

## OTSUSED

## NÕUKOGU OTSUS 2010/565/ÜVJP,

21. september 2010,

## Kongo Demokraatliku Vabariigi julgeolekusektori reformide alase Euroopa Liidu nõustamis- ja abimissiooni (EUSEC RD Congo) kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingut, eriti selle artiklit 28 ja artiklit 43,

ning arvestades järgmist:

- (1) Ühismeetme 2005/355/ÜVJP<sup>(1)</sup> alusel juhib Euroopa Liit (EL) alates 2. maist 2005 Kongo Demokraatliku Vabariigi (KDV) julgeolekusektori reformide alast nõustamis- ja abimissiooni (EUSEC RD Congo). Missiooni praegused volitused on kindlaks määratud ühismeetmes 2009/709/ÜVJP<sup>(2)</sup> ning need lõpevad 30. septembril 2010.
- (2) Peasekretär / ühise välis- ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja saatis KDV presidendile 27. juulil 2009. aastal kirja, milles esitati ELi uuesti kinnitatud kohustused. Kirja järgselt kohandati missiooni volitusi alates 1. oktoobrist 2009. Kongo ametivõimud võtsid kõnealust kirja arvesse kaitseministri ning endiste võitlejate ja EUSEC RD Congo missiooni juhi vahel 21. jaanuaril 2010 allkirjastatud tegevusprogrammis.
- (3) Pärast Kongo kolmanda vabariigi konstitutsiooni ratifitseerimist 2005. aastal tähistasid KDV 2006. aastal toimunud valimised üleminekuprotsessi lõppu ning võimaldasid moodustada 2007. aastal valitsuse, kes on vastu võtnud programmi, mis näeb ette eelkõige julgeolekusektori kõikehõlmava reformi, reformi riikliku kontseptsiooni ja tegevusprioriteetide väljatöötamise politsei, relvajõudude ja õiguse valdkonnas. Kongo Demokraat-

liku Vabariigi relvajõudude (FARDC) ajavahemikus 2009–2025 kolmes etapis reformimiseks välja töötatud kava, mille vabariigi president kiitis heaks 2009. aasta mai lõpus ning esitas rahvusvahelise üldsuse esindajatele 26. jaanuaril 2010, nagu ka erinevate julgeolekusektori reformi toetajate tegevuse koordineerimise juhtimine, näitab Kongo ametivõimude huvi julgeolekusektori reformi operatiivtasandil rakendamise vastu KDV-s.

- (4) ÜRO on kinnitanud oma toetust üleminekuprotsessile ja julgeolekusektori reformile mitmete Julgeolekunõukogu resolutsioonide kaudu ning juhib Kongo Demokraatlikus Vabariigis ÜRO stabiliseerimissiooni MONUSCO, mis keskendub rahuvalvele riigi idaosas ning rahu kindlustamisele riigis tervikuna. ÜRO Julgeolekunõukogu võttis 28. mail 2010 vastu resolutsiooni 1925 (2010), millega pikendati MONUCi volitusi 30. juunini 2010, ning muudeti see 1. juulist 2010 ÜRO Kongo Demokraatliku Vabariigi stabiliseerimise missiooniks (MONUSCO), pakkudes seeläbi tihedas koostöös rahvusvaheliste partneritega tuge Kongo ametivõimudele julgeolekuorganite tõhustamiseks ja reformimiseks.
- (5) EL on püsivalt avaldanud toetust KDV-i julgeolekusektori reformile kui osale ELi üldisest kohustusest toetada Ida-Aafrika järvede piirkonna arengut ja demokraatiat, tagades inimõiguste ja rahvusvahelise humanitaarõigusega kooskõlas oleva poliitika, demokraatia normide ning hea valitsemistava, läbipaistvuse ja õigusriigi austamise põhimõtete edendamise.
- (6) Nõukogu võttis 14. juunil 2010 vastu otsuse 2010/329/ÜVJP, millega muudetakse ja pikendatakse ühismeedet 2007/405/ÜVJP julgeolekusektori reformi alase Euroopa Liidu politseimissiooni ja selle õigusosalase kontaktiüksuse kohta Kongo Demokraatlikus Vabariigis (EUPOL RD Congo)<sup>(3)</sup> 3 kuu võrra.

<sup>(1)</sup> Nõukogu 2. mai 2005. aasta ühismeede 2005/355/ÜVJP Kongo Demokraatliku Vabariigi (KDV) julgeolekusektori reformide alase Euroopa Liidu nõustamis- ja abimissiooni kohta (ELT L 112, 3.5.2005, lk 20).

<sup>(2)</sup> ELT L 246, 18.9.2009, lk 33.

<sup>(3)</sup> ELT L 149, 15.6.2010, lk 11.

- (7) Selleks, et parandada ELi tegevuse koordineerimist, sidusust ja täiendavust Kongo Demokraatlikus Vabariigis ning kasutada täiel määral ära uue Euroopa institutsioonilise raamistiku hüvesid, tuleks tõhustada ELi tegevuse koordineerimist kahe missiooni, Kongo Demokraatlikus Vabariigis viibivate Euroopa osapoolte ning Brüsseli ja Kinshasa vahel.
- (8) Nõukogu võttis 11. augustil 2010 vastu otsuse 2010/440/ÜVJP,<sup>(1)</sup> millega pikendatakse Ida-Aafrika järvede piirkonda nimetatud ELi eriesindaja Roeland VAN DE GEERI volitusi.
- (9) Nõukogu kiitis 29. juulil 2010 heaks kriisiohjamise kontseptsiooni ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika missioonide osalemise kohta Kongo Demokraatliku Vabariigi julgeoleku sektori reformi toetamises.
- (10) Kolmandad riigid peaksid projektis osalema kooskõlas Euroopa Ülemkogu poolt kindlaksmääratud üldsuunistega.
- (11) Julgeoleku hetkeolukord KDV-s võib halveneda, tuues kaasa võimalikke tõsiseid tagajärgi demokraatia, õigusriigi ning rahvusvahelise ja piirkondliku julgeoleku tugevdamise protsessile. ELi jätkuvad poliitilised jõupingutused ja vahendid aitavad kinnistada nimetatud piirkonnas stabiilsust,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

#### Artikkel 1

##### Missioon

1. Euroopa Liit (EL) juhib Kongo Demokraatliku Vabariigi (KDV) julgeolekusektori reformide alast nõustamis- ja abimissiooni (edaspidi „EUSEC RD Congo” või „missioon”), et aidata Kongo ametivõime luua kaitsemehhanism, mis suudaks tagada Kongo elanike julgeoleku ning tagaks samal ajal demokraatia normide, inimõiguste, õigusriigi, hea valitsemistava ja läbipaistvuse põhimõtete austamise.

2. Missioon tegutseb vastavalt artiklis 2 sätestatud missiooni kirjeldusele.

#### Artikkel 2

##### Missiooni kirjeldus

1. Missiooni eesmärgiks on anda tihedas koostöös ja kooskõlas teiste rahvusvahelise üldsuse osapooltega, eelkõige ÜRO ja ÜRO missiooniga Kongo Demokraatlikus Vabariigis (MONUSCO), ning järgides artiklis 1 seatud eesmäärke, praktilist toetust KDV julgeolekusektori reformi valdkonnas, aidates luua tingimused, et viia lühikese ja keskpika tähtaja jooksul ellu Kongo Demokraatliku Vabariigi relvajõudude (FARDC) reformikavas sisalduvad ning missiooni tegevuskavasse üle võetud Kongo ametivõimude suunistel põhinevad tegevused ja projektid, mis hõlmavad:

- a) jätkuvat toetust strateegilisel tasandil;
- b) toetust haldusametuste konsolideerimisele ning inimressursside juhtimissüsteemi loomisele, tuginedes käimasolevale tööle;
- c) toetust logistika ajakohastamisele;
- d) toetust koolitussüsteemi taaskäivitamiseks, eriti juhtivtöötajate koolitamiseks, toetades eelkõige Kanaga halduskooli ja sõjaväeakadeemia projekti ning Kinshasa logistikakooli uurimistegevust;
- e) vajaduse korral karistamatuse vastu võitlemisega seotud tegevuse jätkamist inimõiguste, sealhulgas seksuaalse vägivalda valdkonnas.

2. Missioon nõustab liikmesriike ning koordineerib ja hõlbustab nende vastutusel nende projektide rakendamist missioonile olulistes valdkondades ja oma eesmärkide toetuseks.

#### Artikkel 3

##### Missiooni struktuur ja siirmisala

1. Missioonil on peakorter Kinshasas, mille moodustavad:

- a) juhtkond;
- b) halduse ja logistika tugiüksus;
- c) kaitseeksperdid, kelle ülesandeks on abistada ja juhendada Kongo elanikke konkreetsete sammude tegemiseks halduse, inimressursside, logistika ja koolituse valdkonnas;
- d) nõustamis- ja abiüksus, sealhulgas KDV-i idaossa lähetatud nõunikud, kelle ülesandeks on Kongo haldusametuste poolt juhitud julgeolekusektori reformiga seotud tegevusele kaasa aitamine, ning
- e) projektiüksus.

2. Siirmisala on Kinshasa. Nõunikke võidakse samuti lähetada KDV-i idaosa sõjaväepiirkondadesse. Vastavalt missiooni juhi otsusele ja vajaduse korral võib eksperte lähetada ja korraldada nende ajutise kohaloleku sõjaväepiirkondades.

#### Artikkel 4

##### Planeerimine

Missiooni juht koostab missiooni rakenduskava (OPLAN), mis esitatakse nõukogule heakskiitmiseks. Selle ülesande teostamisel abistavad teda liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja (kõrge esindaja) alluvuses olevad üksused.

<sup>(1)</sup> ELT L 211, 12.8.2010, lk 20.

### Artikkel 5

#### Missiooni juht

1. Missiooni juht tagab missiooni igapäevase juhtimise ning vastutab isikkoosseisu ja distsiplinaarküsimuste eest.

2. Kogu siirdud isikkoosseis jääb asjaomase lähetajariigi siseriiklike asutuste või ELi institutsiooni täieliku käsutamiseõiguse alla. Siseriiklikud asutused annavad operatiivjuhtimise isikkoosseisu üle missiooni juhile.

3. Missiooni juht vastutab isikkoosseisu distsiplinaarkontrolli eest. Lähetatud isikkoosseisu suhtes võtavad distsiplinaarmeetmeid asjaomased siseriiklikud või ELi asutused.

4. Missiooni juht on artiklis 2 esitatud missiooni kirjelduse raames kindlaks määratud projektide elluviimiseks volitatud missiooni teiste tegevuste järjekindlaks täienduseks kasutama liikmesriikide rahalist toetust kahel konkreetsel juhul. Esimesel juhul on projekt ette nähtud käesoleva otsuse finantselgituses, teisel juhul lisatakse see missiooni käigus missiooni juhi taotlusel finantselgituses tehtavate muudatusega.

Missiooni juht sõlmib kokkuleppe asjaomaste liikmesriikidega. Nimetatud kokkuleppega reguleeritakse eelkõige erikorda seoses vastutamisega kolmandate osapoolte esitatud kaebuste eest, mis puudutavad kahju, mida missiooni juht on põhjustanud oma tegevuse või tegevusetusega toetavate liikmesriikide poolt talle kättesaadavaks tehtud vahendite kasutamisel.

Ühelgi juhul ei või toetavad liikmesriigid pidada ELi või kõrget esindajat vastutavaks missiooni juhi tegevuse või tegevusetuse eest nimetatud riikide vahendite kasutamisel.

5. Missiooni eelarve täitmiseks sõlmib missiooni juht komisjoniga lepingu.

6. Missiooni juht teeb oma pädevuse piires tihedalt koostööd ELi delegatsiooni juhi, Kinshasas esindatud liikmesriikide missioonide juhtide ning Euroopa Liidu eriesindajaga (ELi eriesindaja).

### Artikkel 6

#### Isikkoosseis

1. Missiooni eksperdid lähetatakse liikmesriikide ja ELi institutsioonide poolt. Iga liikmesriik või institutsioon katab oma ekspertide, välja arvatud missiooni juhi lähetamisega seotud kulud, sealhulgas sõidukulud KDVsse ja tagasi, töötasud, tervisekindlustuse ning hüvitised, välja arvatud päevaraha.

2. Missioon võtab vastavalt vajadusele lepingulisel alusel tööle rahvusvahelisi tsiviilisikkoosseisu liikmeid ja kohalikke isikkoosseisu liikmeid.

3. Missiooni eksperdid jäävad pädeva liikmesriigi või ELi institutsiooni alluvusse ning täidavad oma ülesandeid ja tegutsevad missiooni huvides. Nii missiooni ajal kui ka pärast seda

suhtuvad missiooni eksperdid missiooniga seotud kõikidesse asjaoludesse ja kogu teabesse suurima diskreetsusega.

### Artikkel 7

#### Käsuilin

1. Missioonil on ühtne käsuilin.

2. Missiooni juht juhhib missiooni ja hoolitseb selle igapäevase juhtimise eest.

3. Missiooni juht annab aru kõrgele esindajale.

### Artikkel 8

#### Poliitiline kontroll ja strateegiline juhtimine

1. Poliitika- ja julgeolekukomitee teostab nõukogu ja kõrge esindaja vastutusel missiooni poliitilist kontrolli ja strateegilist juhtimist. Nõukogu volitab poliitika- ja julgeolekukomiteed tegema asjakohaseid otsuseid kooskõlas ELi lepingu artikli 38 lõikega 3. Kõnealune luba sisaldab volitusi rakenduslava muutmiseks. Samuti sisaldab see volitusi missiooni juhi määramist käsitlevate otsuste vastuvõtmiseks. Õigus võtta vastu otsuseid missiooni eemärkide ja lõpetamise kohta jääb nõukogule, keda abistab kõrge esindaja.

2. Poliitika- ja julgeolekukomitee annab nõukogule korrapärase ajavahemike järel aru.

3. Poliitika- ja julgeolekukomitee saab kõrge esindaja kaudu missiooni juhilt korrapärase ajavahemike järel aruandeid. Poliitika- ja julgeolekukomitee võib vajaduse korral kutsuda missiooni juhi oma koosolekutele.

### Artikkel 9

#### Finantssätted

1. Missiooniga seotud kulude katmiseks määratud lähtesumma ajavahemikuks 1. oktoobrist 2010 kuni 30. septembrini 2011 on 12 600 000 eurot.

2. Lõikes 1 nimetatud summast rahastatavate kulude suhtes kehtivad järgmised sätted:

a) kuludid hallatakse vastavalt ELi eeskirjadele ja eelarve suhtes kohaldatavatele menetlustele. Kolmandate riikide kodanikud võivad osaleda pakkumismenetlustes;

b) missiooni juht annab oma lepingu raames tehtud tegevuse kohta täielikult aru komisjonile ja tegutseb viimase kontrolli all.

3. Rahastamisel võetakse arvesse missiooni operatiivvajadusi, kaasa arvatud varustuse kokkusobivust.

4. Missiooniga seotud kulud on abikõlblikud alates käesoleva otsuse jõustumisest.

## Artikkel 10

**Kolmandate riikide osalemine**

1. Ilma et see piiraks ELi sõltumatust otsuste tegemisel ja tema ühtset institutsioonilist raamistikku, volitab nõukogu poliitika- ja julgeolekukomiteed kutsuma kolmandaid riike üles toetama missiooni tingimusele, et viimased katavad oma isikkoosseisu siirmise kulud, sealhulgas töötasud, täieulatusliku üldkindlustuse, päevarahad ning sõidukulud KDVsse ja sealt tagasi, ning annavad vastavalt vajadusele oma panuse projekti jooksvate kulude katteks.

2. Missiooni toetavatel kolmandatel riikidel on missiooni igapäevase juhtimise seisukohast samad õigused ja kohustused kui liikmesriikidel.

3. Nõukogu volitab poliitika- ja julgeolekukomiteed tegema asjakohaseid otsuseid pakutava toetuse vastuvõtmise kohta ning moodustama osalejate komitee.

4. Kolmandate riikide osalemist käsitlev üksikasjalik kord kehtestatakse lepinguga, mis sõlmitakse kooskõlas ELi lepingu artikliga 37 ning Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artiklis 218 sätestatud korra kohaselt ja vajaduse korral vastavalt täiendavatele tehnilistele kokkulepetele. Kui EL ja kolmas riik on sõlminud lepingu, millega kehtestatakse raamistik asjaomase kolmanda riigi osalemiseks ELi kriisiohjeoperatsioonidel, kohaldatakse missiooni raames sellise lepingu sätteid.

## Artikkel 11

**ELi tegevuse rakendamine ja järjepidevus**

1. Kõrge esindaja tagab käesoleva otsuse rakendamise ning vastutab selle järjepidevuse eest ELi välisgevusega tervikuna, sealhulgas ELi arenguprogrammidega.

2. Missiooni juht abistab kõrget esindajat käesoleva otsuse rakendamisel.

## Artikkel 12

**Koordineerimine**

1. ELi tegevuse koordineerimise kord KDVs määratakse kindlaks Kinshasas ja Brüsselis.

2. Ilma et see piiraks käsuliini kohaldamist, koordineerivad EUSEC RD Congo missiooni juht ja EUPOL RD Congo juht tihedalt oma tegevust ning taotlevad kahe missiooni vahelist koostööd, seda eelkõige KDV julgeolekusektori reformi horisontaalsete aspektide osas ning ka kahe missiooni tegevuste vastastikuse sidumise raames, eelkõige igakülgselt tegevuste valdkonnas.

3. Missiooni juht tagab, et EUSEC RD Congo kooskõlastab tihedalt omapoolset FARDC reformi toetustevõrgust KDV valit-

susega, ÜROga missiooni MONUSCO kaudu ning KDVs julgeolekusektori reformi kaitse valdkonnas tegutsevate kolmandate riikidega.

4. Ilma et see piiraks ELi eriesindaja volitusi, esitab ELi delegatsiooni juht Kinshasas missioonile EUSEC RD Congo planeerimisdokumentides kehtestatud üldise korra kohaselt kohalikud poliitilised juhised.

5. ELi delegatsiooni juht ja EUSEC RD Congo missiooni juht loovad asjakohased teabevahetus- või nõustamismehhanismid, eelkõige selliste poliitiliste aspektide kohta, mis võivad mõjutada missiooni täitmist. Samuti teavitab EUSEC RD Congo missiooni juht ELi delegatsiooni juhti mis tahes tasandi kontaktidest, millel võib olla poliitiline mõju.

6. EUSEC RD Congo missiooni juht (või tema esindaja) täidab samuti delegatsiooni juhi julgeolekunõuniku ülesandeid, ilma et see piiraks kummagi osapoole olemasolevate käsuliinide kohaldamist. Selle raames tagatakse missiooni ja ELi delegatsiooni vahel pidevad kontaktid.

7. ELi eriesindaja annab oma volituste raames missioonile EUSEC RD Congo vajaduse korral poliitilisi juhtnõure piirkondliku mõõtme kohta, eelkõige seoses Nairobi, Goma ja Juba protsessidega.

## Artikkel 13

**Salastatud teabe avaldamine**

1. Kõrge esindaja on kooskõlas nõukogu julgeolekueeskirjadega volitatud avaldama käesolevasse otsusesse kaasatud kolmandatele riikidele ELi salastatud teavet ning kõnealuse operatsiooni jaoks koostatud dokumente kuni kategooriani „CONFIDENTIEL UE”<sup>(1)</sup>.

2. Kõrge esindaja on volitatud avaldama kooskõlas nõukogu julgeolekueeskirjadega ja missiooni operatiivvajadustest lähtudes ÜROle ELi salastatud teavet ning kõnealuse operatsiooni jaoks koostatud dokumente kuni kategooriani „RESTREINT UE”. Selleks koostatakse kohalik kord.

3. Täpse ja vahetu operatiivvajaduse puhul on kõrge esindaja volitatud avaldama kooskõlas nõukogu julgeolekueeskirjadega vastuvõtjariigile ELi salastatud teavet ning kõnealuse operatsiooni jaoks koostatud dokumente kuni kategooriani „RESTREINT UE”. Kõikidel muudel juhtudel avaldatakse nimetatud teavet ja dokumente vastuvõtjariigile kooskõlas menetlustega, mis vastavad vastuvõtjariigi koostöötasemele ELiga.

4. Kõrge esindaja on volitatud avaldama käesolevasse otsusesse kaasatud kolmandatele riikidele liidu salastamata dokumente, mis on seotud operatsiooni käsitlevate nõukogu aruteludega ning mille suhtes vastavalt nõukogu kodukorra<sup>(2)</sup> artikli 6 lõikele 1 kehtib ametisaladuse hoidmise kohustus.

<sup>(1)</sup> Otsus 2001/264/EÜ (EÜT L 101, 11.4.2001, lk 1).

<sup>(2)</sup> Nõukogu otsus 2009/937/EL (ELT L 325, 11.12.2009, lk 35).

*Artikkel 14***Missiooni ja selle isikkoosseisu staatus**

1. Missiooni isikkoosseisu staatus, sealhulgas vajaduse korral privileegid, immuuniteedid ja lisatagatised, mis on vajalikud missiooni täitmiseks ja selle tõrgeteta toimimiseks, lepatakse kokku ELi lepingu artikli 37 alusel ning vastavalt ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 3 sätestatud korrale.

2. Isikkoosseisu liikme lähetanud riik või ELi institutsioon vastutab kõikide lähetusega seotud nõuete eest, olenemata sellest, kas nõude on esitanud lähetatu või on see esitatud tema vastu. Kõnealune riik või ELi institutsioon vastutab lähetatud isikkoosseisu liikme vastu võetavate meetmete eest.

3. Rahvusvaheliste ja kohalike tsiviiltöötajate puhul sätestatakse töötingimused ning õigused ja kohustused missiooni juhi ja isikkoosseisu liikmete vahelises lepingus.

*Artikkel 15***Julgeolek**

1. Missiooni juht vastutab missiooni EUSEC RD Congo julgeoleku eest.

2. Missiooni juht täidab seda kohustust kooskõlas ELi suunistega ja neid täiendavate dokumentidega, mis käsitlevad ELi lepingu V jaotise 2. peatüki kohaselt väljapoole ELi operatiivülesannete täitmisele lähetatud isikkoosseisu julgeolekut.

3. Missiooni juhti abistab missiooni julgeolekuametnik, kes annab aru missiooni juhile ja hoiab ka tihedat ametialast kontakti nõukogu julgeolekubürooga.

4. Kogu isikkoosseis läbib OPLANi kohaselt asjakohase julgeolekumeetmete alase koolituse. Missiooni julgeolekuametnik saadab regulaarselt laiali julgeolekueeskirjade meeldetuletuse.

*Artikkel 16***Missiooni läbivaatamine**

Poliitika- ja julgeolekukomitee esitab kõrge esindaja poolt koostatud ja hiljemalt 2011. aasta juuniks esitatud vahehindamise aruande põhjal nõukogule soovitusel, et teha kokkuvõtte FARDC reformi edenemisest ja hinnata missiooni mõju FARDC reformikava toetuseks võetud konkreetsete meetmete rakendamisele. Hindamine tugineb muu hulgas missiooni rakenduskavas esitatud edunäitajatele ning OPLANis esitatud operatiivsetele erinäitajatele.

*Artikkel 17***Jõustumine ja kehtivusaeg**

Käesolev otsus jõustub 1. oktoobril 2010.

Seda kohaldatakse kuni 30. septembrini 2012.

Brüssel, 21. september 2010

*Nõukogu nimel*

*eesistuja*

S. VANACKERE