

I

(Resolutsioonid, soovitused ja arvamused)

SOOVITUSED

NÕUKOGU

NÕUKOGU SOOVITUS,

21. juuni 2013,

Malta valitsemissektori ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamiseks

(2013/C 180/01)

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 126 lõiget 7,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitusi

ning arvestades järgmist:

- (1) Vastavalt aluslepingu artiklile 126 hoiduvad liikmesriigid ülemäärasest riigieelarve puudujäägist.
- (2) Stabiilsuse ja kasvu pakti eesmärk on tagada riigi rahanduse usaldusväärsus, mis on vajalik hindade stabiilsuse ning töökohtade loomist soodustava tugeva ja püsiva majanduskasvu tagamiseks.
- (3) Nõukogu otsustas 21. juunil 2013 kooskõlas aluslepingu artikli 126 lõikega 6, et Maltal on ülemäärane eelarvepuudujääk.
- (4) Vastavalt aluslepingu artikli 126 lõikele 7 ning nõukogu määruse (EÜ) nr 1467/97 (ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse rakendamise kiirendamise ja selgitamise kohta) ⁽¹⁾ artiklile 3 on nõukogu kohustatud andma asjaomasele liikmesriigile soovitusi ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamiseks teatava tähtaja jooksul. Soovitusel tuleb asjaomasele liikmesriigile kehtestada

maksimaalselt kuue kuu pikkune tähtaeg, et võtta tõhusaid meetmeid ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamiseks. Lisaks sellele nõuab nõukogu ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamise soovitusel, et saavutataks igaaastased eelarve-eesmärgid, mis soovitusel aluseks oleva prognoosi kohaselt tagaksid struktuurse eelarvepositiivse (st tsükliliselt kohandatud eelarvepositiivse, välja arvatud ühekordsed ja muud ajutised meetmed) paranemise vähemalt 0,5 % SKPst aastas.

- (5) Vastavalt määruse (EÜ) nr 1467/97 artiklile 2 ja põhinedes komisjoni prognoosil peab ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamise perioodi viimaseks aastaks soovitatud eelarvepuudujäägi eesmärk tagama, et võla ja SKP suhte ning aluslepingu kohase kontrollväärtuse 60 % SKPst vahelise erinevuse nõutud vähenemine toimub kahe aasta jooksul pärast ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamist.
- (6) Komisjoni 2013. aasta kevadprognoosi kohaselt ületab eelarvepuudujääk 2013. ja 2014. aastal jätkuvalt kontrollväärtust, olles vastavalt 3,7 % ja 3,6 % SKPst. Kõnealused eelarveprognoosid põhinevad praegusel poliitikal ja võtavad seega arvesse 2013. aasta eelarvet, mille Euroopa Parlament kiitis heaks 2013. aasta aprillis ning mis sisaldab nõudlust suurendavaid meetmeid nii tulude kui ka kulude poolel ja ka juba kavandatud Air Malta omakapitali suurendamist (0,6 % SKPst), mille netopuudujääki suurendav mõju on 0,3 % SKPst. Nõudlust suurendavaid meetmeid kompenseerivad ainult osaliselt aktsiisimaksude suurendamine, maksuvõlgnevuste sissenõudmine ning kulude kokkuhoid ja suuremad sotsiaalkindlustusmaksed tulenevalt 2006. aasta pensionireformist. Lisaks väheneks pärast 2012. aastat järsult mõju, mida netopuudujääki vähendavad ühekordsed

⁽¹⁾ EÜT L 209, 2.8.1997, lk 6.

meetmed komisjoni kalkulatsioonide kohaselt eelarve konsolideerimisele avaldavad. Tulenevalt esmase puudujäägi eeldatavast jätkumisest 2013. ja 2014. aastal peaks komisjoni 2013. aasta kevadprognoosi kohaselt valitsemissektori võlg veelgi suurenema, moodustades 2013. aastal 73,9 % SKPst ning 2014. aastal 74,9 % SKPst. 2015. ja 2016. aastal püsib valitsemissektori eelarve puudujääk prognooside kohaselt suuremana kui kontrollväärtus 3 % SKPst ning võla suhe SKPsse suureneb 2016. aastaks 75,6 %ni.

- (7) Vastavalt määrusele (EÜ) nr 1467/97 peaks ülemäärane eelarvepuudujääk olema kõrvaldatud puudujäägi kindlakstegemisele järgneval aastal, välja arvatud eriasjaolude korral. Seetõttu on ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamine hiljemalt 2014. aastaks põhjendatud. Eelkõige eeldaks usaldusväärne ja jätkusuutlik kohandamiskava, et Malta saavutaks valitsemissektori eelarve puudujäägi eesmärgi 3,4 % SKPst 2013. aastaks ja 2,7 % SKPst 2014. aastal, mis on kooskõlas struktuurse eelarvepositsiooni aastase parandamisega 0,7 % SKPst 2013. aastal ja 0,7 % SKPst 2014. aastal. 2014. aasta eesmärgiga tagatakse, et võla ja SKP suhte ning aluslepingu kohase kontrollväärtuse 60 % SKPst vahelise erinevuse nõutud vähenemine toimub kahe aasta jooksul pärast ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamist. Kõnealuste struktuursete eesmärkide saavutamiseks peaks Malta võtma täiendavaid konsolideerimismeetmeid, mis lisanduksid juba lähtestenaariumis sisalduvatele meetmetele ja mille maht oleks 2013. aastal ligikaudu 0,4 % SKPst ning 2014. aastal umbes ¾ % SKPst. Nende eesmärkide puhul võetakse arvesse vajadust korvata negatiivne järelmõju, mida eelarve konsolideerimine SKP kasvu mõjutades avaldab riigi rahandusele. Kohandamiskava aluseks olevas lähtestenaariumis võetakse arvesse komisjoni 2013. aasta kevadprognoosi ning pikendatakse seda kuni 2016. aastani, lähtudes tavapäraest eeldustest seoses SKP lõhe kõrvaldamise ning eelarve tundlikkusega majandustükli suhtes; selles ei võeta siiski arvesse täiendavat kapitalisüsti äriühingusse Air Malta, mida on kavandatud 2013. aasta stabiilsusprogrammi kohaselt teha 2015. aastal. Seega oletatakse, et kapitalisüsti ei toimu või selle mõju nullitakse vastupidise mõjuga meetmete abil.

- (8) Malta eelarveraamistik on üsna paindlik ning selle mittesiduv olemus ja eelarve kavandamine lühiajalises perspektiivis ei toeta tugevat eelarvepositsiooni. Nõukogu 8. novembri 2011. aasta direktiivi 2011/85/EL (liikmesriikide eelarveraamistiku nõuete kohta)⁽¹⁾ eelarveraamistike kohta ei ole veel siseriiklikku õigusesse üle võetud. Lisaks vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. mai 2013. aasta määruse (EL) nr 473/2013 (milles käsitletakse esialgsete eelarvekavade seire ja hindamise ning euroala liikmesriikide ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamise tagamise üldsätteid)⁽²⁾ artiklile 5 peaks Malta looma sõltumatud organid, kes tegelevad eelarveeeskirjade täitmise seirega. Kuigi stabiilsusprogrammis on osutatud valitsuse kavatsusele luua eelarvenõukogu, ei ole esitatud konkreetseid kavasisid.

- (9) Määruse (EL) nr 473/2013 artikli 9 lõike 1 kohaselt peaks Malta esitama komisjonile ja nõukogule majanduspartnerluse programmi samal ajal, kui ta esitab määruse (EÜ) nr 1467/97 artikli 3 lõike 4a kohase aruande.
- (10) Üldiselt on nõukogu seisukohal, et eelarve konsolideerimise meetmed peaksid tagama valitsemissektori eelarve positsiooni püsiva paranemise ning samas parandama riigi rahanduse kvaliteeti ja tugevdama majanduse kasvupotentsiaali,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA SOOVITUSE:

1. Malta peaks kõrvaldama praeguse ülemäärase eelarvepuudujäägi 2014. aastaks.
2. Eelkõige peaks Malta tegema järgmist:
 - a) saavutama valitsemissektori eelarve puudujäägi eesmärgi 3,4 % SKPst 2013. aastaks ja 2,7 % SKPst 2014. aastal, mis on kooskõlas struktuurse eelarvepositsiooni aastase parandamisega 0,7 % SKPst 2013. aastal ja 0,7 % SKPst 2014. aastal. See kohandamiskava võimaldaks vähendada valitsemissektori eelarve puudujäägi allapoole kontrollväärtust 3 % SKPst 2014. aastaks, samal ajal tagades, et valitsemissektori võla suhe SKPsse läheneb kontrollväärtusele 60 % rahuldava kiirusega;
 - b) täpsustama ja rangelt rakendama meetmeid, mis on vajalikud ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamiseks 2014. aastaks, ning kasutama kogu juhusliku kasumi eelarvepuudujäägi vähendamiseks.
3. Nõukogu kehtestab Maltale tähtpäeva 1. oktoober 2013 tõhusate meetmete võtmiseks ja määruse (EÜ) nr 1467/97 artikli 3 lõike 4a kohase üksikasjaliku aruande esitamiseks konsolideerimisstrateegia kohta, mis eesmärkide saavutamiseks on kavandatud.

Pärast ülemäärase eelarvepuudujäägi kõrvaldamist soovitatakse Maltal jätkata asjakohases tempos tegutsemist struktuurselt tasakaalus eelarve keskpika perioodi eesmärgi saavutamiseks, sealhulgas täites selleks kulueesmärgi. Eelarve täitmise seotud riskide piiramiseks soovitab nõukogu Maltal tugevdada oma eelarveraamistiku tulemuslikkust ning parandada eelarve täitmise seiret kogu aasta vältel. Eelkõige soovitatakse Maltal kehtestada siduvam ja eeskirjadel põhinev mitmeaastane eelarveraamistik. Lisaks tuleks tugevdada eelarvepoliitika seirega tegelevate sõltumatute organite rolli vastavalt määruse (EL) nr 473/2013 artiklile 5.

⁽¹⁾ ELT L 306, 23.11.2011, lk 41.

⁽²⁾ ELT L 140, 27.5.2013, lk 11.

Eelarve konsolideerimise strateegia edu tagamiseks soovitatakse Malta ametiasutustel toetada eelarve konsolideerimist ulatuslike struktuurireformidega kooskõlas nõukogu poolt Maltale Euroopa poolaasta raames esitatud soovitustega ning eelkõige makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse ennetava osaga seotud soovitustega ⁽¹⁾.

Käesolev soovitus on adresseeritud Maltale.

Luxembourg, 21. juuni 2013

Nõukogu nimel
eesistuja
M. NOONAN

⁽¹⁾ Kõik Malta ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlusega seotud dokumendid on kättesaadavad aadressil http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/malta_en.htm