



EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel 30.11.2005
KOM(2005) 609 lõplik

2005/0247 (COD)

Ühenduse Lissaboni kava elluviimine

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

tolli ja kaubanduse paberivaba keskkonna kohta

(komisjoni esitatud)

{SEK(2005) 1543}

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

ETTEPANEKU PÕHJUSED JA EESMÄRGID

Elektroonilist tollisüsteemi edendav otsus on nii kehtiva kui ka ajakohastatava tolliseadustiku alusel koostalitlusvõimeliste ja juurdepääsetavate automatiseeritud tollisüsteemide rakendamise ning protsesside ja teenuste kooskõlastamise vahend. Lisaks tollile on kavas muuta nn ühtse liidese (*Single Window*) ning ühtse kontrollpunkti (*One-Stop-Shop*) rakendamine kohustuslikuks teistes piiriasutustes. Otsuse põhieesmärk on tolli ja kaubanduse lihtsa ning paberivaba keskkonna väljatöötamiseks määrata ajakohastatava tolliseadustiku jõustumise ajaks kindlaks kõikide huvirühmade kohustuslikud meetmed ning nende tähtajad.

Kõik huvirühmad on kohustatud looma turvalise, koostalitlusvõimelise ja juurdepääsetava elektroonilise tollisüsteemi, mis parandab ja lihtsustab tarneahela logistikat ning tolliprotseduure. Tõhustatakse tollivormistust, vähendatakse halduskoormust, soodustatakse kaubandust, parandatakse kaupade ohutust ja tõstetakse rahvusvahelise kaubanduse julgeolekut ning parandatakse keskkonna- ja tarbijakaitset paremini suunatud elektroonilistel riskijuhtimissüsteemidel põhineva tollikontrolli kaudu.

Üldine taust

Liikmesriigid on võtnud kohustuse tegutseda e-Euroopa ja eelkõige e-valitsuse raames [komisjoni 26. septembri 2003. aasta teatis nõukogule, Euroopa Parlamendile, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning regioonide komiteele e-valitsuse rolli kohta Euroopa tuleviku puhul, KOM(2003) 567]. Nõukogu 5. detsembri 2003. aasta resolutsiooniga (ELT C 305, 16.12.2003, lk 1), milles kinnitati komisjoni teatis tolli ja kaubanduse lihtsa ning paberivaba keskkonna kohta [KOM(2003) 452, 24.7.2003], tehakse komisjonile üleskutse „tihedas koostöös liikmesriikidega koostada mitmeaastane strateegiakava Euroopa elektroonilise keskkonna loomiseks, mis oleks vastavuses kavandatavate või juba töösolevate rakenduslike ja õiguslike projektide ning arengutega tolli ja kaubanduse maksustamise alal“. Sellest tulenevalt on komisjon visandanud tulevikunägemuse ja koostanud kava, mille eesmärk on koostada loetelu rakendusmeetmest ning esitada elektroonilise tollisüsteemi algatuse ajakava, millega peavad nõus olema ja mida peavad järgima kõik osapooled.

Liikmesriigid on juba märkimisväärselt investeerinud automatiseeritud tollisüsteemide väljatöötamisse. Olemasolevate süsteemide, eeskirjade ja kasutatavate andmete erinevus muudab tühiseks selles valdkonnas ühtlustamisest senini saadud kasu, põhiliselt süsteemide koostalitlusvõime puudumise tõttu. Tähtis on, et tollisüsteemid saavad vahetada elektroonilist teavet ja neil on teatavad üldkasutataval tehnoloogial põhinevad liidesed kaubandusega.

Veel ei ole ühendust hõlmavaid tollivormistuse IT-rakendusi peale uue arvutipõhise transiidisüsteemi NCTS, mis on tõestanud süsteemi rakendamise võimalikkust ja pakub uusi võimalusi sarnaste rakenduste kasutamiseks teiste tolliprotseduuride puhul. See nõuab ühtlustamisraamistiku kasutuselevõtmist ning vajaduse korral ka üldiste standardite ja struktuuri kehtestamist.

Määruse (EÜ) nr 648/2005 kohaselt, millega muudetakse määrust (EMÜ) nr 2913/92 (ühenduse tolliseadustik), peab kaubad enne ühenduse tolliterritooriumilt lahkumist või sinna saabumist deklareerima. Selle teabe suhtes kohaldatakse eelkõige julgeolekuga seotud riskijuhtimist ning seda vahetatakse elektrooniliselt pädevate riigisiseste ja piiritolliasutuste vahel. Kõnealuse määrusega seotud rakendussätteid arutatakse tolliseadustiku komitees ning ettevõtjatega.

Mitmeaastase strateegiakava rakendamise kooskõlastamiseks on oluline, et liikmesriigid käsitlevad rakendamisetappe kui kohustuslikke tähtaegu. Komisjon ja liikmesriigid kohustuvad võtma inim- ja finantsressursse nõudvaid meetmeid ning järgima rakendamisetappe, et üheaegselt rakendada olemasolevatel õigusaktidel ning eespool nimetatud muudatustel põhinevat ühiselt heakskiidetud elektroonilist tollisüsteemi (mida on vastavalt ajakohastatud tolliseadustiku põhimõtetele lihtne kohandada).

Käesoleva otsuseta oleks võimatu tagada süsteemi üheaegne rakendamine kõikides liikmesriikides. Eelneva kooskõlastuse puudumise tõttu võib olla hiljem vaja ühenduse meedet, et tagada ühenduse õigusaktide, nagu määruse (EÜ) nr 648/2005, jõustamine. Kui liikmesriigid ei ole võtnud kohustust tagada vajalikud vahendid, siis tõenäoliselt ei rakendata uusi tollisüsteemi ajakohastatava tolliseadustiku jõustumise ajaks. Selle tulemus on paberipõhise ja elektroonilise menetluse koos kasutamise jätkamine (vähemalt juhul, kui rohkem kui üks liikmesriik on menetlusega seotud), mis tekitab tollile ja kaubandusele tarbetut kulu ning tõenäoliselt mõjutab ühenduses kauplevate ettevõtete konkurentsivõimet. See suurendab pettuse riski, ohustab turvalisust ja julgeolekut välispiiridel ning nõrgendab kaupade rahvusvahelise liikumise korraldamisel tolli tähtsust peamise piirikaitse- ja järelevalveasutusena.

Ettepanekus käsitletavas valdkonnas kehtivad õigusnormid

Nõukogu 12. oktoobri 1992. aasta määrus (EMÜ) nr 2913/92, millega kehtestatakse ühenduse tolliseadustik, ja komisjoni 2. juuli 1993. aasta määrus (EMÜ) nr 2454/93, millega kehtestatakse rakendussätted nõukogu määrusele (EMÜ) nr 2913/92. Nimetatud määrused sisaldavad ühenduse tollialaseid õigusakte (tollieskirjad ja -protseduurid), milles sätestatakse elektroonilist tollisüsteemi käsitleva algatuse ja käesoleva ettepaneku õiguslik taust. Määruseid on muudetud mitu korda. Viimane muudatus, määrus (EÜ) nr 648/2005, on eriti oluline elektroonilise tollisüsteemi puhul, sest selles sätestatakse elektroonilised ülddeklaratsioonid ja tolliasutuste elektrooniline andmevahetus.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. veebruari 2003. aasta otsuses nr 253/2003/EÜ, millega võeti vastu ühenduse tollitegevusega seotud tegevusprogramm („Toll 2007“), sätestatakse kavandatud otsuses ettenähtud IT-projektide ühendust hõlmavaid osi. Järgmist programmi („Toll 2013“) käsitletakse uues otsuses. Ettepaneku esitab komisjon aegsasti.

Kooskõla Euroopa Liidu muude põhimõtete ja eesmärkidega

Ettepanek on kooskõlas ülemkogu 2005. aasta järeldustega Lissaboni strateegia taaskäivitamise kohta, millega nähakse ette partnerlus majanduskasvu ja tööhõive edendamiseks [komisjoni teatis, milles käsitletakse ühismeetmeid majanduskasvu kiirendamiseks ja tööhõive tõstmiseks, KOM(2005) 330], ning e-Euroopat ja e-valitsust käsitlevate komisjoni algatustega [KOM(2002) 263 ja KOM(2003) 567].

2. KONSULTEERIMINE HUVITATUD ISIKUTEGA JA MÕJU HINDAMINE

Konsulteerimine huvitatud isikutega

Konsultatsioonimeetodid, peamised sihtvaldkonnad ja vastajate üldiseloostus

Huvirühmadega konsulteerimine elektroonilise tollisüsteemi algatust ja tolliseadustiku ajakohastamist käsitlevatel seminaridel Toledos (2003), Vuokattis (2003), Budapestis (2005), Wrocławis (2005), Vilniuses (2005) ja Helsingis (2005). Lisaks arutati ajakohastatud tolliseadustikku ja elektroonilist tollisüsteemi regulaarselt tolliseadustiku komitees, tollipoliitika töörühmas, „Toll 2007“ elektroonilise tollisüsteemi töörühmas ja kaubavahetuse kontaktide töörühmas.

Vastuste kokkuvõte ja nende arvessevõtmine

Enamik ettevõtjaid suhtus tolliseadustiku ajakohastamisse ning juurdepääsetavate ja koostalitlusvõimeliste üleeuroopaliste tollivormistussüsteemide rakendamisse, samuti ühtse liidese ning ühtse kontrollpunkti põhimõttesse soosivalt. Arvatakse, et olemasolevate protseduuride arvutipõhiseks muutmiseks ei piisa, isegi kui liikmesriikide süsteemid muudetakse koostalitlusvõimeliseks. Seetõttu eelistati ühendada infotehnoloogia areng tollialaste õigusaktide lihtsustamisega. Samal seisukohal on enamik tolliasutusi. Ajakohastatud tolliseadustikku ja elektroonilist tollisüsteemi käsitlevate konsultatsioonide üksikasjalikke tulemusi ning teavet selle kohta, millises ulatuses neid arvesse võeti, saab internetist:

http://europa.eu.int/comm/taxation_customs/common/consultations/customs/index_en.htm.

Vaata ka lisatud mõjuhindangu lisasid.

Ekspertarvamuste kogumine ja kasutamine

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

Mõju hindamine

Kui tehakse üksnes need muudatused, mida on vaja tolliseadustiku julgeolekumuudatusteks (elektroonilised saabumiseelsed ja väljumiseelsed deklaratsioonid, automatiseeritud riskijuhtimine), tehtaks teataval määral edusamme elektroonilise tollisüsteemi suunas, ent see ei oleks piisav, et tulla toime kasvava kaubahulgaga, mis liigub üle ELi piiride. Tänapäevase tarneahela keerukus, kaasatud osaliste ja täppisajastatud tarnete suurenev maht nõuavad kergesti ligipääsetavat teavet rahvusvahelise kaubanduse tehingute kohta nii tarnijatele, ostjatele, veoettevõtjatele kui ka tollile ja teistele piiriasutustele. Kogu tarneahelas info- ja arvutitehnoloogia suurem kasutamine on loonud uue majanduskeskkonna, mis nõuab tollilt asjakohast vastust. Ettevõtjad ootavad tollitehingute madalaid kulusid ja kaupade kiiret vormistamist.

Kavandatav otsus võimaldab koostalitlusvõimeliste tollisüsteemide üheaegset väljatöötamist, mis võimaldavad tolliasutustel vahetada andmeid teiste tolliasutustega kogu ühenduses ning ametiasutustega, mis on seotud kaupade liikumisega ühendusse või ühendusest välja. Teenuste osutajaid ja ametiasutusi julgustatakse looma ühtseid juurdepääsupunkte, mille kaudu ettevõtjad saavad esitada pädevatele tolliasutustele deklaratsioone olemasolevate liideste kaudu. Teavet saab lihtsamalt kätte üldiste tolliteabeportaalide kaudu. Liikmesriigid võtavad kohustuse töötada välja koostalitlusvõimelised tollisüsteemid, ühtsed liideseid ning

ühtsed kontrollpunktid. Ettevõtjad saavad kasu madalamatest tehingukuludest, suuremast osalemisest rahvusvahelises kaubanduses ja paremast konkurentsivõimest; toll ja muud asutused saavad kasu tõhusamast kontrollist ning vahendite paremast jaotamisest. Ent tollieeskirjade ja -protseduuride põhjaliku uuendamiseta, mille kohta on tehtud ettepanek kavandatavas ajakohastatud tolliseadustikus, kasutatakse nii paberil kui elektroonilisi deklaratsioone ning tolliprotseduurid jääksid keeruliseks, mis vähendab süsteemi tõhusust.

Keskne tollisüsteem koostalitlusvõimelise süsteemi asemel vastaks ka eespool kirjeldatud kriteeriumidele. Ent keskne tollisüsteem nõuab suuri rakenduslikke muudatusi: tolliliidu kesksel juhtimisel. Selle rakendamine võtab seepärast rohkem aega, nii et ettevõtjad hakkavad kasu saama palju hiljem. Lisaks sellele läheb nimetatud rakenduskohustuse üleminek liikmesriikidelt komisjonile vastuollu subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtetega.

Kõnealuse mõju hindamise tulemused ühtivad enamiku ettevõtjate ja ametiasutuste arvamustega, et üleeuroopalised elektroonilised tollisüsteemid tuleb rakendada võimalikult kiiresti.

Komisjon korraldas mõju hindamise, nagu on märgitud töökavas. Aruanne pealkirjaga „Ajakohastatud tolliseadustiku ettepaneku ühismõju hinnang“ on lisatud. Kõnealuse hinnangu valikus 2 kirjeldatakse elektroonilise tollisüsteemi kasutamise otsuse mõju eraldi ning valikus 3 ühendatakse elektroonilise tollisüsteemi kasutamise otsus ajakohastatud tolliseadustikuga.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

Kavandatud meetme kokkuvõte

Käesolevas ettepanekus esitatakse ligipäätavate ja koostalitlusvõimeliste elektrooniliste tollisüsteemide rakendamise meetmed ning tähtsajad, liikmesriikide ja ühenduse kohustused ning juhtimisraamistik. Liikmesriigid kohustuvad täitma otsuses sätestatud eesmärgid ja rakendama meetmeid ning tagama eelkõige ühtse liidese ja ühtse kontrollpunkti loomise kõikide isikute ja asutuste jaoks, kes on kaasatud kaupade impordi- ja ekspordikontrolli.

Õiguslik alus

EÜ asutamislepingu artiklid 95 ja 135.

Subsidiaarsuse põhimõte

Subsidiaarsuse põhimõtet kohaldatakse juhul, kui ettepanek ei kuulu ühenduse ainupädevusse.

Liikmesriigid üksi ei saa täiel määral saavutada ettepaneku eesmärgid järgmistel põhjustel. Väliskaubanduspoliitika ja tolliliit nõuavad ühtset lähenemist kaupade impordile ja ekspordile. Käesoleva ettepanekuga nähakse ette koostalitlusvõimeliste ja kogu ELis ettevõtjatele juurdepäätavate üleeuroopaliste elektrooniliste tollisüsteemide üheaegne rakendamine. Koormavate ning majandusliku ja tehnoloogilise keskkonnaga mittevastavuses olevate erinevate süsteemide säilitamiseks kulutatakse palju rohkem kui on lihtsam, läbipaistvama ja paremini juhitava süsteemi juurutamiskulud. Vastutus jääb liikmesriikidele, seda ei ole vaja komisjonile üle anda nagu keskse süsteemi valimise korral.

Liikmesriigid üksi ei saa koostalitlusvõimelisi tollivormistussüsteeme kogu ELis rakendada.

Ühenduse meede on ettepaneku eesmärkide saavutamisel tõhusam allpool nimetatud põhjustel.

Käesoleva otsusega tagatakse üleeuroopaliste elektrooniliste tollisüsteemide ühtlustamine ja üheaegne rakendamine; vastasel juhul võivad kujuneda erinevad elektroonilised menetlused ja teabeportaalid, mis viib tarbetute kuludeni äris ja tollis ning vähendab tollikontrolli tõhusust.

ELi kaasamisega saavutatakse koostalitlusvõimeliste automatiseeritud tollisüsteemide võrdne rakendamine.

Üksnes riigisiseste meetmete võtmine ei taga kooskõlastamist kõikide liikmesriikide vahel, et korruga rakendada koostalitlusvõimelised automatiseeritud tollisüsteemid ning kehtestada tolliportaalide ja ühtse liidese ühised standardid.

Seetõttu on ettepanek subsidiaarsuse põhimõttega kooskõlas.

Proportsionaalsuse põhimõte

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmistel põhjustel.

Kavandatava otsuse puhul piirduakse ühenduse meetmete rakendamisel süsteemi nende osadega, mida on vaja koostalitlusvõimeliste tollisüsteemide ning tolliportaalide ja ühtse liidese ühiste standardite tagamiseks (artikli 4 lõige 3). Liikmesriigid töötavad selles raamistikus välja riigisiseseid süsteemi osad, tolliportaalid ja ühtsed liidesed.

Otsuse puhul ei piirdu rahalised kohustused üksnes koostalitlusvõimeliste tollisüsteemide ning tolliportaalide ja ühtsete liideste jaoks vajalikuga, vaid otsusega kohustatakse liikmesriike vähendama kulusid, tehes võimalikult ulatuslikku koostööd (artikli 2 lõige 2 ja artikli 10 lõige 5).

Õigusakti valik

Kavandatud õigusaktid: muud.

Muud õigusaktid ei ole kohaldatavad järgmis(t)el põhjus(t)el:

Nõukogu ja Euroopa Parlamendi kavandatav otsus on adresseeritud liikmesriikidele. Sellega kehtestatakse liikmesriikide kohustused ega sätestata kodanike õigusi või kohustusi.

4. MÕJU EELARVELE

Vaata lisatud finantsselgitust.

5. TÄIENDAV TEAVE

Lihtsustamine

Ettepaneku rakendamine lihtsustab avalik-õiguslike (ELi või riigisiseste) ning eraõiguslike isikute jaoks haldusmenetluse korda.

Elektrooniline teabevahetus tolliasutuste vahel ning tolliasutuste ja teiste asutuste vahel, kes on seotud rahvusvahelise kaupade liikumisega, võimaldab tõhusamat ja tulemuslikumat kontrolli ja sellest tulenevalt paremat riskijuhtimist ning vahendite eraldamist.

Tolli ja kaubanduse elektrooniline keskkond ligipääsetavate ja koostalitlusvõimeliste tollisüsteemidega võimaldab kaupade kiiremat vabastamist. Lisaks saavad ettevõtjad teatavatel tingimustel teha tolliasutustes tolliga seotud toiminguid oma tegevuskohas (keskne tollivormistus ja ühtne juurdepääsupunkt).

Ettepanek on komisjoni õigusloome- ja töökavas viite 2005/TAXUD-016 all, mis on seotud viitega 2004/TAXUD-015.

Ettepaneku üksikasjalik selgitus

Artiklid 1–3 (Elektroonilised tollisüsteemid, eesmärgid ja andmevahetus). Komisjon ja liikmesriigid püüavad pakkuda üleeuroopalise e-valitsuse teenuseid koostalitlusvõimeliste ja juurdepääsetavate elektrooniliste tollisüsteemide kaudu (vt artiklit 1). See lihtsustab tarneahela logistikat ja tolliprotseduure kaupade liikumisel Euroopa Ühendusse ja ühendusest välja ning vähendab ohtu kodanike turvalisusele ja julgeolekule. Sellel eeldusel põhinedes sätestatakse artiklis 2 elektrooniliste tollisüsteemide peamised eesmärgid. Artikliga 3 nõutakse, et tollisüsteemid, mida kasutavad tolliasutused ja komisjon, peavad olema kättesaadavad ettevõtjatele ning koostalitlusvõimelised nii teineteisega kui ka süsteemidega, millega töötavad teised rahvusvahelise kaupade liikumisega seotud asutused.

Artikkel 4 (Süsteemid ja teenused ning ajakava). Kõnealuses sättes esitatakse elektroonilise tollisüsteemi algatusega seotud süsteemide ja andmebaaside loetelu nende rakendamise tähtaegade järjekorras (alates käesoleva otsuse avaldamisest Euroopa Liidu Teatajas):

- kolme aasta jooksul:
 - koostalitlusvõimelised automaatsed tollivormistussüsteemid;
 - koostalitlusvõimeline ettevõtjate registreerimise süsteem;
 - ühised tolliteabeportaalid;
- viie aasta jooksul:
 - ühtsete juurdepääsupunktide raamistik;
 - ühtne tariifikeskkond vastavalt ühenduse standarditele;
- kuue aasta jooksul:
 - ühtse liidese teenused.

Artiklid 5–7 (Osad, komisjoni ülesanded ja liikmesriikide ülesanded). Artiklites 6 ja 7 kirjeldatakse komisjoni ja liikmesriikide põhilisi rakendamisülesandeid.

Artikkel 8 (Rakendamine). Artiklis 8 kirjeldatakse rakendamiskorda ja juhtimisraamistikku, mis on seotud elektroonilise tollisüsteemi algatusega. Juhtimise tagab komisjon koostöös

tollipoliitika töörühmaga. Kõnealuse otsuse rakendamist toetava tolliseadustiku komitee ja komitee „Toll 2007“ tegevust see otsus ei mõjuta.

Artiklid 9–10 (Vahendid ja finantssätted). Artiklis 9 määratakse kindlaks vastutus seoses ühenduse ja liikmesriikide inimressursi, eelarve ja tehniliste vahenditega, mida on vaja elektrooniliste tollisüsteemide loomiseks, käitamiseks ja arendamiseks. Artiklis 10 kehtestatakse eeskirjad kulude jaotamiseks liikmesriikide ja ühenduse vahel seoses käesoleva otsusega hõlmatud elektrooniliste tollisüsteemide rakendamise ja toimimisega. Kulusid vähendatakse, jagades neid ning kasutades üldisi lahendusi.

Artiklid 11–12 (Järelevalve, aruanded). Ühenduse eelarvest rahastatavate meetmete üle teostab järelevalvet komisjon koostöös liikmesriikidega (artikkel 11). Ülesannete täitmisest teatatakse komisjonile. Lisaks käsitletakse järelevalve ja muu kontrolli tulemusi aastaaruannetes (artikkel 12).

Artiklid 13 ja 14 (Konsulterimine ettevõtjate, läbirääkija- ja kandidaatriikidega). Artikliga 13 nõutakse konsulterimissüsteemi sisseseadmist kaubanduses nii komisjoni kui ka liikmesriikide tasandil. Komisjon teavitab igal etapil korrapäraselt Bulgaariat, Rumeeniat ja kandidaatriike; need riigid võivad ka osaleda tollisüsteemide ja teenuste ettevalmistamisel, väljatöötamisel ja kasutuselevõtmisel.

Artikkel 15 (Jõustumine).

Artikkel 16 (Adressaadid). Otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

2005/0247 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

tolli ja kaubanduse paberivaba keskkonna kohta

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingut, eriti selle artikleid 95 ja 135,

võttes arvesse komisjoni ettepanekut¹,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust²,

toimides asutamislepingu artiklis 251 sätestatud korras³

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühendus ja liikmesriigid on võtnud endale Lissaboni tegevuskava alusel kohustuse suurendada Euroopas tegutsevate ettevõtete konkurentsivõimet. Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. aprilli 2004. aasta otsusele 2004/387/EÜ üleeuroopaliste e-valitsuse teenuste koostalitusvõimelise osutamise kohta riiklikele haldusasutustele, ettevõtetele ja kodanikele (IDABC)⁴ peaksid komisjon ja liikmesriigid tagama tõhusad, tulemuslikud ja koostalitlusvõimelised teabe- ja sidesüsteemid, et vahetada teavet riiklike haldusasutuste ja ühenduse kodanike vahel.
- (2) Otsuses 2004/387/EÜ sätestatud üleeuroopalise e-valitsusega seotud tegevus nõuab meetmeid, et suurendada tollikontrolli korralduse tõhusust ning tagada tõrgeteta andmete liikumine, et muuta tollivormistus tõhusamaks, vähendada halduskoormust, aidata võidelda pettuse, organiseeritud kuritegevuse ja terrorismi vastu, teenida fiskaalhuve, kaitsta intellektuaalset omandit ja kultuuripärandit ning aidata suurendada kaupade ohutust ja rahvusvahelise kaubanduse turvalisust ning parandada tervise- ja keskkonnakaitset. Seepärast on info- ja sidetehnoloogia pakkumine tolli jaoks ülioluline.

¹ ELT C [...], [...], lk [...].

² ELT C [...], [...], lk [...].

³ Euroopa Parlamendi [...] arvamus, nõukogu [...] ühine seisukoht ja Euroopa Parlamendi [...] seisukoht.

⁴ Otsuse parandus on avaldatud ELTs L 181, 18.5.2004, lk 25.

- (3) Nõukogu 5. detsembri 2003. aasta resolutsiooniga tolli ja kaubanduse lihtsa ja paberivaba töökeskkonna loomise kohta,⁵ mis järgnes komisjoni teatisele tolli ja kaubanduse lihtsa ja paberivaba töökeskkonna kohta,⁶ kutsutakse komisjoni üles koostama tihedas koostöös liikmesriikidega mitmeaastane strateegiakava ühenduse ühtse ja koostalitlusvõimelise elektroonilise tollikeskkonna loomiseks. Nõukogu 12. oktoobri 1992. aasta määrusega (EMÜ) nr 2913/92, millega kehtestatakse ühenduse tolliseadustik,⁷ mida on muudetud määrusega (EÜ) nr 648/2005, nõutakse andmetöötlusmeetodite kasutamist ülddeklaratsioonide esitamiseks ja tolliasutuste vahel andmete vahetamiseks, et tollikontroll põhineks automaatsel riskianalüüsisüsteemil.
- (4) Seepärast tuleb sätestada eesmärgid, mis tuleb saavutada tolli ja kaubanduse paberivaba keskkonna loomisel, samuti selle tegemiseks vajalik struktuur, vahendid ja ajakava.
- (5) Komisjon peaks käesolevat otsust rakendama tihedas koostöös liikmesriikidega. Seepärast tuleb määrata kindlaks asjaomaste poolte vastutus ja ülesanded ning sätestada, kuidas jagada kulusid komisjoni ja liikmesriikide vahel.
- (6) Komisjon ja liikmesriigid peaksid jagama vastutust side- ja teabevahetussüsteemi ühenduse ja ühenduseväliste osade puhul vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. veebruari 2003. aasta otsuses nr 253/2003/EÜ, millega võetakse vastu ühenduse tollitegevusega seotud tegevusprogramm („Toll 2007“),⁸ sätestatud põhimõtetele.
- (7) Tagamaks vastavus käesolevale otsusele ning ühtsus loodavate eri süsteemide vahel, tuleb kehtestada järelevalvemehhanism.
- (8) Liikmesriikide ja komisjoni korrapärased aruanded peaksid andma teavet käesoleva otsuse rakendamise edusammude kohta.
- (9) Paberivaba keskkonna saavutamiseks on vaja tihedat koostööd komisjoni, tolliasutuste ja ettevõtjate vahel. Selle koostöö hõlbustamiseks peaks tollipoliitika tööriühm tagama käesoleva otsuse rakendamiseks vajalike tegevuste kooskõlastamise. Ettevõtjatega tuleks konsulteerida nii riigi kui ühenduse tasandil igas kõnealuste tegevuste ettevalmistamise etapis.
- (10) Kandidaat- ja läbirääkijariikidel tuleks lubada nendes tegevustes osaleda, pidades silmas ühinemise ettevalmistusi.
- (11) Kuna liikmesriigid ei saa täiel määral saavutada tolli ja kaubanduse paberivaba keskkonna loomise eesmärki, mis oma ulatuse ja mõju tõttu on paremini saavutatav ühenduse tasandil, võib ühendus võtta meetmeid kooskõlas asutamislepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte

⁵ ELT C 305, 5.12.2003, lk 1.

⁶ KOM(2003) 452, 24.7.2003.

⁷ EÜT L 302, 19.10.1992, lk 1. Määrust on viimati muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega 648/2005 (ELT L 117, 4.5.2005, lk 13).

⁸ ELT C 36, 12.12.2003, lk 1.

kohaselt ei lähe käesolev otsus nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale,

ON TEINUD JÄRGMISE OTSUSE:

Artikkel 1

Elektroonilised tollisüsteemid

Komisjon ja liikmesriigid loovad turvalise, ühtse, koostalitlusvõimelise ja juurdepääsetava elektroonilise tollisüsteemi tollideklaratsioonide, elektrooniliste sertifikaatide, täiendavate dokumentide ja muu teabe vahetamiseks.

Komisjon ja liikmesriigid loovad kõnealuste elektrooniliste tollisüsteemide toimimiseks struktuuri ja vahendid.

Artikkel 2

Eesmärgid

1. Elektroonilised tollisüsteemid kavandatakse nii, et nad vastaksid järgmistele eesmärkidele:
 - a) hõlbustavad impordi- ja ekspordimenetlusi;
 - b) vähendavad kooskõlastamis- ja halduskulusid ning vormistamiseks kuluvat aega;
 - c) kooskõlastavad ühise lähenemisviisi kaupade kontrollile ning aitavad kinni pidada ohtlike ja salakaupu;
 - d) tagavad kõigi ühenduse maksude ja tasude nõuetekohase kogumise;
 - e) tagavad kiire ja asjakohase teabe rahvusvahelise tarneahela kohta;
 - f) tagavad tõrgeteta andmete liikumise eksportivate ja importivate riikide vahel, võimaldades süsteemi sisestatud andmeid uuesti kasutada.

Tollisüsteemide integreerimine ja areng on kõnealuste eesmärkidega proportsionaalne.

2. Lõikes 2 sätestatud eesmärgid saavutatakse vähemalt järgmiste vahendite abil:
 - a) ühtlustatud teabevahetus rahvusvaheliselt aktsepteeritud andmemudelite ja sõnumite vormide põhjal;

- b) tolliprotseduuride ümbertöötamine eesmärgiga optimeerida nende tõhusust ja tulemuslikkust, neid lihtsustada ning vähendada tollialastele õigusaktidele vastamise kulusid;
 - c) ettevõtjatele mitmesuguste elektrooniliste tolliteenuste pakkumine, mis võimaldab neil samal viisil suhelda mis tahes liikmesriigi tolliga ning mis järgib subsidiaarsuspõhimõtet.
3. Lõike 1 kohaldamisel edendab ühendus elektrooniliste tollisüsteemide koostalitlusvõimet ja juurdepääsetavust kolmandate riikide ja seal asuvate ettevõtjate tollisüsteemide puhul eesmärgiga luua rahvusvahelisel tasandil paberivaba keskkond, kui see on nähtud ette rahvusvaheliste lepingutega.

Artikkel 3

Andmevahetus

Ühenduse ja liikmesriikide elektroonilised tollisüsteemid võimaldavad andmete vahetust liikmesriikide tolli ja järgmiste isikute vahel:

- a) ettevõtjad;
- b) teiste liikmesriikide toll;
- c) komisjon;
- d) muud kaupade rahvusvahelise liikumisega seotud asutused või ametid.

Artikkel 4

Süsteemid ja teenused ning ajakava

1. Lisaks määruses [kood] sätestatud ajakavale loovad liikmesriigid koostöös komisjoniga kolme aasta jooksul pärast käesoleva otsuse avaldamist Euroopa Liidu Teatajas järgmised tollisüsteemid:
- a) impordi ja ekspordi tollivormistuse süsteemid, mis võimaldavad tõrgeteta andmete liikumist ühest tollisüsteemist teise kogu ühenduses ning millel on ettevõtjate jaoks elektroonilised liidesed, mille abil nad saavad teha kõiki tolliga seotud toiminguid, isegi kui on kaasatud mitu liikmesriiki, selle liikmesriigi tolliasutuses, kus nad asuvad;
 - b) registreerimissüsteem ettevõtjatele, sealhulgas volitatud ettevõtjatele, milles nad peavad ainult üks kord registreeruma kõigi tehingute jaoks kõigi ühenduse tolliasutustega;

- c) ühised tolliportaamid, mis võimaldavad ettevõtjatel vahetada impordi/eksporditehingute jaoks vajalikku teavet kõigis liikmesriikides.
2. Viie aasta jooksul pärast käesoleva otsuse avaldamist Euroopa Liidu Teatajas loovad liikmesriigid koostöös komisjoniga järgmised teenused:
- a) ühtsete juurdepääsupunktide raamistiku, mis võimaldab ettevõtjatel kasutada elektroonilise tollideklaratsiooni esitamiseks ühtset liidest, isegi kui tolliprotseduur toimub teises liikmesriigis;
- b) ühtse tariifikeskkonna, mida on võimalik ühendada komisjoni ja liikmesriikide impordi ja ekspordi käsitlevate teiste süsteemidega.
3. Kuue aasta jooksul pärast käesoleva otsuse avaldamist Euroopa Liidu Teatajas loovad liikmesriigid koostöös komisjoniga ühtse liidese teenused, mis võimaldavad teabe tõrgeteta liikumist ettevõtjate ja tolliasutuste, tolliasutuste ja komisjoni ning tolliasutuste ning teiste asutuste ja ametite vahel, kes on seotud kaupade rahvusvahelise liikumisega, ning võimaldavad ettevõtjatel esitada kogu impordi- ja ekspordivormistuse teabe tollile, isegi kui seda nõutakse muu kui tollialase õigusakti alusel.
4. Ühendus ja liikmesriigid arendavad pidevalt lõigetes 1, 2 ja 3 sätestatud süsteeme ja teenuseid.

Artikkel 5

Osad

1. Elektroonilised koostalitlusvõimelised tollisüsteemid koosnevad ühendust hõlmavatest osadest ja liikmesriiki hõlmavatest osadest.
2. Elektroonilise tollisüsteemi ühendust hõlmavad osad on järgmised:
- a) süsteemi üldised näitajad;
- b) ühised tooted ja teenused, sealhulgas vajalikud ühised võrdlussüsteemid tolli- ja tolliga seotud teabe jaoks;
- c) ühise teabevõrgu ja ühise süsteemiliidese (CCN/CSI) teenused;
- d) liikmesriikide ja komisjoni kooskõlastamistegevus ühenduse üldise domeeni piires;
- e) komisjoni kooskõlastamistegevus ühenduse välisdomeeni piires, välja arvatud riigisiseste nõuete kohased teenused.

3. Elektroonilise tollisüsteemi liikmesriiki hõlmavad osad on järgmised:
- a) riigisiseseid näitajad;
 - b) riigisiseseid süsteeme, sealhulgas andmebaasid;
 - c) võrguühendus tolliasutuste ja ettevõtjate, tolliasutuste ning teiste asutuste või ametite vahel sama liikmesriigi piires;
 - d) tarkvara või seadmed, mida on liikmesriigil vaja süsteemi täielikuks rakendamiseks.

Artikkel 6

Komisjoni ülesanded

Komisjon tagab järgmise:

- a) arvutisüsteemide ühendust hõlmavate osade loomise, vastavuskatsete, toimimise ja toetuse kooskõlastamise;
- b) käesolevas otsuses sätestatud süsteemide ja teenuste kooskõlastamise e-valitsusega seotud teiste asjakohaste projektidega ühenduse tasandil;
- c) ühenduse ja riigisiseste osade väljatöötamise kooskõlastamise, pidades silmas projektide sünkroniseeritud rakendamist;
- d) elektrooniliste tolliteenuste ja ühtse kontrollpunkti teenuste kooskõlastamise ühenduse tasandil.

Artikkel 7

Liikmesriikide ülesanded

1. Liikmesriigid tagavad järgmist:
- a) arvutisüsteemide liikmesriiki hõlmavate osade loomise, vastavuskatsete, toimimise ja toetuse kooskõlastamise;
 - b) käesolevas otsuses sätestatud süsteemide ja teenuste kooskõlastamise e-valitsusega seotud teiste asjakohaste projektidega liikmesriigi tasandil;
 - c) neile antud ülesannete täitmise artikli 8 lõikes 2 sätestatud mitmeaastase strateegiakava kohaselt;

- d) komisjoni korrapärase teavitamise võetud meetmetest, millega tagatakse, et asjaomastel ametiasutustel või ettevõtjatel oleks võimalik arvutisüsteeme täielikult kasutada;
 - e) elektrooniliste tolliteenuste ja ühtse kontrollpunkti teenuste edendamise ja rakendamise liikmesriigi tasandil.
2. Liikmesriigid hindavad artiklile 4 ja artikli 8 lõikes 2 sätestatud mitmeaastasele tegevuskavale vastamiseks vajalikke inimressursse, eelarvet ja tehnilisi vahendeid.
 3. Kui on oht, et liikmesriigi kavandatav meede seoses arvutisüsteemide loomise või käitamisega võib kahjustada arvutisüsteemide üldist koostalitlusvõimet, peab liikmesriik saama esmalt komisjoni heakskiidu.

Artikkel 8

Rakendamine

1. Käesoleva otsuse rakendamisel tagab komisjon koostöös tollipoliitika töörühmaga järgmist:
 - a) strateegiate, vajalike vahendite ja väljatöötamisetappide kindlaksmääramise;
 - b) elektroonilise tollisüsteemiga seotud kõigi tegevuste kooskõlastamise, et teha kindlaks, et vahendeid, sh vahendeid, mida juba kasutatakse riigi ja ühenduse tasandil, kasutatakse parimal ja kõige tõhusamal viisil;
 - c) õiguslike ja rakenduslike aspektide, koolituse ja IT arengu kooskõlastamise;
 - d) kõigi asjaomaste poolte tegevuse rakendamise kooskõlastamise;
 - e) kokkulepitud tähtaegade täitmise asjaomaste poolte poolt.
2. Komisjon koostab koostöös tollipoliitika töörühmaga mitmeaastase tegevuskava, millega jaotakse komisjoni ja liikmesriikide vahel ülesanded, ning ajakohastab seda.

Artikkel 9

Vahendid

1. Elektrooniliste tollisüsteemide loomiseks, käitamiseks ja arendamiseks vastavalt artiklile 4 tagab ühendus inimressursi, eelarve ja tehnilised vahendid, mis on vajalikud ühendust hõlmavate osade jaoks.

2. Elektrooniliste tollisüsteemide loomiseks, käitamiseks ja arendamiseks vastavalt artiklile 4 tagavad liikmesriigid inimressursi, eelarve ja tehnilised vahendid, mis on vajalikud liikmesriiki hõlmavate osade jaoks.

Artikkel 10

Finantssätted

1. Käesoleva otsuse rakendamisega seotud kulud jagatakse ühenduse ja liikmesriikide vahel vastavalt lõigetele 2 ja 3.
2. Ühendus kannab ühendust hõlmavate osade kavandamise, omandamise, paigaldamise, töö ja hooldusega seotud kulud vastavalt otsuses nr 253/2003/EÜ sätestatud programmile „Toll 2007“ ja mis tahes järgvale programmile.
3. Liikmesriigid kannavad riigisiseste osade ning valitsusasutustele ja ettevõtjatele vajalike liideste loomise ja käitamise kulud.
4. Liikmesriigid hindavad artiklile 4 ja artikli 8 lõikes 2 sätestatud mitmeaastasele tegevuskavale vastamiseks vajalikke inimressursse, eelarvet ja tehnilisi vahendeid ning teatavad nendest komisjonile.
5. Liikmesriigid tihendavad koostööd, pidades silmas kulude vähendamist, töötades välja kulude jagamise mudelid ja üldised lahendused.

Artikkel 11

Järelevalve

1. Komisjon astub kõik vajalikud sammud, et kontrollida, kas ühenduse eelarvest rahastatavaid meetmeid rakendatakse vastavalt käesolevale otsusele ning kas saavutatud tulemused on kooskõlas artikli 2 lõikes 1 sätestatud eesmärkidega.
2. Komisjon jälgib korrapäraselt koostöös liikmesriikidega iga liikmesriigi tehtud edusamme artiklile 4 vastamise puhul eesmärgiga määrata kindlaks, kas artikli 2 lõikes 2 sätestatud eesmärgid on saavutatud ning kuidas saab parandada arvutisüsteemide rakendamisega seotud tegevuste tulemuslikkust.

Artikkel 12

Aruanded

1. Liikmesriigid annavad komisjonile korrapäraselt aru mitmeaastase strateegiakava alusel iga neile antud ülesande puhul saavutatud edusammudest. Nad teatavad komisjonile nende ülesannete täitmise tulemustest.
2. Hiljemalt iga aasta 31. detsembril esitavad liikmesriigid iga-aastase arenguaruande komisjonile.

Hiljemalt järgmise aasta 31. märtsiks koostab komisjon kõnealuste aruannete põhjal konsolideeritud aruande ning teeb selle asjaomastele pooltele kättesaadavaks.

See aruanne võib hõlmata järelevalvekülastuste ja teiste kontrollide tulemusi ning sätestada meetodid ja kriteeriumid, mida kasutatakse, et edaspidi hinnata, mil määral on arvutisüsteemid koostalitlusvõimelised ning kuidas nad töötavad.

Artikkel 13

Ettevõtjatega konsulteerimine

Komisjon ja liikmesriigid peavad korrapäraselt nõu ettevõtjatega artiklis 4 nimetatud süsteemide ja teenuste ettevalmistamise, väljatöötamise ja kasutuselevõtu kõikidel etappidel.

Komisjon ja iga liikmesriik loob nõustamismehhanismi, mille raames kogunevad korrapäraselt ettevõtjate esindajad.

Artikkel 14

Läbirääkija- ja kandidaatriigid

Komisjon teavitab riike, kes on tunnustatud kui Euroopa Liiduga ühineda kavatsesvad läbirääkija- või kandidaatriigid, artiklis 4 nimetatud süsteemide ja teenuste ettevalmistamisest, väljatöötamisest ja kasutuselevõtust ning võimaldavad neil nendel etappidel osaleda.

Artikkel 15

Jõustumine

Käesolev otsus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 16

Adressaadid

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel

Nõukogu nimel

FINANTSSELGITUS

Poliitikavaldkond: 14 Maksukorraldus ja tolliliit

Meede: 1404 Tollipoliitika

Meetme nimetus:

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus tolli- ja kaubandusprogrammide elektroonilise keskkonna rakendamise kohta

1. EELARVEREAD

1.1. Eelarveread (tegevusassigneeringute read ja nendega seonduvad tehnilise ja haldusabi read (endised- B.A read), sh järgmised rubriigid:

- 140402 programm „Toll 2007“
- 14040X programm „Toll 2013“
- 140104X programm „Toll 2013“ – Halduskorralduskulud
- Programmi „Toll 2013“ lõplik eelarvestruktuur otsustatakse hilisemas järgus.

1.2. Meetmete kestus ja finantsmõju:

- Õiguslik alus kehtib 1. juunist 2006 kuni 31. detsembrini 2013.
- Makseid jätkatakse pärast 31. detsembrit 2013.

1.3. Eelarve tunnused (*vajadusel lisada lahtreid*):

Eelarverida	Kulu liik		Uus	EFTA osama ks	Taotlejarii kide osamaksud	Finantsperspektii vi rubriik
14014X	Mittekohustu slik	Liigendatud ⁹	JAH	EI	JAH	1a
1401040X	Mittekohustu slik	Liigendamata ¹⁰	JAH	EI	JAH	1a

⁹ Liigendatud assigneeringud.

¹⁰ Liigendamata assigneeringud.

2. ÜLEVAADE VAHENDITEST

2.1. Rahalised vahendid

Ettepaneku tegevuskulud kaetakse aastateks 2006 ja 2007 otsuse „Toll 2007“ juurde kuuluva finantsselgituse alusel.

Aastateks 2008 kuni 2013 kaetakse tegevuskulud ühenduse programme „Toll 2013“ ja „Fiscalis 2013“ käsitleva komisjoni teatise juurde kuuluva finantsselgituse alusel, tingimusel et otsus vastu võtta ühenduse tolli tegevuskava („Toll 2013“) heaks kiidetakse.

2.1.1. Ülevaade kulukohustuste assigneeringutest ja maksete assigneeringutest

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Kulu liik	Jaot nr		2006	2007	2008	2009	2010	Aasta 2011 ja hiljem	Kokku
-----------	---------	--	------	------	------	------	------	----------------------	-------

Tegevuskulud¹¹

Kulukohustuste assigneeringud (KA)	6.1	A	9,669	5,024	18,125	21,625	24,405	79,070	157,918
Maksete assigneeringud (MA)		B	2,682	6,482	9,667	15,762	21,461	101,864	157,918

Võrdlussummasse jäävad halduskulud^{12 13}

Tehniline- ja haldusabi (liigendamata assigneeringud)	6.2.4	C	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
---	-------	---	---	---	-------	-------	-------	-------	-------

VÕRDLUSSUMMA KOKKU

Kulukohustuste assigneeringud		a+c	9,669	5,024	18,772	22,272	25,052	81,011	161,800
-------------------------------	--	-----	-------	-------	--------	--------	--------	--------	---------

¹¹ Kulud, mis ei kuulu asjaomase jaotise 14 peatüki 14 01 alla.

¹² Kulud, mis kuuluvad jaotise 14 artikli 14 01 04 alla.

¹³ Halduskulude rida eeldusel, et tegevusi on võimalik asjaomase programmi raames pikendada. Eelarve saab koostada alles pärast 2006. aastal lõpetatavat asjaomase teema teostatavusuuringut.

Maksete assigneeringud		b+c	2,682	6,482	10,314	16,409	22,108	103,805	161,800
-----------------------------------	--	------------	-------	-------	--------	--------	--------	---------	---------

Võrdlussummast välja jäävad halduskulud¹⁴

Personalikulud ja nendega seonduvad kulud (liigendamata assigneeringud)	6.2.5	D	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336
Võrdlussummast välja jäävad halduskulud, v.a personalikulud ja nendega seonduvad kulud (liigendamata assigneeringud)	6.2.6	E	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Meetme soovituslik finantskulu kokku

		2006	2007	2008	2009	2010	Aasta 2011 ja hiljem	Kokku
Kulukohustuste assigneeringud KOKKU, sealhulgas personalikulud	a+c+d+e	10,853	7,823	21,052	24,680	27,460	88,235	180,103
Maksete assigneeringud KOKKU, sealhulgas personalikulud	b+c+d+e	3,866	9,281	12,594	18,817	24,516	111,029	180,103

Kaasfinantseerimise andmed

2.1.2. Kooskõla finantsplaneeringuga

x Ettepanek vastab olemasolevale finantsplaneeringule.

Käesolev otsus on vastavuses komisjoni 2007.–2013. aasta finantsperspektiivide ettepanekutega [KOM(2004) 101, 10.2.1004 ja KOM(2004) 487, 14.7.2004]. Käesoleva otsus kuulub alamrubriiki 1a – majanduskasvu ja tööhõivet toetav konkurentsivõime.

2.1.3. Finantsmõju tuludele

¹⁴ Artikli 14 01 alla kuuluvad kulud, mis ei kuulu artiklite 14 01 04 või 14 01 05 alla.

- x Ettepanekul puudub finantsmõju tuludele; tollikorralduse ajakohastamine muudab omavahendite kogumise tõhusamaks ja kulud sihipärasemaks.

- 2.2. Täistööajale taandatud personal (sealhulgas ametnikud, ajutine- ja välispersonal) – vt täpsemat punkti 8.2.1.

Aastane vajadus	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Personali arv kokku	11	26	28	30	30	30	30	30

3. TUNNUSJOONED JA EESMÄRGID

- 3.1. Lühiki- või pikaajalises perspektiivis täidetav vajadus

Vt oletatava mõju eelhindamise punkti 2.

- 3.2. Ühenduse meetme lisandväärtus, ettepaneku seotus ja kooskõla muude finantsmeetmetega ja võimalik koostoime.

Vt oletatava mõju eelhindamise punkti 2.

- 3.3. Ettepaneku eesmärgid, oodatavad tulemused ja nendega seonduvad näitajad tegevuspõhise juhtimise raames.

Eesmärgid ja oodatavad tulemused:

Kavandatud otsust rakendatakse programmi „Toll 2007“ ja sellele järgneva programmi „Toll 2013“ raames. Kõnealused programmid toimivad kahel tasandil, ühismeetmete ja IT-süsteemide tasandil. Ühismeetmed on ametnikele mõeldud tegevus ühismeetmete valdkonnas ning ühise koolituse valdkonnas ja IT-süsteemide valdkond käsitleb üleeuroopalisi võrgustikke.

Iga-aastase tegevuse eesmärgid ja oodatavad tulemused sätestatakse täpsemalt pidevalt ajakohastatavas tegevuskavas. Tulemusi saab mõõta programmi „Toll 2007“ ja sellele järgnevate programmide tulemuste hindamiseks võetavate meetmete raames.

Näitajad:

- teabesüsteemide toimivustasemed;

- 3.4. Rakendusmeetod (soovituslik)

Märkige allpool meetmete rakendamiseks valitud meetod(id).¹⁵

¹⁵ Kui on märgitud rohkem kui üks meetod, tuleb esitada lisaandmeid käesoleva punkti osas „Asjakohased märkused“.

Vt oletava mõju eelhindamise punkti 6.1.

4. JÄRELEVALVE JA HINDAMINE

4.1. Järelevalvesüsteem

Kavandatud otsuse raames võetavad meetmete järelevalve (sealhulgas tulemuste mõõtmise) toimub programmide „Toll 2007“ ja „Toll 2013“ raames.

Tolliasutused saavad komisjonile kõik vajalikud andmed järelevalvearuannete võimalikult tõhusaks koostamiseks.

4.2. Kuidas korraldatakse tulemuste ja mõju järelevalvet ja hindamist?

4.2.1. Eelhindamine

Vt oletatavate mõjude eelhindamist.

4.2.2. Vahe- ja järelhindamise järel võetavad meetmed (varasematest sarnastest kogemustest õpitu)

Programmi „Toll 2007“ vahehindamine ei ole veel lõppenud (see on kavandatud 2005. aasta lõpuks). Siiski võetakse kõnealuse hindamise elektroonilist tolli käsitlevaid tulemusi arvesse elektroonilise tollistrateegia edaspidisel rakendamisel ja neid hinnatakse programmi „Toll 2013“ kavandatava hindamise raames.

4.2.3. Tulevase hindamise tingimused ja sagedus

Elektroonilise tollistrateegia ettepanekute tulevase hindamise rahastatakse programmi „Toll 2013“ hindamise vahenditest ja need hindamised viiakse omavahel vastavusse.

Tulevaste hindamiste tingimused ja sagedus sõltuvad programmi „Toll 2013“ hindamistest.

5. PETTUSEVASTASED MEETMED

Programmi põhitegevusega seonduvad summad esitatakse enne maksmist tavapäraseks kontrollimiseks komisjoni talitustele, võttes arvesse lepingulisi kohustusi ja usaldusväärse finants- ja üldjuhtimise põhimõtteid. Pettusevastased meetmed (kontrollimised, aruanded jne) on ette nähtud kõikides komisjoni ja toetusesaajate vahel sõlmitud lepingutes.

Eespool loetletud ühismeetmed (vahetused, seminarid, töörühmad jne) rahastatakse programmi „Toll 2007“ ja selle järgnevate programmide ühismeetmete eelarvest. Ametnike kulud hüvitatakse järgmiselt:

Osalevad riigid hüvitavad oma ametnike reisi- ja elamiskulud programmis ettenähtud ulatuses. Osalevatele riikidele tehakse eelarveaasta jooksul rakendamise käiku jälgides

vajalikus ulatuses ettemakseid. Osalevad riigid peavad esitama üksikasjalikud tõendid oma kulude kohta ja hoidma alles kõik dokumendid võimaliku kontrollimise puhuks. Muude riikide ametnike või välisorganisatsioonide esindajate reisi- ja elamiskulude või seminaride organiseerimisega seonduvate kulude maksmine toimub otse komisjoni talituste kaudu või riikide kaudu, kellel on selleks nõuetekohased volitused. Pettusevastased meetmed (kontrollimised, aruanded jne) on ette nähtud igas teemakohases lepingus.

Et tagada vastavus programmi haldamise finantseeskirjadele, viivad komisjoni finantstalitused läbi kontrollkülastusi liikmesriikidesse.

6. ANDMED VAHENDITE KOHTA

6.1. Ettepaneku eesmärkidega seonduvad finantskulud

Kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

(Esitada meetmete ja niimetused)	Väljundi liik	Keskmine kulu	Aasta n		Aasta n+1		Aasta n+2		Aasta n+3		Aasta n+4		Aasta n+5 ja hiljem		KOKKU	
			Väljundite arv	Kulud kokku	Väljundite arv	Kulud kokku	Väljundite arv	Kulud kokku	Väljundite arv	Kulud kokku	Väljundite arv	Kulud kokku	Väljundite arv	Kulud kokku	Väljundite arv	Kulud kokku
TEGEVUSEESMÄRK NR 1 [1] elektrooniline toll																
Meede 1: Ühismeetmed.																
- Ühismeetmed				0,481		0,974		1,125		1,125		1,155		3,495		8,355
TEGEVUSEESMÄRK NR 1 [1] Elektrooniline toll																
Meede 2: Elektrooniline toll																
Väljund 1	IT leping			6,938		1,800		9,000		11,250		13,500		44,625		87,113
Meede 3: Tolle turvalisuse küsimused	IT															
Väljund 1	IT							5,000		6,000		6,500		21,200		38,700
Meede 4: Ühine teabevõrk/ühine süsteemliides																
Väljund 1	IT leping			2,250		2,250		3,000		3,250		3,250		9,750		23,750
TEGEVUSEESMÄRK nr n ¹																
n eesmärk kokku																
KULUD KOKKU				9,669		5,024		18,125		21,625		24,405		79,070		157,918

Muud IT-meetmed, mida tolli valdkonnas rakendatakse, rahastatakse „Toll 2013“ eelarvest vastavalt komisjoni teatisele nõukogule ja Euroopa Parlamendile.¹⁶ Kõnealuste meetmetega rahastatakse selliseid IT-süsteeme nagu tollitariifisüsteemid, NCT-süsteem (arvutipõhine transiidisüsteem), turvatud andmesidevõrk CCN/CSI (ühine teabevõrk/ühine süsteemiliides) jne niivõrd, kui need on asjaga seotud.

Tabelis 6.1 turvatud andmesidevõrgule CCN/CSI määratud kulud koos finantskuludega on lisasummad, mida on vaja turvatud andmesidevõrgu kohandamiseks elektroonilise tolli tarbeks (suure hulga andmete intensiivne kasutamine, andmekaitse, suurenenud suhtlemine liikmesriikide portaalide kaudu, suurenenud vajadus üksikasjaliku korraldusteabe järele jne).

6.2. Halduskulud

Inimressurssidele ja haldusele kuluvate vahendite vajadused kaetakse assigneeringutest, mis on eraldatud korraldavale peadirektoraadile iga-aastase jaotusmenetluse raames. Ametikohtade jaotamisel tuleks arvesse võtta ametikohtade lõplikku ümberjaotamist uute finantsperspektiivide raames.

6.2.1. Personali arv ja liik

Ametikoha liigid		Personal, kes tuleb määrata meetme haldamiseks olemasolevaid ja/või täiendavaid vahendeid kasutades (täistööajale taandatud ametikohtade arv)					
		Aasta 2006	Aasta 2007	Aasta 2008	Aasta 2009	Aasta 2010	Aastad 2011 - 2013
Ametnikud või ajutised töötajad ¹⁷ (14 01 01)	A*/AD	5	8	8	8	8	8
	B*, C*/AST	5	8	8	8	8	8
Artikli 14 01 02 kohaselt rahastatud personal ¹⁸		1	6	8	10	10	10
Artikli 14 01 04/05 kohaselt rahastatud muu personal ¹⁹		0	4	4	4	4	4
KOKKU		11	26	28	30	30	30

6.2.2. Meetmest tulenevate ülesannete kirjeldus

¹⁶ KOM(2005) 111.

¹⁷ Võrdlussummast VÄLJA jäävad kulud.

¹⁸ Võrdlussummast VÄLJA jäävad kulud.

¹⁹ Võrdlussummasse jäävad kulud.

Elektroonilise tolli õiguslikud ja menetluslikud toimingud suunatakse peadirektoraadi TAXUD tollipoliitikaga tegelevatele pädevatele osakondadele. Elektroonilise tolli IT-toimingud suunatakse infotehnoloogia osakonda (olemasolevale NCT-süsteemi üksusele, tariifide üksusele ja selleks ette nähtud ajal asjaomasele tegevusrühmale). Kõnealuseid üksusi tuleb pidevalt täiendada. Komisjoni koolitus-, teabe- ja suhtlustoimingud suunatakse pädevale osakonnale. Täiendav personal korraldab ja kontrollib ühenduse ohusüsteemi ja töötab eelkõige välja ühenduse seisukoha (sealhulgas vastavates erivaldkondades), teostab süsteemi järelevalvet ja hindamist ning tagab koostöö teiste peadirektooriatidega.

Personali on vaja suurendada, et tulla toime praegu kavandatud viie põhilise uue projektiga ning samaaegselt säilitada ja tegevuses hoida olemasolevaid süsteeme ja teha töömahukaid nõuetekohaseid kooskõlastamisi. Käesoleva meetmega kaetakse ka uue õigusliku alusega seotud ühised koolitusvajadused ning ettevõtjate ühised koolitusvajadused. Koolitus viiakse enamjaolt läbi e-õppe meetodeid ja vahendeid kasutades. Vastavalt komisjoni kommunikatsioonistrateegiale on asjaomaste vahendite taotluses ette nähtud ka laiaulatuslik kommunikatsioonialane tegevus. Elektroonilist tolli rakendatakse kooskõlas parimate praktiliste meetodite ja kogemustega, mis on saadud hiljutisest üleeuroopalisest tolli- ja maksusüsteemide rakendamisest, mis toimivad nüüdseks täiel määral.

Eelnõu koostamine ja õiguslikud arutelud nõuete küsimuses nõuavad samuti ametikohtade arvu suurendamist.

Kokku on ametikohti juurde vaja järgmiselt:

	2006	2007	2008	2009
*	2	3	0	0
B* /C*	3	3	0	0
Riiklikud eksperdid	0	5	3	2
Eksperdid	0	4	0	0

6.2.3. Personali allikad (kohustuslik)

- x Ametikohad, mis on asendatava või pikendatava programmi haldamiseks praegu ette nähtud: 5 praegu selleks tegevuseks eraldatud ametikohta säilivad
- x Ametikohad, mis on aastase poliitilise strateegia/ esialgse eelarveprojekti rakendamise raames 2006. aastaks eelnevalt ette nähtud: 5 uut ametikohta.
- x Ametikohad, mida tuleb taotleda järgneva aastase poliitilise strateegia/ esialgse eelarveprojekti menetlemise käigus: 6 ametikohta

- x Ametikohad, mis tuleb olemasolevaid vahendeid kasutades haldustalitusel ümber paigutada (sisesed ümberpaigutused): 2 ametikohta 2006. aastal
- Ametikohad, mis on n aastal nõutavad, kuid ei ole kõnealuse aasta poliitilise strateegia/ esialgse eelarveprojekti rakendamise raames ette nähtud

6.2.4. Võrdlussummas sisalduvad muud halduskulud (14 01 04/05 – Halduskorralduskulud)

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Eelarverida (number ja nimetus)	2006	2007	2008	2009	2010	Aasta 2011 ja hiljem	KOKKU
1. Tehniline ja haldusabi(sellega seonduvad personalikulud)							
Täitevasutused ²⁰	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem
Muu tehniline ja haldusabi							
- <i>intra muros</i>	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882
- <i>extra muros</i>	-	-	-	-	-	-	-
Tehniline ja haldusabi kokku	0	0	0,647	0,647	0,647	1,941	3,882

6.2.5. Võrdlussummast välja jäävad personalikulud ja nendega seonduvad kulud

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Personali liik	2006	2007	2008	2009	2010	Aasta 2011 ja hiljem	KOKKU
Ametnikud ja ajutised töötajad (14 01 01)	1,080	1,728	1,728	1,728	1,728	5,184	13,176
Artikli 14 01 02 kohaselt rahastatud muu personal (abiteenistujad, riikide lähetatud eksperdid, lepingulised töötajad jne) (täpsustage eelarverida)	0,064	0,384	0,512	0,640	0,640	1,920	4,160
(Võrdlussummast VÄLJA jäävad) personalikulud ja nendega seonduvad kulud kokku	1,144	2,112	2,240	2,368	2,368	7,104	17,336
Arvestus- Ametnikud ja ajutised töötajad <i>Vajaduse korral tuleb viidata punktile 6.2.1</i> 108,000 eurot aastas ametniku/ajutise personali kohta							

²⁰ Viidata asjaomas(t)e täidesaatva(te) asutus(t)e konkreetsele finantsselgitusele.

Arvestus– Personal ,keda rahastatakse artikli 14 01 02 alusel*Vajaduse korral tuleb viidata punktile 6.2.1*

64,000 eurot aastas personalile, keda rahastatakse artikli 14 01 02 alusel

Arvestus- artikli 14 01 04/05 kohaselt rahastatud personal*Vajaduse korral tuleb viidata punktile 6.2.1*

161,700 eurot aastas personalile, keda rahastatakse artiklile 14 01 04/05 ja 14 01 02 01 alusel

6.2.6 Võrdlussummast välja jäävad halduskulud*miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)*

	2006	2007	2008	2009	2010	2011-2013	KOKKU
14 01 02 11 01 – Lähetused	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
14 01 02 11 02 – Koosolekud ja konverentsid	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem
14 01 02 11 03 – Komiteed ²¹	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem	täidetakse hiljem
14 01 02 11 04 – Uuringud ja konsultatsioonid							
14 01 02 11 05 - Infosüsteemid							
2. Muud halduskulud kokku (14 01 02 11)	0,040	0,040	0,040	0,040	0,040	0,120	0,320
3. Muud haldusliku iseloomuga kulud (14 01 02 01)	0	0,647	0	0	0	0	0,647
Võrdlussummast VÄLJA jäävad halduskulud lisaks personali ja sellega seonduvatele kuludele	0,040	0,687	0,040	0,040	0,040	0,120	0,967

Arvestus – Võrdlussummast välja jäävad halduskulud

1,000 eurot lähetusel kohta

²¹ Märkida komitee liik ja rühm, kuhu see kuulub.