

III

(Ettevalmistavad aktid)

REGIOONIDE KOMITEE

TÄISKOGU 83. ISTUNGJÄRK 9. JA 10. VEEBRUARIL 2010

Regioonide Komitee arvamused teemal „Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta (2011)”

(2010/C 175/10)

REGIOONIDE KOMITEE

- tervitab Euroopa Komisjoni ettepanekut nimetada aasta 2011 Euroopa vabatahtliku tegevuse aastaks ning toetab komisjoni analüüsi, mis käsitleb vabatahtliku tegevuse mitmekülgset panust Euroopa ühiskonda ning selle valdkonna väljakutseid ja poliitilisi nõudeid;
- rõhutab kohalike ja piirkondlike omavalitsuste olulist rolli vabatahtliku tegevuse edendamisel, arendamisel ja toetamisel. Seda rolli peegeldab otse neil tasanditel korraldatava vabatahtliku töö maht. Komitee tervitab kohalike ja piirkondlike omavalitsuste tunnustamist komisjoni ettepanekus;
- leiab, et 2011. aasta nimetamisel Euroopa vabatahtliku tegevuse aastaks tuleks toetuda mõnele vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse vastu võitlemise Euroopa aasta (2010) meetmele, arvestades vabatahtliku tegevuse rolli selles valdkonnas. Samuti soovivad komitee, et Euroopa aasta 2011 toetaks ÜRO rahvusvahelise vabatahtlike aasta 10. aastapäeva täiendavaid meetmeid;
- leiab samuti, et Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta (2011) tulemusi tuleks kasutada selliste meetmete kavandamisel ja rakendamisel, mis on seotud tulevaste teemakohaste aastatega, nagu Euroopa aktiivse vananemise aasta (2012) ja Euroopa kodakondsuse aasta (kavas 2013);
- rõhutab vajadust kasutada Euroopa vabatahtliku tegevuse aastat vabatahtliku töö tingimuste parandamiseks Euroopa Liidus, eelkõige pakkudes hästi rahastatud, tõhusat ja nähtavat infrastruktuuri, mille kaudu lihtsustada üldsuse juurdepääsu vabatahtliku töö võimalustele.

Raportöör:	Declan McDonnell (IE/ALDE), Galway linnapea ja Iirimaa läänepiirkonna omavalitsuse liige
Viitedokument:	Ettepanek: nõukogu otsus Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta kohta (2011) KOM(2009) 254 lõplik

I. POLIITILISED SOOVITUSED

REGIOONIDE KOMITEE

1. tervitab Euroopa Komisjoni ettepanekut nimetada aasta 2011 Euroopa vabatahtliku tegevuse aastaks ning toetab komisjoni analüüsi, mis käsitleb vabatahtliku tegevuse mitmekülgset panust Euroopa ühiskonda ning selle valdkonna väljakutseid ja poliitilisi nõudeid;

2. väljendab heameelt selle üle, et Euroopa Komisjon tunnustab vabatahtlikku tegevust kodanikuaktiivsuse olulise osana kohalikul, piirkondlikul, riiklikul ja ELi tasandil. Paljude jaoks on vabatahtlik töö sotsiaalse ühtekuuluvuse ja sotsiaalse kapitali põhimõtete isiklik väljendus ning kujutab endast tõelist kodanikuaktiivsust;

3. rõhutab kohalike ja piirkondlike omavalitsuste olulist rolli vabatahtliku tegevuse edendamisel, arendamisel ja toetamisel. Seda rolli peegeldab otse neil tasanditel korraldatava vabatahtliku töö maht. Komitee tervitab kohalike ja piirkondlike omavalitsuste tunnustamist komisjoni ettepanekus;

4. väljendab heameelt selle üle, et Euroopa Komisjon mõistab vabatahtliku tegevuse olulisust tööalase konkurentsivõime ja elukestva õppe seisukohalt. Kuigi see on majanduskriisi tõttu hetkel eriti tähtis, on see sotsiaalse ühtekuuluvuse suurendamise võimalusena oluline ka majandusliku heaolu tingimustes;

5. juhib tähelepanu majanduslikule panusele, mida vabatahtlik tegevus annab kohaliku, piirkondliku, riikliku ja ELi tasandi majandusse ning mis kujutab endast mõjusat tegurit investeerimisel ja töökohtade loomisel. Komitee leiab, et kõnealune Euroopa aasta 2011 annab võimaluse keskenduda sellele panusele põhjalikumalt Euroopa töökohtade ja majanduskasvu (Lissaboni) strateegia uuendamise ning riiklike reformiprogrammide kontekstis;

6. rõhutab siiski, et vabatahtlikku tegevust ei tohi üheski valdkonnas rakendada mis tahes tingimustes palgatööd asendava tegevusena. Ametiasutused peavad oma pädevuste raames tagama, et nemad ega ka nende lepingupartnerid sellega ei tegeleks;

Õiguslik alus ja Euroopa aasta nimetus

7. on nõus 2011. aasta ümbernimetamisega kodanikuaktiivsust edendava vabatahtliku tegevuse Euroopa aastaks tulenevalt kõnealuse ettepaneku õiguslikust alusest, ent leiab, et algset nime tuleks jätkuvalt kasutada üldsusele suunatud nimena. See aitaks koguda Euroopa aastale toetust, tunnustust, aitaks seda mõista ja vältida aasta keskse teema – vabatahtliku tegevuse – hägustumist;

8. leiab samuti, et vältida tuleb pikki arutelusid õigusliku aluse üle ning et otsus ettepaneku kohta tuleks langetada võimalikult kiiresti, et anda piisavalt aega ettevalmistustöödeks 2010. aastal;

9. märgib, et vabatahtlik töö on kodanikuaktiivsuse ja demokraatia oluline mõõde, ent rõhutab, et see on vaid üks takk. Euroopa aastaga tuleb edendada ka laiemat panust, mida vabatahtlik tegevus annab Euroopa ühiskonnale;

Euroopa aastate parem koosmõju

10. leiab, et 2011. aasta nimetamisel Euroopa vabatahtliku tegevuse aastaks tuleks toetuda mõnele vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse vastu võitlemise Euroopa aasta (2010) meetmele, arvestades vabatahtliku tegevuse rolli selles valdkonnas. Samuti soovib komitee, et Euroopa aasta 2011 toetaks ÜRO rahvusvahelise vabatahtlike aasta 10. aastapäeva täiendavaid meetmeid;

11. leiab samuti, et Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta (2011) tulemusi tuleks kasutada selliste meetmete kavandamisel ja rakendamisel, mis on seotud tulevaste teemakohaste aastatega, nagu Euroopa aktiivse vananemise aasta (2012) ja Euroopa kodakondsuse aasta (kavas 2013);

12. soovib Euroopa Komisjonil parandada Euroopa aastate üldist koosmõju, mitte vaadelda neid ühekordsete sündmustena, sest see suurendaks lisaväärtust ning Euroopa aastate meetmete ja tulemuste kasu;

13. soovib, et tarvis on Euroopa Komisjoni eri talituste suuremat kaasatust ja rohkem horisontaalset koordineerimist nende vahel, samuti tuleb tugevdada liikmesriikide pühendumist ning teha suuremaid jõupingutusi kohaliku ja piirkondliku valitsustasandi kaasamiseks, et 2011. aasta järelmeetmed oleksid tõhusad ja põhineksid saavutatud tulemustel;

Euroopa aasta 2011: eesmärgid

14. tervitab nelja eesmärki, mis Euroopa Komisjon on seadnud Euroopa vabatahtliku tegevuse aastale, sest need peegeldavad praktiliselt ja selgelt vabatahtliku tööga seotud protsesse nii üksikisikute kui ka vabatahtlike organisatsioonide seisukohast;

15. juhib tähelepanu sellele, et liikmesriikides valitsevad vabatahtliku töö vormid, valdkonnad ja traditsioonid on erinevad, ning rõhutab, et 2010. ja 2011. aasta lähenemisviis peab olema mõistev ja paindlik. Komitee arvates pakub Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta ainulaadse võimaluse koondada kogemusi ja häid tavasid ning luua sobivad foorumid, kus kogu Euroopa Liidu riiklikud, piirkondlikud ja kohalikud tasandid saavad kogemusi vahetada ja häid tavasid tutvustada;

16. soovib kaaluda liikmesriikide ühise käsitluse väljatöötamist, et määratleda vabatahtlik tegevus kolmanda eesmärgi (toetada ja tunnustada vabatahtlikku tegevust) keskse teemana;

17. rõhutab vajadust kasutada Euroopa vabatahtliku tegevuse aastat vabatahtliku töö tingimuste parandamiseks Euroopa Liidus, eelkõige pakkudes hästi rahastatud, tõhusat ja nähtavat infrastruktuuri, mille kaudu lihtsustada üldsuse juurdepääsu vabatahtliku töö võimalustele;

18. kutsub üles nimetama ühe päeva 2011. aasta lõpupoole Euroopa Liidu vabatahtliku tegevuse päevaks, mis põhineks liikmesriikide erinevatel vabatahtliku töö traditsioonidel. Seda päeva võiks igal aastal kasutada solidaarsustunde loomiseks ELi vabatahtlike vahel ning vabatahtliku tegevuse tutvustamiseks üldsusele asjakohasel ja uuenduslikul viisil;

19. arvestades üldsusele suunatud poliitika rolli kohalikul ja piirkondlikul tasandil vabatahtliku tegevuse edendamisel ja soodustamisel, soovib ELi ja eri liikmesriikide tasandil anda alates 2011. aastast iga kahe aasta tagant auhinna kõige vabatahtlikesõbralikumale linnale või kohalikule või piirkondlikule omavalitsusele. Samuti pooldab komitee auhindade andmist aasta vabatahtlikule, et tunnustada üksikisikute pühendumist ja saavutusi vabatahtliku tegevuse valdkonnas;

20. juhib tähelepanu vajadusele kaasata teavitustegevusse juba vabatahtlikena tegutsevad tavakodanikud (eelkõige sotsiaalselt tõrjutud rühmadest), et propageerida kõigi ELi kodanike osalemist vabatahtlikus töös;

21. rõhutab, et teabevahetusmeetmed peaksid olema suunatud teemadele, mis hõlmavad nii kohalikul tasandil toimuvat vabatahtlikku tööd, ELi piiriülest vabatahtlikku tegevust kui ka vabatahtlikku tööd arengumaades;

Euroopa aasta 2011: tulemused

22. toonitab, et Euroopa aasta eesmärkide edukaks saavutamiseks on vaja kriitilist hulka algatusi, millel oleks kestav mõju vabatahtlikule tegevusele kogu Euroopa Liidus. Euroopa vabatahtliku tegevuse aastaga tuleks püüda jõuda selleni, et võetakse poliitiline kohustus:

- a) tagada vabatahtlikele kogu ELis ühtselt kehtiv õiguslik staatus;
- b) koguda süstemaatilisemalt andmeid vabatahtlike ja nende pakutavate teenuste kohta, et hinnata õigesti selle valdkonna majanduslikku väärtust;
- c) kõrvaldada inimesi vabatahtlikust tegevusest eemale hoidvad takistused (näiteks see, et puudub kogu ELi hõlmav süstemaatiline tausta kontrollimise menetlus neile, kes soovivad töötada laste ja kaitsetute täiskasvanutega, või oht, et vabatahtlikku tegevust alustavatelt töötutelt võetakse ära hüvitised, jne)

23. soovib panna Euroopa vabatahtliku tegevuse aastaga aluse vabatahtliku töö tegevuskava koostamisele. Tegevuskava abil tuleks vabatahtlikku tööd ELi eri poliitikavaldkondades ja programmides paremini tunnustada ja toetada. 2011. aastaks kavandavaid temaatilisi konverentse tuleks kasutada selleks, et määratleda vabatahtliku töö tegevuskava põhielemendid ja prioriteedid;

24. leiab, et Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta võiks soodustada ka arutelu sobivate poliitikasuundade üle liikmesriikide tasandil, et stimuleerida ja edendada vabatahtlikku tööd ning kasutada 2011. aasta algusi ja saavutusi edasise tegevuse alusena;

25. soovib samuti uuesti kaaluda vabatahtliku tegevuse rahalise väärtuse laiemat tunnustamist 2013. aasta järgsete ELi rahastatavate programmide kaasrahastamise vormina. Komitee leiab, et see eeldab selgemat viidet finantseeskirjades ning laiemat talitustevahelist konsulteerimist asjassepuutuvates peadirektoraahtides;

Rahalised vahendid

26. väljendab kahetsust Euroopa vabatahtliku tegevuse aastale eraldatud rahastamisvahendite suhteliselt madala määra üle (eriti kui seda võrrelda 2010. aastale eraldatud 17 miljoni euroga). On oht, et sellise rahastamismääraga ei saavutata täielikult vabatahtliku tegevuse aasta eesmärke ning kavandatud meetmed ei pruugi mitmete eri struktuuride kaudu üldsuseni jõuda;

27. soovib seetõttu vaadelda ettepanekus ette nähtud 6 miljonit eurot miinimumina ning eraldada Euroopa aastale 2011 vastavalt võimalustele täiendavaid vahendeid. Komitee soovib näha,

et Euroopa Komisjon sõnastaks selgemini muud rahastamisvõimalused asjakohaste ühenduse programmide raames, mida võiks kasutada 2011. aasta eesmärkide saavutamiseks;

Regioonide Komitee roll

28. lubab aktiivselt edendada Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta eesmärke ning osaleda vastavalt võimalustele kõnealuse aasta tegevustes. Komitee väljendab tahet töötada koos Euroopa Komisjoni ja liikmesriikidega selle nimel, et Euroopa vabatahtliku tegevuse aastal oleks praktiline mõju.

II MUUDATUSETTEPANEKUD

Muudatusettepanek 1

Muudatusettepanek dokumendile „Ettepanek: nõukogu otsus Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta kohta (2011)”, artikkel 4

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
Iga liikmesriik määrab asutuse, kes korraldab liikmesriigi osalust Euroopa aasta algatustes (edaspidi „riiklik koordineerimisasutus”). Liikmesriik teavitab komisjoni oma määratud asutusest ühe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest.	Iga liikmesriik määrab asutuse, kes korraldab liikmesriigi osalust Euroopa aasta algatustes (edaspidi „riiklik koordineerimisasutus”). Liikmesriik teavitab komisjoni oma määratud asutusest ühe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest.
Iga liikmesriigi ülesanne on tagada, et eespool nimetatud asutus kaasaks suurt hulka sidusrühmi riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil.	Iga liikmesriigi ülesanne on tagada, et eespool nimetatud asutus kaasaks suurt hulka sidusrühmi riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil.
Riiklik koordineerimisasutus vastutab Euroopa aasta riiklike programmide/tegevuse ja prioriteetide väljatöötamise eest kooskõlas artiklis 2 loetletud eesmärkidega ja vastavalt lisas esitatud kirjeldustele.	Riiklik koordineerimisasutus vastutab Euroopa aasta riiklike programmide/tegevuse ja prioriteetide väljatöötamise eest <u>sidusrühmadega konsulteerides ning</u> kooskõlas artiklis 2 loetletud eesmärkidega ja vastavalt lisas esitatud kirjeldustele.

Motivatsioon

Riiklike programmide koostamisel ja prioriteetide seadmisel tuleb konsulteerida sidusrühmadega.

Muudatusettepanek 2

**Muudatusettepanek dokumendile „Ettepanek: nõukogu otsus Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta kohta (2011)”,
artikli 7 lõige 1**

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
Käesoleva otsuse rakendamise eelarve ajavahemikuks 1. jaanuarist 2011 kuni 31. detsembrini 2011 on 6 000 000 eurot.	Käesoleva otsuse rakendamise eelarve ajavahemikuks 1. jaanuarist 2011 kuni 31. detsembrini 2011 on <u>minimaalselt</u> 6 000 000 eurot, <u>millele lisanduvad finantsraamistiku piires eraldatavad täiendavad vahendid.</u>

Motivatsioon

Et saavutada käegakatsutavaid tulemusi, tuleb kõnealuse Euroopa aasta eelarvet suurendada ja käsitleda praegust eelarveettepanekut miinimumina.

Muudatusettepanek 3

**Muudatusettepanek dokumendile „Ettepanek: nõukogu otsus Euroopa vabatahtliku tegevuse aasta kohta (2011)”,
artikkel 9**

Komisjoni ettepaneku tekst	Regioonide Komitee muudatusettepanek
Komisjon tagab koos liikmesriikidega kooskõla otsuses sätestatud meetmete ning muude ühenduse, riiklike või piirkondlike meetmete ja algatuste vahel, mis aitavad saavutada Euroopa aasta eesmärke.	Komisjon tagab koos liikmesriikidega kooskõla otsuses sätestatud meetmete ning muude ühenduse, riiklike, või piirkondlike või kohalike meetmete ja algatuste vahel, mis aitavad saavutada Euroopa aasta eesmärke.

Motivatsioon

Tuleb tagada kooskõla ka kohalike algatustega.

Brüssel, 10. veebruar 2010

*Regioonide Komitee
president
Mercedes BRESSO*