**Dictamen de la Comisión de Ciudadanía, Gobernanza y Asuntos Institucionales y Exteriores —
Agenda de lucha contra el terrorismo de la UE: anticipar, prevenir, proteger, responder**

(2022/C 61/05)

Ponente:	Karl VANLOUWE (BE/AE) Miembro de una asamblea regional: Parlamento de Flandes
Documento de referencia:	Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones — Agenda de lucha contra el terrorismo de la UE: anticipar, prevenir, proteger, responder COM(2020) 795 final

RECOMENDACIONES POLÍTICAS

EL COMITÉ EUROPEO DE LAS REGIONES

Introducción

1. acoge con satisfacción la Agenda de lucha contra el terrorismo de la Comisión ⁽¹⁾, que reconoce el papel clave de los entes locales y regionales, en particular en la prevención de la radicalización y la protección de los espacios públicos;
2. coincide con la Comisión en que la naturaleza transfronteriza de las redes terroristas requiere una mayor cooperación para proteger y apoyar nuestros valores y normas comunes, nuestro modo de vida europeo y nuestra sociedad pluralista;
3. señala que la lucha contra el terrorismo forma parte de la política de seguridad, que es una competencia compartida entre la Unión y los Estados miembros, y que, de acuerdo con el Tratado de Lisboa, el mantenimiento del orden público y la salvaguardia de la seguridad interior son competencias de los Estados miembros ⁽²⁾, y destaca también en este contexto el papel de las autoridades policiales regionales en algunos Estados miembros;
4. indica que las motivaciones de los atentados terroristas en la UE son diversas y que Europol las divide en cinco categorías: terrorismo yihadista, terrorismo de izquierdas y anarquista, terrorismo de derechas, terrorismo etnonacionalista y separatista, y terrorismo ligado a una causa específica, y destaca el fenómeno emergente de los autores que actúan solos ⁽³⁾;
5. señala que las medidas contra la COVID-19 que restringen la libertad de circulación dificultan la actuación de los terroristas aunque, desgraciadamente, estos encuentran formas de eludirlas, e indica que hay que tener en cuenta el impacto socioeconómico de la pandemia, que se acompaña de un riesgo adicional de radicalización y provoca una situación de crisis que los terroristas pueden aprovechar para promover sus objetivos y actividades ⁽⁴⁾ ⁽⁵⁾;

Anticipar

Inteligencia estratégica y evaluación de las amenazas

6. reconoce, dado el carácter transfronterizo de las redes terroristas, la importancia vital del Centro de Inteligencia y de Situación de la Unión Europea (EU-IntCEN) para la seguridad interior de la UE, y acoge con satisfacción el llamamiento de la Comisión para mejorar la integración de la inteligencia estratégica y para que el EU-IntCEN siga contando con evaluaciones cualitativas de las amenazas proporcionadas por los servicios nacionales de seguridad e inteligencia, así como con los recursos necesarios;

⁽¹⁾ COM(2020) 795 final.

⁽²⁾ Artículos 4, 67, y 72 del TFUE.

⁽³⁾ Europol (2020). Informe sobre la situación y las tendencias del terrorismo en Europa (TE-SAT) 2020.

⁽⁴⁾ Europol (2020). Informe sobre la situación y las tendencias del terrorismo en Europa (TE-SAT) 2020.

⁽⁵⁾ Dirección Ejecutiva del Comité contra el Terrorismo del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (2020). El impacto de la pandemia de COVID-19 en el terrorismo, la lucha contra el terrorismo y la lucha contra el extremismo violento.

Refuerzo de la capacidad de detección temprana

7. acoge con satisfacción, en el marco de la investigación de la UE en materia de seguridad, la mejora de la capacidad de detección temprana de posibles amenazas terroristas, y destaca la importancia de la interoperabilidad para el intercambio de información;
8. apoya, en el marco del programa de investigación Horizonte Europa, la mayor integración de la investigación en el ciclo de la política de seguridad, que permitirá a Europol ayudar a determinar temas clave de investigación, así como a elaborar y aplicar los correspondientes programas marco de la UE;

Adelantarse a los acontecimientos: el papel de las nuevas tecnologías

9. reconoce las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías innovadoras, como la inteligencia artificial y los drones, para detectar de forma proactiva las amenazas terroristas y contribuir a la seguridad de los espacios públicos; acoge con satisfacción el compromiso de la Comisión de financiar proyectos para el desarrollo de nuevas tecnologías en el marco de la Agenda Urbana de la UE ⁽⁶⁾, y defiende el intercambio de mejores prácticas entre los gobiernos, la industria y los expertos;
10. señala que con las nuevas tecnologías llegan también nuevas amenazas, y acoge con satisfacción, en particular, los planes de la Comisión para mejorar la capacidad de detectar, rastrear e identificar drones potencialmente maliciosos;
11. indica que siempre debe buscarse un equilibrio, sobre todo en el caso de las nuevas tecnologías, entre el derecho a la seguridad y a la integridad física, por un lado, y los demás derechos y libertades fundamentales, por otro; deberán establecerse controles y equilibrios y habrán de primar la proporcionalidad y el control judicial independiente;

Prevenir*Lucha contra las ideologías extremistas en internet*

12. acoge con satisfacción el compromiso de la Comisión de seguir apoyando la aplicación del protocolo de respuesta a las crisis de la UE para hacer frente a la difusión viral de contenido terrorista en internet, en cooperación con Europol, que necesita ver reforzada su correspondiente Unidad en términos de recursos y capacidades;
13. toma nota del compromiso de la Comisión de ampliar la lista de delitos a nivel de la UE ⁽⁷⁾ a fin de incluir los delitos de odio e incitación al odio, así como de su propuesta de Reglamento relativo a los servicios digitales ⁽⁸⁾; subraya la necesidad de tener en cuenta los marcos jurídicos de los Estados miembros y recuerda que deberán respetarse siempre todos los derechos y libertades fundamentales, incluido el derecho a la libertad de expresión;
14. subraya la importancia de difundir discursos y voces alternativos en la lucha contra la radicalización, el terrorismo y la desinformación, y acoge con satisfacción el compromiso de la Comisión de apoyar a los Estados miembros en el desarrollo de esta comunicación estratégica;

Apoyo a los actores locales para aumentar la resiliencia de las comunidades

15. hace hincapié en su compromiso de seguir desempeñando un papel activo en la lucha contra la radicalización y acoge con satisfacción el apoyo de la Comisión a la Red para la Sensibilización frente a la Radicalización ⁽⁹⁾ y a la iniciativa «Ciudades de la UE contra la Radicalización» ⁽¹⁰⁾;
16. subraya, sobre todo en lo que respecta a la detección precoz de la radicalización, la importancia de adoptar un enfoque multidisciplinar en cooperación con la sociedad civil; señala las mejores prácticas, como las células locales integrales de seguridad (en Bélgica), que congregan, en particular, a autoridades locales, servicios policiales, organizaciones de prevención social, servicios educativos (no formales) y consejeros religiosos, para adaptar el enfoque a cada caso de persona radicalizada ⁽¹¹⁾, y destaca la importancia esencial, en este ámbito, del secreto profesional compartido; señala en este contexto el principio, crucial, del secreto profesional compartido, llama a un intercambio de buenas prácticas en este ámbito y subraya que para ello deben tenerse en cuenta las normas de los Estados miembros en materia de protección de la vida privada;

⁽⁶⁾ <https://futurium.ec.europa.eu/en/urban-agenda/security-public-spaces>

⁽⁷⁾ Artículo 83, apartado 1, del TFUE.

⁽⁸⁾ COM(2020) 825 final.

⁽⁹⁾ https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network_en

⁽¹⁰⁾ https://ec.europa.eu/home-affairs/policies/internal-security/counter-terrorism-and-radicalisation_en

⁽¹¹⁾ https://preventie-radicalisering-polarisering.vlaanderen.be/sites/preventie-radicalisering-polarisering/files/leidraad_livc.pdf

17. recuerda que los entes locales y regionales son los que se enfrentan de manera más directa a las oportunidades y los desafíos que plantea la integración y confía en que la Comisión les ayude a salvaguardar y reforzar la cohesión social, en particular, mediante su Plan de Acción en materia de Integración e Inclusión ⁽¹²⁾;

Centros penitenciarios, rehabilitación y reinserción

18. celebra que la Comisión se comprometa a intensificar sus esfuerzos para combatir el problema de la radicalización en los centros penitenciarios, mediante la desradicalización, la rehabilitación y la reinserción de los presos radicalizados; destaca la necesidad de un planteamiento global en el que, en particular, el personal penitenciario, los trabajadores sociales y los consejeros religiosos reciban una formación especializada sobre cómo tratar a los presos radicalizados y en el que el acompañamiento de estos presos no cese tras su detención o desradicalización, y subraya la importancia de intercambiar las mejores prácticas en este ámbito;

Consolidar los conocimientos y el apoyo

19. celebra que la Comisión se comprometa a apoyar el desarrollo de redes nacionales de agentes pertinentes, aguarda con interés la propuesta de crear un Centro de conocimientos de la UE en materia de prevención de la radicalización que, además de compartir conocimientos y experiencia, debería fomentar el pleno aprovechamiento de las opciones de financiación disponibles en el marco de los distintos programas de la UE; pone de manifiesto los amplios conocimientos y la dilatada experiencia de que ya disponen los entes locales y regionales en este ámbito ⁽¹³⁾ y pide que se haga participar a los cuerpos policiales regionales competentes y sus servicios de inteligencia tanto en el desarrollo de redes nacionales de agentes pertinentes como en el Centro de Conocimientos de la UE en el ámbito de la prevención de la radicalización;

20. destaca, además, la importancia del Fondo de Seguridad Interior (FSI) en la lucha europea contra el terrorismo y reivindica la necesidad de asegurar que la parte de fondos gestionada por los Estados miembros llegue a todas las autoridades, tanto nacionales como regionales, competentes en este ámbito;

Proteger

Protección de las personas en los espacios públicos

21. subraya la vulnerabilidad de los espacios públicos a los ataques terroristas; acoge con satisfacción el compromiso de la Comisión de reforzar el principio de «seguridad desde el diseño»; espera con interés la guía virtual de arquitectura sobre diseño urbanístico de la Comisión, que permitirá incorporar aspectos de seguridad en el diseño de los futuros espacios públicos y en la renovación de los existentes, y destaca el equilibrio que debe alcanzarse entre la seguridad de los espacios públicos y la apertura, viabilidad y accesibilidad de dichos espacios;

22. reconoce el alto valor simbólico de los lugares de culto, que los convierte en objetivos frecuentes de los terroristas, y aguarda con interés los proyectos que la Comisión se propone apoyar en cooperación con los Estados miembros para mejorar la protección física de estos lugares, teniendo siempre en cuenta el equilibrio que debe alcanzarse entre la seguridad y la apertura, viabilidad y accesibilidad;

Las ciudades como eje de la seguridad urbana

23. acoge favorablemente las propuestas de la Comisión sobre el compromiso de la UE en materia de seguridad y resiliencia urbana y la nueva iniciativa «Ciudades de la UE contra la radicalización y el terrorismo», y pide que se aplique el principio de ventanilla única para garantizar un punto de contacto único;

24. pide a la Comisión que incluya al Comité de las Regiones como socio de pleno derecho en el compromiso de la UE en materia de seguridad y resiliencia urbana y que le consulte sobre todas las propuestas pertinentes;

25. subraya que los fondos de la política de cohesión de la UE también pueden utilizarse para prevenir la radicalización y mejorar las infraestructuras públicas mediante inversiones destinadas a la cohesión social, la integración y la resiliencia;

⁽¹²⁾ COM(2020) 758 final.

⁽¹³⁾ Parlamento flamenco (2015). Documento 366 (2014-2015) — n.º 3 y Gobierno flamenco (2017). Vlaams Actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering en polarisering (Plan de acción flamenco para la prevención de la radicalización violenta y la polarización).

Resiliencia de la infraestructura crítica

26. subraya el riesgo que corre la infraestructura crítica de ser un objetivo terrorista; señala la importancia de notificar los ciberincidentes en el contexto de la legislación sobre la seguridad de las redes y los sistemas de información⁽¹⁴⁾, y aguarda con interés las propuestas de la Comisión dirigidas a aumentar la resiliencia de los operadores y reforzar la seguridad frente a las amenazas físicas y digitales;

27. acoge con satisfacción que el ámbito de aplicación de la propuesta de Directiva relativa a la resiliencia de las entidades críticas⁽¹⁵⁾ se haya ampliado considerablemente para incluir los sectores de la energía, el transporte, la salud, el agua potable, las aguas residuales, las infraestructuras digitales, la administración pública y el espacio. Reitera⁽¹⁶⁾ su llamamiento a la Comisión Europea para que en el futuro considere una ampliación adicional de los sectores que debe cubrir la Directiva para incluir también el sector de las cadenas de distribución de productos de primera necesidad;

Seguridad fronteriza

28. recuerda que la libre circulación de personas dentro de la UE debe estar íntimamente ligada a una firme seguridad de las fronteras exteriores; coincide con la Comisión en que hay que hacer más para lograr un sistema de gestión de fronteras eficaz que permita controlar sistemáticamente a todos los viajeros en las fronteras exteriores para detectar a los sospechosos de terrorismo y denegarles la entrada en la UE, y aguarda con interés las propuestas de la Comisión sobre una nueva estrategia de Schengen;

29. reconoce la necesidad de lograr la interoperabilidad entre el Sistema de Entradas y Salidas (SES)⁽¹⁷⁾, el Sistema Europeo de Información y Autorización de Viajes (SEIAV)⁽¹⁸⁾ y el sistema centralizado para la identificación de los Estados miembros que tengan información sobre antecedentes penales de nacionales de terceros países y personas apátridas (ECRIS-TCN)⁽¹⁹⁾, así como su rápido y pleno despliegue;

30. reconoce, en el contexto del nuevo Reglamento relativo al Sistema de Información de Schengen (SIS)⁽²⁰⁾, la necesidad de aplicar el sistema automático de identificación dactilar (SAID) y de incluir en el SIS la información sobre combatientes terroristas extranjeros facilitada por terceros países de confianza;

Privar a los terroristas de los medios para atacar

31. reconoce la amenaza que suponen los explosivos caseros, hace suyo el llamamiento de la Comisión para que se aplique y ejecute plenamente el Reglamento sobre precursores de explosivos⁽²¹⁾, y destaca la importancia de revisar y actualizar periódicamente dicho acto legislativo;

Responder

Apoyo operativo: reforzar Europol

32. reconoce el papel crucial de Europol y de su Centro Europeo de Lucha contra el Terrorismo (CELT), señala que se necesitan recursos adicionales y acoge con satisfacción el compromiso de la Comisión⁽²²⁾ de reforzar el mandato de Europol, a fin de permitir que la agencia coopere de forma eficaz con particulares, apoyar las investigaciones penales nacionales sobre el terrorismo en términos de procesamiento y análisis de datos de gran tamaño, y desplegar su experiencia en el ámbito de la investigación e innovación;

Cooperación policial

33. considera necesaria una cooperación transfronteriza e intersectorial en la lucha contra el terrorismo y aboga por una cooperación reforzada entre las autoridades policiales regionales y nacionales y Europol; toma nota del valor añadido de la formación pertinente impartida en este ámbito por la Agencia de la Unión Europea para la Formación Policial (CEPOL)⁽²³⁾; aguarda con interés la propuesta de la Comisión de un código de cooperación policial de la UE y pide que se tenga en cuenta la estructura descentralizada de algunos Estados miembros en materia de seguridad; acoge con satisfacción el compromiso de la Comisión de seguir apoyando y garantizando la sostenibilidad de la red ATLAS de unidades especiales de intervención⁽²⁴⁾, y pide que se estudien las posibilidades de puesta en común y de uso compartido;

⁽¹⁴⁾ Directiva (UE) 2016/1148.

⁽¹⁵⁾ COM(2020) 829 final.

⁽¹⁶⁾ Dictamen del CDR sobre la resiliencia de las entidades críticas — NAT-VII/017.

⁽¹⁷⁾ <https://www.eulisa.europa.eu/Activities/Large-Scale-It-Systems/Sis-Ii>

⁽¹⁸⁾ <https://www.eulisa.europa.eu/Activities/Large-Scale-It-Systems/Etiias>

⁽¹⁹⁾ <https://www.eulisa.europa.eu/Activities/Large-Scale-It-Systems/Ecris-Tcn>

⁽²⁰⁾ Reglamento (UE) 2018/1860, Reglamento (UE) 2018/1861 y Reglamento (UE) 2018/1862.

⁽²¹⁾ Reglamento (UE) 2019/1148.

⁽²²⁾ COM(2020) 796 final

⁽²³⁾ <https://www.cepol.europa.eu/education-training/what-we-teach/counter-terrorism>

⁽²⁴⁾ Decisión 2008/617/JHA.

Refuerzo del intercambio de información

34. reconoce la necesidad de reforzar la coordinación, la cooperación y el intercambio de información entre los entes locales y regionales, los Estados miembros, la policía, la justicia, la seguridad y los servicios de inteligencia, así como con las agencias europeas pertinentes; destaca las mejores prácticas que utilizan los grupos de trabajo multidisciplinares, los grupos de trabajo y las células de seguridad a nivel local, regional y nacional ⁽²⁵⁾; espera con interés las propuestas de la Comisión dirigidas a establecer un mecanismo eficaz de intercambio de información antiterrorista, y destaca la importancia de la discreción y la confianza mutua;

35. reconoce la necesidad de mejorar el intercambio de perfiles de ADN, impresiones dactilares y palmares y datos nacionales de matriculación de vehículos entre los Estados miembros, al objeto de satisfacer las necesidades operativas de las autoridades policiales y cumplir el marco jurídico de protección de datos de la UE, y espera con interés las propuestas de la Comisión para revisar, actualizar y ampliar las Decisiones Prüm ⁽²⁶⁾;

Apoyo a las investigaciones y al procesamiento

36. reconoce que, aunque el cifrado de la información es una herramienta importante para proteger la ciberseguridad y los derechos fundamentales, también puede ser objeto de un uso indebido por parte de los terroristas, por lo que espera con interés la cooperación propuesta por la Comisión con los Estados miembros para encontrar soluciones que permitan un acceso lícito a estos datos, en consonancia con nuestros derechos y libertades fundamentales y con el marco jurídico de protección de datos de la UE;

37. reconoce asimismo, cuando se trata de identificar, detectar y procesar a combatientes terroristas extranjeros que regresan, la necesidad y la complejidad de la recopilación de pruebas y datos obtenidos en zonas de combate, aguarda con interés las iniciativas de la Comisión para apoyar a los Estados miembros a este respecto y acoge con satisfacción el compromiso de la Comisión de reforzar la cooperación con terceros países;

Apoyo reforzado a las víctimas del terrorismo

38. hace hincapié en las graves repercusiones de los atentados terroristas para las víctimas y recuerda que el apoyo a las víctimas debe basarse en el reconocimiento, el recuerdo, la justicia y la búsqueda de la verdad;

39. destaca la necesidad de apoyar a las víctimas, y señala, en particular, la buena práctica de un sistema de gestión de casos el que participan orientadores para proporcionar apoyo administrativo y emocional individual a las víctimas;

40. subraya el valor añadido del proyecto piloto del Centro de Asesoramiento de la UE para las Víctimas del Terrorismo ⁽²⁷⁾, y recomienda continuar y ampliar el proyecto después de 2021 para permitir un mayor trabajo práctico sobre el terreno, y pide una fuerte cooperación con el futuro Centro de conocimientos de la UE en materia de prevención de la radicalización, aunque sin llegar a la integración de ambos;

41. acoge con satisfacción el compromiso de la Comisión de estudiar formas de mejorar el acceso de las víctimas a las indemnizaciones, incluidas las víctimas del terrorismo en situaciones transfronterizas, que sean residentes de un Estado miembro distinto de aquel en el que se produjo el atentado terrorista, y pide que se examinen sistemas como un fondo de garantía para las víctimas del terrorismo.

Bruselas, 12 de octubre de 2021.

El Presidente
del Comité Europeo de las Regiones
Apostolos TZITZIKOSTAS

⁽²⁵⁾ https://www.besafe.be/sites/default/files/2019-06/planr_en.pdf

⁽²⁶⁾ Decisiones 2008/615/JAI y 2008/616/JAI.

⁽²⁷⁾ https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/criminal-justice/eu-centre-expertise-victims-terrorism_en