

I

(Resolutsioonid, soovitused ja arvamused)

ARVAMUSED

KONTROLLIKODA

ARVAMUS nr 7/2007

nõukogu määruse eelnõu kohta, millega muudetakse 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust

(vastavalt EÜ asutamislepingu artikli 279 lõikele 1)

(2007/C 312/01)

EUROOPA ÜHENDUSTE KONTROLLIKODA,

võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingut, eriti selle artikli 279 lõiget 1,

võttes arvesse nõukogu määruse eelnõud, ⁽¹⁾ millega muudetakse 25. juuni 2002. aasta määrust (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust ⁽²⁾ (edaspidi „finantsmäärus”), vastavalt alaliste esindajate komitee otsusele jagada komisjoni ettepanek ⁽³⁾ Euroopa Parlamendi määruseks ja nõukogu määruseks, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 2004/2003 ⁽⁴⁾ Euroopa tasandi erakondi reguleerivate määruste ja erakondade rahastamise eeskirjade kohta,

võttes arvesse kontrollikoja poolt 29. oktoobril 2007 saadud nõukogu taotlust arvamuse avaldamiseks antud nõukogu määruse eelnõu kohta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA ARVAMUSE:

1. Nõukogu määruse eelnõu, mille kohta kontrollikoda arvamuse esitab, eesmärgiks on viia finantsmääruse artiklisse 109 sisse erandid, mis kehtivad Euroopa tasandi erakondadele,

samas artiklis sätestatud üldjuhule, et „toetuse eesmärgiks ega tagajärjeks ei tohi olla abisaajale kasumi tootmine”.

2. Nagu kontrollikoda on hiljuti rõhutanud, võivad keerukad eeskirjad ja ebaselged abikõlblikkuskriteeriumid tehingute seaduslikkust ja korrektsust oluliselt mõjutada ⁽⁵⁾. Kui seadusandja hinnangul on erandid kasumi taotlemist keelavast eeskirjast Euroopa tasandi erakondade hüveks õigustatud, tuleb need sätestada lihtsalt, täpselt ja üheselt, nii et eelarvevahendite käsutaja saab nende järgimist toetuste maksmisel ja Euroopa Kontrollikoda maksete auditeerimisel kergesti kontrollida.
3. Esimene kasumi taotlemist keelava eeskirja kohta käiv erand võimaldab juhul, kui Euroopa tasandi erakonna tulud ületavad kulusid eelarveaasta lõpuks, mille jooksul erakond on saanud tegevustoetust, kuni 25 % ülejäägist üle kanda järgmisesse aastasse tingimusel, et see kasutatakse ära enne järgmise aasta esimese kvartali lõppu. Selle tingimuse järgimist saab kontrollida ainult siis, kui asjakohastes rakenduseeskirjades sätestatakse toetusesaajale kohustus esitada ülejäägi järgmisesse aastasse ülekandmise kohta tõendusmaterjal,

⁽¹⁾ Nõukogu dokument nr 14320/07 PE 341 INST 127.

⁽²⁾ EÜT L 248, 16.9.2002.

⁽³⁾ Komisjoni dokument KOM(2007) 364 (lõplik).

⁽⁴⁾ ELT L 297, 15.11.2003, lk 1.

⁽⁵⁾ 2006. eelarveaasta aastaaruande sissejuhatuse punkt 0.7.

et toetuskõlblike kulude summa nimetatud aasta esimeses kvartalis on vähemalt sama suur kui ülekantud summa. Selleks, et eelarvevahendite käsutaja saaks kindlaks määrata toetuse lõppmakse väärtuse ja vajadusel ka väljamakstud toetuste summad, mis tuleb sisse nõuda, tuleb tõendusmaterjal esitada vahetult pärast kvartali lõppu või hiljemalt koos toetuse ülejäänud osa nõudega (juhul, kui osa toetuse maksest on sooritamata).

4. Teine kasumi taotlemist keelava eeskirja kohta käiv erand piirab nende omavahendite suurust, mida võetakse arvesse kindlaksmääramisel, kas ülejäägi summa ei ületa 15 % erakonna toetusekõlblikest kuludest, eeldusel et Euroopa tasandi erakonna rahaline reserv ei ületa 100 % erakonna keskmisest aastasissetulekust. Rahalise reservi mõiste ei ole

Euroopa Liidu tasandil ühtselt kohaldatavates raamatupidamiseskirjades määratletud ja seda mõistet võidakse tõlgendada erinevalt sõltuvalt finantsaruandlussüsteemist, mida erakond oma tulude ja kulude ning varade ja kohustuste igaaastaste aruannete koostamiseks kasutab. Samuti ei ole keskmise aastasissetuleku mõiste piisavalt selgelt määratletud, et seda välja arvutada, näiteks ei viidata ajavahemikule.

5. Kontrollikoda on seisukohal, et selleks, et ettepanud erandeid kasumi taotlemist keelavast eeskirjast ühtselt rakendada ja kontrollida, tuleb menetlusi täpsemalt järgida (vt punkt 3) ning rahalise reservi ja keskmise aastasissetuleku mõisted täpsemalt määratleda. Selle eesmärgi saavutamiseks tuleb finantsmäärusesse või selle rakendamise üksikasjalikesse eeskirjadesse ⁽¹⁾ teha täiendavaid muudatusi.

Kontrollikoda võttis käesoleva arvamuse vastu 22. novembri 2007. aasta istungil Luxembourgis.

Kontrollikoja nimel
president
Hubert WEBER

⁽¹⁾ Komisjoni 23. detsembri 2002. aasta määrus (EÜ, Euratom) nr 2342/2002 (EÜT L 357, 31.12.2002, lk 1).