

ES

ES

ES



COMISIÓN EUROPEA

ALTA REPRESENTANTE DE LA
UNIÓN PARA ASUNTOS
EXTERIORES Y POLÍTICA DE
SEGURIDAD

Bruselas, 14.4.2011
COM(2011) 205 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

MACAO: INFORME ANUAL 2010

REGIÓN ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE MACAO: INFORME ANUAL 2010

INTRODUCCIÓN

Desde la retrocesión de Macao a la China continental hace once años, la Comisión Europea ha seguido estrechamente la evolución económica y política en la Región Administrativa Especial de Macao a fin de cumplir el compromiso adquirido en 1999 con el Parlamento Europeo de elaborar informes anuales sobre su situación. El presente informe se refiere al año 2010.

Las relaciones de la Unión Europea con Macao se basan en valores comunes, un legado europeo e intereses compartidos en ámbitos como la economía, el medio ambiente, la educación y la cultura. Durante 2010 las relaciones bilaterales se han desarrollado positivamente en el marco del Acuerdo de Comercio y Cooperación firmado en 1992.

La UE reconoce que la aplicación de la política «un país, dos sistemas» de conformidad con la Ley Orgánica de la Región Administrativa Especial de Macao continuó siendo satisfactoria durante 2010: en general se han respetado los derechos y libertades fundamentales de la población. La UE espera poder ser testigo de avances hacia una democracia más amplia en Macao en el marco de su Ley Orgánica.

EVOLUCIÓN POLÍTICA

2010 ha sido el primer año en el cargo de Fernando Chui, el nuevo Jefe del Ejecutivo de Macao. En su alocución de 16 de marzo, Chui subrayó que las prioridades de su gobierno serían mejorar las condiciones de vida de la población, la estabilidad social, la diversificación económica, mejorar la industria y consolidar el sector de los casinos. Asimismo, Macao intensificaría su cooperación con la región del delta del río Pearl y con Taiwán, y serviría como plataforma para los intercambios y la cooperación con los países de habla portuguesa en todo el mundo.

En 2010 aumentaron los contactos con Taiwán. Chui se reunió con Wu Poh-hsiung, Presidente Honorario del Partido Nacionalista Chino (Kuomintang) que gobierna en Taiwán, durante su visita a Macao. Cheong U, Ministro de Asuntos Sociales y Cultura de Macao, visitó posteriormente Taiwán en septiembre para reforzar el entendimiento mutuo y promover los intercambios culturales.

Macao ha redoblado sus esfuerzos para presentarse como puerta de entrada a China para los países de habla portuguesa y plataforma para la cooperación luso-china. En noviembre acogió la tercera Conferencia Ministerial del Foro para la Cooperación Comercial y Económica entre China y los Países de Habla Portuguesa, creado en 2003 para intensificar los vínculos entre sus miembros. El Primer Ministro chino, Wen Jiabao, asistió a dicho Foro.

Un año después de la adopción de la legislación en materia de seguridad nacional, diversos legisladores prodemocráticos y organizaciones de derechos humanos en Macao han expresado su preocupación de que pudiera hacerse un mal uso de dicha legislación para socavar los derechos fundamentales y las libertades civiles del pueblo de Macao. La UE observa con preocupación que en 2010, al igual que en 2009, se denegó la entrada en Macao a varios periodistas y miembros de ONG establecidas en Hong Kong. La UE reitera la importancia de

que los derechos y libertades fundamentales sigan estando garantizados en la Ley Orgánica de la Región Administrativa Especial de Macao.

EVOLUCIÓN ECONÓMICA¹

En 2010 Macao se recuperó satisfactoriamente de la crisis financiera, cuyas repercusiones en la economía han sido mínimas. El crecimiento del PIB en el tercer trimestre de 2010 fue un 27,1 % mayor que en el mismo trimestre de 2009. Los sectores turístico y del juego lideraron esta expansión, y los visitantes procedentes de la China continental fueron la mayor fuente de turistas (53 %). Los ingresos brutos procedentes del juego alcanzaron un nivel récord, hasta el 58 %, llegando a 188 300 millones de patacas en 2010. Macao ha mantenido su posición como el mayor mercado del juego del mundo, con un tamaño que actualmente supera notablemente al de sus competidores más cercanos.

Sin embargo, no fue una recuperación plena. La inversión siguió contrayéndose a lo largo del año y las exportaciones de mercancías fueron más bien escasas debido a la atonía de la demanda externa y a la contracción de la base productiva. En 2010 la tasa de inflación fue de un 2,81 % y el mercado laboral se mostró muy restringido, con una rápida expansión de las industrias de servicios. En ese mismo año la tasa de desempleo descendió a un 2,8 %, el nivel más bajo de los diez últimos años. Lo limitado de los recursos humanos supuso un problema para el crecimiento económico sostenible. A finales de 2010 el número de trabajadores no residentes ascendía a un total de 75 000, el 22 % de la mano de obra total.

El Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao siguió trabajando para diversificar la economía y prometió controlar el crecimiento excesivo del sector del juego limitando el número de casinos, mesas de juego y máquinas tragaperras. El objetivo es hacer de Macao un centro de conferencias internacional, desarrollando más la industria dedicada a reuniones, incentivos, convenciones y ferias (*MICE – Meetings, Incentives, Conventions and Exhibitions*), así como las industrias de tipo creativo y cultural. Se han creado comités dedicados a la industria para formular medidas estratégicas e identificar socios con los que cooperar.

La integración económica de Macao con China continuó intensificándose a través de vínculos más estrechos en cooperación comercial y económica con las administraciones del municipio de Zhuhai y de la provincia de Guangdong. El 28 de mayo de 2010 se firmó el Suplemento VII del Acuerdo de Asociación Económica Reforzada (CEPA) entre China y Macao. En virtud de este Suplemento, China concede un acceso más amplio a las empresas macaenses para operar en un total de 43 sectores de servicios. Respecto a facilitar el comercio y la inversión, ambos gobiernos se comprometieron a reforzar su cooperación en educación, cultura, innovación, medio ambiente y la industria de convenciones y ferias. El objetivo de estas medidas era fomentar el desarrollo económico de Macao y su integración con la China continental. Desde el 1 de enero de 2006 el comercio de mercancías está plenamente liberalizado.

A nivel provincial, Macao y la provincia colindante de Guangdong iniciaron los trabajos preparatorios para un acuerdo marco de cooperación destinado a mejorar la integración

¹ Los datos económicos de Macao proceden de estadísticas oficiales publicadas por el Servicio Estadístico y del Censo del Gobierno de la Región Administrativa Especial de Macao.

socioeconómica de ambas localidades. Asimismo, este acuerdo facilitará la diversificación de la economía macaense y mejorará la aplicación del CEPA.

La ampliación de la jurisdicción geográfica de Macao a la isla Hengqin es un proyecto piloto entre Macao, Guangdong y Zhuhai. Macao ha arrendado a Zhuhai un terreno de 5 km² en la isla Hengqin hasta 2049. La Universidad de Macao utilizará 1 km², y estará bajo jurisdicción macaense, y se está llevando a cabo la planificación del resto del terreno para su uso como polígono industrial. Los gobiernos de Guangdong, Zhuhai y Macao se han mostrado muy interesados por el desarrollo conjunto de Hengqin, y los Jefes de Misión de la UE visitaron la localidad en el mes de septiembre.

Tras la promulgación el 11 de agosto de 2009 de la Ley 20/2009 sobre el intercambio de información entre la Región Administrativa Especial de Macao y otras jurisdicciones fiscales, en 2010 Macao firmó o actualizó (en su caso) acuerdos de doble imposición, con arreglo al modelo de la OCDE, con Cabo Verde, Mozambique, Bélgica, Portugal y China.

COOPERACIÓN UE-MACAO

A lo largo de 2010 las relaciones bilaterales entre la UE y Macao han seguido siendo positivas. Intensificar la cooperación entre la UE y Macao es uno de los objetivos principales, y fue el principal tema que se debatió en la reunión del Comité Mixto UE-Macao celebrada en Bruselas el 9 de julio de 2010.

En dicha reunión ambas partes examinaron los acontecimientos más recientes de su relación e hicieron balance de la cooperación entre ellas, incluida la reciente puesta en marcha del Proyecto de Cooperación Jurídica UE-Macao en marzo de 2010, dirigido a reforzar el sistema jurídico macaense y a reforzar la administración pública y el asesoramiento jurídico y judicial, una vez finalizado con éxito un proyecto similar de 2007.

Ambas partes expresaron su deseo de considerar nuevos ámbitos de cooperación como la protección del medio ambiente o los intercambios académicos y culturales, así como otros asuntos de índole comercial y económica. Asimismo, la Comisión Europea aprovechó la reunión anual de este año para expresar su deseo de que se siga avanzando en otros temas, como la aviación civil y la fiscalidad del ahorro. La Comisión Europea subrayó la importancia de la buena gobernanza en materia fiscal y felicitó a Macao por sus esfuerzos en la aplicación del estándar de transparencia e intercambio de información de la OCDE, animándole a seguir avanzando hacia la equivalencia con las medidas adoptadas en la UE en virtud de la Directiva sobre el ahorro para garantizar la fiscalidad de los inversores de la UE sobre las rentas del ahorro, de conformidad con las normas de su Estado miembro de residencia.

El Programa de Información Empresarial de la Unión Europea para Hong Kong y Macao (EUBIP) ha resultado ser un instrumento útil para promover la puesta en común de conocimientos y una mayor comprensión entre Macao y la UE. En el caso concreto de Macao, la participación de la UE junto con los Estados miembros y las empresas europeas en un pabellón conjunto y con conferenciantes comunes ha dado mayor visibilidad a la UE, sirviendo también como una red para las comunidades empresariales de Macao y la UE. Una participación más activa de las industrias con sede en Macao en los consejos empresariales apoyados por EUBIP para diversos sectores industriales contribuiría a un mayor entendimiento de las preocupaciones y los intereses de las empresas.

La ampliación de los contactos interpersonales entre Europa y Macao han ayudado también a mejorar las relaciones entre ambos. Las universidades y los estudiantes macaenses participan activamente en el Programa Erasmus Mundus y han obtenido un proyecto Erasmus 2010 para ampliar los intercambios y la movilidad entre estudiantes y universidades de Europa y de Macao, a fin de aumentar el entendimiento entre ambos. La UE ha seguido apoyando la Cátedra Jean Monnet en la Universidad de Macao, así como multitud de conferencias a lo largo de todo el año. Asimismo, durante 2010 la UE continuó formando a intérpretes de conferencias de Macao.

En 2010 se intensificaron los contactos entre altos funcionarios de Macao y de la Comisión Europea tanto en Bruselas, con la visita en julio de Florinda Chan, Ministra de Administración y Justicia, como en Macao, con la visita del Comisario Semeta en agosto para debatir sobre cooperación aduanera y buena gobernanza en materia de fiscalidad y confirmar el gran interés de la UE por el establecimiento de una cooperación específica con Macao sobre las rentas del ahorro.

Todos estos intercambios y diálogos deberán continuar en 2011. Concretamente, la Comisión Europea desearía que las negociaciones sobre un acuerdo horizontal en materia de aviación civil para incluir el principio de designación de la UE concluyeran lo antes posible. Deberán llevarse a cabo más actividades en materia de contactos interpersonales a fin de aumentar el conocimiento y la comprensión de las políticas y culturas de la UE y de Macao.

La Comisión Europea continuará apoyando la aplicación del principio «un país, dos sistemas» en la Región Administrativa Especial de Macao y, por tanto, continuará siguiendo muy de cerca la evolución política, institucional, económica y social de dicha Región.