

**ET**

**ET**

**ET**



EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel 7.5.2008  
SEK(2008) 572 lõplik

Soovitus:

**NÕUKOGU OTSUS,**

**millega tühistatakse otsus 2005/182/EÜ ülemäärase eelarvepuudujäägi olemasolu kohta  
Slovakkias**

(komisjoni esitatud)

## SELETUSKIRI

### 1. TAUST

Asutamislepingu artiklis 104 on sätestatud, et liikmesriigid peavad hoiduma ülemäärasest riigieelarve puudujäägist, ning on kehtestatud selle väljaselgitamise ja kõrvaldamise menetlus. Ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust on üksikasjalikumalt kirjeldatud nõukogu määruses (EÜ) nr 1467/97 (ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamise kiirendamise ja selgitamise kohta)<sup>1</sup>, mis on stabiilsuse ja kasvu pakti osa. Asutamislepingu artikli 104 lõike 2 kohaselt peab komisjon kontrollima eelarvedistsipliini järgmist kahe kriteeriumi alusel: a) kas kavandatud või tegeliku eelarvepuudujäägi suhe SKTsse ületab kontrollväärtuse 3 % (välja arvatud juhul, kui see suhe on oluliselt ja pidevalt vähenenud ning jõudnud kontrollväärtuse lähedasele tasemele; või kontrollväärtuse ületamine on ainult erandlik ja ajutine ning suhe on kontrollväärtuse lähedane); ja b) kas valitsemissektori võla suhe sisemajanduse kogutoodangusse ületab 60 %-lise kontrollväärtuse (välja arvatud juhul, kui see suhtarv väheneb piisavalt ning läheneb kontrollväärtusele rahuldava kiirusega).

Vastavalt asutamislepingule lisatud ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust käsitlevale protokollile esitab komisjon andmed ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamiseks. Kõnealuse protokolliga kohaldamise osana peavad liikmesriigid vastavalt nõukogu määruse (EÜ) nr 3605/93<sup>2</sup>, <sup>3</sup>, <sup>4</sup> artiklile 4 esitama kaks korda aastas (enne 1. aprilli ja 1. oktoobrit) andmed valitsemissektori eelarve puudujäägi ja võla kohta ning muud seotud näitajad.

Komisjon algatas 12. mail 2004 artikli 104 lõike 3 kohase ettekande vastuvõtmisega Slovakkia suhtes ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse, mis põhines valitsemissektori eelarvepuudujäägil 3,6 % SKTst 2003. aastal<sup>5</sup>. Komisjoni soovitusel otsustas nõukogu 5. juulil 2004, et Slovakkial on vastavalt artikli 104 lõikele 6 ülemäärane eelarvepuudujääk<sup>6</sup>. Tuginedes samuti komisjoni soovitusel, esitas nõukogu samal ajal artikli 104 lõike 7 kohaselt Slovakkiale soovitusel ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamiseks hiljemalt 2007. aasta lõpuks<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> EÜT L 209, 2.8.1997, lk 6. Määrust on muudetud määrusega (EÜ) nr 1056/2005 (ELT L 174, 7.7.2005, lk 5).

<sup>2</sup> EÜT L 332, 31.12.1993, lk 7. Määrust on viimati muudetud määrusega (EÜ) nr 2103/2005 (ELT L 337, 22.12.2005, lk 1).

<sup>3</sup> Viimane Slovakkia teatis on kättesaadav veebilehel:

<sup>4</sup> [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=2373,58110711&\\_dad=portal&\\_schema=portal](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2373,58110711&_dad=portal&_schema=portal). Slovakkia kasutas Eurostati 2. märtsi 2004. aasta kogumispensionisüsteemide liigitamist käsitleva otsuse rakendamisel ära üleminekuperioodi ja seega esitas puudujäägi ja võla näitajad ilma 2005. aasta selle pensionireformi netokuluta, mis kestis kuni 2006. aasta aprillini (Eurostati 23. septembri 2004. aasta pressiteade nr 117/2004 üleminekuperioodi kohta seoses otsuse rakendamisega, mis avaldati Eurostati 2. märtsi 2004. aasta pressiteates nr 30/2004). Kuna ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust käsitlevates dokumentides, sealhulgas eelkõige artikli 104 lõike 7 kohases nõukogu soovitusel, rakendati täielikult Eurostati 2004. aasta märtsi otsust, sisaldavad kõik käesolevas dokumendis esitatud puudujäägi ja võla näitajad pensionireformi kulused ning on seega täielikult võrreldavad.

<sup>5</sup> SEK(2004) 577.

<sup>6</sup> ELT L 62, 9.3.2005, lk 16.

<sup>7</sup> Kõik Slovakkia ülemäärast eelarvepuudujääki käsitlevad dokumendid on kättesaadavad veebilehel:

[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/sg\\_pact\\_fiscal\\_policy/excessive\\_deficit9109\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/sg_pact_fiscal_policy/excessive_deficit9109_en.htm).

Nõukogu soovitas oma artikli 104 lõike 7 kohases soovitusel Slovakkia ametiasutustel võtta keskpika perioodi jooksul meetmeid, et viia eelarvepuudujääk usaldusväärsele ja jätkusuutlikul viisil hiljemalt 2007. aastaks alla 3 % SKT-st vastavalt nõukogu 5. juuli 2004. aasta arvamuses (2004. aasta mais esitatud lähenemisprogrammi kohta) täpsustatud eelarvepuudujäägi vähendamiskavale; jõuliselt rakendada 2004. aasta mai lähenemisprogrammis kavandatud meetmeid, eelkõige neid, mis on seotud kavandatavate tervishoiureformide ja avaliku sektori tõhustamisega; kiirendada eelarve tasakaalustamist, juhul kui rakendatud struktuurireformide tulemuseks on 2004. aasta mai lähenemisprogrammis kavandatud suurem kasv, suunates kavandatust suurema tulu esmajärjekorras eelarvepuudujäägi kiiremaks vähendamiseks; ning rakendada 5. novembriks 2004 tõhusaid meetmeid 2005. aasta eelarvepuudujäägiga seotud eesmärgi saavutamiseks.

Lisaks kutsus nõukogu Slovakkia ametiasutusi üles tugevdama kolmeaastase eelarveraamistiku siduvat laadi, kehtestades kulutustele üksikasjalikud keskpika perioodi ülemmäärad, mis tuleb parlamendis vastu võtta.

**Tabel 1: Nõukogu 5. juulil 2004 kinnitatud kohandused**

<i>% SKTst, kui ei ole osutatud teisiti</i>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
Valitsemissektori eelarve seisund	-3,6	-4,0	-3,9	-3,9	-3,0
p.m: SKT reaalkasv (%)	4,2	4,1	4,3	5,0	4,7

**Allikas:** Artikli 104 lõike 7 kohane nõukogu soovitus ja nõukogu arvamus lähenemisprogrammi kohta, mis võeti vastu 2004. aasta mais (mõlemad vastu võetud 5. juulil 2004).

Komisjon võttis 22. detsembril 2004. aastal, st pärast nõukogu soovitusel kehtestatud tähtpäeva möödumist, vastu teatise nõukogule, milles märgiti, et Slovakkia seni võetud meetmed on kooskõlas nõukogu soovitusel ning kõnealuses etapis ei ole vaja astuda järgmisi samme ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamiseks<sup>8</sup>. Kõnealuse hinnanguga nõustus oma 18. jaanuari 2005. aasta istungil ka nõukogu.

Kooskõlas asutamislepingu artikli 104 lõikega 12 tuleb nõukogu otsus ülemäärase eelarvepuudujäägi kohta komisjoni soovitusel põhjal tühistada, kui ülemäärane eelarvepuudujääk asjaomases liikmesriigis on nõukogu arvates kõrvaldatud.

<sup>8</sup> SEK(2004) 1630.

## 2. EELARVEPUUDUJÄÄGI HILJUTISED ARENGUD

2004. aasta mais, kui komisjon algatas Slovakkia suhtes ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse, oli kättesaadavate andmete kohaselt puudujääk 3,6 % SKTst ning prognoositi, et puudujääk jääb järgnevatel aastatel alla kontrollväärtuse. Slovakkia 2008. aasta aprillis esitatud aruande alusel jäi vastavalt komisjoni (Eurostat) esitatud andmetele<sup>9</sup> aastatel 2003–2005 valitsemissektori eelarve puudujääk alla 3 % SKTst, mis tulenes andmete täiendavast läbivaatamisest (2007. aasta aprilli teatis) peamiselt maksulaekumiste kajastamise meetodi muutmise tõttu. Eelarvepuudujääk suurenes 2006. aastal 3,6 %ni SKTst (peamiselt tingitud valitsemissektori tarbimise märkimisväärsest suurenemisest 1 % võrra SKTst, sigarettide varu soetamisest 2005. aastal aktsiisimaksu peatse suurenemisega ning pensionireformiga seotud kulude suurenemisest) ning vähenes 2007. aastal 2,2 %ni SKTst<sup>10</sup>.

Pensionireform käivitati 2005. aastal, mis mõjutab sotsiaalmaksu laekumist, suunates 9 % brutopalgast pensionifondi (teise) sambasse. Üldsuse suure huvi tõttu selle samba vastu ja seoses sellele järkjärgulise üleminekuga, on kõnealused tulu ülekanded suurenenud 0,8 %-lt SKTst 2005. aastal kuni 1,2 %ni 2006. aastal ja 1,3 %ni 2007. aastal.

Slovakkia on lubanud järkjärguliselt suurendada sigarettidelt tasutavat maksu kuni ELis nõutava miinimumtasemeni. Seetõttu tõusid maksud 2004. aasta mais, 2006. aasta jaanuaris ja 2008. aasta jaanuaris ning kavandatakse jälle tõsta 2008. aasta detsembris. Seni on igale maksude tõstmisele eelnenud märkimisväärne sigarettide varumine igas jaotusahela osas. See on mõjutanud maksutuluseid, suurendades maksutulu 0,1 %, 0,3 % ja 0,5 % SKTst vastavalt 2003., 2005. ja 2007. aastal, millele järgnes vastav maksutulu vähenemine neile järgnevatel aastatel. Peale selle on Slovakkial nõudeid mitme välisriigi vastu. 2003., 2005. ja 2007. aastal suurendasid mõned sellistest nõuetest loobumised puudujääki vastavalt 0,4 %, 0,9 % ja 0,1 % SKTst.

Kuna 2003. aasta eelarvetulemus oli prognoosidest soodsam, oli eelarvepuudujäägi muutumine kooskõlas ülemäärase puudujäägi kõrvaldamise tähtajaga, mille oli nõukogu kehtestanud oma artikli 104 lõike 7 kohases soovitusel, kuigi puudujäägi vähendamise tempo oli kavandatust üsna erinev. Eelkõige 2007. aastal vähenes eelarvepuudujääk 1,5 % võrra SKTst 2,2 % tasemele SKTst. Eelarveseisund on paranenud tänu SKT, töökohtade arvu ja tulude suurenemisele, mistõttu on kulude suhe SKTsse vähenenud kiiremini kui tulude suhe SKTsse. Kulude suhte SKTsse vähenemine 40,2 %-lt 2003. aastal 36,9 %-le SKTst 2007. aastal tulenes ka kulude kärpimisest ja kulureformidest. Need hõlmasid sotsiaaltoetuste- ja

<sup>9</sup> Eurostati 18. aprilli 2008. aasta pressiteade nr 54.

<sup>10</sup> Eelarvepuudujäägi suhet korrigeeritakse tavaliselt alla- või ülespoole pärast esimeste tulemuste avaldamist kevadises teatises. Enamiku ELi liikmesriikide puhul korrigeeritakse kõnealust suhtarvu vähe ja keskmiselt on korrigeerimise suurus nullilähedane. Arvestades siiski hiljuti teatavaks saanud 2007. aasta eelarvepuudujäägi ja kontrollväärtuse suurt vahet on Slovakkia puhul vähe tõenäoline, et riigi raamatupidamise võimalik läbivaatamine tulevikus tõstaks 2007. aasta eelarvepuudujäägi suhte üle 3 % SKTst. Kuigi Slovakkias on veel lahtisi küsimusi seoses valitsemissektori piiritlemisega (eelkõige vastav sektoripõhine liigitamine tervishoius, nt haiglad ja haigekassad riiklikus- või erasektoris), ei ole sellel tulevikus olulist mõju puudujäägi üles- või allapoole korrigeerimisele. Kuigi üksikasjalikud andmed ei ole kättesaadavad, võib arvata, et valitsemissektorisse kuuluvate või mittekuuluvate vastavalt ESA95-le ümberklassifitseerida tulevate üksuste mõju finantstasakaalule on väga väike. (Vt Eurostati järeldused 10. ja 11. märtsi 2008. aasta külaskäigu kohta: [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?\\_pageid=2373,47631456&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page?_pageid=2373,47631456&_dad=portal&_schema=PORTAL), peagi kättesaadav.)

töötuskindlustushüvitise kärpimist, eelpensionile jäämise tingimuste karmistamist ning pensioniea järkjärgulist tõstmist. National Motorway Company asutamine 2005. aastal võimaldas valitsusel erasektori laenu abil osaliselt rahastada kiirtee ehitamist. Tulude poole peal viidi 2004. aastal läbi põhjalik maksureform, millega kohandati koormust tulu maksustamiselt tarbimise maksustamisele. Koos 2005. aasta pensionireformiga põhjustas see tulude suhte SKTst vähenemise 37,4 % tasemelt 2003. aastal 34,7 %-le 2007. aastal.

2007. aasta puudujääk oli väiksem kui ametlik eesmärk 2,9 % SKTst, mis oli kehtestatud 2006. aasta detsembri ajakohastatud lähenemisprogrammiga. Kavandatust parema tulemuse tingisid peamiselt prognoositust suurem SKT ja tööhõive kasv, eelarves kajastatust väiksem ELi fondide kaasrahastamine ning oodatust laiaulatuslikum sigarettide varumine 2007. aasta lõpus, mille tingis tubakaaktsiisi suurenemine 2008. aasta jaanuaris ning tänu millele suurenesid tulud 0,5 % võrra SKTst võrreldes programmis prognoositud 0,25 % ga.

Tsüklilist tõusu ja struktuurireformidest saadavat tulu ei kasutatud siiski täielikult eelarveseisundi tugevdamiseks. Seetõttu halvenes struktuurne puudujääk (s.t eelarve tsükliliselt kohandatud eelarvepuudujääk, välja arvatud ühekordsed ja muud ajutised meetmed) 1,5 % tasemelt SKTst 2003. aastal kuni ligikaudu 3 %ni SKTst 2006. aastal, vähenedes 2007. aastal ligi 2,5 %ni SKTst. Teise pensionisamba loomine 2005. aastal halvendas siiski struktuurset seisundit<sup>11</sup>.

### **3. PUUDUJÄÄGIPROGNOOSID 2008. AASTAKS JA EDASISEKS**

Komisjoni talituste 2008. aasta kevadprognoosi kohaselt läheneb eelarvepuudujääk jätkuvalt 2,0 % suunas SKTst, kuid suureneb 2009. aastal 2,3 %ni SKTst (eeldusel et poliitika ei muutu), mis on tingitud aeglustuvast kuid siiski tugevast majanduskasvust ja tööhõive aeglustuvast kasvust. 2008. aasta eelarvetulu suurendavad meetmed, nt ettevõtte ja füüsilise isiku tulumaksubaasi laiendamine ning sotsiaalmaksu piirmäära tõstmine peaksid andma täiendavat tulu ligikaudu 0,25 % SKTst 2008. aastal. Tulu järsku vähenemist, mis on tingitud 2007. aastal sigarettide varumisest, peaks tasakaalustama järgmine sigarettide varumine aktsiisimaksu kavandatud väiksema tõstmise tõttu 2008. aasta lõpus. Pensioni teise samba ajutine avamine 2008. aasta esimeses pooles, mis võimaldab kõigil praegustel osalistel lahkuda ja uutel liituda, peaks ühekordselt suurendama tulu ligikaudu 0,1 % võrra SKTst, kuna juhul kui osalised otsustavad lahkuda, kantakse varasematel aastatel teise sambasse kogunenud säästud üle jooksvalt finantseeritavasse pensionisambasse. Kulude poole peal suureneb antav põllumajandusabi jätkuvalt. Vastavalt kevadprognoosile on 2009. aastal peamine eelarveseisundi halvenemise põhjus tulude vähenemine 0,5 % võrra SKTst, kuna 2008. aastaks prognoositakse ulatuslikku sigarettide varumist.

---

<sup>11</sup> Vastavalt määruse (EÜ) nr 1467/97 artikli 2 lõikele 7 tuleks otsuses tühistada otsus ülemäärase eelarvepuudujäägi kohta võtta arvesse selle pensionireformi netokulu, millega võetakse kasutusele mitmesambaline süsteem, mis hõlmab kogumispensioni kohustuslikku sammast, juhul kui puudujääk väheneb märkimisväärselt ja pidevalt ning on jõudnud kontrollväärtuse lähedasele tasemele. Kuna 2007.aastast on valitsemissektori üldine puudujääk olnud alla 3 %-lise kontrollväärtuse, ei ole vaja kaaluda käesoleva artikli kohaldamist.

Kuigi 2008. aasta prognoos vastab ametlikule kontrollväärtusele 2 % SKTst (kehtestanud rahandusminister 2008. aasta veebruaris vastusena nõukogu 2008. aasta veebruari arvamusele lähenemisprogrammi 2007. aasta novembri ajakohastatud versiooni kohta), ületab 2009. aasta prognoos märkimisväärselt viimast riiklikku eesmärki 1,7 % SKTst (kehtestatud 2008. aasta aprilli eelarveprojekti), mida ei toeta veel siiski konkreetsed meetmed.

Struktuurne puudujääk peaks aastatel 2007–2008 halvenema 2,5 %-lt SKTst 2,75-le, mis ei ole kooskõlas stabiilsuse ja kasvu paktiga, milles on sätestatud, et euroala ja ERM II liikmesriikidel peab struktuurne eelarveseisund paranema vähemalt 0,5 % võrra SKTst aastas, ja et kohandamine peab olema suurem majanduse tõusuaegadel. Eeldusel et poliitikat ei muudeta, suureneb struktuurne puudujääk 2009. aastal 3 %ni SKTst, mis on tingitud tulude vähenemisest peamiselt sigarettide varumise tõttu.

Vastavalt nõukogu 2008. aasta veebruari arvamusele<sup>12</sup> lähenemisprogrammi 2007. aasta novembri ajakohastatud versiooni kohta, tunduvad eelarvealased põhimõtted olevat ebapiisavad, et tagada, et Slovakkia keskpika perioodi eesmärk, milleks on struktuurne puudujääk alla 1 % SKTst, saavutatakse programmiperioodi lõpuks (2010. aastaks), nagu on kavandatud programmis. Peale selle jõudis nõukogu järeldusele, et struktuurse seisundi kavandatud muutus 2008. aastal ei ole kooskõlas paktiga ning peaks olema ambitsioonikam.

#### **4. VÕLA MUUTUMINE JA PROGNOOSID**

Võla suhe vähenes 42,4 %-lt SKTst 2003. aastal järk-järgult 29,4 %-le SKTst 2007. aastal, mis on oluliselt alla kontrollväärtuse 60 % SKTst, eelkõige tänu erastamisest saadud tulule. Komisjoni talituste 2008. aasta kevadprognoosi kohaselt on võla suhe prognoosiperioodil üldiselt stabiilne (eeldusel et poliitikat ei muudeta).

#### **5. JÄRELDUSED**

2004. aasta mais kättesaadavate andmete alusel oli 2003. aastal puudujääk 3,6 % SKTst ning prognoositi, et puudujääk jääb järgnevatel aastatel üle kontrollväärtuse. Viimaste andmete alusel jäi aastatel 2003–2005 valitsemissektori eelarvepuudujääki alla 3 % SKTst, suurenedes 2006. aastal 3,6 %ni SKTst eelkõige valitsemissektori tarbimiskulude märkimisväärse suurenemise tõttu. Põhipuudujääk vähenes seejärel 2007. aastal 2,2 %ni SKTst. Struktuurne tasakaal (s.t tsükliliselt kohandatud eelarveseisund, v.a ühekordsed ja muud ajutised meetmed) halvenes 2006. aastal ligikaudu 2 % võrra SKTst, kuid paranes siis 0,5 % võrra SKTst 2007. aastal. Komisjoni talituste 2008. aasta kevadprognoosi kohaselt peaks eelarvepuudujääk 2008. aastal vähenema 2,0 %ni SKTst ning eeldusel, et poliitikat ei muudeta, suurenema 2,3 %ni 2009. aastal. See näitab, et eelarvepuudujääk on usaldusväärset ja jätkusuutlikul viisil viidud alla ülemmäära, milleks on 3% SKTst.

Valitsemissektori koguvõlg vähenes 42,4 %-lt SKTst 2003. aastal 29,4 %-le 2007. aastal ja on tunduvalt alla 60 %-lise kontrollväärtuse. Komisjoni talituste 2008. aasta kevadprognoosi kohaselt on võla suhe prognoosiperioodil üldiselt stabiilne (eeldusel et poliitikat ei muudeta).

---

<sup>12</sup> ELT C 49, 22.2.2008, lk 44.

Üldhinnangust järeldub, et ülemäärane eelarvepuudujääk Slovakkias on kõrvaldatud. Sellega seoses soovib komisjon nõukogul tühistada oma otsus ülemäärase eelarvepuudujäägi olemasolu kohta Slovakkias.

**Tabel 2: Eelarvesuundumused aastatel 2003–2009**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008		2009	
						KOM	LP <sup>(2)</sup>	KOM <sup>(3)</sup>	LP <sup>(2)</sup>
<i>% SKTst, kui ei ole osutatud teisiti</i>									
<b>Valitsemissektori eelarve seisund</b>	-2,7	-2,4	-2,8	-3,6	-2,2	-2,0	-2,3 (-2,0)	-2,3	-1,8 (-1,7)
- Kogutulu	37,4	35,4	35,3	33,5	34,7	34,3	33,0	33,8	31,8
- Kogukulu	40,2	37,8	38,1	37,2	36,9	36,3	35,3	36,1	33,7
<i>Millest:</i>									
- <i>intressikulud</i>	2,5	2,2	1,7	1,5	1,4	1,4	1,4	1,4	1,5
- <i>kapitali kogumahutus</i>	2,6	2,4							
- <i>põhivarasse</i>			2,1	2,2	1,9	1,9	1,8	1,9	1,4
<b>Pensionireformiga seotud kulud</b>	0,0	0,0	0,8	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
<b>Sigaretide varumine (netomõju)</b>	0,1	-0,1	0,3	-0,3	0,5	-0,1	puudub	-0,4	puudub
<b>Esmane eelarveseisund</b>	-0,2	-0,2	-1,1	-2,2	-0,8	-0,6	-0,9	-1,0	-0,3
Ühekordsed ja ajutised meetmed	-0,4	0,0	-0,9	0,0	-0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
<b>Struktuurne seisund<sup>(1)</sup></b>	-1,4	-1,4	-1,0	-3,1	-2,6	-2,8	-3,1	-3,1	-2,4
Struktuurne esmane seisund <sup>(1)</sup>	1,1	0,8	0,8	-1,7	-1,2	-1,5	-1,7	-1,7	-0,9
<b>Valitsemissektori koguvõlg</b>	42,4	41,4	34,2	30,4	29,4	29,2	30,8	29,7	30,5
<i>Nt SKT reaal kasv (%)</i>	4,8	5,2	6,6	8,5	10,4	7,0	6,8	6,2	5,8
<i>Nt SKT lõhe</i>	-3,2	-3,4	-3,2	-1,6	1,9	2,7	2,3	2,5	2,1

<sup>(1)</sup> Tsükliliselt kohandatud (esmane) seisund, v.a ühekordsed ja ajutised meetmed.

<sup>(2)</sup> Programmi raames esitatud teabe alusel komisjoni talituste arvatud tsükliliselt kohandatud ja struktuurne seisund ning SKT lõhed.

<sup>(3)</sup> Eeldusel et poliitikat ei muudeta.

*Allikad:* Komisjoni talituste 2008. aasta kevadprognoos (KOM) ja lähenemisprogrammi 2007. aasta novembri ajakohastatud versioon (LP) (sulgudes viimased riiklikud eesmärgid, mis kehtestati 2008. aasta veebruaris ja aprillis)



Soovitus:

## NÕUKOGU OTSUS,

**millega tühistatakse otsus 2005/182/EÜ ülemäärase eelarvepuudujäägi olemasolu kohta Slovakkias**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingut, eriti selle artikli 104 lõiget 12,

võttes arvesse komisjoni soovitusi

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu otsusega 2005/182/EÜ<sup>13</sup>, millega järgiti komisjoni soovitusi vastavalt asutamislepingu artikli 104 lõikele 6, jõuti järeldusele, et Slovakkial on ülemäärane eelarvepuudujääk. Nõukogu märkis, et Slovakkia valitsemissektori eelarve puudujääk 2003. aastal oli 3,6% SKTst, mis ületas asutamislepinguga ettenähtud kontrollväärtust ehk 3% piiri.
- (2) Asutamislepingu artikli 104 lõike 7 ning nõukogu 7. juuli 1997. aasta määruse (EÜ) nr 1467/97 (ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamise kiirendamise ja selgitamise kohta)<sup>14</sup> artikli 3 lõike 4 kohaselt esitas nõukogu komisjoni soovitusel põhjal 5. juulil 2004 Slovakkiale soovitus, mille eesmärk oli kõrvaldada ülemäärane eelarvepuudujääk hiljemalt 2007. aastaks. Soovitus avalikustati.
- (3) Kooskõlas asutamislepingu artikli 104 lõikega 12 tuleb nõukogu otsus ülemäärase eelarvepuudujäägi kohta tühistada, kui ülemäärane eelarvepuudujääk asjaomases liikmesriigis on nõukogu arvates kõrvaldatud.
- (4) Vastavalt ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust käsitlevale protokollile, mis on lisatud asutamislepingule, esitab komisjon andmed menetluse rakendamiseks. Kõnealuse protokolliga kohaldamise osana peavad liikmesriigid vastavalt nõukogu 22. novembri 1993. aasta määruse (EÜ) nr 3605/93 (Euroopa Ühenduse asutamislepingule lisatud ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust käsitleva protokolliga kohaldamise kohta)<sup>15</sup> artiklile 4 esitama kaks korda aastas (enne 1. aprilli ja 1. oktoobrit) andmed valitsemissektori eelarve puudujäägi ja võla kohta ning muud seotud muutujad.

---

<sup>13</sup> ELT L 62, 9.3.2005, lk 16.

<sup>14</sup> EÜT L 209, 2.8.1997, lk 6. Määrust on muudetud määrusega (EÜ) nr 1056/2005 (ELT L 174, 7.7.2005, lk 5).

<sup>15</sup> EÜT L 332, 31.12.1993, lk 7. Määrust on viimati muudetud määrusega (EÜ) nr 2103/2005 (ELT L 337, 22.12.2005, lk 1).

(5) Nende andmete alusel, mis komisjon (Eurostat) esitas vastavalt määruse (EÜ) nr 3605/93 artikli 8g lõikele 1 pärast Slovakkia poolt enne 1. aprilli 2008 esitatud teatist, ning komisjoni talituste 2008. aasta kevadprognoosi alusel on võimalik teha järgmised järeldused:

- seoses andmete läbivaatamisega pärast nõukogu 2004. aasta otsust ülemäärase puudujäägi olemasolu kohta jäi valitsemissektori eelarve puudujääk aastatel 2003–2005 alla 3 % SKTst. Kuigi 2006. aastal suurenes see 3,6 %ni SKTst, vähenes puudujääk 2007. aastal 2,2 %ni SKTst, mis on alla kontrollväärtuse 3 % SKTst. See on võrreldav puudujäägi eesmärgiga 2,9 % SKTst, mis kehtestati lähenemisprogrammi 2006. aasta detsembri ajakohastatud versioonis.
- eelarveseisund on paranenud tänu SKT, töökohtade arvu ja tulude suurenemisele, mistõttu on kulude suhe SKTsse vähenenud kiiremini kui tulude suhe SKTsse. Kulude suhte SKTsse vähenemine oli tingitud ka kulude kokkuhoiust ja nende reformidest, nt sotsiaaltoetuste oluline kärpimine. Tsüklilist tõusu ja struktuurireformidest saadavat tulu ei kasutatud siiski täielikult eelarveseisundi parandamiseks. Seetõttu hinnatakse, et struktuurne puudujääk (s.t eelarve tsükliliselt kohandatud puudujääk ilma ühekordsete ja muude ajutiste meetmeteta) halvenes 1,5 % tasemelt SKTst 2003. aastal ligikaudu 3 %-le SKTst 2006. aastal, vähenedes ligikaudu 2,5 %-le SKTst 2007. aastal. Osa struktuurse seisundi halvenemisest on siiski tingitud teise pensionisamba kasutuselevõtust 2005. aastal, kusjuures ülekanded sellesse sambasse suurenesid hinnanguliselt 0,8 %-lt SKTst 2005. aastal 1,2 %-le ja 1,3 %-le SKTst vastavalt 2006. ja 2007. aastal. Sigarettide aktsiisimaksu tõus, millele eelnes ulatuslik sigarettide varumine jaotusahela eri osades, tingis märkimisväärse maksutulu nihkumise, mistõttu 2003., 2005. ja 2007. aastal maksutulu suurenes, vähenes aga samaväärselt neile järgnevatel aastatel.
- komisjoni talituste 2008. aasta kevadprognoosi kohaselt peaks 2008. aastal eelarvepuudujääk jätkuvalt vähenema, saavutades 2,0 % taseme SKTst, mis on tingitud peamiselt headest kasvuprognoosidest ning teatavatest tulu suurendavatest meetmetest, nt ettevõtte ja füüsilise isiku tulumaksubaasi laiendamine ning sotsiaalmaksu piirmäära tõstmine. See on kooskõlas 2008. aasta veebruari teatises kehtestatud eelarvepuudujäägi ametliku eesmärgiga 2,0 % SKTst. 2009. aastal suureneb kevadprognoosi kohaselt puudujääk 2,3 %ni SKTst, seda eeldusel, et poliitikat ei muudeta. See näitab, et eelarvepuudujääk on usaldusväärset ja jätkusuutlikul viisil viidud alla ülemäärana, milleks on 3% SKTst. Struktuurne eelarveseisund peaks 2008. aastal halvenema ligi 0,25 protsendipunkti võrra SKTst ja – eeldusel et poliitikat ei muudeta – ligikaudu 0,25 protsendipunkti võrra 2009. aastal. Seda tuleb vaadata vajaduse taustal teha edusamme eelarveseisundi keskpika perioodi eesmärgi suunas, mis Slovakkia puhul tähendab struktuurselt puudujääki alla 1 % SKTst;
- valitsemissektori võlg jääks oluliselt alla kontrollväärtuse 60 % SKTst. See vähenes 2003. aastal 42,4 %-lt SKTst 2007. aastaks 29,4 %-le. 2008. aasta kevadprognoosi kohaselt on võla suhe prognoosiperioodil üldiselt stabiilne (eeldusel et poliitikat ei muudeta).

(6) Nõukogu on arvamisel, et ülemäärane eelarvepuudujääk Slovakkias on kõrvaldatud ning seega tuleks otsus 2005/182/EÜ tühistada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

*Artikkel 1*

Üldhinnangust jäeldub, et ülemäärane eelarvepuudujääk Slovakkias on kõrvaldatud.

*Artikkel 2*

Otsus 2005/182/EÜ tühistatakse.

*Artikkel 3*

Käesolev otsus on adresseeritud Slovaki Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*