



EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON

Brüssel 28.12.2004
KOM(2004) 837 lõplik

KOMISJONI TEATIS EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

**Finantsperspektiivi tehniline kohandamine 2006. aastaks
vastavalt rahvamajanduse kogutulu ja hindade muutustele**

**(eelarvedistsipliini ja eelarvemenetluse parandamist käsitleva 6. mai 1999. aasta
institutsioonidevahelise kokkuleppe punkt 15)**

KOMISJONI TEATIS EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

Finantsperspektiivi tehniline kohandamine 2006. aastaks vastavalt rahvamajanduse kogutulu ja hindade muutustele

(eelarvedistsipliini ja eelarvemenetluse parandamist käsitleva 6. mai 1999. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe punkt 15)

1. SISSEJUHATUS

6. mai 1999. aasta eelarvedistsipliini ja eelarvemenetluse parandamist käsitlev institutsioonidevaheline kokkulepe,¹ mida on kohandatud seoses laienemisega ja muudetud 2003. aastal,² sisaldab EL-25 finantsperspektiivi tabelit (tabel 1a).

Institutsioonidevahelise kokkuleppe punktis 15 on sätestatud, et igal aastal enne aasta $n+1$ eelarvemenetluse algust teeb komisjon finantsperspektiivis tehnilised kohandused vastavalt EL rahvamajanduse kogutulu ja hindade muutustele.

Käesoleva teatise eesmärk on esitada eelarvepädevatele institutsioonidele 2006. aasta tehnilise kohanduse (EL-25) tulemus.

2. FINANTSPERSPEKTIIVI TABELI KOHANDAMINE (TABELID 1–3)

Tabelis 1 on esitatud EL-25 finantsperspektiivi kohandus 2006. aastaks jooksevhindades.

Tabel 2 sisaldab EL-25 finantsperspektiivi kohandust 2006. aastaks jooksevhindades, võttes arvesse Küprose poliitilise kokkuleppe mõju eelarvele.

Tabelis 3 on toodud kohandamise alusena kasutatud majanduslikud parameetrid. Nimetatud parameetrid tuginevad Eurostat'i andmetele ja komisjoni kõige värskematele majandusproгноosidele, mis on valminud koostöös riikide ekspertidega (2004. aasta sügise majandusproгноosid). Arvandmed ja progноosid tuginevad Euroopa rahvamajanduse arvepidamise süsteemile, mida muudeti 1995. aastal (ESA 95).

2.1. Kulutuste ülemmäärade kohandamine rubriikide kaupa

Kohandus arvutatakse kasutades järgmisi deflaatoreid finantsperspektiivi kulukohustuste assigneeringute suhtes (1999. aasta hindades):

- Vastavalt institutsioonidevahelise kokkuleppe punktile 15 kasutatakse rubriigi 1 ülemmäära ja rubriigi 2 struktuurifondide arvandmete suhtes ajavahemikus 2000–2006 kumulatiivset deflaatorit 14,87% (fikseeritud määr aastas: 2%).

¹ EÜT C 172, 18.6.1999, lk 1.

² ELT L 147, 14.6.2003, lk 31.

- Muude kulurubriikide ülemmäärade suhtes rakendatakse ajavahemikus 2000–2006 rahvamajanduse kogutulu (RKTL) eurodes väljendatud deflaatorit 14,29% (tegelik deflaator).

Vastavalt 6. mai 1999. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe punkti 23 alampunktile a on valuutareserv alates 2003. aastast kaotatud.

Selleks et tagada Ühtekuuluvusfondist kümnele uuele liikmesriigile tehtavate ühinemislepingutes nimetatud eraldiste järjepidevus, on Ühtekuuluvusfondi üldsumma 2006. aasta hindades ümardatud kõrgema ühikuni.

Maksete puhul põhineb kohandamine iga kulurubriigi hinnangulistel maksetega seotud assigneeringutel finantsperspektiivi koostamise seisuga (1999. aasta hindades). Arvutusmeetod on esitatud järgmises tabelis:

		EL-25 maksetega seotud assigneeringud 2006. aastal 1999. aasta hindades (miljonites eurodes)	Kumulatiivne deflaator 2000-2006 (%)	EL-25 maksetega seotud assigneeringud 2006. aastal 2006. aasta hindades (miljonites eurodes)
Rubriik 1		45.755	14,87	52.558
Rubriik 2-'Struktuurifondid'		29.240	14,87	33.588
Rubriik 5		5.712	14,29	6.528
Rubriik 6	Valuutareserv Muud reservid	400	14,29	458
Rubriik 2-'Ühtekuuluvusfond', Rubriik 3, Rubriik 4, Rubriik 7 ja Rubriik 8)		22.733	14,29	25.980
MAKSETEGA SEOTUD ASSIGNEERINGUD KOKKU		103.840		119.112

1. mail 2004. aastal ühinenud kümne uue liikmesriigi maksetega seotud assigneeringud on liidetud viieteistkümne liikmesriigi maksetega seotud assigneeringutele, mis on esitatud 1999. aasta hindades ülaltoodud tabeli iga alajaotise kohta. Seejärel kohandatakse 1999. aasta hindades esitatud 2006. aasta vahesummasid 2006. aasta hindadega, kasutades asjakohast deflaatorit: rubriiki 1 ja rubriiki 2 struktuurifondide näitajaid on kohandatud kumulatiivse deflaatoriga 14,87%; teisi rubriike ja kulusi on kohandatud kumulatiivse deflaatoriga 14,29%.

2.2. 2006. aasta finantsperspektiivi (EL-25) tehnilise kohandamise peamised tulemused

2006. aasta kulukohustuste assigneeringute üldine ülemmäär on 123 515 miljonit eurot, mis moodustab rahvamajanduse kogutulust 1,12%.

Vastav makseassigneeringute üldine ülemmäär on 119 112 miljonit eurot, moodustades rahvamajanduse kogutulust 1,08%. Praegustest majandusprognosidest lähtuvalt jääb seega omavahendite ülempiirini 18 059 miljoni eurone varu (0,16% EL-25 rahvamajanduse kogutulust).

2001, 2002, 2003, 2004 ja 2005. aasta varu on muudetud eelmise tehnilise kohanduse põhjal, kasutades kõige värskema rahvamajanduse kogutulu hinnanguid, et võrrelda mitme aasta näitajaid korraga. Samas ei muutu kulukohustuste ja maksete ülempiirid.

2.3. Finantsperspektiiv kohandatuna 2006. aasta hindadega, võttes arvesse Küprose poliitilise kokkuleppe mõju eelarvele

Tabelis 2 on esitatud EL-25 finantsperspektiivi kohandus 2006. aastaks jooksevhindades, võttes arvesse Küprose poliitilise kokkuleppe mõju eelarvele.

Nimetatud tabelit on kohandatud samamoodi nagu tabelit 1 ning seda kohaldatakse juhul, kui Küpros taasühineb enne 31. detsembrit 2006.

3. MUUD TEHNILISE KOHANDAMISEGA SEOTUD ASJAOLUD

3.1. Põllumajanduse juhtsuunis

Põllumajanduse juhtsuunis on arvatud lähtudes eelarvedistsipliini käsitleva nõukogu määruse artiklist 3³ (tabel 4).

Siin esitatud suhkru- ja isoglükoosimaksude, toiduabi ja AKV suhkru eksporditoetuste arvandmed tuginevad 2006. aasta eelarve prognoosidele. Kooskõlas eelarvedistsipliini käsitleva määrusega fikseeritakse juhtsuunise asjakohaste punktide lõplik maht siis, kui esitatakse 2006. aasta esialgne eelarveprojekt.

2006. aastal on põllumajanduse juhtsuunise hinnanguline maht 58 634 miljonit eurot.⁴

3.2. Rubriik 5 (Halduskulud)

Rubriigi 5 kohta on finantsperspektiivi joonealuses märkuses öeldud, et selle rubriigi ülemmääraades sisalduvad pensionikulud arvutatakse nii, et need ei sisalda töötajate sissemakseid pensioniskeemi, mis ajavahemikul 2000–2006 jäävad 1100 miljoni euro piiresse (1999. aasta hindades). Komisjoni teatises 2000. aasta tehnilise kohanduse kohta⁵ on öeldud, et "seda sätet tuleks tõlgendada kui topeltpiirangu kehtestamist summadele, mis arvestatakse pensionikuludest maha nimetatud rubriigi ülemmäära kohaldamisel:"

- nimetatud summa ei tohi ületada majandusaastal eelarvetuluna kajastatud tegelikke sissemakseid;
- ajavahemiku 2000–2006 mahaarvamiste kogusumma ei tohi ületada 1 100 miljonit eurot 1999. aasta hindades, mis teeb perioodi keskmiseks 157 miljonit eurot (180 miljonit eurot 2006. aasta hindades).

Arvestades asjaolu, et halduskulud on reeglina korduvkulud, kehtestati 2000–2006 finantsperspektiivi varasematel aastatel madalaim võimalik ülemmäär, et perioodi algul mitte kasutada varu, mille hilisem täies ulatuses rakendamine ei oleks olnud enam võimalik. Perioodi viimasel, 2006. aastal on võimalik mahaarvatav summa

³ EÜT L 224, 29.9.2000, lk 27. Nõukogu 26. septembri 2000. aasta määrus (EÜ) nr 2040/2000.

⁴ Siin tekib 6 016 miljoni euro suurune varu kõigi kulutuste suhtes, mis vastavalt eelarvedistsipliini määrusele kajastuvad juhtsuunises (rubriik 1 ja ühinemiseelset abi käsitleva rubriigi 7 alajaotis 'põllumajandus').

⁵ SEC(1999) 847 (lõplik), punkt 6.

ühtlasi madalaim– võimalik summa maksimaalselt 180 miljonit eurot 2006. aasta jooksevhindades.

3.3. Eelarveväline tegevus

Institutsioonidevahelise kokkuleppe punkti 10 viiendas alapunktis sätestatakse, et teave üldeelarves mittesisalduva tegevuse ja omavahendite kategooriate eeldatavate muutuste kohta tuleb esitada suunavates tabelites, mida ajakohastatakse igal aastal koos finantsperspektiivi tehnilise kohandamisega.

Nimetatud teave, mis on ajakohastatud viimaste hinnangute kohaselt, on esitatud tabelites 5.1–5.2. Siin sisalduvad andmed ka Euroopa Arengufondi (EAF) ja omavahendite struktuuri kohta.

LISA

TABEL1: FINANTSPERSPEKTIIVI (EL-25) KOHANDUS 2006. AASTAKS

	Jooksevhinnad						
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
KULUKOHUSTUSTE ASSIGNEERINGUD							
1. PÕLLUMAJANDUS	41.738	44.530	46.587	47.378	49.305	51.439	52.618
1a Ühine põllumajanduspoliitika	37.352	40.035	41.992	42.680	42.769	44.598	45.502
1b Maaelu arendamine	4.386	4.495	4.595	4.698	6.536	6.841	7.116
2. STRUKTUURIMEETMED	32.678	32.720	33.638	33.968	41.035	42.441	44.617
Struktuurifondid	30.019	30.005	30.849	31.129	35.353	37.247	38.523
Ühtekuuluvusfond	2.659	2.715	2.789	2.839	5.682	5.194	6.094
3. SISEPOLIITIKA	6.031	6.272	6.558	6.796	8.722	9.012	9.385
4. VÄLISTEGEVUS	4.627	4.735	4.873	4.972	5.082	5.119	5.269
5. HALDUSKULUD (1)	4.638	4.776	5.012	5.211	5.983	6.185	6.528
6. RESERVID	906	916	676	434	442	446	458
Valuutareserv	500	500	250	0	0	0	0
Hädaabireserv	203	208	213	217	221	223	229
Tagatisreserv	203	208	213	217	221	223	229
7. ÜHINEMISEELNE ABI	3.174	3.240	3.328	3.386	3.455	3.472	3.566
Põllumajandus	529	540	555	564	0	0	0
Ühinemiseelse struktuuripoliitika rahastamisvahend	1.058	1.080	1.109	1.129	0	0	0
PHARE (kandidaatriigid)	1.587	1.620	1.664	1.693	0	0	0
8. KOMPENSATSIOONID					1.410	1.305	1.074
KULUKOHUSTUSTEGA SEOTUD ASSIGNEERINGUD KOKKU	93.792	97.189	100.672	102.145	115.434	119.419	123.515
MAKSETEGA SEOTUD AASIGNEERINGUD KOKKU	91.322	94.730	100.078	102.767	111.380	114.060	119.112
Ülemmäär, maksetega seotud assigneeringud %-des RKTL-st (ESA 95)	1,07%	1,07%	1,09%	1,11%	1,09%	1,08%	1,08%
Ettenägemata kulude varu	0,17%	0,17%	0,15%	0,13%	0,15%	0,16%	0,16%
Omavahendite ülemmäär	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Selle rubriigi ülemmäärades sisalduvad pensionikulud arvutatakse nii, et need ei sisalda töötajate sissemakseid pensioniskeemi, mis ajavahemikul 2000-2006 jäävad 1100 miljoni euro piiresse.

TABEL 2: FINANTSPERSPEKTIIVI (EL-25) KOHANDUS 2006. AASTAKS
(võttes arvesse Küprose poliitilise kokkuleppe mõju eelarvele)

	Jooksevhinnad						
KULUKOHUSTUSTE ASSIGNEERINGUD	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1. PÖLLUMAJANDUS	41.738	44.530	46.587	47.378	49.297	51.437	52.615
1a Ühine põllumajanduspoliitika	37.352	40.035	41.992	42.680	42.772	44.608	45.513
1b Maaelu arendamine	4.386	4.495	4.595	4.698	6.525	6.829	7.102
2. STRUKTUURIMEETMED	32.678	32.720	33.638	33.968	41.094	42.528	44.746
Struktuurifondid	30.019	30.005	30.849	31.129	35.395	37.319	38.632
Ühtekuuluvusfond	2.659	2.715	2.789	2.839	5.699	5.209	6.114
3. SISEPOLIITIKA	6.031	6.272	6.558	6.796	8.737	9.027	9.401
4. VÄLISTEGEVUS	4.627	4.735	4.873	4.972	5.082	5.119	5.269
5. HAKDUSKULUD (1)	4.638	4.776	5.012	5.211	5.983	6.185	6.528
6. RESERVID	906	916	676	434	442	446	458
Valuutareserv	500	500	250	0	0	0	0
Hädaabireserv	203	208	213	217	221	223	229
Tagatisreserv	203	208	213	217	221	223	229
7. ÜHINEMISEELNE ABI	3.174	3.240	3.328	3.386	3.455	3.472	3.566
Põllumajandus	529	540	555	564	0	0	0
Ühinemiseelne struktuuripoliitika rahastamisvahend	1.058	1.080	1.109	1.129	0	0	0
PHARE (kandidaatriigid)	1.587	1.620	1.664	1.693	0	0	0
8. KOMPENSATSIOONID					1.410	1.305	1.074
KULUKOHUSTUSTEGA SEOTUD ASSIGNEERINGUD KOKKU	93.792	97.189	100.672	102.145	115.500	119.519	123.657
MAKSETEGA SEOTUD ASSIGNEERINGUD KOKKU	91.322	94.730	100.078	102.767	111.380	114.060	119.112
Ülemmäär, maksetega seotud assigneeringud %-des RCTL-st (ESA 95)	1,07%	1,07%	1,09%	1,11%	1,09%	1,08%	1,08%
Ettenägemata kulude varu	0,17%	0,17%	0,15%	0,13%	0,15%	0,16%	0,16%
Omavahendite ülemmäär	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%	1,24%

(1) Selle rubriigi ülemmääraades sisalduvad pensionikulud arvutatakse nii, et need ei sisalda töötajate sissemakseid pensioniskeemi, mis ajavahemikul 2000-2006 jäävad 1100 miljoni euro piiresse.

TABEL 3: RKT - RKTL - ARVANDMED JA PROGNOOSID

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
EL-15 tegelik kasv (%)							
-2000. aasta kohandus	2,7						
-2001. aasta kohandus	3,1	3					
-2002. aasta kohandus	3,3	3,1	3,1				
-2003. aasta kohandus	3,4	1,7	1,2	2,9			
-2004. aasta kohandus	3,5	1,2	0,9	1,9	2,6		
-2005. aasta kohandus	3,6	1,7	1	0,7	1,9	2,5	
-EL-15 2006. aasta kohandus	3,6	1,7	1,1	0,7	2,4		
-EL-25 2006. aasta kohandus					2,5	2,2	2,4
RKT deflaator eurodes EL-15 (%)							
-2000. aasta kohandus	1,7						
-2001. aasta kohandus	2,0	1,8					
-2002. aasta kohandus	2,7	1,8	2				
-2003. aasta kohandus	2,9	1,7	2	1,7			
-2004. aasta kohandus	3	1,6	2,2	1,8	1,7		
-2005. aasta kohandus	2,9	1,7	2,3	0,5	1,7	1,7	
-EL-15 2006. aasta kohandus	2,9	1,7	2,4	0,5	2,4		
-EL-25 2006. aasta kohandus					2,4	1,8	1,8

Omavääringus väljendatud ja eurodes väljendatud deflaatori võrdlus EL-15 & EL-25	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Deflaatorid omavääringus (kaalutud keskmine)	1,4%	2,4%	2,6%	2,2%	2,0%	2,0%	1,9%
Deflaatorid eurodes	2,9%	1,7%	2,4%	0,5%	2,4%	1,8%	1,8%

RKT-15 jooksevhindades (mld eurodes) ESA 79	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
-2000. aasta kohandus	8.058,5						
-2001. aasta kohandus	8.138,6	8.533,3					
-2002. aasta kohandus	8.275,0	8.682,5	9.127,3				
-2003. aasta kohandus	8.333,2	8.621,1	8.908,7	9.320,2			
RKTL-15 jooksevhindades (mld eurodes) ESA 95							
-2003. aasta kohandus	8.501,2	8.794,3	9.087,4	9.506,6			
-2004. aasta kohandus	8.527,0	8.775,0	9.056,0	9.400,0	9.815,0		
-2005. aasta kohandus	8.544,0	8.841,0	9.144,0	9.256,0	9.603,0	10.014,0	
-2006. aasta kohandus	8.539,0	8.834,0	9.148,0	9.270,0	9.726,0	10.099,0	10.520,0

RKTL-10 jooksevhindades (mld eurodes) ESA 95					2004	2005	2006
-2004. aasta kohandus					512,4		
-2005. aasta kohandus					443,0	474,3	
-2006. aasta kohandus					461,0	508,0	542,0

RKTL-25 jooksevhindades (mld eurodes) ESA 95					2004	2005	2006
-2004. aasta kohandus					10.327,4		
-2005. aasta kohandus					10.046,0	10.488,3	
-2006. aasta kohandus					10.187,0	10.607,0	11.062,0

Allikas: Euroopa Komisjoni 2004. aasta oktoobri majandusprognoos (majanduse ja rahanduse peadirektoraat)

TABEL 4 : 2006. AASTA PÕLLUMAJANDUSE JUHTSUUNISE ARVUTAMINE

miljonites eurodes

2006	
BAASKULUTUSED (1995. aasta eelarve)	36.394
RKT KASV AASTAS	
1996	1,8%
1997	2,6%
1998	2,9%
1999	2,8%
2000	3,6%
2001	1,7%
2002	1,1%
2003	0,7%
2004	2,4%
2005	2,2%
2006	2,4%
Kumulatiivne kasv	27,00%
74% kumulatiivsest kasvust	19,98%
KORRIGEERITUD KULUTUSED (1995. aasta hindades)	43.666
RKT DEFLAATOR	
1996	3,4%
1997	2,7%
1998	1,7%
1999	2,3%
2000	2,9%
2001	1,7%
2002	2,4%
2003	0,5%
2004	2,4%
2005	1,8%
2006	1,8%
Kumulatiivne kasv	26,27%
KORRIGEERITUD KULUTUSED (2005. aasta hindades)	55.136
LAIENEMISE MÕJU	
Rahvamajanduse kogutulu kasv 2004. aastal	4,74%
74% rahvamajanduse kogutulu kasvust	3,50%
KORRIGEERITUD KULUTUSED	57.068
Pluss	
järgmised hinnangulised vajadused (*):	
- suhkru- ja isoglükoosimaksud	793,6
- toiduabiga seotud toetused	7
- AKV suhkru eksporditoetus	765,6
- vahesumma	1566,2
PÕLLUMAJANDUSE JUHTSUUNIS	58.634

(*) 2004. aasta eelarve koostamiseks tehtud prognoosid.

TABEL 5 : ÜLDEELARVES MITTESISALDUVATE KULUTUSTE SUUNAV KAVA JA OMAVAHENDITE VÕIMALIKUD MUUTUSED

TABEL 5.1. EUROOPA ARENGUFOND

Kohustused (K) ja maksed (M)
miljonites eurodes - jooksevhinnad

	2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006	
	K	M	K	M	K	M	K	M	K	M	K	M	K	M
KOKKU	4007	1640	1921	2124	2115	1902	4127	2431	3185	2565	4055	2995	3500	3400

Ülaltoodud näitajad seonduvad meetmetega, mida haldavad komisjon ja Euroopa Investeeringuspank. Siin ei kajastu 750 miljoni euro suurune summa, mida nõukogu ei ole veel vabastanud nn "tingimusliku" miljardi euro osana.

TABEL 5.2. OMAVAHENDID KATEGOORiate KAUPA

% kogusummast	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Traditsioonilised omavahendid	17	16	14	13	12	11	11
Käibemaks	40	40	28	25	15	14	14
Rahvamajanduse kogutulu	43	44	58	62	73	75	76

2000-2003 : eelarve täitmine, kaasa arvatud traditsiooniliste omavahendite 15%-line tagasiulatuv kohandamine 2002. aastal

2004 : paranduseelarve 8/2004

2005 : 2005. aasta esialgne eelarveprojekt, EL-25

2006 : prognoosid