COMISIÓN
EUROPEA

Bruselas, 4.3.2016
COM(2016) 144 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Plan de acción conjunto UE-Turquía - Tercer informe de ejecución

Plan de Acción Conjunto UE-Turquía
Tercer informe de ejecución
Período de notificación: del 1 de febrero al 2 de marzo

Introducción

El 29 de noviembre de 2015, en la Cumbre UE-Turquía, ambas partes activaron el Plan de Acción Conjunto (PAC) que había sido aprobado *ad referenda* el 15 de octubre de 2015. El objetivo de este Plan es reforzar la cooperación para prestar apoyo a los refugiados sirios bajo protección temporal y a sus comunidades de acogida en Turquía, así como para evitar que se produzcan flujos de migración irregular hacia la UE. La aplicación del PAC debe, por tanto, poner orden en los flujos migratorios y contribuir a contener la migración irregular.

Este es el tercer informe de ejecución del PAC para el período comprendido entre el 1 de febrero y el 2 de marzo[1]. Su objetivo es informar sobre el seguimiento dado por Turquía y la UE al cumplimiento de sus respectivos compromisos durante el periodo de notificación, tres meses después de la puesta en marcha del PAC. Los informes de ejecución del PAC forman parte del esfuerzo general por supervisar de cerca la situación.

1. Parte 1

1.1. Datos estadísticos (en la UE)

Uno de los principales objetivos del PAC es lograr resultados concretos por lo que se refiere, en particular, a la contención del flujo de migrantes irregulares. Con el fin de evaluar los progresos, a principios de 2016 se estableció un proceso de recopilación de datos entre la UE y Turquía.[2]

El número de personas que llegan de forma irregular a la UE procedentes de Turquía sigue siendo alto para este período del año, en el que, en principio, las condiciones invernales deberían haber contribuido a que disminuyera. Más concretamente, en el *periodo de notificación* (es decir, del 1 de febrero al 2 de marzo):

- El número total de migrantes irregulares que llegó a la UE por mar y tierra (es decir, a través de Grecia y Bulgaria) fue de 56 887 hasta el 29 de febrero. La mayoría de ellos, es decir, 56 335 o el 99 %, cruzó el mar Egeo hasta las islas griegas.
- La media diaria de cruces irregulares a Grecia fue de 1 943 hasta el 29 de febrero y de 19 a Bulgaria, lo que sitúa la media total en 1 962.
- La media semanal de las llegadas irregulares a Grecia fue de 13 358.

Durante la primera mitad de febrero se observó una tendencia a la baja pero las cifras volvieron a subir en la segunda mitad de dicho mes.

A efectos de comparación con los meses anteriores:

- Las cifras totales de llegadas irregulares a Grecia procedentes de Turquía en septiembre, octubre, noviembre y diciembre de 2015 y en enero y febrero de 2016 fueron de 147 639, 214 792, 154 381, 104 399, 61 602 y 56 335, respectivamente.

[1] No obstante, este informe también hace referencia en algunos casos a datos, avances y decisiones tomadas con anterioridad o en los primeros días de marzo.

[2] En este contexto, la UE y Turquía han elaborado tres análisis generales conjuntos. Por parte de la UE, el ejercicio de recopilación de datos aprovecha plenamente el Dispositivo Integrado de Respuesta Política a las Crisis (DIRPC).

- Para los meses citados, las medias diarias fueron de 4 921, 6 929, 5 146, 3 368, 1 987 y 1 943 personas.

Las entradas irregulares a Grecia procedentes de Turquía en diciembre, enero y febrero se presentan en los gráficos siguientes: el gráfico 1 ilustra el número de llegadas irregulares por día y el gráfico 2 presenta las llegadas irregulares por semana[3].

El gráfico 3 ilustra el número de llegadas irregulares por mes a Grecia procedentes de Turquía desde septiembre de 2015 hasta febrero de 2016. El gráfico 4 muestra las llegadas irregulares durante el mismo período, es decir, de septiembre de 2015 a febrero de 2016, desglosadas por nacionalidades principales (sobre la base de la declaración de los migrantes en el momento de su llegada), es decir, sirios, seguidos de afganos e iraquíes. Las cifras desglosadas revelan una disminución del porcentaje de sirios (del 69 % al 51 %) y un aumento de los de afganos (del 18 % al 25 %) e iraquíes (del 8 % al 17 %).

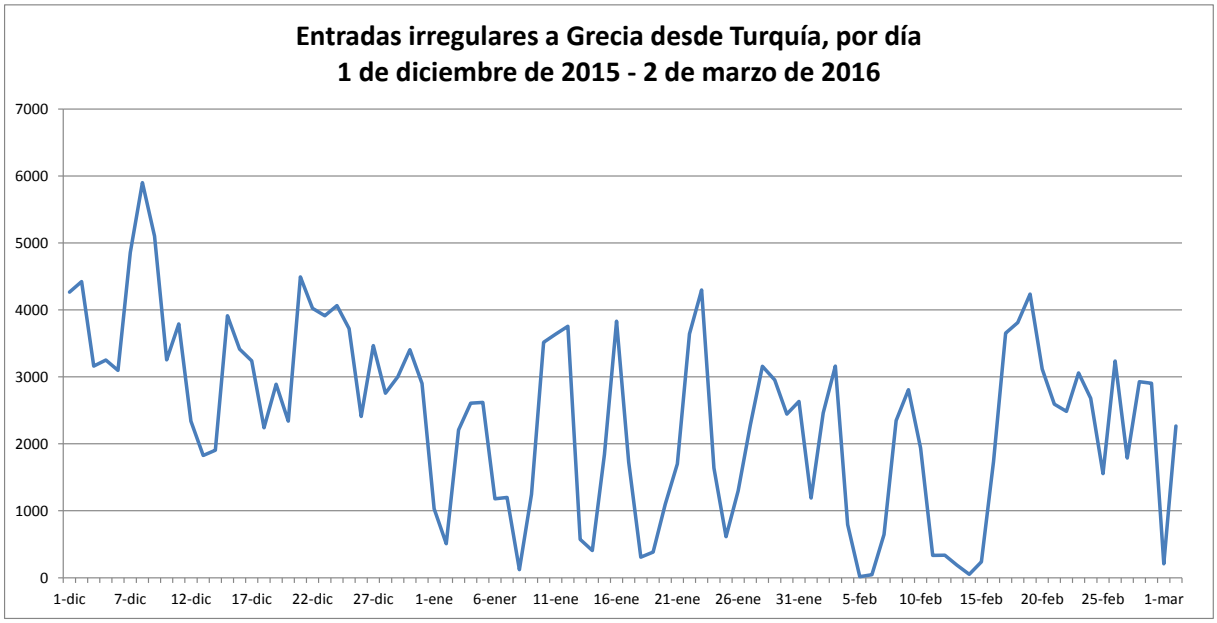

Gráfico 1 - Fuente: Frontex, datos notificados de los Balcanes Occidentales

[3] Tal como se hizo en el primer y segundo informe de ejecución del PAC, estos gráficos presentan solo las entradas a Grecia procedentes de Turquía, ya que representan más del 99 % del total de entradas.

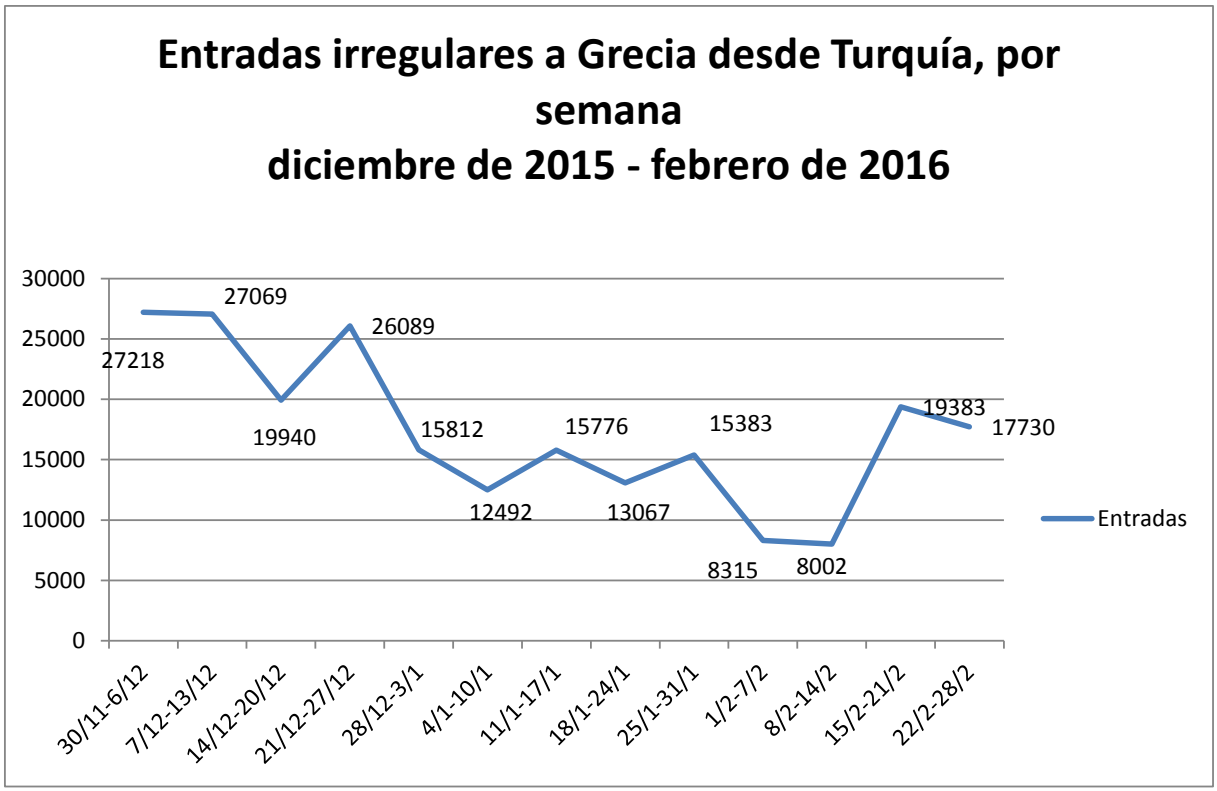

Gráfico 2 - Fuente: Frontex, datos notificados de los Balcanes Occidentales

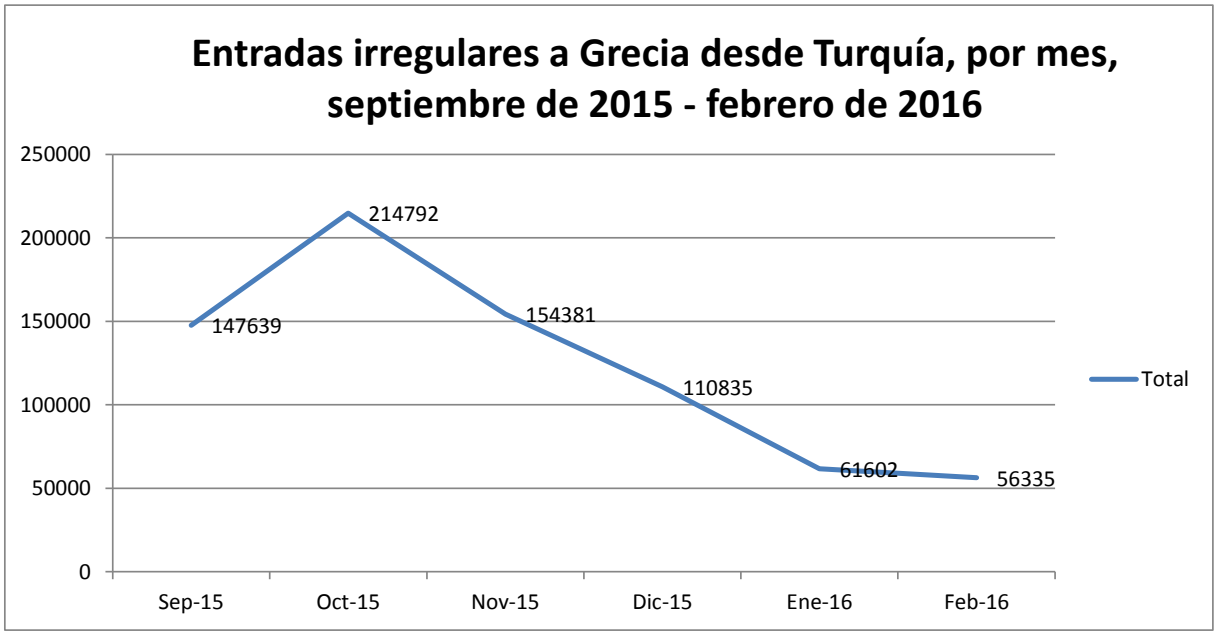

Gráfico 3 - Fuente: Frontex, datos de la red de análisis de riesgos de Frontex (2015) y datos notificados de los Balcanes Occidentales (de enero a febrero de 2016).

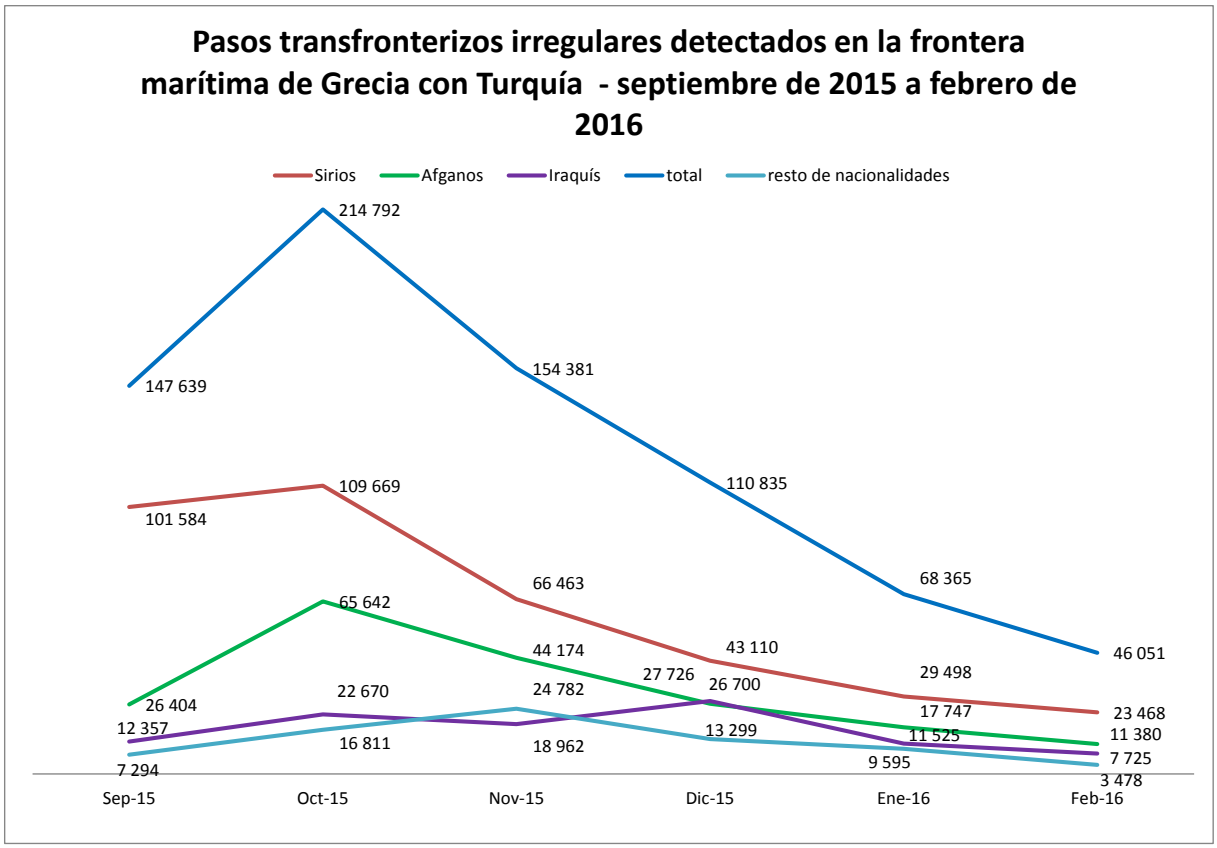

Gráfico 4 - Fuente: Frontex, datos de la red de análisis de riesgos de Frontex (2015) y datos de la aplicación JORA (de enero a febrero de 2016) a 2 de marzo de 2016. Los datos de la aplicación JORA son datos operativos preliminares sujetos a modificación.

Las entradas irregulares desde Turquía a Grecia presentan una pauta variable; han descendido de forma global desde octubre y se han estabilizado durante enero y febrero (véanse los gráficos 1, 2 y 3) en una media diaria de unas 1 960 llegadas. Fueron 209 y 2 266 el 1 y 2 de marzo respectivamente. Teniendo en cuenta que se trata de la temporada de invierno, las cifras siguen siendo excesivamente elevadas para este período del año – más de 120 000 migrantes entraron en la UE de forma irregular a través de Grecia desde principios de año.

Las medidas legislativas y operativas adoptadas por las autoridades turcas para contener la migración irregular parecen, no obstante, haber tenido un primer impacto sobre los flujos migratorios. El número de cruces irregulares desde Turquía a Grecia también se ha visto claramente afectado por otros acontecimientos políticos en la zona de conflicto, Turquía y los Estados miembros de la UE (por ejemplo, la intensificación del conflicto en Siria; las decisiones de algunos Estados miembros y de los países balcánicos para restringir el número de migrantes a los que se permite cruzar sus territorios).

1.2. Datos estadísticos (en Turquía)

El 2 de marzo, Turquía presentó un conjunto de datos relativos a la ejecución del PAC, según lo acordado en el marco del proceso del Dispositivo Integrado de Respuesta Política a las Crisis (DIRPC) y sobre la base de un modelo estándar. El ejercicio de recopilación de datos conjunto de la UE y Turquía prosigue de forma regular y constructiva.

Turquía acoge actualmente a 2 928 975 refugiados procedentes de Siria[4] a los que concede el estatuto de protección temporal como grupo. Este estatuto permite el acceso a servicios públicos como la educación y la asistencia sanitaria. Desde el 15 de enero de 2016, también permite el acceso al mercado laboral. Hasta el 20 de febrero, las autoridades turcas han recibido quince solicitudes de permisos de trabajo de refugiados sirios. A 15 de febrero, 273 519 sirios se encontraban alojados en campamentos de refugiados[5] donde se les atiende con una amplia gama de medidas de asistencia.

Según los datos facilitados a 2 de marzo por las autoridades turcas al DIRPC:

- Se matricularon en la escuela 350 000 niños sirios bajo protección temporal.
- Hasta el 5 de febrero, nacieron 151 746 bebés en los campos.
- A 1 de febrero, Turquía había registrado 256 700 personas de nacionalidad distinta de la siria y había 141 059 solicitudes de protección internacional pendientes. Las cinco principales nacionalidades de las personas que solicitan protección internacional son iraquí (51 %), afgana (25 %), iraní (14 %), somalí (2,5 %) y palestina (1 %).
- Entre el 1 y el 15 de febrero, 7 011 sirios entraron regularmente en Turquía y 12 769 salieron de dicho país. Las entradas y salidas regulares correspondientes a los iraníes fueron 65 546 y 62 226; a los iraquíes 30 026 y 26 338; a los libaneses 3 134 y 3 230 y a los jordanos 3 733 y 3 380. Según la duración del visado, los extranjeros pueden permanecer en Turquía hasta 90 días. Los extranjeros que tienen derecho a entrar en Turquía sin visado pueden permanecer en el país hasta 90 días durante un período de 180 días.
- El 24 y 25 de febrero, las autoridades encargadas de las readmisiones de Turquía y Grecia se reunieron en Ankara para ocuparse de los casos atrasados relativos a 864 solicitudes de readmisión presentadas por Grecia. El 1 y 2 de marzo, Turquía readmitió a 267 migrantes ilegales.
- Turquía y Grecia crearon un Grupo de Trabajo sobre Migración. El Grupo de Trabajo se reunió por primera vez el 27 de noviembre de 2015 en Ankara y por segunda vez el 1 de febrero de 2016 en Atenas.
- Entre el 1 y el 29 de febrero, las fuerzas de seguridad y control fronterizo turcas impidieron la salida ilegal desde Turquía hacia la UE de 8 540 migrantes a través de las fronteras marítimas y de 15 986 a través de las fronteras terrestres. Solo el 15 de febrero, la guardia costera turca detuvo a 985 migrantes irregulares en Ayvalık, Çeşme y Bodrum. En particular, las fuerzas de seguridad turcas detuvieron a más de 15 000 migrantes irregulares entre el 16 y el 29 de febrero.
- Entre el 1 y el 15 de febrero, la guardia costera, la policía y la gendarmería turcas realizaron diez operaciones conjuntas específicas destinadas a detener a migrantes irregulares, pasadores y traficantes y a impedir las salidas irregulares. El resultado fue la detención de 97 migrantes irregulares y 308 pasadores y traficantes (11 detenciones se produjeron en el mar y 297 en las fronteras terrestres). Además, las fuerzas de seguridad turcas detuvieron a 391 pasadores y traficantes entre el 16 y el 29 de febrero.

[4] Número de refugiados sirios registrados comunicado por las autoridades turcas el 2 de marzo; número total en centros de protección temporal (273 519) y en comunidades (2 655 456); se produjeron 77 059 nuevos registros entre el 1 de febrero y el 2 de marzo.

[5] Turquía usa el término «centros de protección temporal» para los campos de refugiados.

- En enero, la gendarmería y la policía turcas confiscaron ocho furgonetas, una lancha, once minibuses, tres autobuses, quince coches y nueve barcos.
- En enero, la guardia costera, la policía y la gendarmería turcas recibieron una serie de cursos de formación con el objetivo de reforzar su capacidad de lucha contra la migración irregular.

La guardia costera, la policía y la gendarmería turcas desempeñan un papel clave en la detención de migrantes irregulares y de traficantes de personas.

Parte 2:

Aplicación por parte de Turquía de sus compromisos en virtud del Plan de Acción Conjunto UE-Turquía

Según la información facilitada por Turquía en el marco del diálogo sobre liberalización de visados:

El 1 de febrero de 2016, el Consejo de Ministros se reunió y analizó posibles formas de reforzar la respuesta de Turquía a la migración irregular. El Consejo de Ministros destacó la determinación de Turquía en la lucha contra la migración irregular y decidió:

- Reforzar los controles fronterizos.
- Intensificar la cooperación entre las fuerzas de seguridad.
- Establecer una unidad especial para la lucha contra el tráfico ilícito de migrantes dentro de la policía nacional turca.
- Aumentar las sanciones para los traficantes de migrantes.
- Lanzar nuevas operaciones para destruir las redes de tráfico ilícito de migrantes.
- Reforzar la capacidad de interceptación de la guardia costera turca.
- Aumentar la capacidad de los centros de expulsión de Turquía.

En una reunión de diciembre de 2015, la gendarmería decidió aumentar sus actividades de patrulla en las fronteras oriental, sudoriental y occidental del país. En este contexto, seis provincias de las fronteras oriental y sudoriental y ocho provincias de la frontera occidental fueron identificadas como lugares prioritarios para reforzar las actividades de patrulla.

El 14 de enero de 2016, la guardia costera turca obtuvo acceso al sistema de registro de buques establecido por el Ministerio de Transportes en el que figuran los procedimientos de compra y venta de buques y de supresión del registro. Además, Turquía está negociando el acceso a la base de datos de buques extranjeros robados de Interpol.

Turquía ha ratificado el acuerdo tripartito con Grecia y Bulgaria, que entrará en vigor tras su publicación en el Diario Oficial turco.

Asimismo, ha logrado avances significativos en la aplicación de las obligaciones de readmisión entre Turquía y Grecia. El 24 y 25 de febrero, una delegación griega y otra turca se reunieron en Ankara para ocuparse de los casos atrasados relativos a 864 solicitudes de readmisión. El 26 de febrero, Turquía aprobó 859 de ellas. Grecia aún tiene detenidos a 308 migrantes ilegales y el 1 y 2 de marzo se inició el traslado inmediato de los repatriados en autobús. Además, Turquía y Grecia han avanzado en sus negociaciones para establecer procedimientos de readmisión mucho más eficaces, incluida la designación de funcionarios de

enlace en cinco puntos críticos (empezando por Lesbos) para facilitar el retorno de los migrantes económicos. Grecia y Turquía también han acordado organizar una videoconferencia cada dos semanas para intercambiar y mejorar aún más la cooperación operativa. Igualmente, han decidido reforzar dicha cooperación para los retornos con el apoyo de la UE y de Frontex, incluida la organización de vuelos conjuntos de retorno. Además, el Ministerio de Asuntos Exteriores y el Ministerio del Interior seguirán celebrando consultas respecto a la propuesta griega de aumentar el número de emplazamientos en Turquía destinados a la readmisión de migrantes irregulares que se sumarían a los ya existentes en Dikili (en la costa egea, Provincia de Esmirna) e Ipsala (en la frontera terrestre entre Turquía y Grecia).

El 5 de febrero Turquía revisó su política de visados relativa a los iraquíes y, de acuerdo con las nuevas normas, a partir del 10 de febrero ya no es posible que los ciudadanos de este país obtengan visados en la frontera. Para poder entrar en Turquía, los ciudadanos iraquíes necesitan dirigirse a las representaciones diplomáticas turcas en el extranjero o solicitar un visado electrónico. Asimismo, a partir del 5 de febrero, el procedimiento para obtener el visado electrónico ha sido restringido y ahora solo está abierto a los titulares de visados o permisos de residencia de Schengen, Estados Unidos, Reino Unido o Irlanda.

Turquía ha propuesto la negociación de acuerdos bilaterales de readmisión a catorce países, incluidos los que constituyen lugares de origen de migración irregular hacia la UE a través de Turquía. También ha iniciado los trabajos preparatorios para establecer que los nacionales de dieciocho países considerados como posible origen de migración irregular deban estar en posesión de un visado de tránsito aeroportuario cuando atraviesen la zona internacional de tránsito de Turquía.

El 8 de febrero y teniendo en cuenta la plena entrada en vigor del acuerdo de readmisión entre la UE y Turquía a partir del 1 de junio, las autoridades turcas realizaron una visita de estudio a Georgia, con el fin de ver cómo funciona su sistema electrónico nacional de readmisión. Actualmente Turquía está evaluando el sistema y tomará las decisiones correspondientes en las próximas semanas.

Turquía ha llegado a un acuerdo con Europol sobre el preacuerdo de enlace para destinar a un funcionario de enlace de la policía turca a Europol. Este preacuerdo debe firmarse con urgencia.

El Parlamento turco ha empezado a debatir el proyecto legislativo en materia de protección de datos personales y ya ha aprobado algunos artículos. Sin embargo, todavía existen incoherencias del proyecto de ley con las normas europeas, sobre todo en lo que respecta a la independencia de la autoridad de protección de datos y a la exclusión de las fuerzas de seguridad y de las actividades de los servicios de inteligencia del ámbito de aplicación de la ley. La adopción de una legislación de protección de datos compatible con las normas europeas es crucial, ya que permitiría a Turquía cooperar más estrechamente con Europol, Eurojust y las fuerzas de seguridad de los Estados miembros.

El 26 de febrero, la Dirección General de Gestión de la Migración celebró una segunda reunión con los funcionarios de enlace de inmigración de los Estados miembros de la UE designados en Turquía para reforzar la cooperación en el ámbito de la migración.

Parte 3:

Aplicación por parte de la UE de sus compromisos en virtud del Plan de Acción Conjunto UE-Turquía

Tras el acuerdo político alcanzado por los Estados miembros el 3 de febrero sobre las fuentes de financiación y las modalidades de funcionamiento del Mecanismo para los refugiados en Turquía (en adelante, «el Mecanismo»), el comité de dirección se reunió por primera vez el 17 de febrero. El comité decidió empezar a prestar asistencia tan pronto como fuera posible con el principal objetivo de satisfacer las necesidades humanitarias de la población de refugiados que vive en Turquía así como el acceso a la enseñanza de los niños sirios. En la actualidad, aproximadamente 400 000 niños sirios no pueden asistir a la escuela. Se trata de un importante factor que no solo compromete su bienestar inmediato, sino también sus posibilidades de labrarse un futuro.

La Comisión actuó con rapidez tras esta decisión del comité de dirección destinando una primera dotación de 90 millones EUR del presupuesto humanitario de la UE que será ejecutado por una serie de organizaciones humanitarias asociadas acreditadas. La asignación está siendo contratada en estos momentos para ampliar rápidamente la prestación de asistencia humanitaria, incluidos los productos alimenticios y no alimenticios, la atención sanitaria, el agua, el saneamiento y la protección en Turquía. La UE también está preparando la primera medida prevista por el Mecanismo para permitir que más de 110 000 niños sirios en edad escolar que viven fuera de los campos de Turquía tengan acceso a una educación formal. Debería materializarse en los próximos días. En este sentido, la próxima semana se aprobará una transferencia de 55 millones EUR del Mecanismo al Fondo Fiduciario de la UE en respuesta a la crisis siria.

Además, la UE acordó financiar un proyecto de 20 millones EUR en el marco del Instrumento en pro de la estabilidad y la paz destinado a reforzar la capacidad de vigilancia de la guardia costera turca.

La evaluación de las necesidades de los refugiados sirios en Turquía que está llevando a cabo la Comisión junto a las autoridades turcas sigue en marcha y está previsto un primer análisis general para mediados de marzo. La conclusión del estudio está prevista para finales de abril siempre que Turquía aporte su contribución en los próximos días. La evaluación de las necesidades contribuirá a identificar los proyectos que podrían financiarse a través del Mecanismo. Entretanto, la Comisión ha identificado la educación y la mejora de las perspectivas de empleo de los refugiados sirios como ámbitos prioritarios de apoyo inmediato. La actual estimación provisional apunta a que las necesidades humanitarias podrían suponer un tercio de la ayuda, mientras que dos tercios podrían destinarse a facilitar el acceso a la educación (prioridad especial), a infraestructuras locales y a la creación de oportunidades de empleo.

Durante el periodo de notificación, la UE mantuvo conversaciones con Turquía para:

- Avanzar en los preparativos para la plena aplicación del acuerdo de readmisión entre la UE y Turquía a partir del 1 de junio;
- Mejorar sustancialmente la aplicación del protocolo bilateral de readmisión entre Turquía y Grecia que dio lugar a la tramitación de los casos atrasados relativos a solicitudes de readmisión y el traslado de los repatriados;
- Proseguir los trabajos técnicos del régimen voluntario de admisión humanitaria;

- Acelerar la ejecución del PAC (por ejemplo, debatiendo y aplicando medidas concretas que contribuyan a una ejecución decidida y específica del PAC).

La Comisión y Turquía siguieron debatiendo las prioridades para el programa 2016 del Instrumento de Ayuda de Preadhesión (IAP), con un énfasis claro en el aumento de la asistencia financiera a Turquía para que pueda cumplir el requisito de la hoja de ruta para la liberalización de visados.

La ayuda coordinada a través del Mecanismo para los refugiados en Turquía complementará la ayuda que la UE ya aporta a este país para apoyar de forma directa a los refugiados sirios y a las comunidades de acogida turcas. Desde el comienzo de la crisis, se han comprometido para este fin más de 350 millones EUR del presupuesto de la UE. De este importe, 71 millones EUR han sido contratados hasta la fecha en concepto de ayuda humanitaria a través de las organizaciones humanitarias pertinentes para asistir sobre todo a los refugiados en Turquía. Además, se está aplicando sobre el terreno un primer programa de respuesta por valor de 18 millones EUR procedentes del IAP, aprobado en mayo de 2015 por la Junta del Fondo Fiduciario de la UE para Siria, destinado a atender las necesidades de seguridad alimentaria y educativas inmediatas de los refugiados sirios en Turquía, a través de unos acuerdos firmados en septiembre de 2015 con UNICEF y el PMA. A finales de 2015, 165 millones EUR procedentes de fondos del IAP de 2012 que corrían el riesgo de ser cancelados, incluidos 25 millones EUR de cofinanciación turca, se destinaron al Fondo Fiduciario para financiar proyectos en Turquía, junto a otros 15 millones EUR del IAP de 2013 y 2015.

La UE siguió prestando una ayuda significativa a los refugiados sirios acogidos en Líbano, Jordania e Irak y a los desplazados dentro de Siria.

La UE concluyó la contratación y formación previa a la entrada en funciones de un funcionario de enlace de Frontex que será destinado a Turquía en breve.

Parte 4

Conclusiones y recomendaciones

En términos generales, el número total de migrantes irregulares que entran en la UE procedentes de Turquía marca una tendencia a la baja desde octubre de 2015. Sin embargo, esta cifra ha vuelto a subir durante las dos últimas semanas de febrero y sigue siendo elevada para este período del año.

Turquía ha tomado una serie de medidas destinadas a aplicar el Plan de Acción Conjunto expuesto anteriormente pero estos esfuerzos conjuntos no se traducen aún en una reducción suficiente o sostenible de los flujos. Para hacer frente a este fenómeno preocupante relativo al alto nivel de afluencia, Turquía necesita lograr urgentemente más progresos significativos en la prevención de las salidas irregulares de migrantes y refugiados de su territorio y en el fortalecimiento de la lucha contra los traficantes. En este sentido, es fundamental intensificar las operaciones en tierra para impedir las salidas irregulares y aumentar los esfuerzos nacionales e internacionales a fin de luchar de forma más efectiva contra el tráfico ilícito de migrantes.

La pauta migratoria ha cambiado durante los últimos meses, ya que cerca del 50 % del número total de migrantes irregulares que ha llegado a la UE en febrero no son de origen sirio (por ejemplo, afganos, iraquíes, paquistaníes, iraníes, marroquíes, bangladesíes, palestinos y argelinos). Para hacer frente a este fenómeno, se ha invitado a Turquía a negociar y celebrar

con agilidad acuerdos de readmisión con los terceros países correspondientes, en particular con aquellos que constituyen una fuente de migración irregular hacia la UE, y a acelerar la ratificación de los acuerdos que ya han sido firmados pero que aún no han entrado en vigor.

Turquía tiene que garantizar que los procedimientos vigentes para la concesión del estatuto de protección internacional se concluyen rápidamente con arreglo a su legislación nacional en la materia, con la concesión o denegación claras del estatuto de refugiado. También es preciso que se asegure de que se impide desplazarse hacia la UE a los migrantes irregulares para los que se haya establecido que no necesitan protección internacional.

Uno de los principales logros del periodo de notificación es el importante progreso alcanzado por Turquía y Grecia en la aplicación de su protocolo bilateral de readmisión. Esto es especialmente importante ya que ofrece la base para una mejor aplicación del acuerdo de readmisión entre la UE y Turquía y abre la perspectiva de que todos los migrantes económicos y los migrantes cuyas solicitudes de protección internacional hayan sido rechazadas puedan ser devueltos de manera efectiva a Turquía en un plazo breve. En estos momentos deben intensificarse los esfuerzos para garantizar el oportuno traslado de los repatriados; acordar las condiciones de referencia para el trabajo conjunto; poner en práctica procedimientos acelerados; designar funcionarios de enlace en cinco islas; establecer una comunicación eficaz sobre el proceso de readmisión para disuadir la migración irregular y desarrollar aún más la capacidad griega para garantizar los retornos.

Se insta a Turquía a reforzar sus actuaciones contra el tráfico ilícito de migrantes, en particular, aumentando su cooperación con la UE y los Estados miembros. Más concretamente, se solicita a Turquía que actúe con determinación contra el tráfico ilícito; que redoble sus esfuerzos para impedir los cruces irregulares desde su país hacia la UE, en particular, intensificando las actividades de las fuerzas de seguridad en tierra; que incremente los esfuerzos de la guardia costera y de otras fuerzas de seguridad para llevar a cabo operaciones conjuntas; que aumente el intercambio de información sobre el tráfico ilícito de migrantes entre las fuerzas de seguridad turcas y con la UE y los Estados miembros y que facilite la cooperación en el marco de la operación de la OTAN en el mar Egeo.

Se invita asimismo a Turquía a acelerar los preparativos para la aplicación del acuerdo de readmisión entre la UE y Turquía a fin de readmitir a los nacionales de terceros países a partir del 1 de junio de 2016. A este respecto, es esencial que el Consejo adopte tan pronto como sea posible la posición que tomará la UE en el Comité Mixto de Readmisión en lo relativo a la decisión de este Comité para permitir la aplicación de las disposiciones del acuerdo de readmisión entre la UE y Turquía para nacionales de terceros países a partir del 1 de junio de 2016[6].

Asimismo, Turquía debe intensificar su cooperación con la UE en la evaluación de las necesidades de los refugiados sirios, lo cual ayudaría a planear la ayuda en el marco del Mecanismo para los refugiados en Turquía.

Tras alcanzar un acuerdo sobre dicho Mecanismo, la UE, por su parte, debe acelerar la prestación de asistencia que satisfaga las necesidades de los refugiados. Los sectores prioritarios a los que deberá destinarse la ayuda financiera a favor de los refugiados en Turquía son la ayuda humanitaria, la educación, la integración en el mercado laboral, la atención sanitaria, la inclusión social, las infraestructuras municipales y el apoyo a la gestión de los flujos de refugiados. La evaluación de las necesidades en curso proporcionará un

[6] COM(2016) 72 final 2016/0044 (NLE).

análisis detallado de los déficits de financiación y servirá para establecer prioridades entre las necesidades de financiación en todos los sectores. El comité de dirección del Mecanismo proporcionará la orientación estratégica y decidirá cuáles son las medidas específicas, los importes y los instrumentos financieros más adecuados. La Comisión convocará la segunda reunión del comité de dirección tan pronto esté disponible un primer análisis general de la evaluación de las necesidades.

Turquía y la UE deben seguir dando un carácter operativo a su trabajo en la ejecución decidida y específica del Plan de Acción Conjunto. Es importante que estos esfuerzos conjuntos muestren rápidamente resultados sobre el terreno, en particular por lo que se refiere a la contención del flujo de migrantes irregulares.

En conclusión, Turquía ha empezado a aplicar el Plan de Acción Conjunto de forma satisfactoria y se le insta a seguir reforzando las medidas encaminadas a la aplicación plena, rápida y eficaz de dicho Plan.

Por su parte, la Comisión seguirá intensificando sus esfuerzos para garantizar una aplicación rápida y eficaz del Plan de Acción Conjunto UE-Turquía. La Comisión seguirá supervisando de cerca la aplicación del PAC e informará periódicamente sobre ella.