

**ET**

**ET**

**ET**



EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel 16.7.2009  
KOM(2009) 364 lõplik

Ettepanek:

**NÕUKOGU OTSUS,**

**mille kohaselt lubatakse Saksamaa Liitvabariigil jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 168**

## SELETUSKIRI

### ETTEPANEKU TAUST

#### **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi; edaspidi „käibemaksudirektiiv”) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa võtta erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks eesmärgiga lihtsustada käibemaksu kogumist või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Komisjoni peasekretariaadis 19. detsembril 2008. aastal registreeritud kirjaga on Saksamaa Liitvabariik (edaspidi „Saksamaa”) taotlenud luba jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand käibemaksudirektiivi artiklist 168. Komisjon teavitas 3. juuni 2009. aasta kirjaga käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt teisi liikmesriike Saksamaa taotlusest. Komisjon teatas 9. juuni 2009. aasta kirjaga Saksamaale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

#### **Üldine taust**

Käibemaksudirektiivi artikli 168 kohaselt on maksukohustuslasel õigus arvata maha käibemaks kaupadelt ja teenustelt, mida kasutatakse tema maksustatavate tehingute tarbeks. Samas võimaldatakse erandmeetmega, mille pikendamist Saksamaa taotleb, jätta kaupade ja teenuste, mida käibemaksukohustuslane kasutab 90 % ulatuses era- või mitteäriilisel otstarbel, eest makstav käibemaks täielikult välja mahaarvamisoiguse reguleerimisalast.

Kõnealune erandmeede anti algselt nõukogu 28. veebruari 2000. aasta otsusega 2000/186/EÜ (EÜT L 59, 4.3.2000, lk 12) kuni 31. detsembrini 2002, seda pikendati nõukogu 13. mai 2003. aasta otsusega 2003/354/EÜ (ELT L 123, 17.5.2003, lk 47) kuni 30. juunini 2004 ning seejärel uuesti nõukogu 19. novembri 2004. aasta otsusega 2004/817/EÜ (ELT L 357, 2.12.2004, lk 33) kuni 31. detsembrini 2009.

Juba enne otsust 2000/186/EMÜ väitis komisjon oma ettepanekus (KOM(1999)690 (lõplik)), et kõnealune meede on kooskõlas kuuenda direktiivi artikliga 27 (EÜT L 145, 13.6.1977, lk 1), mis on ilma oluliste muudatusteta asendatud käibemaksudirektiivi artikliga 395. Eelkõige väitis komisjon, et erand põhineb vajadusel lihtsustada käibemaksu kogumist ja samal ajal mõjutab see lõpptarbimisjärgus tasumisele kuuluvat käibemaksu üksnes tühises ulatuses. Seepärast tuleks teha erand, võttes arvesse, et olukord ja faktid, mille alusel algne erand tehti, on jätkuvalt samad. Samas peaks pikendus olema ajaliselt piiratud, et enne võimaliku uue pikenduse taotluse läbivaatamist oleks võimalik Saksamaa esitatud asjakohase teabe alusel hinnata, kas erandit õigustavad tingimused ei ole aja jooksul muutunud. Seetõttu tuleks erand anda kuni 31. detsembrini 2012.

#### **Ettepaneku valdkonnas kehtivad õigusnormid**

Nõukogu 19. novembri 2004. aasta otsus, millega lubatakse Saksamaal kohaldada meetet, mis kaldub kõrvale kuuenda direktiivi 77/388/EMÜ (kumuleeruvate

käibemaksudega seotud liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta; ELT L 357, 2.12.2004, lk 33) artiklist 17.

### **Kooskõla Euroopa Liidu muude tegevuspõhimõtete ja eesmärkidega**

Ei kohaldata.

## **KONSULTEERIMINE HUVIDATUD ISIKUTEGA JA MÕJU HINDAMINE**

### **Konsulteerimine huvitatud isikutega**

Ei ole asjakohane.

### **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

### **Mõju hindamine**

Otsuse ettepaneku eesmärk on lihtsustada käibemaksu kogumist kaupadelt ja teenustelt, mida kasutatakse väga suures ulatuses mitteärielistel eesmärkidel, seega on selle võimalik mõju positiivne.

Erandi kitsa reguleerimisala ning piiratud kohaldamisaja tõttu on mõju siiski igal juhul piiratud.

## **ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG**

### **Kavandatud meetmete kokkuvõte**

Luba Saksamaal jätkuvalt kohaldada meetet, millega antakse erand käibemaksudirektiivist ja lubatakse jätta kaupade ja teenuste, mida käibemaksukohustuslane kasutab 90 % ulatuses mitteäriisel otstarbel, eest makstav käibemaks täielikult välja mahaarvamisõiguse reguleerimisalast.

### **Õiguslik alus**

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

### **Subsidaarsuse põhimõte**

Kooskõlas käibemaksudirektiivi artikliga 395 peab liikmesriik, kes soovib kasutusele võtta meetmed, millega tehakse erandid kõnealusest direktiivist, saama nõukogult loa nõukogu otsuse kujul. Seepärast on ettepanek kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega.

### **Proportsionaalsuse põhimõte**

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erimeede on erandi piiratud reguleerimisala arvestades kooskõlas taotletava eesmärgiga.

### **Vahendi valik**

Käibemaksudirektiivi artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksueeskirjadest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Nõukogu otsus on sobivaim vahend, sest selle saab adresseerida üksikutele liikmesriikidele.

### **MÕJU EELARVELE**

Ettepanek ei mõjuta ühenduse eelarvet.

### **LISATEAVE**

#### **Läbivaatamis-/muutmis-/aegumisklausel**

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit.

Ettepanek:

## NÕUKOGU OTSUS,

**mille kohaselt lubatakse Saksamaa Liitvabariigil jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 168**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,<sup>1</sup> eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Komisjoni peasekretariaati 19. detsembril 2008 saanud kirjaga taotles Saksamaa Liitvabariik (edaspidi „Saksamaa”) luba jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ sätetest ning mis hõlmab mahaarvamisoigust ja mis anti eelnevalt nõukogu otsusega 2004/817/EÜ<sup>2</sup> sel ajal kohaldatava kuuenda direktiivi 77/388/EÜ<sup>3</sup> raames.
- (2) Vastavalt direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõikele 2 teavitas komisjon 3. juuni 2009. aasta kirjaga teisi liikmesriike Saksamaa taotlusest. Komisjon teatas 9. juuni 2009. aasta kirjaga Saksamaale, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.
- (3) Erandmeetme eesmärk on jätta kaupadelt ja teenustelt võetav käibemaks täielikult välja käibemaksu mahaarvamisoiguse kohaldamisalast, kui kõnealuseid kaupu ja teenuseid kasutatakse üle 90 % ulatuses maksukohustuslase või tema töötajate eraotstarbeks või üldiselt mitteäriliseks otstarbeks.
- (4) Meede on erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 168, millega on kehtestatud mahaarvamisoiguse üldpõhimõtted, ning selle eesmärk on lihtsustada käibemaksu kogumist. See mõjutab lõpptarbimisetapil tasumisele kuuluvat maksusummat üksnes tühises ulatuses.
- (5) Kõnealuse lihtsustamismeetme praegust kohaldamist õigustav õiguslik ja faktiline olukord ei ole muutunud ja on jätkuvalt sama. Seepärast tuleks Saksamaale anda luba kohaldada lihtsustamismeedet täiendava perioodi jooksul, kuid kuni 31. detsembrini 2012, et seda meetet oleks võimalik hinnata.

---

<sup>1</sup> ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

<sup>2</sup> ELT L 357, 2.12.2004, lk 33.

<sup>3</sup> EÜT L 145, 13.6.1977, lk 1.

(6) Erand ei mõju ebasoodsalt käibemaksust tulenevatele ühenduse omavahenditele,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

*Artikkel 1*

Erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 168 on Saksamaal lubatud jätta kaupadelt ja teenustelt makstav käibemaks täielikult välja käibemaksu mahaarvamisõiguse kohaldamisalast, kui kõnealuseid kaupu ja teenuseid kasutatakse üle 90 % ulatuses maksukohustuslase või tema töötajate eraotstarbeks või üldiselt mitteäriliseks otstarbeks.

*Artikkel 2*

Käesolevat otsust kohaldatakse kuni 31. detsembrini 2012.

*Artikkel 3*

Käesolev otsus on adresseeritud Saksamaa Liitvabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*