



EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel 19.9.2007
KOM(2007) 544 lõplik

**KOMISJONI ARUANNE
EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE**

EAGFi kulude kohta

Varajase hoiatamise süsteem

Nr 8/2007

SISUKORD

1.	SISSEJUHATUS	3
2.	SIHTOTSTARBELISED TULUD	3
3.	SUHKRUVALDKONNA ÜMBERKORRALDUSFOND	4
4.	MÄRKUSED 2007. AASTA EELARVE TÄITMISE KOHTA	4
5.	JÄRELDUSED	6

1. SISSEJUHATUS

Lisas on esitatud eelarve tegeliku täitmise tase ajavahemikul 16. oktoobrist 2006 kuni 30. juunini 2007 võrreldes kulude profiiliga, millele osutatakse nõukogu määruse (EÜ) nr 1290/2005¹ artikli 20 sätete põhjal kehtestatud näitajaga.

2. SIHTOTSTARBELISED TULUD

Vastavalt ühise põllumajanduspoliitika rahastamist käsitleva uue määruse (EÜ) nr 1290/2005 artikli 34 sätetele käsitatakse vastavuse kontrolli otsuste kohastest finantskorregeerimistest, eeskirjade eiramisest ja piimamaksust laekuvat tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbeliste tuludena. 2007. aasta eelarve koostamisel esitati kõnealuste tulude kalkulatsioon ja seda võeti arvesse, kui eelarvepädevad institutsioonid võtsid vastu 2007. aasta eelarve assigneeringud. Täpsemalt:

- piimamaksust laekuva tulu suuruseks hinnati 349,0 miljonit eurot ning seda võeti arvesse, vähendades vastavalt piima- ja piimatootesektorile (millele eelarvepädevad institutsioonid eraldasid 587,0 miljonit eurot) taotletud assigneeringuid;
- vastavuse kontrolli kohastest tagasinõuetest ja eeskirjade eiramisest laekuva tulu suuruseks hinnati vastavalt 568,0 miljonit ja 70,0 miljonit eurot. 638,0 miljoni euro suurust kogusummat võeti arvesse, vähendades vastavalt ühtseks otsemaksete kavaks (millele eelarvepädevad institutsioonid eraldasid 27 918,0 miljonit eurot) taotletud assigneeringuid.

Lisatud tabelis on esitatud nende sihtotstarbeliste tulude rakendamine, millega seoses on 30. juuni 2007. aasta seisuga kogunenud 1 126,9 miljonit eurot. Täpsemalt:

- piimamaksu koguti ligikaudu 360,0 miljonit eurot, võrreldes algse hinnanguga 349,0 miljonit eurot;
- vastavuse kontrolli kohastest tagasinõuetest laekus ligikaudu 557,8 miljonit eurot ning
- eeskirjade eiramise eest nõuti sisse ligikaudu 209,2 miljonit eurot ja eelarveaasta lõpuks oodatakse ka sellele lisa.

Kohaldatavate eeskirjade kohaselt saab kõnealust tulu kasutada kas osaliselt või täielikult EAGFi kulude katmiseks, kui eelarvepädevate institutsioonide eraldatud eelarveassigneeringutest ei piisa liikmesriikide kulude rahastamiseks. Juhul kui kogu tulu või osa sellest jääb kasutamata, kantakse see automaatselt üle järgmise eelarveaastasse.

¹ ELT L 209, 11.8.2005, lk 1. Määrust on viimati muudetud määrusega (EÜ) nr 320/2006 (ELT L 58, 28.2.2006, lk 42.)

3. SUHKRUVALDKONNA ÜMBERKORRALDUSFOND

Ajutisi suhkrusektori ümberkorraldusmakseid käsitatakse sihtotstarbelise tuluna, mis on suunatud suhkrusektori ümberkorraldusabi ja ümberkorraldusfondis ettenähtud muu abi rahastamiseks. 2006/2007. turustusaastal seonduvad kõnealused summad ettevõtjatele kuuluvate suhkru, insuliinisiirupi ja isoglükoosi koguseliste kvootidega ning liikmesriikidel tuleb need koguda ja fondi maksta kahes osas, vastavalt 31. märtsiks 2007 ja 30. novembriks 2007. Märtsi lõpuks olid liikmesriigid sihtotstarbeliste tulude kontole ümberkorraldusmaksete esimese osana kandnud ligikaudu 1 287,2 miljonit eurot. 2007. aasta juunis deklareerisid liikmesriigid ligikaudu 391,5 miljoni euro suuruse summa toetuste maksmiseks seoses suhkrutööstuse ümberkorraldamisega. Kõnealuseid makseid rahastatakse vastavalt sihtotstarbeliste tulude kontolt, millega jääb ümberkorraldusabi ja muu abi tulevaste maksete rahastamiseks jääksumma 895,7 miljonit eurot.

4. MÄRKUSED 2007. AASTA EELARVE TÄITMISE KOHTA

Järgmisena on lühidalt selgitatud 2007. aasta eelarve täitmise tegeliku ja kavandatud taseme kõige olulisemate erinevuste põhjusi teatavates sektorites.

4.1. Finantstegurid

Eespool nimetatud ajavahemikus tehtud kulude puhul võetakse arvesse dollari/euro vahetuskursis toimunud muutusi. Suure osa põllumajandustoodete, eriti teravilja ja suhkru eksporditoetuste ning mõne sisetoetuse, näiteks puuvillatoetuse puhul mõjutab kulusid kõnealuse pariteedi suhte suundumus.

Määruse (EÜ) nr 1290/2005 artikli 21 kohaselt koostatud ja eelarvepädevate institutsioonide vastuvõetud eelarves lähtuti 2006. aasta juulist kuni septembrini kehtivast keskmisest pariteedi suhtest 1 euro = 1,27 USA dollarit. Tuleb märkida, et ajavahemikus 1. augustist 2006 kuni 30. juunini 2007 oli keskmine pariteedi suhe ligikaudu 1 euro = 1,31 USA dollarit, s.t 3,1 % kõrgem 2007. aasta eelarve koostamisel kasutatud vahetuskursist.

4.2. Turutegurid

4.2.1. Teravili (- 327,0 miljonit eurot)

Väga soodsad sise- ja välistingimused teraviljaturul ja sellest tulenevad kõrgemad siseturu hinnad on kaasa toonud riigi teraviljavarude väiksema ostu- ja suurema müügi ning ka väiksemad kulutused eksporditoetustele, mille tulemuseks on kõnealuse sektori eelarveassigneeringute alakasutamine, mis kestab arvatavasti eelarveaasta lõpuni.

4.2.2. Toetused 1. lisas nimetatata toodetele (- 71,4 miljonit eurot)

Mitmete asjaomaste toodete eksporditoetuste määra üldise vähenemise tõttu vähenevad eeldatavasti liikmesriikide kulud töödeldud põllumajandustoodete eksporditoetustele. Selline olukord kestab tõenäoliselt eelarveaasta lõpuni.

4.2.3. *Suhkur (+ 181,3 miljonit eurot)*

Eelarveassigneeringute praegune ülekasutamine võrreldes näitaja tasemega tuleneb eelkõige eksporditud suhkru (nii vabaturu suhkru kui ka riigi suhkruvarude) suurenenud kogustest.

4.2.4. *Puu- ja köögiviljad (- 63,0 miljonit eurot)*

Eelarveassigneeringute praegune alakasutamine võrreldes näitaja tasemega tuleneb eelkõige siiani töötlemistoetust saanud tomatite vähenenud kogustest. Lisaks on tootjaorganisatsioonide rakendusfondide kasutuselevõtmine aeglasem võrreldes näitaja vastava tasemega.

4.2.5. *Piim ja piimatooted (+ 100,3 miljonit eurot)*

Eelarveassigneeringud on võrreldes näitaja tasemega 30. juuni 2007. aasta seisuga ülekasutatud.

Tuleks märkida, et kõnealune assigneeringute ülekasutamine võrreldes näitaja tasemega tuleneb tehnilistest põhjustest, kuna alates 2007. eelarveaastast käsitatakse piimamaksust saadavat tulu, mille suurus oli algse hinnangu kohaselt 349,0 miljonit eurot, EAGFi sihtotstarbelise tuluna. Kõnealusele sektorile 2007. aastal taotletud ja eelarvepädevate institutsioonide eraldatud assigneeringud ei hõlmanud kõnealust tulu ning seega kohaldatakse näitajat selle summa võrra väiksemate assigneeringute suhtes. Sellel põhjusel osutab eelarve praegune täitmine ülekasutusele.

Kui võtta arvesse piimamaksust saadavat tulu, mis algse prognoosi kohaselt nähti ette piimasektorile, võiks selle sektori puhul rääkida 152,4 miljoni euro suurusest alakasutamisest.

4.3. **Otsetoetused (+ 30,9 miljonit eurot)**

Liikmesriigid kiirendasid juunikuus maksmist ja seega muutus kuni maikuuni täheldatud eelarveassigneeringute alakasutamine väikeseks ülekasutamiseks võrreldes näitaja vastava tasemega.

Augusti lõpuni hõlmavat ajavahemikku käsitleva liikmesriikide kuluprognoosi alusel see ülekasutamine tõenäoliselt suureneb võrreldes näitaja vastava tasemega ligikaudu 1,0 protsendini eelarveassigneeringutest ning see hõlmab nii toodanguga sidumata abi kui ka muid otsetoetusi. Kõnealuse valdkonna teatavate kavade eelarve täitmise kontrollimiseks võtsid komisjoni talitused ühendust teatavate liikmesriikidega, et teada saada, millised on nende maksetega seonduvad kavatsused kõnealuste kavade osas eelarveaasta lõpuni.

Kui võtta arvesse vastavuse kontrollist ja eeskirjade eiramisest laekuvat tulu, mis algse prognoosi kohaselt nähti ette ühtsele otsemaksete kavale, võiks otsetoetuste peatüki puhul rääkida 30. juuni 2007. aasta seisuga 597,9 miljoni euro suurusest alakasutamisest.

4.4. Põllumajanduskulude audit

4.4.1. Eelmiste aastate raamatupidamisarvestuse kontrollimine ja heakskiitmine (+ 40,9 miljonit eurot)

Komisjon on vastu võtnud kõik raamatupidamisarvestuse kontrollimist ja heakskiitmist käsitlevad otsused, mis tuleb käesoleva eelarveaasta lõpuks täita. Kõnealuste otsustega kehtestatud korrektsioonidega tagasinõutava summa koguväärtus oli 30. juuni 2007. aasta seisuga ligikaudu 74,7 miljonit eurot. Võrreldes 2007. aasta eelarves ettenähtud 178,0 miljoni euro suuruse summaga on tulemuseks eelarveassigneeringute alakasutamine. Kui juba tagasinõutud summa jääb eelarveaasta lõpuni stabiilseks, siis suurenevad EAGFi kulud 2007. eelarveaastal ligikaudu 103,3 miljoni euro võrra. EAGFi kulud on võrreldes 2007. aasta juunikuu näitaja vastava tasemega suurenenud ligikaudu 40,9 miljoni euro võrra.

5. JÄRELDUSED

Ajavahemikus 16. oktoobrist 2006 kuni 30. juunini 2007 kasutati eelarveassigneeringuid kokku 40 371,3 miljoni euro väärtuses, s.t assigneeringuid kasutati üldiselt ligikaudu 191,8 miljoni euro võrra vähem, mis tuleneb peamiselt turumeetmetest. Alakasutamine suureneb tõenäoliselt eelarveaasta lõpuks. Kuid hetkel prognoositakse, et otsetoetuste eelarveassigneeringute osas täheldatakse eelarveaasta lõpuks ülekasutamist. Nendest suhtelisest summadest ja ka põllumajanduskulude auditist tulenevate eelarveassigneeringute alakasutamisest sõltub, millisel määral EAGFi sihtotstarbelist tulu lõpuks kasutatakse.

LISA

2007. EELARVEAASTA (*)

ESIALGNE ASSIGNEERINGUTE KASUTAMINE
VÕRRELDES EAGFI ALGSETE ASSIGNEERINGUTEGAOlukord 30. juuni 2007. aasta seisuga
miljonites eurodes

	Esialgne assigneeringute eelarve (*)	Kasutamise novembrist juunini	Kasutamise % C= (B*100)/A	Kasutamise profiil (**) juuni seisuga		Erinevus rakendamise ja näitaja vahel	
				%	miljonit eurot E= (D*A)/100	%	miljonit eurot G=B-E
	A	B		D		F=C-D	
Kulud (A)							
05 01 PÕLLUMAJANDUSE JA MAAELU ARENGU POLIITIKAVALDKONNA HALDUSKULUD 05010401, 05010406 ja 05010407: järelevalve/ennetustegevus ja katseprojektid	8,5	2,6	30,3 %	43,9 %	3,7	-13,6 %	-1,2
05 01 Põllumajanduse poliitikavaldkonna halduskulud kokku	8,5	2,6	30,3 %	43,9 %	3,7	-13,6 %	-1,2
05 02 SEKKUMISED PÕLLUMAJANDUSTURGUDEL							
05 02 01 Teravili	516,0	-46,6	-9,0 %	54,3 %	280,4	-63,4 %	-327,0
05 02 02 Riis	-2,0	4,0	-200,8 %	105,4 %	-2,1	-306,2 %	6,1
05 02 03 Toetused 1. liis nimetatud toodetele	299,0	147,2	49,2 %	73,1 %	218,7	-23,9 %	-71,4
05 02 04 Toiduabiprogrammid	278,0	181,3	65,2 %	72,0 %	200,1	-6,8 %	-18,8
05 02 05 Suhkur	323,0	324,8	100,6 %	44,4 %	143,5	56,1 %	181,3
05 02 06 Oliiviõli	50,0	54,6	109,1 %	87,8 %	43,9	21,4 %	10,7
05 02 07 Kiutaimed	22,0	12,0	54,7 %	61,8 %	13,6	-7,2 %	-1,6
05 02 08 Puu- ja köögiviljad	1.319,8	918,0	69,6 %	74,3 %	981,0	-4,8 %	-63,0
05 02 09 Viinamarjakasvatustaadused	1.487,0	1.223,9	82,3 %	82,2 %	1.222,4	0,1 %	1,4
05 02 10 Edendamine	45,3	29,3	64,7 %	67,2 %	30,4	-2,5 %	-1,1
05 02 11 Muud taimesaadused/meetmed	379,0	245,1	64,7 %	67,4 %	255,4	-2,7 %	-10,3
05 02 12 Piim ja piimatooted (hinnanguliselt 349 miljoni euro väärtuses assigneeringuid tuleb tulust)	587,0	525,2	89,5 %	72,4 %	425,0	17,1 %	100,3
05 02 13 Veise- ja vasikaliha	117,0	78,3	66,9 %	74,1 %	86,7	-7,2 %	-8,4
05 02 14 Lamba- ja kitseliha	p.m.	0,0					
05 02 15 Sealiha, munad ja kodulinnuliha, mesindus ja muud loomakasvatustaadused	194,1	129,9	66,9 %	73,2 %	142,1	-6,3 %	-12,3
05 02 Sekkumised põllumajandusturgudel kokku (v.a 05 02 16)	5.615,2	3.827,0	68,2 %	72,0 %	4.041,1	-3,8 %	-214,1
05 03 OTSETOETUSED							
05 03 01 Toodanguga sidumata otsetoetused (hinnanguliselt 638 miljoni euro väärtuses assigneeringuid)	30.196,0	30.160,4	99,9 %	99,5 %	30.037,5	0,4 %	122,9
05 03 02 Muud otsetoetused	6.214,5	6.122,9	98,5 %	99,0 %	6.152,4	-0,5 %	-29,5
05 03 03 Täiendavad toetussummad	468,0	116,3	24,8 %	34,0 %	159,1	-9,2 %	-42,8
05 03 04 Abistava tähtsusega otsetoetused (jäägid, väiketootjad, põllumajanduslikud valuutatoetus)	0,0	-19,6	0,0 %				
05 03 Otsetoetused kokku	36.878,5	36.379,9	98,6 %	98,6 %	36.349,0	0,1 %	30,9
05 04 MUUD KULUD							
05 04 Maaelu areng (050401 ja 05040302)	p.m.	-19,1					
05 07 PÕLLUMAJANDUSKULUDE AUDIT	-172,0	-68,3	39,7 %	65,4 %	-112,5	-25,7 %	44,2
Eelmiste aastate raamatupidamisarvestuse kontrollimine ja heakskiitmine (05070106 ja 05070107)	-178,0	-74,7	41,9 %	64,9 %	-115,5	-23,0 %	40,9
(3) Eelmiste aastate raamatupidamisarvestuse nõuetekohasuse kontroll (05070107 ja 05070108)	p.m.	1,6					
Põllumajanduskulude audit, muud read (05070101, 05070102, 05070105 ja 050702)	6,0	4,8	79,3 %	50,0 %	3,0	29,3 %	1,8
05 08 (1) PÕLLUMAJANDUSE JA MAAELU ARENGU POLIITIKAVALDKONNA POLIITILINE STRATEEGIA JA KOORDINEERIMINE	41,2	20,7	50,3 %	65,6 %	27,0	-15,2 %	-6,3
11 02 (2) (4) KALANDUSTURUD	30,5	7,9	25,9 %	50,0 %	15,3	-24,1 %	-7,4
17 01 (1) (2) TERVISE- JA TARBIDAJAKAITSE POLIITIKAVALDKONNA HALDUSKULUD 17010401, 17010404 ja 17010405: taimetervisealased meetmed – prooviuuring – sööda ja toidu ohutus	1,3	0,5	36,0 %	69,2 %	0,9	-33,2 %	-0,4
17 03 (1) (2) RAHVATERVIS 17 03 02 Ühenduse tubakaalase uurimistöö ja teabelevi fond – ELi otsemaksed	13,5	0,0	0,0 %	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0
17 04 (1) (2) TOIDU OHUTUS, LOOMADE TERVISHOID JA HEAOLU NING TAIMETERVIS 170401 kuni 170407: veterinaar-, loomade heaolu, rahvatervise, taimetervise, sööda- ja toidu ning muud meetmed	295,0	220,0	74,6 %	80,9 %	238,6	-6,3 %	-18,6
Muud kulud kokku	209,5	161,8	77,2 %	80,8 %	169,2	-3,6 %	-7,5
Kogukulud (v.a 05 02 16)	42.711,7	40.371,3	94,5 %	95,0 %	40.563,1	-0,4 %	-191,8
Tulud (B)							
6 7 0 1 Eelmiste aastate raamatupidamisarvestuse nõuetekohasuse kontroll – EAGF (hinnanguliselt 70 miljonit eurot)	p.m.	557,8					
6 7 0 2 Rikkumised – EAGF (hinnanguliselt 70 miljonit eurot)	p.m.	209,2					
6 7 0 3 Piimatootjate lisamaksud (hinnanguliselt 349 miljonit eurot)	p.m.	360,0					
Kogutulud (v.a 6 8 0 1 ja 6 8 0 2)	p.m.	1.126,9					
Kulud ja tulud (A-B)							
Kulud ja tulud kokku (v.a 05 02 16, 6 8 0 1 ja 6 8 0 2)	42.711,7	39.244,3	91,9 %	95,0 %	40.563,1	-3,1 %	-1.318,8
Suhkruvajadkonna ümberkorraldusfond							
05 02 16 Suhkruvajadkonna ümberkorraldusfond (hinnanguliselt 757 miljoni euro väärtuses assigneeringuid)	p.m.	391,5					
6 8 0 1 Ajutised ümberkorraldusmaksed – sihtotstarbeline tulud (hinnanguliselt 1259 miljonit eurot)	p.m.	1.287,2					
6 8 0 2 Ajutise ümberkorraldusfondiga seotud eeskirjade eiramine – sihtotstarbeline tulud	p.m.	0,0					
Suhkruvajadkonna ümberkorraldusfond kokku	p.m.	895,7					

(*) Eelarveaasta = 16.10.06 kuni 15.10.07, aga otsekulud on võimalikud kuni 31.12.07.

(**) Otsemaksedest puhul seondub see kulukohustustega.

(***) Sealhulgas sihtotstarbeline tulud võimalik kasutus: vt "tulude" read.

(1) Mitte ainult EAGFi peatükk.

(2) Jaotisest 05 väljaspool olev peatükk, mis on lisatud EAGFi.

(3) Kasutatakse üksnes siis, kui abisaajateks on liikmesriigid.

(4) Milles 15 miljonit eurot on kantud peatüki 4002.