



ALTA REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 26.4.2017
JOIN(2017) 15 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Macao: Informe Anual de 2016

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Macao: Informe Anual de 2016

Resumen

Desde la retrocesión de Macao a la República Popular China en 1999, la Unión Europea y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica en la Región Administrativa Especial (RAE) de Macao en el marco del principio de «un país, dos sistemas». La Unión Europea se atiene a la política de «una sola China» y apoya el principio de «un país, dos sistemas» y su aplicación.

Este informe anual sobre la evolución de Macao se publica a tenor del compromiso asumido con el Parlamento Europeo.

En 2016, el principio de «un país, dos sistemas» ha seguido funcionando bien, en beneficio de la RAE de Macao, de China en su conjunto y de la comunidad internacional.

El Jefe del Ejecutivo fue elegido, sin oposición, en 2014. Era la tercera vez consecutiva que solo un candidato se postulaba a Jefe del Ejecutivo. La Ley Fundamental de Macao y otros actos legislativos no contemplan la posibilidad del sufragio universal. Sin embargo, la UE insta a las autoridades de Macao a que hallen formas de promover un mayor grado de participación ciudadana en la elección del Jefe del Ejecutivo, reforzando así la legitimidad para ese puesto y fortaleciendo la buena gobernanza.

Los derechos y las libertades fundamentales de los ciudadanos se han continuado respetando. Los medios de comunicación de Macao no dejaron de expresar opiniones muy diversas, a pesar de algunas inquietudes por el aumento de la autocensura.

La economía de mercado de Macao ha seguido funcionando eficientemente, pero durante los dos primeros trimestres el crecimiento económico se ha visto lastrado por el acentuado descenso de los ingresos de los juegos de azar, de los que Macao depende excesivamente. Las reservas presupuestarias han seguido registrando excedentes. El crecimiento del PIB se recuperó durante el tercer trimestre y ha registrado un aumento por primera vez en dos años. Para reducir la dependencia excesiva del sector de los casinos, el Gobierno puso en marcha su primer Plan de Desarrollo Quinquenal (2016-2020).

Una de las prioridades clave es mejorar la vida de los ciudadanos de a pie, que deben hacer frente al incremento del coste de la vida y la vivienda. Macao sigue sufriendo una grave escasez de mano de obra. Sin embargo, la mano de obra importada se ha convertido en un tema delicado y no existe consenso político en cuanto a cómo debe abordarse. El Gobierno de Macao debe modernizarse y ganar en eficiencia y se están llevando a cabo reformas administrativas.

Las relaciones entre la UE y Macao continuaron prosperando, con cada vez más actividades de cooperación y relaciones comerciales sólidas. En 2016 se redujo el comercio entre la UE y Macao debido a la fuerte contracción de la economía de Macao. Las prioridades para 2017

son la cooperación en la diversificación económica, la lucha contra la trata de seres humanos, los asuntos jurídicos, las cuestiones de reglamentación y la investigación e innovación.

Evolución política

El Gobierno de Macao se centró en mejorar la gobernanza de la región basada en el Derecho, transformar la economía para hacerla sostenible y mejorar el nivel de vida de la población mediante la reducción de las desigualdades sociales y el aumento de la oferta de viviendas estatales.

La Ley Fundamental de Macao y otros actos legislativos no contemplan la posibilidad del sufragio universal. Sin embargo, la UE insta a las autoridades de Macao a que valoren formas de promover un mayor grado de participación ciudadana en la elección del Jefe del Ejecutivo, reforzando así la legitimidad para ese puesto, aumentando el apoyo de los ciudadanos y fortaleciendo la buena gobernanza.

El 9 de agosto, los legisladores aprobaron la Ley Electoral de la Asamblea Legislativa, cuyo objetivo era endurecer las normas aplicables a las campañas electorales. Se mantuvo el número de escaños elegidos por sufragio directo. El objetivo de las modificaciones era garantizar que el proceso electoral se llevaba a cabo con integridad. Los legisladores que estaban a favor de la democracia afirmaron que se había perdido una oportunidad de lograr progresos democráticos y pidieron reformas más importantes, incluido un debate sobre la introducción del sufragio universal.

El 16 de diciembre, la Asamblea Legislativa aprobó enmiendas a la Ley Electoral. Estas incluían nuevos requisitos para los juramentos de los funcionarios electos y la admisibilidad de particulares para participar en campañas electorales. La Secretaria de Administración, Sonia Chan, afirmó que las enmiendas eran necesarias tras la interpretación del Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo sobre los legisladores de Hong Kong.

El 12 de agosto, la Asamblea Legislativa aprobó un proyecto de legislación que cumplía la resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre la lucha contra el terrorismo y la proliferación de armas de destrucción masiva, que permitirá la congelación de activos.

En primavera, el Gobierno presentó un proyecto controvertido a la Asamblea General titulado «Interregional Judicial Assistance in Criminal Matters» (Asistencia judicial interregional en materia penal) relativo a los acuerdos de extradición entre Macao, China continental y Hong Kong. En el mes de mayo, la Asamblea Nacional rechazó el proyecto relativo a este acuerdo multilateral y lo devolvió al Gobierno para que lo revisara alegando que presentaba «problemas técnicos». Tras un breve período de reflexión en junio, el Gobierno retiró dicho proyecto de propuesta hasta que se alcanzara un consenso entre Macao, China continental y Hong Kong y declaró que se tardaría más de lo previsto en llegar a un acuerdo debido a diferencias en los regímenes jurisdiccionales en los distintos territorios. La sociedad civil y los profesionales del ámbito jurídico habían manifestado su preocupación sobre las

implicaciones de un posible acuerdo de extradición. También habían expresado su malestar por no haber sido consultados adecuadamente.

Más o menos en ese mismo período, los cuerpos de seguridad de Macao admitieron que habían entregado al menos a tres personas, dos de ellos residentes permanentes de Hong Kong, a las autoridades continentales durante los años anteriores, a pesar de que las sentencias judiciales disponían que estas extradiciones eran ilegales. Esto generó aún más inquietud en cuanto a los debates en curso acerca de un acuerdo de extradición. En 2015, el Comité de las Naciones Unidas contra la Tortura destacó en sus conclusiones sobre Macao la cuestión de la entrega de fugitivos, pero las autoridades de Macao no parecen haber abordado de forma correcta este asunto. La UE reitera la importancia que confiere al Estado de Derecho y al respeto de los derechos humanos, así como la necesidad de cumplir plenamente el Derecho internacional en lo relativo a cuestiones como los acuerdos de extradición.

Igualdad de oportunidades, derechos y libertades. En el marco del principio de «un país, dos sistemas», los derechos y las libertades fundamentales de los ciudadanos de Macao continuaron respetándose y se mantuvo el Estado de Derecho. Macao disfruta de un alto nivel de libertades civiles y de respeto de los derechos humanos y de las libertades fundamentales. No obstante, el Gobierno se mantuvo firme en su negativa a la sugerencia del Comité de las Naciones Unidas contra la Tortura de establecer un organismo independiente de derechos humanos, basándose en el argumento de que esta recomendación no era aplicable a Macao en calidad de Región Administrativa Especial de la República Popular China.

Los **medios de comunicación** siguieron siendo diversos y pudieron expresar puntos de vista distintos sin restricción alguna. Sin embargo, parece que existe cierto grado de autocensura, especialmente en los medios de comunicación que trabajan en chino y cuando informan sobre cuestiones que atañen a China. En cambio, los medios de comunicación internacionales trabajan libremente. No obstante, la Asociación de Periodistas de Macao manifestó una profunda preocupación por los reiterados insultos y empujones que recibieron los reporteros que cubrieron las protestas de Pearl Horizon el 20 de diciembre. La Asociación afirmó que tales comportamientos infringían la libertad de prensa y mostró su inquietud por el hecho de que se negara la entrada a Macao a uno de los periodistas del diario Apple Daily de Hong Kong que iba a cubrir las protestas. No es la primera vez que se niega la entrada a periodistas y miembros de grupos políticos procedentes de Hong Kong.

La **discriminación** por motivos de **orientación sexual** e **identidad de género** aún es motivo de preocupación, sobre todo en el empleo, la educación y la atención sanitaria. Las relaciones entre personas del mismo sexo aún no se han incluido en el acto legislativo que otorga a la violencia de género carácter de delito penal. El Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas ha instado a Macao a adoptar una legislación exhaustiva contra la discriminación de las personas gays, lesbianas, transgénero y bisexuales. También es necesario promulgar más leyes para promover la igualdad de género, por ejemplo, en el ámbito del acoso sexual.

El Gobierno de Macao ha realizado importantes esfuerzos para luchar contra la delincuencia transfronteriza, en especial la **trata de seres humanos**. El Comité de Medidas Disuasorias de la Trata de Seres Humanos, organismo interministerial compuesto por representantes del Gobierno, de las fuerzas de seguridad, del poder judicial y de los asuntos sociales, ha seguido luchando contra la trata de seres humanos y aplicando medidas de prevención y protección de las víctimas. A pesar de haber recibido numerosas quejas, el número de enjuiciamientos y condenas por trata de seres humanos sigue siendo reducido. El Gobierno expresó su disposición a abordar la cuestión y acogió con beneplácito la cooperación con los socios internacionales, entre ellos, la UE.

Macao no ha aplicado con eficacia la libertad de asociación y negociación colectiva, tal y como se consagra en los convenios de la Organización Internacional del Trabajo. En la Asamblea Legislativa se han rechazado en repetidas ocasiones proyectos de ley presentados en relación con los sindicatos y la negociación colectiva. Aunque los empleados tienen la libertad de participar en actividades sindicales y acciones colectivas, no tienen protección frente a represalias. A tenor de lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley de Relaciones de Trabajo, la parte contratante puede despedir a un empleado sin motivo justificado a cambio de una modesta indemnización. En 2016, los legisladores rechazaron el proyecto de ley sobre los sindicatos por séptima vez, a pesar de que contaba con más votos que el año anterior. Muchos legisladores hicieron referencia a la economía improductiva de Macao y a que «no era el momento» como motivos para rechazar el proyecto de ley.

Siguieron aplicándose estrictas medidas de **lucha contra la corrupción**, a pesar de que ese mismo año salieron a la luz casos de gran repercusión mediática. La Comisión contra la Corrupción (CCAC) criticó al Gobierno por infringir la ley al acordar un intercambio de terrenos en relación con una fábrica local. Afirmó que el acuerdo no era válido y solicitó que el lugar se catalogara y protegiera.

Evolución económica

La economía de Macao ha experimentado una importante recesión durante los últimos años debido a que el sector de los casinos se vio afectado por la ralentización de la economía china y la campaña de lucha contra la corrupción en el territorio continental. En 2015 el PIB de Macao descendió un 20,3 %¹ en términos reales. Esta reducción se mitigó gradualmente en el tercer trimestre de 2016, cuando el crecimiento del PIB se recuperó en un 4% en términos reales, de modo que registró el primer índice de crecimiento trimestral positivo de los últimos dos años. En términos generales, en 2016 la economía se contrajo un 2,1 % en términos reales. Los ingresos procedentes de los juegos de azar repuntaron durante la segunda mitad de ese mismo año, después de más de dos años en continuo declive. Los ingresos totales procedentes de los juegos de azar se redujeron solo en un 3,3 % a 230 800 millones MOP en

¹ A menos que se indique lo contrario, los indicadores económicos relativos a la economía de Macao proceden del Servicio Estadístico y del Censo del Gobierno de la RAE de Macao.

2016, lo cual representa una mejora considerable respecto al descenso de dos dígitos de 2015. El turismo se recuperó poco a poco gracias a dos nuevos complejos de casinos: Wynn Palace y el Parisian. El número total de visitantes ascendió en un 0,8 % llegando a los 30,9 millones en 2016. China continental siguió representando la mayor fuente de turistas de Macao, con una contribución de dos terceras partes de los visitantes durante los 11 primeros meses del año 2016, seguida de Hong Kong (21 %), Taiwán (3,5 %), Corea (2,1 %) y Japón (1 %).

Con el fin de reducir la dependencia excesiva del sector de los casinos, en septiembre el Gobierno lanzó su primer Plan de Desarrollo Quinquenal (2016-2020), que establece objetivos de desarrollo integrales para mejorar los medios de subsistencia y conseguir diversificar la economía. Pretende convertir Macao en un centro internacional de turismo y ocio y crear una plataforma comercial y empresarial entre China y los países de habla portuguesa (las políticas de «Centro y plataforma»). El plan también prevé mayores esfuerzos para conseguir una diversificación moderada de la economía y un refuerzo de la cooperación regional, especialmente en la provincia de Guangdong, tal y como dispone el decimotercer Plan Quinquenal de China (2016-2020).

El Plan de Desarrollo Quinquenal propone medidas estratégicas específicas para reducir la dependencia de la economía de los juegos de azar a largo plazo. Estas medidas incluyen: la imposición de un límite del crecimiento anual de las mesas de juego de un 3 % en diez años a partir de 2013; el incremento del porcentaje de elementos no relacionados con el juego desde el 6,6 % del total de los ingresos actuales relacionados con los juegos de azar hasta el 9 % en 2020; el aumento del empleo en el sector minorista, hotelero e industrial; el refuerzo de los servicios financieros; y la creación del Fondo de Desarrollo de la RAE de Macao (fundamentalmente un fondo soberano de inversión) en 2019.

El Plan también contempla una serie de iniciativas destinadas a promover los sectores creativos, el desarrollo de infraestructuras, el desarrollo de ciudades inteligentes, la protección del medio ambiente y el fortalecimiento de la sanidad, la educación y la vivienda. Contiene referencias a la iniciativa «One Belt, One Road» (Un cinturón, una ruta) y al posible papel que Macao desempeñaría en ella, especialmente en lo que respecta a la ruta marítima y en calidad de intermediario empresarial para los países de habla portuguesa. Tras la revisión de sus fronteras marítimas en 2015, Macao intenta fomentar su economía marítima y maximizar su contribución a la citada iniciativa.

En noviembre, el Jefe del Ejecutivo, Fernando Chui, formuló su discurso político de 2017 a la Asamblea Legislativa. El Gobierno se comprometió a alentar a los operadores a construir hoteles boutique y centros comerciales. Asimismo, puso en marcha un plan de acción para ayudar a las pymes locales a participar en exposiciones a gran escala y para ampliar el sistema de ayudas a empresas jóvenes y ofrecer formación de calidad a los jóvenes.

El discurso político también mencionó un conjunto de medidas y subsidios sociales, incluidas las populares ayudas en efectivo para los residentes de Macao por décimo año consecutivo.

La situación fiscal de Macao seguía siendo sólida, ya que cuenta con importantes reservas presupuestarias. Se calcula que sus reservas presupuestarias alcanzaban la cifra de 468 000 millones MOP, el equivalente al 130 % del PIB. Se trata de una cifra extraordinariamente alta para un territorio con menos de medio millón de habitantes (excluyendo a los trabajadores extranjeros). Macao ha registrado un excedente fiscal de manera constante, a pesar de una caída significativa de los impuestos aplicables a los juegos de azar en 2015 y 2016.

Macao sigue sufriendo una grave escasez de mano de obra. Durante los últimos años, la tasa de desempleo se ha situado en torno al 2 % o por debajo de ese porcentaje; en 2016 se registró un 1,9 %. Por tanto, su economía depende en gran medida de los trabajadores y profesionales extranjeros. A pesar de la recesión económica, en 2016 el número de trabajadores no residentes ascendía a 180 000, es decir, un 45 % de la población activa. La mano de obra importada se ha convertido en una cuestión política delicada. En noviembre, el Secretario de Economía y Finanzas, Lionel Leong, reiteró en la Asamblea Legislativa que el Gobierno de Macao garantizaría oportunidades de empleo para los residentes locales y crearía un mecanismo para que los trabajadores no residentes abandonen la RAE de Macao. Los legisladores se quejaron del abuso del régimen de importación de mano de obra, que generaba pérdidas de puestos de trabajo y estancamiento de los salarios para los trabajadores locales, además de ralentizar el avance profesional de algunos directivos. Sin embargo, las empresas se han quejado en repetidas ocasiones de la falta de profesionales cualificados para la gestión de sus operaciones de expansión.

El decimotercer Plan Quinquenal de China contenía un capítulo dedicado a Macao (junto con Hong Kong) y destacaba una cooperación más estrecha entre China continental y Hong Kong y Macao. China expresó su apoyo para la creación de plataformas de cooperación para Guangdong, Hong Kong y Macao, así como para que Hong Kong y Macao desarrollen una función importante en la región del delta del río de las Perlas y en el desarrollo de la gran área de la bahía Guangdong-Hong Kong-Macao. El marzo, el Consejo de Estado emitió directrices para promover la cooperación en la región del delta del río de las Perlas, que incluye nueve provincias —Fujian, Jiangxi, Hunan, Guangdong, la región autónoma de Guangxi Zhuang, Hainan, Sichuan, Guizhou y Yunnan—, así como las Regiones Administrativas Especiales de Macao y Hong Kong (el denominado «9+2»). El Gobierno central de China considera que la región es pionera en reformas, ámbito crucial para que el territorio continental asegure oportunidades de cooperación con Hong Kong y Macao, así como para avanzar en la iniciativa « Un cinturón, una ruta ».

Como consecuencia de ello, Macao siguió promoviendo una mayor integración con la región del delta del río de las Perlas e intentó ocupar un nicho como puente entre China y los países de habla portuguesa en el marco del Foro para la Cooperación Económica y Comercial. Además de la región del delta del río de las Perlas, el discurso político del Jefe del Ejecutivo de Macao también hizo referencia a una mayor cooperación con otras provincias y municipios de China, como Jiangsu, Pekín y Tianjin, así como con las regiones industriales tradicionales situadas en el medio oeste y noroeste de China.

En octubre, Macao celebró la quinta conferencia ministerial del Foro para la Cooperación Económica y Comercial entre China y los países de habla portuguesa. El Primer Ministro chino, Li Keqiang, asistió al Foro, cuyo objetivo era impulsar la relación económica de China con el mundo en desarrollo y trazar un nuevo camino para Macao. La visita del Sr. Li se interpretó no solo como una clara oferta de apoyo a las políticas económicas de Macao, sino también como una manifestación de satisfacción general con la RAE de Macao, inclusive con su desarrollo político. Anunció otras diecinueve medidas concebidas para transformar la economía de Macao, entre las que se incluyen:

- El apoyo del Gobierno central de China a Macao en el desarrollo de un centro de compensación de RMB entre China y los países de habla portuguesa y para ayudarle a desarrollar arrendamientos financieros, comercio electrónico y seguros de crédito a la exportación.
- Un fondo chino-portugués conjunto con sede en Macao para proyectos de cooperación entre los grandes comercios electrónicos continentales y las organizaciones de pagos no bancarios.
- La continuación del apoyo del Gobierno central de China a Macao en ámbitos como la medicina china, el desarrollo de ciudades inteligentes, el turismo y su cooperación con la ciudad vecina de Hengqin.
- China también seguirá ayudando a Macao a establecer centros de intercambio cultural, centros de formación bilingües y centros de innovación juvenil para realizar intercambios con dichos países.

A mediados de julio Hong Kong y Macao iniciaron conversaciones sobre su Acuerdo de Asociación Económica Reforzada (CEPA de Hong Kong y Macao) y las negociaciones dieron comienzo en octubre. El CEPA de Hong Kong y Macao abarcará el comercio de bienes, servicios e inversión. Sin embargo, no contemplará la libre circulación de personas a través de la frontera con fines educativos o laborales. Una vez que se suscriba el CEPA de Hong Kong y Macao, China, Hong Kong y Macao podrían partir de sus CEPA para establecer una nueva plataforma común con el fin de seguir liberalizando y facilitando el comercio y la inversión en la región de la «Gran China» —la denominada gran área de la bahía Guangdong-Hong Kong-Macao mencionada en el decimotercer Plan Quinquenal.

Macao sigue siendo vulnerable ante el blanqueo de capitales, ya que el sector de los casinos proporciona numerosas oportunidades para la llegada de dinero ilegal desde la zona continental. Para luchar contra este problema, la autoridad reguladora de los casinos de Macao (la Oficina de Inspección y Coordinación de Juegos de Macao, también conocida por su acrónimo portugués DICJ) revisó en mayo sus normas contra el blanqueo de capitales². La «Instrucción 1/2016» exige a los casinos y operadores de viajes recreativos que lleven a cabo procedimientos más detallados para evitar el blanqueo de capitales. La nueva normativa duplica con creces el número de disposiciones. Establece que los casinos y operadores de

² La anterior instrucción de lucha contra el blanqueo de capitales se promulgó en 2006. La nueva normativa (Instrucción n.º 1/2016) está disponible en la página web de la DICJ en chino y portugués.

viajes recreativos deben supervisar los riesgos de blanqueo de capitales que implican sus actividades al menos cada dos años e introducir medidas efectivas para hacer frente a tales riesgos. Las normas les exigen también que identifiquen y supervisen estrechamente las transacciones que impliquen a personas con repercusión política. La Instrucción 1/2016 también prohíbe expresamente a los casinos y operadores de viajes recreativos que negocien con particulares que utilicen alias o recurran al anonimato para ocultar su identidad. Sin embargo, se ha alegado que a pesar de los considerables esfuerzos de Macao para desarrollar un marco de lucha contra el blanqueo de capitales que cumpla las normativas internacionales, sus operadores de viajes recreativos aún muestran signos de vulnerabilidad. En 2016, la Oficina de Inteligencia Financiera de la RAE de Macao suscribió memorandos de entendimiento o acuerdos de cooperación con Bangladés, Canadá e Israel.

En 2016, Macao se unió al marco inclusivo sobre erosión de la base imponible y traslado de beneficios de los países y territorios que han solicitado colaborar en la aplicación de medidas para luchar contra la evasión fiscal a nivel multinacional como parte del marco de erosión de la base imponible y traslado de beneficios de la OCDE y el G20. Por consiguiente, Macao se comprometió a:

- adoptar normas mínimas sobre *treaty shopping* (utilización abusiva de los convenios más favorables);
- elaborar informes por país para la fijación de precios de transferencia;
- limitar los beneficios de su propiedad intelectual o de otros regímenes fiscales preferenciales;
- aplicar plenamente el procedimiento de acuerdo mutuo en sus acuerdos tributarios.

Este será un factor significativo en el proceso de elaboración de una lista de territorios no cooperativos a nivel de la UE, que se elaborará en 2017. Macao pasó con éxito las evaluaciones inter pares de las Fases I y II llevados a cabo por el Foro Global sobre Transparencia e Intercambio de Información con fines fiscales en 2011 y 2013 respectivamente, lo que confirmó que tanto su marco jurídico como sus operaciones actuales cumplen las normas acordadas a nivel internacional para el intercambio de información tributaria. Hasta ahora, Macao ha suscrito acuerdos tributarios con veinte territorios: cinco de ellos son convenios de doble imposición y los otros quince son acuerdos sobre intercambio de información en materia tributaria.

En diciembre, Macao y Estados Unidos firmaron un acuerdo intergubernamental cuyo fin era ayudar a las instituciones financieras de la RAE de Macao a cumplir la Ley de Cumplimiento Tributario de Cuentas Extranjeras (FATCA). La Autoridad Monetaria de Macao declaró que el acuerdo intergubernamental reduciría la carga informativa y ayudaría a las instituciones financieras a cumplir la FATCA, ya que incluye excepciones para las instituciones financieras o productos que registren un riesgo reducido de evasión fiscal por parte de los contribuyentes estadounidenses.

Relaciones bilaterales entre la UE y Macao en 2016

El comercio bilateral entre la UE y Macao disminuyó significativamente en 2016, debido a la contracción de la economía de Macao. Las exportaciones a Macao se redujeron en un 20,2 % hasta los 603 millones EUR, mientras que las importaciones desde Macao disminuyeron un 6,5 % a 86 millones EUR. La UE ha estado registrando excedentes comerciales con Macao desde 2009, y estos ascienden a 516 millones EUR en 2016. Las principales exportaciones de la UE incluyeron productos de cuero, artículos de moda, relojes, joyería, alimentos, bebidas y vehículos de motor de alta gama. En 2016, la UE seguía siendo la segunda mayor fuente de importaciones de Macao, por detrás de China continental.

Sin embargo, las fluctuaciones de la economía de Macao en 2016 repercutieron en los intereses de la UE en materia de comercio e inversiones, así como en los beneficios de las empresas europeas. La UE y la comunidad empresarial europea están dispuestas a colaborar con el Gobierno de Macao para tratar de diversificar su economía, mejorar la sostenibilidad de su desarrollo económico y fomentar los flujos bilaterales de comercio e inversiones. Las empresas europeas podrían desempeñar una función importante proporcionando conocimientos técnicos y servicios en los numerosos proyectos de infraestructuras y planes de expansión de inversiones privados que están actualmente en curso.

El 5 de diciembre de 2016 se celebró en Bruselas la vigésimo primera reunión de la Comisión mixta UE-Macao. Durante dicha reunión, Macao informó a la UE de la reciente publicación de su Plan de Desarrollo Quinquenal (2016-2020), que establece un plan general para su desarrollo económico y social. La UE y Macao intercambiaron opiniones sobre los avances de sus políticas tributarias. La UE acogió con satisfacción el compromiso de Macao con la aplicación del intercambio automático de información en 2018 y le animó a dar los pasos necesarios para activar a su debido tiempo y de forma efectiva dicho intercambio con la UE y otros asociados, así como para cumplir su compromiso de conformidad con las normas de la OCDE. La UE también celebró la reciente decisión de Macao de unirse al marco inclusivo sobre erosión de la base imponible y traslado de beneficios. Le alentó a seguir esforzándose para establecer un marco de contratación pública abierto, transparente y no discriminatorio, con arreglo a las normativas internacionales. Ambas partes celebraron los progresos realizados por el tercer programa de cooperación entre la UE y Macao en el ámbito jurídico, cuyo fin es promover la modernización y el desarrollo del sistema jurídico de Macao. También destacaron que el mecanismo de financiación conjunta de la UE y Macao animará a los investigadores de Macao a participar en Horizonte 2020, el programa de investigación e innovación de la UE. Ambas partes acordaron estudiar la colaboración en materia de medio ambiente y tecnologías ecológicas, especialmente en el Foro y la Muestra Internacional de Cooperación Medioambiental de Macao. La UE y Macao acordaron que la continuidad del programa de formación en traducción e interpretación de conferencias en chino y portugués satisfaría las necesidades de la Unión y de Macao de intérpretes cualificados en ambos idiomas. La UE también señaló los esfuerzos de Macao para luchar contra la trata de seres humanos. Ambas partes están deseando reforzar su cooperación en este campo tras el taller conjunto sobre trata de seres humanos que tuvo lugar en enero.

Dada la creciente importancia del papel que desempeñan las empresas europeas que operan en Macao, la Unión y Macao acordaron que podrían reforzarse aún más los intercambios directos entre dichas empresas y el Gobierno de la RAE de Macao mediante el establecimiento de un diálogo periódico entre la comunidad empresarial europea, representada por la Cámara de Comercio Europea de Macao, y las autoridades de Macao. Las empresas europeas podrán utilizar esta plataforma para comunicarse con el Gobierno en lo relativo al entorno empresarial y las cuestiones reglamentarias. La plataforma también proporcionaría a las autoridades de Macao un foro para obtener opiniones sobre las políticas pertinentes cuando y como sea necesario. El objetivo último sería contribuir a la diversificación de la economía de Macao y a su competitividad a largo plazo.

Habida cuenta de que Macao sufre una grave escasez de mano de obra y directivos cualificados, las empresas europeas dependen en gran medida del personal expatriado y los trabajadores extranjeros. Ha resultado complicado obtener permisos de trabajo para ellos. La UE está dispuesta a colaborar con las autoridades de Macao y con la comunidad empresarial europea para ayudar a detectar los ámbitos de actividad económica en los que la situación es especialmente grave. Facilitar el acceso de los profesionales cualificados al mercado laboral de Macao contribuiría a potenciar su competitividad.

Como parte de su programa sobre fiscalidad justa a nivel internacional, la UE ha seguido trabajando en la elaboración de una lista común de territorios no cooperativos de toda la Unión. Durante su labor preparatoria se recopiló un «cuadro de indicadores» sobre la base de una evaluación previa de todos los países terceros. Macao fue señalado en los indicadores de riesgos de transparencia y del régimen de impuesto de sociedades preferencial. El cuadro de indicadores no es una lista preliminar a nivel de la UE y no pretende juzgar a terceros países.

La Cámara de Comercio Europea de Macao (MECC)³ y la Cámara de Comercio Europea en Hong Kong coordinaron de manera conjunta la participación europea en el Foro y la Muestra Internacional de Cooperación Medioambiental de Macao en marzo, y en la Feria Internacional de Comercio e Inversión de Macao en octubre. Está previsto que el papel y la importancia de la MECC aumenten una vez que se establezca un diálogo entre las empresas y el Gobierno de la UE y de Macao.

El Programa Académico de la Unión Europea, gestionado por un consorcio dirigido por la Universidad de Macao, organizó muchas actividades nuevas, como la acogida de oradores invitados, la organización de seminarios de intercambios de información académica y de investigación, un concurso de cortometrajes sobre la UE, un programa de radio periódico sobre la Unión Europea y el concurso «Model EU».

³ La MECC es una cámara híbrida integrada tanto por empresas como por miembros de cámaras nacionales de los países de la UE. Actualmente comprende la Asociación Empresarial Británica de Macao, la Asociación Empresarial Francia-Macao, la Asociación Empresarial Alemania-Macao, la Cámara de Comercio Irlandesa en Macao, la Cámara de Comercio de Rumanía-Macao y la Cámara de Comercio e Industria chino-portuguesa.

En el futuro, la UE seguirá consolidando su relación con Macao, aumentando los vínculos económicos y comerciales, mejorando la cooperación con las empresas y la sociedad civil y fomentando la movilidad y los intercambios con la población de Macao. Entre sus prioridades procede mencionar:

- una mayor cooperación para diversificar la economía de Macao;
- aprovechar las oportunidades que surjan de los proyectos de infraestructuras y de la contratación pública;
- maximizar los beneficios potenciales del Acuerdo de Asociación Económica Reforzada entre Macao y China continental para las empresas con sede en Macao, tanto locales como europeas;
- cooperación en asuntos jurídicos y normativos, investigación e innovación y cooperación constante en la lucha contra la trata de seres humanos.