

SOOVITUSED

KOMISJON

KOMISJONI SOOVITUS,

13. juuni 2007,

millega määratakse kindlaks meetmed nõukogu määruse (EÜ) nr 338/97 (looduslike looma- ja taimeliikide kaitse kohta nende kauplemise reguleerimise teel) täitmise tagamiseks

(teatavaks tehtud numbri K(2007) 2551 all)

(2007/425/EÜ)

EUROOPA ÜHENDUSTE KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingut, eriti selle artiklit 211,

ning arvestades järgmist:

(1) Nõukogu 9. detsembri 1996. aasta määruses (EÜ) nr 338/97 looduslike looma- ja taimeliikide kaitse kohta nende kauplemise reguleerimise teel, ⁽¹⁾ millega rakendatakse loodusliku loomastiku ja taimestiku ohustatud liikidega rahvusvahelise kaubanduse konventsiooni (edaspidi „CITESi konventsioon“), käsitletud liikidest isenditega ebaseaduslik kauplemine kahjustab tõsiselt elusloodust, vähendab looduskaitseprogrammide tõhusust, nõrgendab seaduslikku ja jätkusuutlikku kaubandust ning ohustab eelkõige paljude areneva majandusega tootjariikide jätkusuutlikku arengut.

(2) Elusloodusega ebaseadusliku kauplemise algpõhjustega tegelemine on tähtis, et toetada määruse täitmiseks tehtavaid pingutusi.

(3) Vastavalt määruse (EÜ) nr 338/97 artiklile 14 võtavad liikmesriigid vajalikke meetmeid, et tagada määruse (EÜ) nr 338/97 järgimine ja täitmine ning algatavad vajaduse korral kohtuasja.

(4) Vastavalt määruse (EÜ) nr 338/97 artiklile 15 peavad liikmesriigid ja komisjon tagama, et astutaks vajalikke samme pööramaks üldsuse tähelepanu CITESi konventsiooni ja kõnealuse määruse rakendamisega seotud sätetele ning teavitataks üldsust nendest.

(5) Vastavalt määruse (EÜ) nr 338/97 artiklile 16 peavad liikmesriigid tagama, et rikkumiste korral rakendataks sanktsioone, mis on vastavuses rikkumise iseloomu ja raskusega.

(6) Vastavalt Euroopa Kohtu väljakujunenud kohtupraktikale vastutab liikmesriik selle eest, et karistused ühenduse õiguse rikkumise eest oleksid tõhusad, hoiatavad ja proportsionaalsed.

(7) Kooskõlas EÜ asutamislepingu artikliga 10 on määruse (EÜ) nr 338/97 tõhusa täitmise tagamiseks olulise tähtsusega liikmesriikide ja nende ametiasutuste vaheline koostöö ja koordineerimine.

(8) Määruse (EÜ) nr 338/97 rakendamine nõuab rahvusvahelist koostööd, mis on CITESi konventsiooni eesmärkide täitmisel samuti fundamentaalne.

(9) Novembris 2006 avaldatud komisjoni uurimus EL 25 riikides elusloodusega kauplemist käsitlevate ELi õigusaktide täitmise kohta tunnistab vajadust kindlaks määrata koordineeritud töö esmatahtsad valdkonnad ning välja arendada ühiste suuniste kogum, et lihtsustada määruse (EÜ) nr 338/97 rakendamist.

(10) Nõukogu kutsub oma 2006. aasta detsembri järeldustes, mis käsitlevad bioloogilise mitmekesisuse hävimise peatamist, ⁽²⁾ liikmesriike üles tugevdama jõupingutusi, et võidelda CITESi konventsioonis loetletud liikide ebaseadusliku kauplemisega, ning kutsub liikmesriike ja komisjoni tugevdama koordineeritud vastulööki ning CITESi konventsiooni täitmise meetmeid.

⁽¹⁾ EÜT L 61, 3.3.1997, lk 1. Määrust on viimati muudetud komisjoni määrusega (EÜ) nr 1332/2005 (ELT L 215, 19.8.2005, lk 1).

⁽²⁾ Keskkonna nõukogu 2773. istung 18. detsembril 2006.

- (11) Käesolevas soovituses sätestatud meetmete kogum kajastab arutlusi, mida on peetud määruse (EÜ) nr 338/97 artikli 14 alusel moodustatud täitevrühma ning sama määruse artikli 18 alusel asutatud looduslike looma- ja taimeliikidega kauplemise komitee raames,

kontrollides eelkõige regulaarselt kauplejaid ja valdajaid, nagu lemmikloomakauplused, aretajad ja puukoolid;

SOOVITAB JÄRGMIST:

- I. Käesoleva soovitusena kindlaks määratud meetmeid peaksid liikmesriigid ellu viima selleks, et lihtsustada määruse (EÜ) nr 338/97 täitmist.

- h) kasutama süstemaatiliselt riski- ja luureanalüüsi, et tagada põhjalik kontroll nii piiriületuspunktides kui ka riigi sees;

- II. Määruse täitmise suutlikkuse tõstmiseks peaksid liikmesriigid võtma järgmisi meetmeid:

- i) tagama varustatuse kinnipeetud või konfiskeeritud elavate isendite ajutiseks hooldamiseks vajalike ruumidega ning looma mehhanismid, mis vajaduse korral aitavad leida neile uue püsiva asupaiga.

- a) võtma vastu riiklikud tegevuskavad määruse täitmise koordineerimiseks; tegevuskavadel peaksid olema selgelt defineeritud eesmärgid ja ajalised raamid, samuti tuleks neid regulaarselt ühtlustada ja läbi vaadata;

- III. Koostöö ja teabevahetuse parandamiseks peaksid liikmesriigid võtma järgmisi meetmeid:

- a) kehtestama kõikide asjakohaste ametiasutuste jaoks määruse täitmise koordineerimiseks menetluse, asutades selleks muu hulgas asutustevahelisi komiteesid ning vastastikuse mõistmise memorandumeid ja teisi institutsioonidevahelisi koostöökokkuleppeid;

- b) tagama, et kõikidel asjakohastel täitevasutustel oleksid olemas määruse (EÜ) nr 338/97 täitmiseks vajalikud rahalised ja tööjõuressursid ning spetsiaalne varustus ja asjakohane eksperdihinnang oleksid neile kättesaadavad;

- b) lihtsustama asjakohaste täitevametnike juurdepääsu olemasolevatele ressursidele, vahenditele ja kommunikatsioonikanalitele vahetamiseks määruse (EÜ) nr 338/97 ja CITESi konventsiooni täitmise seotud teavet, et kõikide tasandite täitevametnikele, sealhulgas eeslini töötajatele, oleks kogu asjakohane teave kättesaadav;

- c) tagama, et määruse (EÜ) nr 338/97 rikkumise eest määratavad karistused toimiksid kooskõlas Euroopa Kohtu väljakujunenud kohtupraktikaga hoiatusvahendina elusloodusega kauplemise alaste kuritegude vastu, et neid kohaldataks järjekindlalt ja eelkõige, et nad muu hulgas võtaksid arvesse isendite turuväärtust, õigusrikkumisega seotud liikide kaitseväärtust ja tekitatud kulud;

- c) määrama riiklikud teabekeskused elusloodusega kauplemist käsitleva teabe ja luureandmete vahetamiseks;

- d) korraldama punkti c täitmiseks täitevasutustes, prokuratuurides ja kohtunike seas koolitusi või teadlikkuse tõstmise kampaaniaid;

- d) jagama asjakohast teavet märkimisväärsete suundumuste, kinnipidamiste ja kohtuasjade kohta nii täitevrühma korralistel koosolekutel kui ka nende vahepeal;

- e) tagama, et kõikidele asjakohastele täitevasutustele oleks kättesaadav koolitus määruse (EÜ) nr 338/97 kohta ja liikide määramise kohta;

- e) tegema määruse (EÜ) nr 338/97 rikkumise uurimisel koostööd teiste liikmesriikide asjakohaste täitevasutustega;

- f) tagama piisava teabe esitamise üldsusele ja sidusrühmadele, püüdes eelkõige tõsta inimeste teadlikkust elusloodusega ebaseadusliku kauplemise negatiivsest mõjust;

- f) kasutama uurimise koordineerimiseks ühenduse tasandil Euroopa Pettustevastase Ameti oskusteavet, koordineerimist ja teabevahendeid;

- g) tagama lisaks määrusega (EÜ) 338/97 nõutud piiriületuspunktide kontrollimisele määruse riigisisese täitmise,

- g) vahetama teavet elusloodusega kauplemise alaste õigusrikkumiste eest määratud karistuste kohta, et tagada nende järjekindel kohaldamine;

- h) aitama kaasa määruse (EÜ) nr 338/97 kohaldamise suutlikkuse suurendamisele teistes liikmesriikides, muu hulgas koolitusprogrammide kaudu ning väljaõppe käsiraamatuid ja koolitusmaterjale jagades;
- i) tegema teistes liikmesriikides kättesaadavaks olemasolevad teadlikkuse tõstmise vahendid ja üldsusele ning sidusrühmadele suunatud materjalid;
- j) aitama teisi liikmesriike kinnipeetud või konfiskeeritud elavate isendite ajutisel hooldamisel ja püsiva uue asupaiga leidmisel;
- k) tegema tihedat koostööd väljaspool ühendust asuvate CITESi korraldusasutuste ning lähte-, transiidi- ning tarbimisriikide õiguskaitseorganitega, samuti CITESi sekretariaadi, rahvusvahelise kriminaalpolitseiorganisatsiooni Interpoli ning Maailma Tolliorganisatsiooniga, et aidata teavet ja luureandmeid vahetades avastada, ära hoida ja tõkestada ebaseaduslikku kauplemist elusloodusega;
- l) aitama nõu ja jõuga väljaspool ühendust asuvaid CITESi korraldusasutusi ning lähte-, transiidi- ning tarbimisriikide õiguskaitseorganeid, et lihtsustada menetluse korrektse kohaldamise abil seaduslikku ja jätkusuutlikku kaubandust;
- m) toetama kolmandate riikide suutlikkuse suurendamise programme, et parandada CITESi konventsiooni rakendamist ja täitmist muu hulgas arengukoostöö fondide abil ning tulevase kaubandusabistrateegia ⁽¹⁾ raames;
- n) edendama piirkondadevahelist koostööd võitluses eluslooduse ebaseadusliku kaubandusega, luues muu hulgas sidemeid teiste piirkondlike ja allpiirkondlike algustega.
- IV. Käesoleva soovitusel võetud meetmete kohta tuleb teave esitada komisjonile samal ajal kui määruse (EÜ) nr 338/97 artikli 15 lõike 4 punktis c osutatud teave.

Brüssel, 13. juuni 2007

Komisjoni nimel
komisjoni liige
Stavros DIMAS

⁽¹⁾ Komisjoni teatis nõukogule, Euroopa Parlamendile, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ja Regioonide Komiteele – ELi kaubandusabistrateegia suunas – komisjoni panus (KOM(2007) 163 lõplik).