

**KOMISJONI RAKENDUSMÄÄRUS (EL) 2021/447,****12. märts 2021,****millega määratakse vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ artikli 10a lõikele 2 kindlaks lubatud heitkoguse ühikute tasuta eraldamisel kasutatavate võrdlusaluste muudetud väärtused ajavahemikuks 2021–2025****(EMPs kohaldatav tekst)**

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiivi 2003/87/EÜ, millega luuakse liidus lubatud heitkoguse ühikutega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ, <sup>(1)</sup> eriti selle artikli 10a lõike 2 kolmandat lõiku,

ning arvestades järgmist:

- (1) Komisjoni otsusega 2011/278/EL <sup>(2)</sup> määrati kindlaks lubatud heitkoguse ühikute (edaspidi „LHÜD“) tasuta eraldamisel aluseks võetavad 54 võrdlusalust (edaspidi „võrdlusalused“) ja nende väärtused ajavahemikuks 2013–2020. Otsus 2011/278/EL tunnistati alates 1. jaanuarist 2021 kehtetuks ja asendati komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2019/331, <sup>(3)</sup> millega kehtestati ajavahemikuks 2021–2030 iga võrdlusaluse väärtuse ajakohastamiseks kohaldatavate iga-aastaste vähendamismäärade kindlaksmääramise alguspunktid.
- (2) Niivõrd kui see oli võimalik, võeti otsuses 2011/278/EL esitatud 54 võrdlusaluse väärtuse määramisel aluseks Euroopa sektoriühenduste esitatud andmed üksikute käitiste tõhususe kohta kasvuhoonegaaside heite seisukohast, järgides komisjoni suunisdokumendis esitatud eeskirju ja nn sektoripõhiseid eeskirju. Kuna andmete kogumine oli vabatahtlik, ei hõlmanud andmekogum kõiki asjaomaseid käitisi. Neljateistkümne tootepõhise võrdlusaluse väärtused põhinesid ainult ühte liiki toodet tootvate käitiste andmetel, kuna heite seostamist üksikute tooteliikidega vastavates mitut liiki tooteid tootvates käitistes ei peetud ettenähtud aja jooksul teostatavaks. Viie tootepõhise võrdlusaluse ning soojus- ja kütusepõhise võrdlusaluse väärtused põhinesid parimat võimalikku tehnikat käsitlevatest viitedokumentidest või muust kirjandusest saadud tabel, kuna andmeid üksikute käitiste kohta ei olnud. Nelja tootepõhise võrdlusaluse väärtused põhinesid muudel tootepõhistel võrdlusalustel, et tagada samade või sarnaste toodete tootjatele võrdsed tingimused.
- (3) Võrdlusaluste muudetud väärtuste kindlaksmääramisel tuleb võtta aluseks direktiivi 2003/87/EÜ artikli 11 kohaselt 2016. ja 2017. aasta kohta esitatud tõendatud teave käitiste tõhususe kohta kasvuhoonegaaside heite seisukohast. Iga võrdlusaluse jaoks tuleb arvutada 10 % kõige tõhusamate käitiste keskmised näitajad 2016. ja 2017. aastal. Nende väärtuste võrdlemisega otsuses 2011/278/EL esitatud võrdlusaluste väärtustega, mis põhinesid 2007. ja 2008. aasta tulemusandmetel, tuleb iga võrdlusaluse kohta teha kindlaks iga-aastased vähendamismäärad üheksa-aastasel ajavahemikul 2007/2008–2016/2017. Nende iga-aastaste vähendamismäärade abil tuleb seejärel ekstrapoleerimise teel arvutada võrdlusaluste väärtuste vastavad vähendused 15-aastase ajavahemiku 2007/2008–2022/2023 jaoks. Vastavalt direktiivi 2003/87/EÜ artikli 10a lõikele 2 ei tohiks 15-aastase ajavahemiku jooksul kohaldatav vähendus olla väiksem kui 3 % ega suurem kui 24 %. Aromaatsete ühendite, vesiniku, sünteesigaasi ja kuummetalli võrdlusaluste väärtuste ajakohastamise suhtes kohaldatakse erisätteid.
- (4) Vastavalt direktiivi 2003/87/EÜ artikli 11 lõikele 1 esitasid liikmesriigid 30. septembriks 2019 komisjonile LHÜde tasuta eraldamise seisukohast olulist teavet sisaldava käitiste loetelu. Tagamaks, et võrdlusaluste väärtused põhinevad õigetel andmetel, kontrollis komisjon põhjalikult LHÜde tasuta eraldamise seisukohast oluliste andmete täielikkust ja järjepidevust, kasutades selleks muu hulgas automaatseid vahendeid. Vajaduse korral palus komisjon asjaomastelt pädevatelt asutustelt selgitusi ja parandusi. Kõnealuse menetluse tulemusena sai komisjon täpsed,

<sup>(1)</sup> ELT L 275, 25.10.2003, lk 32.

<sup>(2)</sup> Komisjoni 27. aprilli 2011. aasta otsus 2011/278/EL, millega määratakse kindlaks kogu liitu hõlmavad üleminekueskirjad Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ artikli 10a kohaste tasuta aastekvootide ühtlustatud eraldamiseks (ELT L 130, 17.5.2011, lk 1).

<sup>(3)</sup> Komisjoni 19. detsembri 2018. aasta delegeeritud määrus (EL) 2019/331, millega määratakse kindlaks üleliidulised üleminekueskirjad Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ artikli 10a kohaste lubatud heitkoguse ühikute tasuta eraldamiseks ühtlustatud viisil (ELT L 59, 27.2.2019, lk 8).

järjepidevad ja võrreldavad andmed kõigi direktiiviga 2003/87/EÜ hõlmatud paiksete kütiste tõhususe kohta nende kasvuhoonegaaside heite seisukohast. Seda kvaliteetset andmekogumit kasutati kõigi 54 võrdlusaluse muudetud väärtuse määramiseks ajavahemikuks 2021–2025. Kõigi selliste kütiseosade andmeid, mis kuuluvad delegeeritud määruse (EL) 2019/331 I lisas esitatud konkreetse võrdlusaluse määratluse alla, kasutati selleks, et määrata kindlaks 10 % kõige tõhusamate kütiste keskmised näitajad 2016. ja 2017. aastal, nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ artikli 10a lõikes 2 ja direktiivi (EL) 2018/410 (\*) põhjenduses 11.

- (5) Direktiivi 2003/87/EÜ artikli 27 kohaselt võivad liikmesriigid teatavatel tingimustel arvata ELi heitkogustega kauplemise süsteemist (edaspidi „ELi HKS“) välja kütised, mille heitkogused on olnud alla 25 000 CO<sub>2</sub> ekvivalenttonni ja mille nimisoojusvõimsus, juhul kui nende tegevusalaks on põletamine, on alla 35 MW, välja arvatud biomassist pärit heitkogused. Direktiivi 2003/87/EÜ artikli 27a kohaselt võivad liikmesriigid arvata ELi HKSist välja ka sellised kütised, mille heitkogused on alla 2 500 CO<sub>2</sub> ekvivalenttonni, jättes arvesse võtmata biomassist pärit heitkogused. Nende sätete alusel on mitu liikmesriiki otsustanud teatavad kütised ELi HKSist ajavahemikuks 2021–2025 välja arvata. Neid kütisi ei tuleks võrdlusaluste muudetud väärtuste määramisel arvesse võtta.
- (6) Delegeeritud määrus (EL) 2019/331 sisaldab eeskirju heitkoguste kindlaksmääramiseks kütiseosa tasandil, et tagada mõõdetava soojuse, süsinikku sisaldavate heitgaaside ja ülekantud CO<sub>2</sub> impordi, ekspordi ja ettevõttesises tootmisega seotud heite järjekindel käsitlemine. Selleks tehti kindlaks heitekoefitsiendid, milleks kasutati soojus- ja kütusepõhise võrdlusaluse väärtusi, mida oli omakorda ajakohastatud kindlaksmääratud iga-aastaste vähendamismääradega. Soojuse impordi, mille heitekoefitsient on teadmata või ei ole selgelt määratud, ning soojuse ekspordi puhul kasutati väärtust 53,3 CO<sub>2</sub> ekvivalenttonni / TJ. Kõnealuse väärtuse saamiseks kohaldati üheksa-aastase ajavahemiku 2007/2008–2016/2017 soojuspõhise võrdlusaluse väärtuse suhtes iga-aastast vähendamismäärat 1,6 %. Heitgaasi ekspordi puhul lahutati heitgaasi tegelikust heitekoefitsiendist väärtus 37,4 CO<sub>2</sub> ekvivalenttonni / TJ. See väärtus vastab maagaasi heitekoefitsiendile (56,1 CO<sub>2</sub> ekvivalenttonni / TJ) korrutatuna teguriga 0,667, mis väljendab erinevust heitgaasi kasutamise ja maagaasi kui etalonkütuse kasutamise tõhususe vahel. Heitgaasi impordi puhul kasutati väärtust 48,0 CO<sub>2</sub> ekvivalenttonni / TJ. Kõnealuse väärtuse saamiseks kohaldati üheksa-aastase ajavahemiku 2007/2008–2016/2017 kütusepõhise võrdlusaluse väärtuse suhtes iga-aastast vähendamismäärat 1,6 %.
- (7) Selliste kütiseosade puhul, mis impordivad vahesaadusi, mille tootmine on hõlmatud asjaomase tootepõhise võrdlusaluse süsteemipiiridega, ja kui esitatud andmete põhjal ei olnud võimalik kõnealuste vahesaaduste tootmisega seotud kasvuhoonegaaside heidet kindlaks teha, ei tuleks asjaomaste kütiseosade tõhusust kasvuhoonegaaside heite seisukohast võrdlusaluste muudetud väärtuste kindlaksmääramisel arvesse võtta. See puudutab rafineerimissaaduste, kuummetalli, tulekindlate toodete lubja, ammoniaagi, vesiniku ja naatriumkarbonaadi võrdlusaluse väärtuse ajakohastamist. Selliste kütiseosade puhul, mis ekspordivad vahesaadusi, ja kui esitatud andmete põhjal ei olnud võimalik järgnevate protsessidega seotud kasvuhoonegaaside heidet kindlaks teha, ei tuleks asjaomaste kütiseosade tõhusust kasvuhoonegaaside heite seisukohast võrdlusaluste muudetud väärtuste kindlaksmääramisel arvesse võtta. See puudutab rafineerimissaaduste ja kuummetalli võrdlusaluse väärtuse ajakohastamist.
- (8) Delegeeritud määrusega (EL) 2019/331 kehtestatud meetodika heite seostamiseks eri kütiseosadega võib tuua kaasa kasvuhoonegaaside heite seisukohast negatiivse tõhususe, kui väikese heitekoefitsiendiga kütusest toodetud soojus eksporditakse teistesse kütiseosadesse või kütistesse. Sellisel juhul tuleks võrdlusaluse muudetud väärtuste määramisel seada asjaomase kütiseosa tõhusus kasvuhoonegaaside heite seisukohast nulliks.

(\*) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. märtsi 2018. aasta direktiiv (EL) 2018/410, millega muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ eesmärgiga hoogustada heitkoguste kulutõhusat vähendamist ja süsinikdioksiidheite vähendamist toetavaid investeeringuid, ning otsust (EL) 2015/1814 (ELT L 76, 19.3.2018, lk 3).

(9) Käesoleva määrusega ette nähtud meetmed on kooskõlas kliimamuutuste komitee arvamusega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

*Artikkel 1*

Lisas loetletud võrdlusaluste muudetud väärtusi kasutatakse lubatud heitkoguse ühikute ühtlustatud tasuta eraldamiseks ajavahemikuks 2021–2025.

*Artikkel 2*

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 12. märts 2021

*Komisjoni nimel*  
*president*  
Ursula VON DER LEYEN

---

## LISA

## Võrdlusalused

Käesolevas lisas kasutatakse asjaomaste toodete määratlusi ning asjaomaste protsesside ja heite (süsteemiipiirid) määratlusi, mis on esitatud delegeeritud määruse (EL) 2019/331 I lisas.

## 1. Tootepõhised võrdlusalused arvesse võtmata kütuse- ja elektrienergia omavahelist asendatavust

Tootepõhine võrdlusalus	10 % kõige tõhusamate käitiste keskmine väärtus 2016. ja 2017. aastal (CO <sub>2</sub> ekvivalenttonni / t)	Võrdlusaluse väärtus (LHÜd/t) aastateks 2021–2025
Koks	0,144	0,217
Paagutatud maak	0,163	0,157
Kuummetall	1,331	1,288
Kuumtöödeldud anood	0,317	0,312
Alumiinium	1,484	1,464
Halli tsemendi klinker	0,722	0,693
Valge tsemendi klinker	0,973	0,957
Lubi	0,746	0,725
Dololubi	0,881	0,815
Tulekindlate toodete lubi	1,441	1,406
Valuklaas	0,421	0,399
Pudelid ja anumad värvuseta klaasist	0,323	0,290
Pudelid ja anumad värvilisest klaasist	0,265	0,237
Klaaskiudtooted	0,290	0,309
Fassaaditellised	0,094	0,106
Sillutuskivid	0,140	0,146
Katusekivid	0,130	0,120
Pihustuskuivatamisega valmistatav pulber	0,050	0,058
Kips	0,048	0,047
Kuivatatud teisene kips	0,008	0,013
Lühikesekiuline jõutselluloos	0,000	0,091
Pikakiuline jõutselluloos	0,001	0,046
Sulfittselluloos, termomehaaniline tselluloosimass, mehaaniliselt valmistatud tselluloosimass	0,000	0,015
Vanapaberist saadud tselluloosimass	0,000	0,030
Ajalehepaber	0,007	0,226
Pinnakatteta kvaliteetpaber	0,011	0,242
Pinnakattega kvaliteetpaber	0,043	0,242

Tootepõhine võrdlusalus	10 % kõige tõhusamate käitiste keskmine väärtus 2016. ja 2017. aastal (CO <sub>2</sub> ekvivalenttonni / t)	Võrdlusaluse väärtus (LHÜd/t) aastateks 2021–2025
Pehmepaber	0,139	0,254
Silekihipaber ja lainekihipaber	0,071	0,188
Pinnakatteta papp	0,009	0,180
Pinnakattega papp	0,011	0,207
Lämmastikhape	0,038	0,230
Adipiinhape	0,32	2,12
Vinüülkloriid	0,171	0,155
Fenool/atsetoon	0,244	0,230
S-PVC	0,073	0,066
E-PVC	0,103	0,181
Naatriumkarbonaat	0,789	0,753

## 2. Tootepõhised võrdlusused arvestades kütuse- ja elektrienergia omavahelist asendatavust

Tootepõhine võrdlusalus	10 % kõige tõhusamate käitiste keskmine väärtus 2016. ja 2017. aastal (CO <sub>2</sub> ekvivalenttonni / t)	Võrdlusaluse väärtus (LHÜd/t) aastateks 2021–2025
Rafineerimissaadused	0,0255	0,0228
Elektrikaarahjus toodetud süsinikteras	0,209	0,215
Elektrikaarahjus toodetud legerteras	0,266	0,268
Malmivalu	0,299	0,282
Mineraalvill	0,595	0,536
Kipsplaat	0,119	0,110
Tahm	1,141	1,485
Ammoniaak	1,604	1,570
Aurkrakkimine	0,693	0,681
Aromaatsed ühendid	0,0072	0,0228
Stüreen	0,419	0,401
Vesinik	4,09	6,84
Sünteesigaas	0,009	0,187
Etüleenoksiid ja etüleenglükoolid	0,314	0,389

**3. Soojus- ja kütusepõhised võrdlusalused**

Võrdlusalus	10 % kõige tõhusamate kätiste keskmine väärtus 2016. ja 2017. aastal (CO <sub>2</sub> ekvivalenttonni / Tj)	Võrdlusaluse väärtus (LHÜd/Tj) aastateks 2021– 2025
Soojuspõhine võrdlusalus	1,6	47,3
Kütusepõhine võrdlusalus	34,3	42,6