui arvestada, et 2010. aasta veebruari lõpuks ehk 15 kuud pärast määratud tähtaja möödumist oli vahend kasutusele võetud vaid 13 liikmesriigis<sup>(4)</sup>;

<sup>(2)</sup> Vrd pädevuste koondamise mudelit riigihankelepingute sõlmimise valdkonnas, mis kujundati äsja vastu võetud Itaalia Vabariigi 13. augusti 2010. aasta seadusega nr 136 („Erakorraline tegevuskava maffiaorganisatsioonide vastu võitlemiseks. Vastumeetmed riigihangete valdkonnas”, vt eelkõige art 13), milles nähakse muu hulgas ette, et Ühinenud Konverents (kuhu kuuluvad ka kohalike ja piirkondlike omavalitsuste esindajad) peab andma seaduse rakendussätete määratlemisel nõusoleku (vt ülalpool nimetatud artikli 13 lõige 1).

<sup>(3)</sup> Nõukogu 6. oktoobri 2006. aasta raamotsus 2006/783/JSK konfiskeerimisotsuste suhtes vastastikuse tunnustamise põhimõtte kohaldamise kohta, ELT L 328, 24.11.2006, lk 59–78.

<sup>(4)</sup> KOM(2010) 428 lõplik: komisjoni aruanne, mille aluseks on nõukogu 6. oktoobri 2006. aasta raamotsuse 2006/783/JSK (konfiskeerimisotsuste suhtes vastastikuse tunnustamise põhimõtte kohaldamise kohta) artikkel 22.

24. nõustub kõnealusel küsimuses komisjoni poolt liikmesriikidele esitatud üleskutsega otsuse ülevõtmiseks;

25. nõustub komisjoni konfiskeerimise valdkonnas käivitata-  
vate algatuste ajakavaga ja leiab, et kavandatud nelja-aastane  
ajavahemik (käesolevast aastast kuni aastani 2014) on  
programmi rakendamiseks sobiv võrdlusperiood;

26. peab vältimatuks, et eriti viimaks ellu algatust 2014.  
aastaks kriminaaltulu jälitamise talituste loomiseks oleksid koha-  
likud ja piirkondlikud omavalitsused kogu ELi territooriumil  
kehtivate ühtsete põhimõtete ja kriteeriumide alusel aktiivselt  
ja ametlikult oma esindajate kaudu kaasatud kõnealuste talituste  
rajamisse juba nende asutamise järgus, seda nii poliitilisel kui ka  
operatiivsel tasandil;

27. väljendab oma kindlat veendumust, et kohalikud ja piir-  
kondlikud omavalitsused peavad leidma asjakohased võimalused  
osaleda komisjoni poolt 2013. aastaks kavandatud kahes teabe-  
vahetussüsteemis. Need hõlmaksid ühiste näitajate väljatöötamist  
talituste toimimise ja töötulemuste hindamiseks ning parimate  
tavade suuniseid, mis aitaksid vältida seda, et kuritegelikud  
rühmitused saavad konfiskeeritud vara tagasi. Komitee arvates  
tuleks mõlema algatuse puhul kaasata kohalikud ja piirkond-  
likud omavalitsused ametliku partnerluse näol juba algatuste  
käivitamishetkest peale;

28. soovib, et koostatavas õigusakti ettepanekus eelistataks  
teiste võimalike lahendustega võrreldes seda, et konfiskeeritud  
vara omandiõigus antakse vara asukohaks olevale omavalitsus-  
üksusele. Nii luuakse tugev institutsionaalne alus ka järgmisele  
etapile ehk kõnealuse vara taaskasutamisele, mille suhtes  
komitee ergutab ühiskondlikult kasulikule tegevusele, nt vara  
andmisele mittetulundusühingute või ühistute käsutusse, võttes  
arvesse ka tõika, et organiseeritud kuritegevus läheb kõige kalli-  
maks maksma linnadele ja valdadele ning konfiskeeritud vara  
ühiskondlikult kasulikult taaskasutamisel on selge kompenseeriv  
täendus kõnealusest tõsisest nähtusest mõjutatud kogukonda-  
dele. Komitee rõhutab seda, kui oluline on stabiilne õiguslik alus  
konfiskeeritud varade menetlemise jaoks ning juhib tähelepanu  
asjaolule, et kui võetakse täiendavaid meetmeid kehtiva õigus-  
raamistiku tõhustamiseks või muutmiseks, siis tuleb samuti  
arvesse võtta tõsist kahju, mida põhjustab kohalikele kogukon-  
dadele muuhulgas organiseeritud kuritegevus;

29. rõhutab siiski, et mis tahes konfiskeeritud vara  
konkreetselt taaskasutamine eeldab samuti vahendeid selleks, et  
vara saaks praktikas ka tõepoolest kasutada, arvestades asjaolu,  
et vara on tihti kasutuskõlbatuks muutunud;

### Radikaliseerumine ja terroristide värbamine

30. võtab seoses eesmärgiga 2 (hoida ära terrorismi ning  
tegeleda radikaliseerumise ja terroristide värbamise probleemiga)  
heameelega teadmiseks, et meetmes 1 (anda kogukondadele  
vahendid radikaliseerumise ja terroristide värbamise ärahoidmi-  
seks) öeldakse juba muu hulgas, et terrorismi ärahoidmine  
„nõuab tihedat koostööd kohalike ametiasutustega”, millest  
järeldeb, et kohalike ja piirkondlike omavalitsuste otsest osalust  
on teatises juba asjakohaselt arvesse võetud;

31. juhib tähelepanu sellele, et tuleb arvestada konkreetseid  
ohtusid, mis sõltuvad asjaolust, et põhiõiguste rikkumine  
tuleneb eelkõige terrorismi vastu võitlemiseks võetud meetme-  
test;

32. väljendab seega rahulolu selle üle, et järelkult on part-  
nerlus Regioonide Komiteega ettenähtud seoses (juba käesole-  
vaks aastaks) kavandatud ELi radikaliseerumisalase teadlikkuse  
võrgustiku loomisega, mis võiks aidata vastastikku tutvustada  
kogemusi, teadmisi ja häid tavasid, et juhtida tähelepanu radi-  
kaliseerumise ohule ja töötada välja teabevahetusmeetodeid  
terrorirühmade retoorika vastu võitlemiseks;

33. rõhutab, et võrgustiku kavandatud koosseis, kuhu  
peaksid kuuluma arvukad kuritegevuse vastases võitluses eri  
ülesannetes pühendunult tegutsevad osalejad, kujutaks endast  
suurepärast alust praktilisele ja järjepidevale koostööle Regioo-  
nide Komitee ja Euroopa Komisjoni vahel ning oleks seega nii  
huvitatud isikute alaliseks ja informaaliseks foorumiks, kus nad  
saaksid tutvustada oma ideid, ärgitades strateegilisele arutelule,  
kui ka katseprojektide testimise võimaluseks;

34. teatab sellega seoses oma kavatsusest osaleda aktiivselt  
kavandatud Interneti-põhises foorumis ja tervet ELi hõlmavatel  
konverentsidel, rõhutades partnerluse otsekohese käivitamise  
vajadust, milleks peaksid komitee pädevad struktuuriüksused  
võtma viivitamata ühendust komisjoni vastavate struktuuridega;

35. kutsub lisaks komisjoni üles looma sarnased operatiivsed  
kontaktid, et laiendada partnerlust 2012. aastaks kavandatud  
ministrite konverentsi korraldamisele ning liikmesriikide tege-  
vuse toetamiseks mõeldud meetmete ja kogemuste käsiraamatu  
väljatöötamisele. Partnerluse laiendamine võib aidata luua seni-  
sest veelgi ühtsemat ühisalgatuste kogumit, mis aitaks pakkuda  
Euroopa kodanikele asjakohast ettekujutust kohalike ja piirkond-  
like omavalitsuste pühendumusest küsimusele, mis on praegusel  
hetkel erakordselt tähtis;

36. pakub oma tuge ja koostööd kriitilise tähtsusega infra-  
struktuuride määratlemisel terrorirünnakute ennetamise raames;

### Transport

37. peab jätkuvalt seoses eesmärgiga 2 eriti oluliseks meedet  
3 (kaitsta transporti). Komitee kiidab heaks selle, et arendatakse  
edasi ELi lennundus- ja mereturvalisuse korda, ning toetab  
samuti kavatsust tõhustada ELi tegevust maanteetranspordi vald-  
konnas;

38. toetab seetõttu kohaliku ja piirkondliku raudteetrans-  
pordi ning kiirraudteetranspordiga seotud ettepanekut luua  
alaline maismaatransporditurvalisusega tegelev komitee, mille  
koosseisu osas soovib Regioonide Komitee objektiivsetest tege-  
vusvajadustest lähtudes, et sinna kuuluksid ametlikult ka koha-  
like ja piirkondlike omavalitsuste esindajad, kes oleksid kaasatud  
asjakohasel viisil ja vastavalt vajadusele paindlikult käsitletavast  
teemast tulenevalt;

39. peab vaieldamatult tõestatuks, et raudteetranspordi hästi teatud ja arvukatel turvalisusprobleemidel on väga tugev mõju kohalike kogukondade õigusele vabalt liikuda. Sel põhjusel on kohalike omavalitsuste esindajate otsene osalus asjaomastes ELi tasandi organites hädavajalik;

40. juhhib tähelepanu arvukatele kriitilistele arvamusalaldustele lennureisijate andmete kasutamise kohta ning kutsub üles neid lennureisijate andmete kogumist puudutava kavandatud õigusakti koostamisel arvesse võtma;

### Küberkuritegevus

41. soovib ennekõike võtta endale seoses eesmärgi 3 (tõsta kodanike ja ettevõtjate jaoks turvalisuse taset küberruumis) alla kuuluvate meetmetega olulise rolli kodanike ja kohalike ettevõtjate teadlikkuse tõstmisel üha suuremast vajadusest võidelda kasvava ohuga ja rünnakutega infosüsteemide vastu, arvestades uusi meetodeid, mida kasutatakse seda liiki kuritegevuses;

42. väljendab toetust probleemi lahendamiseks teatistes väljapakutud äärmiselt pühendunud lähenemisviisile ning nõustub väitega, et arvutivõrgustike turvalisus on teabeühiskonna toimivuse esmatähtis eeldus. Need arvutivõrgustikud on eelkõige koondunud linnapiirkondadesse, kus lisaks sellele asuvad ka nende arvutivõrgustike sõlmpunktid. Seepärast soovib komitee komisjonil koostöös kohalike omavalitsustega välja töötada toetava poliitika, millega hoolitsetaks linnapiirkondade arvutivõrgustike sõlmpunktide julgeoleku ja haldamise eest;

43. on arvamusel, et ta võiks osaleda kavandatud meetmetes Euroopa suutlikkuse suurendamiseks kõnealuse probleemiga toimetulekuks, ning juhhib tähelepanu olemasolevate struktuuride raames 2013. aastaks loodava ning selliste ELi institutsioonidega nagu CEPOL, Europol ja Eurojust tihedat koostööd tegeva, küberkuritegevusega tegeleva keskuse olulisusele. Keskuse teostatavuse uurimisele võiks kaasa aidata ka Regioonide Komitee;

44. rõhutab, et siiski on vaja parandada kohalike ametiasutuste vastavaid oskusi, mistõttu on tarvis asjakohaseid investeeringuid omavalitsuste koolitamiseks;

### Piiride haldamine

45. rõhutab seoses eesmärgiga 4 (tugevdada turvalisust piiride halduse kaudu) kõigepealt seda, kui oluline on teatistes sisalduv selge viide solidaarsusele ja jagatud vastutusele (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 80), mis on esmatähtsad põhimõtted probleemi tõhusaks lahendamiseks, ning soovib samuti, et need põhimõtted väljenduksid konkreetsetes toetusmeetmetes liikmesriikidele ja nende piirkondadele, kus kõnealune probleem kõige sagedamini esineb;

46. tõdeb lisaks põhimõtteliselt, et ülitähtis on sobitada võimalikult hästi kokku nii vältimatu vajadus tugevdada mehhanisme olemasolevate, viimasel ajal üha tõsisemaks muutuvate

probleemide vastu võitlemiseks kui ka samaaegne vajadus kaitsta tõhusalt ELi mittekuuluvate partnerriikidega tehtava piiriülese koostöö protsesse. Kuna need kaks vajadust ilmselgelt täiendavad üksteist, on komitee valmis toetama mis tahes meeted, mis aitab edendada mõlema vajaduse saavutamist;

47. rõhutab – arvestades järjest suureneva rände sotsiaalset mõõdet – tungivat vajadust kohalike ja piirkondlike omavalitsustega kooskõlastatud Euroopa sisserände- ja varjupaigapoliitika järele, mis põhineb inimõigustel, solidaarsusel ja vastutusel. Inimeste piiriüleisel liikumisel tuleb erilist rõhku panna eraelu puutumatusel. Toonitada tuleb samuti, et mitmeid riike on vaja innustada, et nad võtaksid oma pinnal vastu rohkem inimesi, aidates sel viisil lahendada demograafilisi probleeme, mis on põhjustatud Euroopa rahvastiku ja töötajate arvu vähenemisest;

48. rõhutab üldiselt seoses inimeste liikuvuse osas kavandatud meetmete paketi, et nendes meetmetes järgitakse heakskiidetavat terviklikku tegevuskriteeriumit, olles suunatud uute tehnoloogiate senisest ulatuslikumale kasutusele piirikontrollis ja piirivalves (süsteem EUROSUR, millega seoses viidatakse teatistes asjakohaselt käesolevaks aastaks kavandatud eraldi õigusakti ettepanekule) ning tõhusamale liikmesriikidevahelisele kooskõlastamisele tänu agentuurile Frontex, mille jaoks on teatistes ette nähtud eraldi meede agentuuri teabehaldamise suutlikkuse suurendamiseks;

49. rõhutab, et ka piiride turvalisuse tagamiseks kasutatavate isikute kontrollimise uute meetmete puhul (nt kehaskannerid) tuleb tagada vastavus ja asjakohasus taotletava tulemuse seisukohast ning reisijate põhiõigused eriti inimvääriskuse seisukohast, eraelu kaitse ja õigus vabalt liikuda. Komitee tervitab viimaste sündmuste valguses algatust teostada kogu veetava kauba suhtes riskianalüüs. Kõnealused meetmed tuleb koostada selliselt, et kontrollimise piiratud tehnilisi võimalusi oleks igal konkreetsel juhul võimalik eesmärgipäraselt kasutada ja seejuures tagataks siiski majanduse seisukohalt oluline kiire kaubavedu;

### Kriisid ja katastroofid

50. võtab seoses eesmärgiga 5 ülesandeks (Euroopa muutmise kriisidele ja katastroofidele vastupanuvõimelisemaks) toetada mis tahes Euroopa algatust reageerimaks kriisidele ja katastroofidele. Kuna komitees esindatud kohalikel organitel on antud valdkonnas oma olemusest tulenevalt pädevusvõimu ja kogemusi, leiab komitee, et ta võiks anda tulemusliku panuse ohtude ja riskide hindamisel, teadlikkuse tõstmise ürituste korraldamisel ning hädaolukordade operatiivsetes faasides kooskõlas teatistes esitatud suunistega;

51. rõhutab antud kontekstis ka oma valmisolekut osaleda kooskõlastamise ja teabevahetuse parandamises eelkõige ka kohalikul, piirkondlikul ja piiriülel tasandil reaktorite ohutuse valdkonnas ja elanikkonna kaitsel radioaktiivsuse ohu eest;

**Finantsvahendid**

52. peab lõpetuseks eespool esitatust lähtuvalt esmatahtsaks, et komitee enda vältimatu osalemisega ELi sisejulgeoleku parandamisel peab kaasnema kohalike ja piirkondlike omavalitsuste suutlikkuse ja pädevusvõimu kohandamine. Seepärast on hädavalik investeerida täiendavalt uurimistegevusse ja innovatsiooni arendamisse küberjulgeoleku, uurimistegevuse, esmatahtsate infrastruktuuride kaitse ja linnade turvalisuse valdkondades ning oluline on Euroopa Komisjoni toetus. Omavalitsuste suutlikkus ja pädevused tuleb viia kooskõlla suurenenud vajadusega leida lahendusi järjest spetsiifilisematele ja keerulisematele küsimustele;

53. on seetõttu arvamusel, et komitee peaks saama osaleda sise- ja julgeolekuküsimuste valdkonna 2013. aasta järgsete finantsvahendite läbivaatamise protsessis ning anda tulemusliku panuse võimalike finantsvahendite kavandamisse, et aidata kohaliku tasandi kogemuste alusel tagada ressursside eraldamise arukat ja tõhusat planeerimist.

Brüssel, 1. juuli 2011

*Regioonide Komitee*  
*president*  
Mercedes BRESSO

---