

**NÕUKOGU ARVAMUS****17. veebruar 2005****Slovakkia ajakohastatud lähenemisprogrammi 2004-2007 kohta**

(2005/C 136/10)

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Ühenduse asutamislepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. juuli 1997. aasta määrust (EÜ) nr 1466/97 eelarveseisundi järelevalve ning majanduspoliitika järelevalve ja kooskõlastamise tõhustamise kohta, <sup>(1)</sup> eriti selle artikli 9 lõiget 3,

võttes arvesse komisjoni soovitusi,

pärast konsulteerimist majandus- ja sotsiaalkomiteega,

ON ESITANUD KÄESOLEVA ARVAMUSE:

- (1) 17. veebruaril 2005 kontrollis nõukogu Slovakkia ajakohastatud lähenemisprogrammi, mis hõlmab ajavahemikku 2004–2007. Programm vastab andmenõuetele, mis on esitatud tegevusjuhendis stabiilsus- ja lähenemisprogrammide sisu ja vormi kohta.
- (2) Programmi makromajanduslikus stsenaariumis prognoositakse SKT reaalkasvuku keskmiselt 5 %, kusjuures 2005. aastal väheneb see eeldatavasti 4,5 %ni (seoses välisnõudluse vähenemisega) ja 2007. aastal tõuseb peaaegu 5,5 %ni (kui välisnõudlus eeldatavasti taas suureneb). Praegu olemasolevate andmete kohaselt kajastab see stsenaarium usutavaid kasvuprognose. Programmis prognoositud inflatsioon on ilmselt alahinnatud ning see on usutav ainult siis, kui hoitakse rangelt vaos 2004. aasta kõrge inflatsiooni teise ringi mõjusid.
- (3) Nõukogu tegi 5. juulil 2004. aastal otsuse, et Slovakkial on ülemäärane eelarvepuudujääk, ning soovitas selle parandada 2007. aastaks. Ajakohastatud programmis on seatud eesmärgiks vähendada eelarvepuudujääki 3 % kontrollväärtuseni SKTst 2007. aastal, nagu nõukogu on soovitanud asutamislepingu artikli 104 lõike 7 kohaselt (välja arvatud pensioniskeemi sissemaksed, mis on hinnanguliselt 2005. aastal 0,4 %, 2006. aastal 1,0 % ja 2007. aastal 1,1 % SKTst). Valitsemissektori põhi- ja esmase puudujäägi vähendamine on kavandatud programmi lõpupoole: mõlemad on kavandatud jääma suures osas muutumatuks, vastavalt ligikaudu 3,8 % ja 1,5 % SKTst kuni 2006. aastani, ning nende kavandatud üldkohandamine 0,8 protsendipunkti võrra on edasi lükatud aastani 2007. Kuigi 2005. aastal kasutuselevõetava kogumispensionisamba mõju pole arvesse võetud, toimub valdav osa puudujäägi vähendamisest viimasel kahel aastal. 2004. aasta maikuu programmiga võrreldes, kui kohandamine oli kulupõhine, kavandatakse ajakohastatud programmis puudujääki korrigeerida kulude kahandamise ja tulude suurendamise teel. Vaatamata soodsamale makromajanduslikule stsenaariumile, säilitatakse ajakohastatud programmis suures osas eelmises programmis kavandatud kohandamisteed ning see ei tundu olevat enam nii ambitsioonikas. Vaatamata märkimisväärsetele stabiliseerimistulemustele minevikus ja pensionireformi mõjule, aitaks puudujäägi vähendamise kiirendamine eelkõige 2005. aastal Slovakkia eurole üleminekustrateegia rakendamist, suurendaks fiskaalset usaldusväärsust ERM2 kontekstis, vähendaks tsüklilisuse mõju ja aitaks vähendada revalvatsioonisurvet. See aitaks samuti saavutada tasakaalulähedast või ülejäägis eelarveseisundit ning piisavat kindlusvaru tavaliste makromajanduslike kõikumiste puhuks, et ei ületataks puudujäägikriteeriumi 3 % kontrollväärtust SKTst, mis on sätestatud asutamislepingus.

<sup>(1)</sup> EÜT L 209, 2.8.1997, lk 1

- (4) programmi eelarveprognoside riskid tunduvad olevat kogu eelarveperioodi jooksul enam-vähem tasakaalustatud. Esitatud makromajanduslike prognooside alusel tundub, et tulupool on kogu vaatlusalusel perioodil alahinnatud. Pensionireformi mõju on veel mõnevõrra ebaselge. ELi raha (ja kaasrahastamist) kasutatakse ilmselt vähem, kui kavandatud 2004.–2006. aasta eelarvetesse, sest raha kasutamise võimalusi ei ole veel piisavalt. See võib siiski ületada eelarves ettenähtud summa 2007. aastal, kui jõutakse piisavalt teha edasilükatud kulutusi. Lõpuks võivad 2006. aastaks kavandatud parlamendivalimised kaasa tuua ebakindlust, eelkõige selles osas, milliseid kulusid kahandatakse 2007. aastal. See võib praegustele kavadele jääda alla või neid ületada. riskianalüüsi arvestades on programmi eelarvealased põhimõtted on piisavad piisav, et vähendada 2007. aastaks, mis on programmi lõpuaasta, puudujääki alla 3 % SKTst, aga need ei anna mingit kindlusvaru.
- (5) Eeldatav võla suhe on 2004. aastal jõudnud 43,0 %ni SKTst, mis on tunduvalt alla asutamislepingu sätestatud 60 % kontrollväärtuse. Programmis prognoositakse, et programmiperioodi jooksul suureneb võla suhe 2,5 protsendipunkti võrra.
- (6) Slovakkia näib riigi rahanduse pikaajalise stabiilsuse osas olevat suhteliselt soodsas olukorras, eriti tänu vastuvõetud struktuurireformidele, eelkõige pensioni ja tervishoiu alal. Põhitingimuseks on siiski reformide täielik rakendamine lisaks sellele, et saavutatakse kavandatud eelarve konsolideerimine programmi kestel ja kuni 2010. aastani.
- (7) Ajakohastatud programmis esitatud majanduspoliitika vastab üldjoontes riigi majanduspoliitika üldsuunistele riigi rahanduse valdkonnas. Eelkõige on Slovakkia teinud edusamme ülemäärase eelarvepuudujäägi vähendamisel nõukogu seatud tähtajaks.

Pidades silmas eespool esitatud hinnangut ja arvestades nõukogu asutamislepingu artikli 104 lõike 7 alusel tehtud soovitusi, peaks Slovakkia nõukogu arvates:

- i) kasutama eriti 2005. aastal iga võimalust puudujäägi vähendamise kiirendamiseks, kasutades sealhulgas oodatust suuremaid tulusid ja kulude poolel kokkuhoitud vahendeid;
- ii) muutma keskpika perioodi kulude ülemäärad siduvamaks;
- iii) oleks valvel, et 2004. aasta kõrge inflatsiooni teise ringi mõjud ei mõjutaks programmis kavandatud inflatsiooni stabiliseerimiskava.

#### Tähtsamate makromajanduslike ja eelarveliste prognooside võrdlus

		2004	2005	2006	2007
Reaalne SKT (muutus, %)	<b>LP nov 2004</b>	<b>5,0</b>	<b>4,5</b>	<b>5,1</b>	<b>5,4</b>
	KOM okt 2004	4,9	4,5	5,2	e.k.
	LP mai 2004	4,1	4,3	5,0	4,7
THHI inflatsioon (%)	<b>LP nov 2004</b>	<b>7,8</b>	<b>3,3</b>	<b>2,8</b>	<b>2,5</b>
	KOM okt 2004	7,7	3,9	3,0	e.k.
	LP mai 2004	8,1	4,0	2,9	2,5

		2004	2005	2006	2007
Valitsemissektori eelarve tasakaal (% SKTst) <sup>(1)</sup>	<b>LP nov 2004</b>	<b>-3,8</b>	<b>-3,8</b>	<b>-3,9</b>	<b>-3,0</b>
	KOM okt 2004	-3,9	-4,0	-4,1	e.k.
	LP mai 2004	-4,0	-3,9	-3,9	-3,0
Esmane tasakaal (% SKTst) <sup>(1)</sup>	<b>LP nov 2004</b>	<b>-1,5</b>	<b>-1,4</b>	<b>-1,6</b>	<b>-0,7</b>
	KOM okt 2004	-1,6	-1,6	-1,8	e.k.
	LP mai 2004	-1,4	-1,1	-1,2	-0,4
valitsemissektori koguvõlg (% SKTst)	<b>LP nov 2004</b>	<b>43,0</b>	<b>44,2</b>	<b>45,3</b>	<b>45,5</b>
	KOM okt 2004	44,2	45,2	45,9	e.k.
	LP mai 2004	45,1	46,4	46,1	45,5

<sup>(1)</sup> Valitsussektori tasakaal ja primaartasakaal sisaldavad tulusid vähendavat ja seega, *ceteris paribus*, puudujääki suurendavat 2005. aastal kogumispensionisamba sisseadmise mõju (hinnanguliselt 0,4 % SKTst 2005. aastal; 1,0 % SKTst 2006. aastal; 1,1 % SKTst 2007. aastal).

Allikad:

läheneemisprogramm (LP); komisjoni talituste 2004. aasta sügise majandusprognosid (KOM).