

ET

ET

ET



EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel, 23.5.2008
SEK(2008) 1901

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT

Lisatud dokumendile:

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus,
milles sätestatakse ehitustoodete ühtlustatud turustustingimused

MÕJU HINDAMISE KOKKUVÕTE

{KOM(2008) 311 (lõplik)}
{SEK(2008) 1900}

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT

MÕJU HINDAMISE KOKKUVÕTE

Osana parema õigusliku reguleerimise poliitikast, mida komisjon on rakendanud, on komisjoni ettepaneku eelnõule Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, milles sätestatakse ehitustoodete ühtlustatud turustustingimused, tehtud mõju hindamine. Mõjuhindamiskomitee esitas oma arvamuse mõju hindamise teksti kavandi kohta 10.09.2007. Komitee märkusi võeti arvesse ja need inkorporeeriti käesolevale ettepanekule lisatud mõjuhindamisse, mis esitatakse kokkuvõtlikult alljärgnevalt:

Selles kontekstis kaaluti kolme võimalust, kuidas edasi tegutseda: 1. võimalus – ELi tasandil meetmeid ei võeta: midagi ei muutu; 2. võimalus – õigusaktideta reguleerimine; 3. võimalus – ehitustoodete direktiivi läbivaatamine.

1. VÕIMALUS – ELI TASANDIL MEETMEID EI VÕETA: MIDAGI EI MUUTU

Algseisund tähendab, et ehitustoodete direktiiv jääb jõusse nii, nagu ta praegu kehtib. Selle nõudeid ei täpsustataks ega lihtsustataks muul viisil kui muudatustega, mis on seotud praeguses vormis õigusakti loomuliku arenguga ja teiste kõnealuses valdkonnas kohaldatavate õigusaktidega.

Siiski saaks vähendada erinevusi riiklikes nõuetes ning katsetamis- ja sertifitseerimissüsteemides riiklike ametivõimude vahel juba algatatud halduskoostöö abil.

Sellest olenemata nähtub selle võimaluse süvaanalüüsist, et lahendamata jääksid paljud olemasolevad probleemid, nagu CE-vastavusmäärgise ebaselge tähendus, erinevad lähenemisviisid CE-vastavusmäärgisele (kohustuslik, ei ole kohustuslik), süsteemi keerukus, CE-vastavusmäärgise ebapiisav aktsepteerimine ja riiklike märkide üleküllus. Seda kinnitavad ka kõige uuemad andmed kaebuste ja rikkumiste kohta valdkondades, kus on juba olemas ühtlustatud tehnilised kirjeldused. Seepärast ei täidaks ehitustoodete direktiiv endiselt oma eesmärki tagada siseturul ehitustoodete vaba ringlemine ja kasutamine.

2. VÕIMALUS – ÕIGUSAKTIDETA REGULEERIMINE

Selle võimalusega kaasneks ehitustoodete direktiivi kehtetuks tunnistamine ilma seda asendamata ja tagasipöördumine vastastikuse tunnustamise juurde uut õiguslikku raamistikku arvesse võttes.

Tegelikult põhineks siseturg eranditult põhimõttel, et ühes liikmesriigis seaduslikult turustatavat toodet võib turustada mis tahes teises liikmesriigis, isegi kui toode ei vasta täielikult sihtliikmesriigis kehtivatele tehnilistele eeskirjadele, niikaua kui liikmesriik ei ole piisavalt põhjendanud toote keelustamist oma territooriumi turul.

Teatistes KOM(1999)299 (lõplik) vastastikuse tunnustamise põhimõtte kohaldamise kohta ühtsel turul tuvastati, et ehitusvaldkond on üks viiest sektorist, kus aastatel 1996–1998 esines kõige rohkem vastastikuse tunnustamise põhimõtte rikkumisi asutamislepingu artikli 28 (endine artikkel 30) alusel. Teatise KOM(2002)419 (lõplik) ilmutumise ajaks oli ehitusvaldkonnas rikkumiste arv aastatel 1998–2001 veidi suurenenud ning ehitussektor oli rikkumiste arvu poolest esimese nelja tööstussektori hulgas. Kõige värskemad kättesaadavad andmed kinnitavad seda suundumust ja näitavad, et vastastikune tunnustamine ei ole ehitustoodete puhul piisav siseturu tõhusaks toimimiseks.

2006. aasta mais sidusrühmadega peetud konsultatsiooni käigus selgus, et tootjad on ühehäälselt nõus, et vastastikuse tunnustamisega ei ole siseturul võimalik saavutada ehitustoodete vaba ringlust ja kasutamist.

Välisuuringus, mis telliti ehitustoodete direktiivi läbivaatamise mõju hindamise ettevalmistamiseks, analüüsi, kas õigusaktideta reguleerimisega on või ei ole võimalik lahendada ehitustoodete direktiiviga seotud probleeme. Võttes arvesse eelnevat arutelu, ei ole üllatav, et jõuti järeldusele, et kõnealuse võimalusega ei saaks saavutada eesmärki tagada siseturul ehitustoodete vaba ringlus.

3. VÕIMALUS – EHITUSTOODETE DIREKTIIVI LÄBIVAATAMINE: EELISTATAV VÕIMALUS

Eelistatakse 3. võimalust, s.o ühenduse õigusakti läbivaatamist. See koosneb paketist, mis kajastab olemasolevat vajadust ja mida peeti mõju hindamisel parimaks. See on ainus lahendus, mis vastab täielikult lahendust vajavatele küsimustele ja probleemidele ning ka sidusrühmadega selles küsimuses peetud konsultatsioonide käigus tehtud järeldustele. Sellega lahendatakse tuvastatud probleemid parimal viisil ja võimaldatakse asjaomaseid isikuid arvesse võttes parimaid võimalikke parandusi. Sellega kaitstakse ka üldist õigustikku ja kehtiva ehitustoodete direktiivi alusel määratletud tehnilisi kirjeldusi. Ühtlasi järgitakse sellega rangelt ehituse valdkonnas saavutatud tasakaalustatud subsidiaarsust, s.o liikmesriigid on ehitiste projekteerimis- ja ehitamiseeskirjade puhul pädevad ning ELi õigusaktidega tagatakse siseturg sellistes ehitistes kasutatavatele toodetele.

Nendel põhjustel soovitatakse mõju hindamises valida edaspidise tegevuse aluseks 3. võimalus.

Peamised kavandatavas ehitustoodete määruks ette nähtud muutused võrreldes praeguse olukorraga on kolmesugused: õigusliku sisu selgitamine, rakendusmehhanismide lihtsustamine ja süsteemi usaldusväärsuse tõstmine.

- **Selgitamine:** kavandatav määrus sisaldab ehitustoodete siseturu valdkonnas kõige asjakohasemate mõistete määratlusi. Lisaks sellele on täpselt kindlaks määratud tootjate ja importijate kohustused. Ehitustoodete CE-vastavusmärgise eritähendus on selgelt kindlaks määratud. Selles kontekstis nõuab ehitustoodete CE-vastavusmärgis asjakohase teabe esitamist toote toimivuse kohta ning see tähendab, et teave on saadud käesoleva määruks sätteid järgides ning seetõttu tuleb seda pidada täpselt ja usaldusväärseks.
- **Lihtsustamine ja halduskoormuse vähendamine:** ehitustoodete direktiivi kohaldamisel saadud kogemuste kohaselt sisaldab ettepanek ka mitmeid meetmeid, mille eesmärk on lihtsustada CE-vastavusmärgise saamist, vähendades seega ettevõtete ja eelkõige mikroettevõtete halduskoormust. Lihtsustatud menetlused on ette nähtud ka individuaalselt toodetud toodetele. Samuti lihtsustatakse ja selgitatakse Euroopa tehnilise hinnangu andmise menetlust.
- **Süsteemi usaldusväärsuse tõstmine:** ettepanekus esitatakse uued ja rangemad tingimused seoses toimivuse püsivuse hindamise ja kontrollimise käigus kolmandate isikute ülesandeid täitvatest organitest teatamisega. Lisaks sisaldab ettepanek ka sätteid turujärelevalve ja kaitsemenetluse kohta.