



EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel 6.11.2007
KOM(2007) 689 lõplik

KOMISJONI TEATIS NÕUKOGULE JA EUROOPA PARLAMENDILE

**ÜHINEMISEELSE ABI RAHASTAMISVAHEND (IPA)
MITMEAASTANE SUUNAV FINANTSRAAMISTIK AASTATEKS 2009–2011**

KOMISJONI TEATIS NÕUKOGULE JA EUROOPA PARLAMENDILE

ÜHINEMISEELSE ABI RAHASTAMISVAHEND (IPA) MITMEAASTANE SUUNAV FINANTSRAAMISTIK AASTATEKS 2009–2011

Sissejuhatus

Ühinemiseelse abi rahastamisvahendi (IPA) mitmeaastase suunava finantsraamistiku eesmärk on anda vastavalt ühinemiseelse abi rahastamisvahendit käsitleva määruse (EÜ) 1085/2006 artiklile 5 teavet ühinemiseelse abi jaoks eraldatavate vahendite komisjoni ettepaneku kohase suunava jaotuse kohta. See ühendab laienemispaketi poliitilist raamistikku eelarvemenetlusega. Mitmeaastases suunavas finantsraamistikus välja pakutud suunavat jaotust arvestatakse iga abisaajariigi jaoks koostatud mitmeaastastes suunavates planeerimisdokumentides ja mitut abisaajat hõlmavates programmides, mille kaudu ühinemiseelne abi kõnealusele riigile edastatakse.

Mitmeaastase suunava finantsraamistiku aluseks on kolmeaastane jooksev programmitsüklil. Tavaolukorras esitatakse aastate N, N+1 ja N+2 mitmeaastane suunav finantsraamistik aasta N-2 viimases kvartalis osana laienemispaketist ning see kujutab endast ettepanekut paketis seatud poliitiliste prioriteetide finantstõlgenduseks, võttes arvesse finantsraamistikku. Esimene mitmeaastane suunav finantsraamistik, mis hõlmas ajavahemikku 2008–2010 (ja sisaldas ka 2007. aasta näitajaid), võeti vastu 8. novembril 2006. Kõnealune teine mitmeaastane suunav finantsraamistik käsitleb ajavahemikku 2009–2011. See peegeldab ühinemiseelse abi jaotust kõnealustel aastatel riikide ja rahastamisvahendite lõikes ning samuti regionaal- ja horisontaalsetele programmidele ning toetuskuludele eraldatud vahendeid.

Ühinemiseelse perioodi üldised poliitilised prioriteedid on sätestatud ühinemis- ja Euroopa partnerluslepingutes, iga-aastastes eduaruannetes ning laienemispaketti kuuluvates, igal aastal nõukogule ja Euroopa Parlamendile esitatavates laienemisstrateegiates.

Strateegiline rahastamisprogramm

1. Vahendite jaotamine riikide lõikes

2007. aasta eraldiste lähtepunktiks oli komisjoni kohustus tagada, et üks abisaajariik ei saaks 2007. aastal vähem toetust kui 2006. aastal ning et Bosniale ja Hertsegoviinale ja Albaaniale eraldatakse vähemalt sama palju vahendeid kui kumbki neist aastatel 2004–2006 keskmiselt aastast sai. See peegeldab asjaolu, et kõnealuste riikide puhul oli rahastamine koondunud 2004. aastasse.

2008. ja sellele järgnevate aastate näitajate arvutuste aluseks on eraldised ühe elaniku kohta, mida on varem esitatud vajaduste ja mõju kaudse näitajana. Vastavalt kõnealusele meetmele peaks Lääne-Balkani riikide saadavad summad praeguse finantsraamistiku jooksul suurenema, ületades 2004.–2006. aasta CARDSi programmi raames keskmiselt elaniku kohta saadud summa, milleks oli 23 eurot (2004. aasta hindades). 2008.–2010. aasta mitmeaastase suunava finantsraamistiku kohaselt peaks kõik Lääne-Balkani riigid saavutama selle eesmärgi

hiljemalt 2010. aastaks. 2011. aastal säilitavad näitajad sama taseme kõigis Lääne-Balkani riikides.

Horvaatia ja endise Jugoslaavia Makedoonia Vabariigi kui kandidaatriikide puhul kavandatakse 2008. aastaks üle 30 euro elaniku kohta (2004. aasta hindades). Horvaatia puhul säilitatakse kõnealune tase ajavahemikuks 2009–2011. Endise Jugoslaavia Makedoonia Vabariigi puhul suureneb rahastamine ühe elaniku kohta jätkuvalt, tagades minimaalse rahastamistaseme, mis on vajalik asjakohase haldussuutlikkuse väljaarendamiseks, sõltumata riigi suurusest.

Türki puhul, võttes arvesse riigi suurust ja suutlikkust abi vastu võtta, suurendatakse ajavahemikus 2007–2011 ühe elaniku kohta antavat abi järk-järgult.

Jaotamisprotsessis on arvestatud iga riigi vajadusi ja suutlikkust abi vastu võtta.

2. Jaotamine rahastamisvahendite lõikes

Eraldiste kindlaksmääramisel rahastamisvahendite lõikes on võetud nõuetekohaselt arvesse praeguste kandidaatriikide valmidust kasutada III, IV ja V rahastamisvahendi rakendamiseks vajalikku detsentraliseeritud haldussüsteemi ja II vahendist rahastamise vajadust, kuna see on seotud liikmesriikide piiriülese koostööga, et viia see vastavusse rahastamisega Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF) rubriigist 1b.

Andmete esitamine

Alltoodud tabelis on andmed esitatud *jooksevhindades* ja *eurodes*. Tabelis on näidatud eraldised riikide ja rahastamisvahendite lõikes, samuti regionaalsetele ja mitut riiki hõlmavatele programmidele ja toetuskuludeks eraldatud vahendid. Kosovole¹ eraldatud vahendid on vastavalt kehtivale tavale esitatud eraldi ja neid käsitletakse eraldi mitmeaastastes suunavates planeerimisdokumentides. Selguse huvides on esitatud ka 2007. ja 2008. aasta näitajad.

Toetuskulud

Kõnealune vahend sisaldab halduskulusid, mis on otseselt seotud IPA rakendamisega. 2007. ja 2008. aasta puhul sisaldab kõnealune vahend ka varasemate ühinemiseelsete rahastamisvahendite järk-järgulise kaotamisega seotud halduskulusid, sealhulgas Bulgaaria ja Rumeenia puhul.

Regionaalsete ja horisontaalsete programmide eraldised

IPAt käsitleva määrusega on ette nähtud koordineerimise tõhustamine rahastajate, sealhulgas rahvusvaheliste finantsasutuste vahel, et maksimeerida toetuse mõju. Kehtivat energiatõhususe rahastamisvahendit laiendatakse ka Lääne-Balkani riikidele. Euroopa Kagu-Euroopa Fondiga tehtava koostöö raames edendatakse jätkuvalt erainvesteeringuid (mikroettevõtjad ja VKEd) ning koostöös Euroopa Investeeringupanga ja rahvusvaheliste finantsasutustega arendatakse välja uus infrastruktuuri rahastamisvahend, et edendada investeeringuid transporti, energeetikasse, keskkonda ja sotsiaalsektoris.

¹ ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooni 1244 kohaselt.

Kodanikuühiskonna rahastamisvahendit rahastatakse nii regionaal- kui ka riiklike programmide kaudu.

2008. aastal jätkub ajutiste tsiviilvalitsuste rahastamine, eelkõige toetus ÜRO ajutisele missioonile Kosovos ning kõrge esindaja büroole Bosnias ja Hertsegoviinas.

Mitmeaastane suunav finantsraamistik: Ühinemiseelse abi rahastamisvahendi jaotus
ajavahemikus 2009–2011 riikide ja rahastamisvahendite lõikes

<i>Riik</i>	<i>Rahastamis- vahend</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	2009	2010	2011
HORVAATIA	Üleminekuabi ja institutsioonide väljaarendamine	49 611 775	45 374 274	45 601 430	39 483 458	39 959 128
	Piiriülene koostöö	9 688,225	14 725 726	15 898 570	16 216 542	16 540 872
	Regionaalareng	45 050 000	47 600 000	49 700 000	56 800 000	58 200 000
	Inimressursside arendamine	11 377 000	12 700 000	14 200 000	15 700 000	16 000 000
	Maaelu arendamine	25 500 000	25 600 000	25 800 000	26 000 000	26 500 000
	Kokku	141 227 000	146 000 000	151 200 000	154 200 000	157 200 000
ENDINE JUGOSLAAVIA MAKEDOONIA VABARIIK	Üleminekuabi ja institutsioonide väljaarendamine	41 641 613	39 922 001	38 128 499	36 317 068	34 503 410
	Piiriülene koostöö	4 158 387	5 277 999	5 571 501	5 682 932	5 796 590
	Regionaalareng	7 400 000	12 300 000	20 800 000	29 400 000	35 000 000
	Inimressursside arendamine	3 200 000	6 000 000	7 100 000	8 400 000	9 400 000
	Maaelu arendamine	2 100 000	6 700 000	10 200 000	12 500 000	14 000 000
	Kokku	58 500 000	70 200 000	81 800 000	92 300 000	98 700 000
TÜRGI	Üleminekuabi ja institutsioonide väljaarendamine	256 702 720	250 165 819	233 200 653	211 312 664	230 620 919
	Piiriülene koostöö	2 097 280	8 834 181	9 399 347	9 587 336	9 779 081
	Regionaalareng	167 500 000	173 800 000	182 700 000	238 100 000	291 400 000
	Inimressursside arendamine	50 200 000	52 900 000	55 600 000	63 400 000	77 600 000
	Maaelu arendamine	20 700 000	53 000 000	85 500 000	131 300 000	172 500 000
	Kokku	497 200 000	538 700 000	566 400 000	653 700 000	781 900 000

ALBAANIA	Üleminekuabi ja institutsioonide väljaarendamine	54 318 790	61 111 756	70 917 079	82 711 421	84 301 650
	Piiriülene koostöö	6 681 210	9 588 244	10 282 921	10 488 579	10 698 350
	Kokku	61 000 000	70 700 000	81 200 000	93 200 000	95 000 000
BOSNIA JA HERTSEGOVIINA	Üleminekuabi ja institutsioonide väljaarendamine	58 136 394	69 854 783	83 892 254	100 688 099	102 681 861
	Piiriülene koostöö	3 963 606	4 945 217	5 207 746	5 311 901	5 418 139
	Kokku	62 100 000	74 800 000	89 100 000	106 000 000	108 100 000
MONTENEGRO	Üleminekuabi ja institutsioonide väljaarendamine	27 490 504	28 112 552	28 632 179	29 238 823	29 843 599
	Piiriülene koostöö	3 909 496	4 487 448	4 667 821	4 761 177	4 856 401
	Kokku	31 400 000	32 600 000	33 300 000	34 000 000	34 700 000
SERBIA	Üleminekuabi ja institutsioonide väljaarendamine	181 496 352	179 441 314	182 551 643	186 206 679	189 956 810
	Piiriülene koostöö	8 203 648	11 458 686	12 248 357	12 493 321	12 743 190
	Kokku	189 700 000	190 900 000	194 800 000	198 700 000	202 700 000
KOSOVO^{2,3}	Üleminekuabi ja institutsioonide väljaarendamine	68 300 000	121 993 920	63 339 798	64 484 594	65 828 286
	Piiriülene koostöö	0	2 706 080	2 760 202	2 815 406	2 871 714
	Kokku	68 300 000	124 700 000	66 100 000	67 300 000	68 700 000
Riikide programmid kokku		1 109 427 000	1 248 600 000	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000

²
³

ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooni nr 1244 kohaselt.

Komisjon tegi 2008. aasta esialgset eelarveprojekti käsitlevas muutmissettepanekus nr 1 ettepaneku suurendada Kosovo IPast rahastamist 2008. aastal 60 miljoni euro võrra Kosovo stabiilsuse ja arengu toetamisele suunatud uute vahendite ulatuslikuma kaasamise raames. Kõnealune ettepanek kajastub ka käesolevas dokumendis Kosovo 2008. aasta eraldi käsitlevas osas.

Riikide programmid kokku	<i>1 109 427 000</i>	<i>1 248 600 000</i>	1 263 900 000	1 399 400 000	1 547 000 000
Regionaalsed ja horisontaalsed programmid	<i>108 980 000</i>	<i>140 700 000</i>	160 000 000	157 700 000	160 800 000
HALDUSKULUD	<i>44 793 000</i>	<i>54 000 000</i>	56 500 000	64 600 000	75 000 000
KÕIK KOKKU	<i>1 263 200 000</i>	<i>1 433 300 000</i>	1 480 400 000	1 621 700 000	1 782 800 000

Arvud on eurodes, jooksevhindades.